

ÍNDICE GENERAL

Presentación de esta segunda edición	5
Plan de la obra	7
Autores	9

CAPÍTULO I EL DERECHO FUNDAMENTAL A LA SALUD *Andrés Robaina Raggio*

1. Los derechos fundamentales en el Estado de Derecho Constitucional	11
2. El derecho a la salud	15
A) Caracterización	15
B) Objeto	16
C) Alcance	17
D) Sujetos	20
E) Fundamento	21
3. Marco normativo	22
A) Regulación constitucional de la salud como derecho	22
B) Regulación constitucional de la salud como bien colectivo	27
C) Regulación del derecho a la salud en el Derecho Internacional de los Derechos Humanos	29

CAPÍTULO II PAPEL DEL ESTADO EN LA ASISTENCIA A LA SALUD *Gabriel Delpiazzo Antón*

1. Caracterización	31
2. Ubicación tradicional en los cometidos del Estado	33
3. Transformaciones actuales	37
A) A nivel comparado: la crisis de la noción de servicio público	37
B) A nivel nacional: significación de la creación del SNIS	40
4. Visión del régimen nacional	43

CAPÍTULO III EVOLUCIÓN NORMATIVA NACIONAL *Carlos E. Delpiazzo*

1. Orígenes y desarrollo	47
2. Ley de Asistencia Pública Nacional (1910)	48
3. Creación del MSP (1934)	48
4. Organización de la asistencia privada (1943)	50
5. Creación de ASSE (1987)	52

6. Descentralización de ASSE (2007)	52
7. Implementación del Sistema Nacional Integrado de Salud (2007)	54
8. Sistemas complementarios (2013)	56

CAPÍTULO IV
BASES FUNDANTES
DEL SISTEMA NACIONAL INTEGRADO DE SALUD
Carlos E. Delpiazzo

1. Principios y objetivos	59
A) Enunciación	59
B) Caracterización	60
2. Dirección	62
3. Organización	64
4. Requerimientos de los prestadores	66
5. Régimen de los usuarios	67

CAPÍTULO V
FINANCIAMIENTO DEL SISTEMA
Alejandro Castello y José Miguel Delpiazzo

1. Aspectos generales	69
2. Recursos del Fondo Nacional de Salud (FONASA)	73
A) Enumeración	74
B) Tasas de aportación	75
C) Aportes del colectivo de trabajadores públicos y privados	75
D) Aportes del colectivo de pasivos	78
E) Casos particulares	78
3. Régimen jurídico de los aportes al FONASA	81
A) Naturaleza jurídica	81
B) Materia gravada	85
C) Aspecto temporal	87
D) Aspecto espacial	87
E) Sujetos de la relación jurídica tributaria	88
4. Financiamiento del Fondo Nacional de Recursos	88

CAPÍTULO VI
MECANISMOS DE PAGO A PRESTADORES
Y RÉGIMEN JURÍDICO DE LA CUOTA SALUD
José Miguel Delpiazzo Antón

1. Mecanismos de pago a prestadores de la salud	91
2. La cuota salud en el régimen uruguayo	92
3. Composición de la cuota salud: estructura y cuantificación	93
A) Características generales	93
B) Componente cápita	94
C) Componente meta	96
4. Pago, cobertura y fiscalización de la cuota salud	98

CAPÍTULO VII
RÉGIMEN DE PRESTACIÓN PÚBLICA
Natalia Veloso

1.	Sistematización	101
	A) Criterios	101
	B) Marco organizativo de los servicios asistenciales de salud públicos	102
2.	Órganos estatales centralizados	103
	A) Ministerio de Salud Pública	103
	B) Ministerio de Defensa Nacional	106
	C) Ministerio del Interior	107
3.	Organismos estatales descentralizados	107
	A) Administración de Servicios de Salud del Estado (ASSE)	107
	B) Universidad de a República (UDELAR)	111
	C) Banco de Previsión Social (BPS)	111
	D) Banco de Seguros del Estado (BSE)	112
	E) Gobiernos Departamentales	112
4.	Organismos no estatales	113
	A) Fondo Nacional de Recursos (FNR)	113
	B) Comisión Honoraria de Lucha contra el Cáncer (CHLC)	114
	C) Comisión Honoraria para la Salud Cardiovascular (CHSC)	114
	D) Comisión Honoraria para la Lucha Antituberculosa y Enfermedades Prevalentes	115
	E) Centro Uruguayo de Imagenología Molecular (CUDIM)	116

CAPÍTULO VIII
RÉGIMEN DE PRESTACIÓN PRIVADA
Natalia Veloso

1.	Sistematización	117
	A) Criterios	117
	B) Marco organizativo de los servicios asistenciales de salud privados	118
2.	Instituciones de Asistencia Médica Privada Particular (IAMPP)	118
	A) Caracterización	118
	B) IAMPP de Cobertura Total (Seguros integrales)	119
	C) IAMPP de Cobertura Parcial (Seguros parciales)	122
3.	Instituciones de Asistencia Médica Colectiva (IAMC)	123
	A) Caracterización	123
	B) Clasificación	125
4.	Institutos de Medicina Altamente Especializados (IMAE)	126
	A) Caracterización	126
	B) Clasificación	128

CAPÍTULO IX
SISTEMA NACIONAL DE CUIDADOS PARA LOS MÁS VULNERABLES

Carlos E. Delpiazzo

1.	Alcances de la vulnerabilidad	129
2.	Enfoque evolutivo	130
	A) Orígenes y desarrollo	130
	B) Aprobación del Código del Niño (1934)	131
	C) Aprobación de la ley de protección de los discapacitados (1989)	132
	D) Aprobación de la ley de promoción de los adultos mayores (2004)	133
	E) Aprobación del Código de la Niñez y la Adolescencia (2004)	133
	F) Creación del Ministerio de Desarrollo Social (2005)	134
	G) Ley de protección de las personas con discapacidad (2010)	135
	H) Adhesión a los principales pactos internacionales	136
3.	Institucionalización del Sistema Nacional de Cuidados	137
4.	Enfoque desde la organización administrativa	138
	A) Competencia del Poder Ejecutivo	138
	B) Competencia del Ministerio de Desarrollo Social	139
	C) Competencia del Instituto del Niño y Adolescente del Uruguay	142
5.	Enfoque desde la actividad administrativa	143
	A) Atención a los menores	143
	B) Atención a los discapacitados	145
	C) Atención a los adultos mayores	148

CAPÍTULO X
ASISTENCIA DE URGENCIA Y EMERGENCIA

Álvaro Tringolo

1.	Consideraciones preliminares	151
2.	Delimitación de las situaciones de urgencia y emergencia	152
3.	El derecho a la asistencia en situaciones de urgencia y emergencia	155
	A) Fundamentos	155
	B) Alcance	157
4.	Marco normativo	158
	A) De las unidades asistenciales para pacientes graves y críticos	158
	B) De la asistencia de emergencia con unidades móviles y traslados especializados	161
	C) Del Sistema Nacional Integrado de Emergencias y Traslados	162
	D) De la asistencia de urgencia y emergencia por instituciones prestadoras integrales de salud	163
5.	Particularidades de la responsabilidad médica ante situaciones de urgencia y emergencia	165
	A) Sobre la culpa del médico	165
	B) Sobre el consentimiento informado	167
	C) Sobre la omisión de asistencia	169
6.	Particularidades de la responsabilidad en la asistencia con unidades móviles	170
	A) Naturaleza jurídica del servicio	170
	B) Determinación de una demora razonable	173

CAPÍTULO XI
DERECHOS Y DEBERES DE PACIENTES Y USUARIOS
Bárbara Dei-Cas

1.	Base normativa	175
	A) Antecedentes	175
	B) Reconocimiento legal	178
2.	Derechos de los pacientes y usuarios de los servicios de salud en la Ley N° 18.335	179
	A) Derechos en general	179
	B) Derechos relativos a la dignidad de la persona	183
	C) Derechos relativos al conocimiento de su situación de salud	185
	D) Derechos relativos a la privacidad	188
3.	Derechos de los pacientes y usuarios de los servicios de salud en el Decreto N° 274/010	190
4.	Deberes de los pacientes y usuarios de los servicios de salud	193
5.	Régimen sancionatorio	195
6.	Código de Ética Médica y la relación médico-paciente	196

Capítulo XII
DERECHOS Y DEBERES DEL PERSONAL SANITARIO
Alejandro Castello

1.	Justificación	199
2.	Diversas formas de prestación de trabajo	200
	A) Evolución	200
	B) Base común	202
3.	Regulación laboral del personal de la salud en el sector privado	204
4.	Regulación laboral del personal de la salud en el sector público	208

CAPÍTULO XIII
IMPORTANCIA DE LA HISTORIA CLÍNICA ELECTRÓNICA
Carlos E. Delpiazzo

1.	Regulación de la historia clínica electrónica como documento	211
	A) Antecedentes	211
	B) Normativa vigente	212
	C) Principios aplicables	214
2.	Regulación de la información de la HCE	215
	A) Diversidad de datos de salud	215
	B) Normativa vigente	216
	C) Principios aplicables	218
3.	Sujetos intervinientes	220
	A) Pacientes	220
	B) Médicos	221
	C) Prestadores de servicios de salud	221
	D) Autoridades públicas	221
4.	Instrumentación de la historia clínica electrónica nacional	222
	A) Supuesto técnico	222

B) Supuesto jurídico	225
C) Supuesto ético	226
5. Cuestiones de aplicación	227
A) Aspecto esencial	227
B) Aspecto teórico	228
C) Aspecto práctico	231

CAPÍTULO XIV
ESTATUTO DE LOS MÉDICOS
Natalia Blengio

1. Aspectos generales	235
2. Marco normativo	235
3. El Código de Ética Médica	237
A) Ámbito de Aplicación	237
B) Declaración de Principios Éticos Fundamentales	237
C) Responsabilidad Social del Médico	238
D) La relación Médico- Paciente	238
E) Derechos de los Médicos	242
F) Problemas Éticos Específicos	243
G) Relación con Colegas, con otros Profesionales y con las Instituciones ...	246
H) Disposiciones Generales	247

CAPÍTULO XV
ESTATUTO DE RESIDENTES E INTERNOS
Natalia Veloso

1. Estatuto de los médicos residentes	249
A) Marco normativo	249
B) Aspectos organizativos	251
C) Régimen de trabajo	253
D) Responsabilidad civil	258
2. Estatuto de los practicantes internos	261
A) Marco Normativo	261
B) Aspectos organizativos	262
C) Régimen de trabajo	263
D) Responsabilidad civil	265

CAPÍTULO XVI
ASPECTOS JURÍDICOS DE LA RELACIÓN MÉDICO PACIENTE
Maximiliano Cal Laggiard

1. Encuadramiento	269
2. Conceptualización	269
A) La dignidad humana como base	269
B) La entrevista médica. Su problemática	270
3. Modelos de relacionamiento	272
A) Consideraciones generales	272

B) Evolución	273
4. La Bioética	275
A) Noción	275
B) Principios	275
5. Estatuto jurídico	277
A) Relación normativizada	277
B) Código de Ética Médica	283
6. Síntesis	285

CAPÍTULO XVII
RELEVANCIA DE LA TELEMEDICINA
Gabriel Delpiazzo Antón

1. Importancia de las nuevas tecnologías en la asistencia a la salud	287
2. Marco conceptual	289
3. Marco normativo	290
A) Reconocimiento del documento electrónico y de la firma electrónica ...	291
B) Protección de datos personales	291
C) Seguridad de la información	293
D) Derechos y obligaciones de pacientes y usuarios	293
E) Código de Ética Médica	294
F) Historia Clínica Electrónica	295
G) Receta Médica Electrónica	297
4. Importancia de la autorregulación y de los principios generales	297
A) Protocolos de actuación y contratos	298
B) Aplicación de los principios generales de Derecho	299
5. Responsabilidad médica en Telemedicina	300
A) Distintos criterios de imputación	300
B) La Telemedicina como salvaguarda	301
6. Valoración final	302

CAPÍTULO XVIII
RESPONSABILIDADES DE LOS MÉDICOS
Natalia Blengio

1. Aspectos generales	303
2. Responsabilidad penal	304
A) Marco Normativo	304
B) Principales figuras delictivas	304
3. Responsabilidad ética	305
A) Marco Normativo del Colegio Médico	305
B) Procedimiento ante el Tribunal de Ética Médica	306
C) Algunos fallos de interés	307
D) Marco normativo de la Comisión Honoraria de Salud Pública	308
4. Responsabilidad civil	309
A) Marco Normativo	309
B) Supuestos	310

5. Responsabilidad administrativa	313
A) Marco Normativo	313
B) Supuestos	313

ÁPENDICE
SELECCIÓN DE NORMAS LEGALES

Decreto ley N° 15.181 de 21 de agosto de 1981. Se regula la asistencia médica privada	315
Ley N° 15.903 de 10 de noviembre de 1987, art. 267 a 275. Se crea la Administración de los Servicios de Salud del Estado - ASSE	318
Ley N° 16.343 de 24 de diciembre de 1992. Se reorganiza el Fondo Nacional de Recursos - FNR	319
Ley N° 17.930 de 19 de diciembre de 2005, arts. 264 y 265. Se crea el Sistema Nacional Integrado de Salud - SNIS	323
Ley N° 18.131 de 18 de mayo de 2007. Se crea el Fondo Nacional de Salud - FONASA	323
Ley N° 18.161 de 29 de julio de 2007. Se descentraliza ASSE	326
Ley N° 18.211 de 5 de diciembre de 2007. Se implementa el Sistema Nacional Integrado de Salud - SNIS	330
Ley N° 18.335 de 15 de agosto de 2008. Se explicitan los derechos de los pacientes y usuarios	345
Ley N° 18.591 de 18 de setiembre de 2009. Se crea el Colegio Médico del Uruguay	350
Ley N° 19.286 de 25 de setiembre de 2014. Se aprueba el Código de Ética Médica	356
Ley N° 19.301 de 26 de diciembre de 2014. Se modifica el régimen de Residencias Médicas Hospitalarias	365
Ley N° 19.353 de 27 de noviembre de 2015. Se crea el Sistema Nacional de Cuidados - SNC	369
Ley N° 19.535 de 25 de setiembre de 2017, arts. 145 a 149. Se establece régimen de urgencia y emergencia	374

DONACION
FUNDACION DE CULTURA UNIVERSITARIA