

ÍNDICE

Presentación del Tomo III	5
---------------------------------	---

Sobre Derecho Administrativo como derecho y como ciencia

Reflexiones sobre algunos temas generales del régimen jurídico de Derecho Público.	
A propósito de la defensa de la competencia	9
I. ¿Derecho Público o Derecho Privado?	11
II. Reflexión sobre el “interés público”	14
III. Fines y medios en la promoción y defensa de la competencia	17
IV. Reflexión sobre las situaciones exorbitantes de Derecho Público	21
V. Conclusión: titularidad de la tutela del interés público comprometido	23

Sobre Política y Derecho Administrativo

Sobre el control de legalidad de los gastos y pagos por el Tribunal de Cuentas. Comentarios	27
I. Introducción	27
II. La función del Tribunal en el sistema político con- sagrado constitucionalmente	29
III. Intereses jurídicamente relevantes	30
IV. Consecuencias de la ilegitimidad de los actos ad- ministrativos	31

V. Pronunciamiento parlamentario y tutela del interés general	33
VI. Soluciones a la omisión de pronunciamiento parlamentario	34

Sobre funciones y cometidos del Estado

Reflexiones ante la creación de la Universidad Tecnológica. Incluyendo una que puede llegar a ser singularmente trascendente	39
I. El conato de nuevas "Universidades" en la Ley General de Educación Pública	39
II. Creación de la Universidad Tecnológica	43
III. Estructura desconcentrada de la UTEC	46
IV. Cometidos y fines de la UTEC	49
Cometidos ¿y monopolios? de ANTEL	59
I. Introducción: planteamiento	59
II. Normas de competencia de ANTEL hoy vigentes: análisis formal y retrospectivo	63
III. Normas de competencia de ANTEL hoy vigentes: análisis sustancial	74
IV. Conclusiones	86
Apuntes sobre "el Régimen general de las actividades postales"	89
I. Introducción; noticia histórica	89
II. Nueva calificación legal: "servicio público"	94
III. ¿"Prestador" o "prestadores"?	95
IV. Subsectores del Sector postal	96
V. "Servicio Postal Universal"	97
VI. "Servicios postales generales"	102
VII. Las "Personas jurídicas habilitadas"	107
VIII. Conclusiones	109

Régimen del fideicomiso público	113
I. Introducción	113
II. Concepto de “fideicomiso”	114
III. Examen empírico de los fideicomisos públicos ...	116
IV. Singularidades del fideicomiso público	124
V. Conclusiones	130

Sobre fuentes del Derecho Administrativo

Marco constitucional del Derecho Administrativo. Autonomía e intervención en la vida privada en la Constitución uruguaya: ¿dilema falso o verdadero?	135
I. Introducción. Agradecimiento y homenaje	135
II. Las “acciones privadas” en la Constitución uruguaya	136
III. Las razones del sometimiento a la autoridad	139
IV. Perjuicio a un tercero	139
V. Ataque al orden público. Interés público	139
VI. Coherencia sustancial del sistema constitucional .	142
VII. Insuficiencia del control jurisdiccional	143
VIII. Conclusión	144
Acerca del “principio de igualdad”	147
1. Mi homenaje al maestro Horacio Cassinelli Muñoz	147
2. Significado del principio de igualdad	149
3. Distintos aspectos de la igualdad	153
4. Examen de la razonabilidad de la desigualdad ...	156
5. La doctrina constitucionalista y la jurisprudencia de la Suprema Corte de Justicia	160
6. Conclusión	163

Discriminaciones “positivas” o “negativas” 165

Retroactividad de las normas jurídicas.

Reflexiones provisionarias 173

1. Introducción: mutabilidad de las normas jurídicas 174
2. Mutabilidad de las normas y retroactividad 176
3. Doctrina clásica: retroactividad y derechos adquiridos 178
4. Doctrina clásica: retroactividad y situaciones jurídicas concretas 179
5. Crítica de la doctrina clásica 181
6. Retroactividad: concepción cronológica 187
7. La llamada “aplicación inmediata” de la nueva norma; distinción de la retroactividad 189
8. Interpretación de la dimensión temporal de la nueva norma 192
9. La eficacia de principio de la nueva norma 197
10. Análisis de la retroactividad 199
11. Eventos de producción dilatada en el tiempo 206
12. Apostilla sobre la jurisprudencia de la Suprema Corte de Justicia: “derechos adquiridos” y seguridad jurídica 209

Sobre teoría jurídica de la organización

Acerca de la Institución Nacional de Derechos Humanos y Defensoría del Pueblo 221

- I. Presupuestos interpretativos 221
- II. Interpretación de la Ley N° 18.446 228
- III. Conclusiones 240

El Colegio Médico del Uruguay: una nueva persona pública no estatal “clásica”. Los médicos y el Colegio Médico	245
I. Introducción	245
II. Características del Colegio en cuanto “persona jurídica pública no estatal”	248
A. Creación por ley	248
B. Cometidos públicos o de interés público	248
C. Sometimiento a Derecho público	250
D. Organización con elementos coactivos: afiliación, contribución o integración obligatorias ..	262
E. Dirección con participación estatal y de los interesados	263
F. Patrimonio y régimen financiero, presupuestal y contable	264
G. Control estatal	271
H. Personal	272
I. Impugnación de sus actos	273
J. Privilegios y exenciones	283
III. Los médicos y el Colegio Médico	283

**Sobre teoría jurídica de la actividad administrativa:
actos administrativos**

Variaciones sobre el agotamiento de la vía administrativa, la revocabilidad de los actos administrativos y el cumplimiento de la sentencia anulatoria. Análisis de unas sentencias, algunos precedentes y temas conexos y derivados	297
I. Introducción	297
II. Planteamiento del caso	298
III. Cuestiones a considerar	310
IV. Alcance subjetivo de las sentencias del T.C.A.	310

V. Ilegitimidad del acto anulado por la Sent. N° 408/016	322
VI. Irrevocabilidad del nombramiento por el único motivo de su anulación por sentencia inoponible al designado	327
VII. Cumplimiento del fallo anulatorio dispuesto por la Sent. N° 527/011	339
VIII. Conclusiones generales y abstractas	345

Sobre régimen de la función pública

Notas sobre el “Estatuto del Funcionario” y la Ley N° 19.121	349
I. Sobre la comprensión de este Estatuto	349
II. Aplicación parcial y “gradual” del Estatuto fuera del Poder Ejecutivo	351
III. Definición estatutaria de “funcionario público” ...	352
IV. Funcionarios presupuestados y contratados	353
V. Trabajadores contratados a los que se excluye de la calidad de funcionarios	355
VI. Trabajadores contratados y “tareas permanentes”	358

“Derechos adquiridos” de los funcionarios públicos	361
El tema de mi homenaje al Profesor Siegbert Rippe ..	361
I. Los “derechos adquiridos” en la teoría jurídica ...	362
II. Derechos de los funcionarios oponibles a nuevas normas	363
III. Las nuevas normas en el tiempo	377
IV. Conclusiones	399

Sobre contencioso administrativo

Conceptos constitucionales definitorios de la legitimación del actor. Relaciones entre derecho subjetivo, interés legítimo e interés general	403
I. Introducción: justificación del tema	404
II. “...así se reduce a la nada [...] el mayor adelanto que han alcanzado las instituciones políticas, a saber una constitución escrita...”	407
III. Concepto (instrumental) de “interés”	408
IV. “Derecho subjetivo” e “interés legítimo”: técnicas jurídicas para su configuración	411
V. “Interés general” o “interés público”	414
VI. Cotejo doctrinal	421
VII. El interés personal y directo como legitimación requerida por la Constitución	424
VIII. Requisito de admisibilidad de la acción o excepción: el agravio	426
IX. Dos casos concretos	428
El carácter “directo” del interés como requisito de la legitimación del actor	431
1. Introducción	431
2. Carácter “directo” del interés	433
3. Tipos de normas ahora relevantes	436
4. La sentencia comentada	438
5. Inviabilidad absoluta de las vías procedimentales sugeridas por el Tribunal para acceder al control jurisdiccional	441
6. Conclusión	444
Efectos de la sentencia anulatoria del Tribunal de lo Contencioso Administrativo	457
I. El Tribunal, juez exclusivamente de legitimidad	457
II. Contenido de la sentencia	461

III. Intereses en atención a los cuales se legitima la sentencia anulatoria	461
IV. Eficacia subjetiva de la sentencia	467
V. Mayoría requerida para fallar	476
VI. Reserva de la acción de reparación	478
VII. Eficacia sustancial de la sentencia anulatoria ...	480

Una debilidad del sistema: la ejecución de la sentencia en el tribunal de lo contencioso administrativo

I. Planteamiento; soluciones normativas proyectadas	487
II. Ejecución de sentencia y función jurisdiccional ..	491
III. Ejecución de sentencia y derecho a la tutela jurisdiccional efectiva	495
IV. Procedimiento para ejecutar la sentencia anulatoria	499
V. Conclusión: ejecución de sentencia y Estado de Derecho	500

Sobre Derecho Administrativo de la Economía

Algunas reflexiones sobre el “dinero electrónico”. Desde el punto de vista jurídico positivo uruguayo

I. Mi homenaje a Carlos Delpiazzo	507
II. Sobre el régimen legal del “dinero electrónico” ..	512
III. Conclusión	539

Sobre Inteligencia del Estado

Informe sobre el proyecto de ley del “Sistema Nacional de Inteligencia del Estado”	543
---	-----

Guía por temas para la lectura

Guía del tomo I	561
Guía del tomo II	583
Guía del tomo III	615

