



ESTUDIOS DE DERECHO ADMINISTRATIVO

2020 - N° 21

Director

Augusto Durán Martínez

Coordinador

Pablo Schiavi

LA LEY URUGUAY

INDICE GENERAL

DOCTRINA

ORDENAMIENTO JURÍDICO Y SUBSIDIARIEDAD

BARRA, Rodolfo C.

..... 5

EVOLUCIÓN DEL RÉGIMEN ADMINISTRATIVO SANCIONADOR EN EL PERÚ

DANÓS ORDÓÑEZ, Jorge

..... 11

1. Establecimiento de una regulación con carácter general..... 12
2. La incidencia de la jurisprudencia constitucional 15
3. La prevalencia de los principios de la potestad sancionadora y de las reglas garantistas del procedimiento 18
4. La conversión de la LPAG en una ley que también contiene normas comunes para toda la administración pública 20
5. Las reformas dispuestas por los Decretos Legislativos N° 1272 y N° 1452 22
6. Problemas pendientes 33

LA ACTIVIDAD DE POLICÍA Y LOS DERECHOS FUNDAMENTALES

DURÁN MARTÍNEZ, Augusto

..... 35

	Pág.
I. Introducción	35
II. Policía.....	35
III. Derechos fundamentales	40
IV. Neoconstitucionalismo, Estado constitucional y Estado populista	41
V. Derecho de resistencia.....	45
VI. Policía del orden y de la seguridad. Derechos fundamentales. Resistencia democrática.....	50
VII. La Reforma Constitucional <i>Vivir sin miedo</i>	55
VIII. Apreciaciones finales	70
Bibliografía.....	71

DERECHO A LA HUELGA, LA OCUPACIÓN Y LA ESENCIALIDAD

LEIZA ZUNINO, Pablo

.....	77
I. Introducción.....	77
II. Derecho de huelga	79
III. Ocupación y derecho de huelga.....	84
IV. Esencialidad	92
V. Conflicto entre derechos fundamentales.....	95
VI. Conclusiones	100
Bibliografía.....	101

LA CONSTITUCIÓN ECONÓMICA

LEIZA ZUNINO, Pablo

.....	105
I. Introducción.....	105
II. Constitución Económica	106
III. El Orden Público Económico	127
IV. Conclusiones.....	153
Bibliografía.....	153

**MEDIDAS PROVISIONALES CAUTELARES
EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO DISCIPLINARIO**

GUTIÉRREZ, Adrián A.

.....	159
1. Introducción: las medidas provisionales	159
2. Alcance y finalidad de las medidas provisionales en el procedi- miento administrativo disciplinario: la suspensión preventiva del funcionario y privación de haberes	163
3. Regulación de la suspensión preventiva del funcionario y re- tención de haberes en Uruguay: cuestionamiento de su legiti- midad	167
4. Delimitación del alcance de la suspensión provisional y la pri- vación de haberes.....	174
5. Legitimación y oportunidad para la adopción de la medida	177
6. Medios de defensa contra la medida de suspensión preventiva e ideoneidad de la medida.....	180
Bibliografía.....	185

**LAICIDAD ESTATAL Y LA GARANTÍA
DE LA LIBERTAD RELIGIOSA**

RUOCCO, Graciela

.....	189
1. Introducción.....	189
2. Libertad Religiosa.....	191
3. Laicidad Estatal	195
4. Calificación del Estado uruguayo en materia religiosa.....	203
5. Reflexión final.....	208

LEGISLACIÓN

Declaración de interés general del Código de Ética
en la Función Pública

Ley N° 19823/2019 de 18 de setiembre de 2019

.....	217
-------	-----

Reglamentación de la Ley 19.307. Ley de medios. Regulación de la prestación de servicios de radio, televisión y otros servicios de comunicación audiovisual Decreto N° 160/019 de 5 de junio de 2019	233
---	-----

NORMATIVA INTERNACIONAL

Importancia de la memoria histórica europea para el futuro de Europa Resolución del Parlamento Europeo, de 19 de septiembre de 2019, sobre la importancia de la memoria histórica europea para el futuro de Europa (2019/2819(RSP) Parlamento Europeo 2019-2024	273
---	-----

LEGISLACIÓN EXTRANJERA

Ley de Procedimientos Administrativos de la República de El Salvador - 2018	285
--	-----

NOTA DE LEGISLACIÓN EXTRANJERA

LA POTESTAD SANCIONATORIA EN LA LEY DE PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS DE LA REPÚBLICA DE EL SALVADOR

DURÁN MARTÍNEZ, Augusto

.....	349
I. Generalidades	349
II. Derecho Administrativo Sancionador	354
III. Aspectos sustantivos	354

IV. Procedimiento sancionatorio.....	Pág. 360
V. Apreciaciones finales.....	361
Bibliografía.....	362

JURISPRUDENCIA

ÍNDICE DE JURISPRUDENCIA

.....	369
-------	-----

TRIBUNAL DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO

- 1.- Sentencia Nº **659/019** de fecha 17 de octubre de 2019, en Autos caratulados: **“UBER BV con PODER EJECUTIVO. Acción de nulidad”** (Ficha No. 651/2017). (*MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS. EMPRESAS PRESTADORAS DE SERVICIOS DE TRANSPORTE TERRESTRE DE PASAJEROS. UBER. RÉGIMEN FISCAL DEL MONOTRIBUTO. LEGITIMACIÓN CAUSAL ACTIVA. CONCEPTO JURÍDICA INDETERMINADO DE “REDUCIDA DIMENSIÓN ECONÓMICA”*)..... 373
- 2.- Sentencia Nº **522/019** de fecha 13 de agosto de 2019, en Autos caratulados: **“SAMSUNG ELECTRONICS ARGENTINA S.A. -SUCURSAL URUGUAY- con ESTADO. MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS. Acción de Nulidad”** (Ficha No. 640/2017)”. (*MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS. DEFENSA DE LA COMPETENCIA. PRÁCTICA ANTICOMPETITIVA. COMISIÓN DE PROMOCIÓN Y DEFENSA DE LA COMPETENCIA. REPRESENTANTES Y DISTRIBUIDORES DE PRODUCTOS DE ELECTRÓNICA (TELEVISORES)*.) 387
- 3.- Sentencia Nº **513/019** de fecha 8 de agosto de 2019, en Autos caratulados: **“ASOCIACIÓN DE PROFESIONALES Y MANDOS MEDIOS DE UTE (APROM-UTE) con ADMINISTRACIÓN DE USINAS Y TRANSMISIONES ELÉCTRICAS. Acción de nulidad”** (Ficha No. 376/2013). (*NEGOCIACIÓN COLECTIVA. UTE. ORGANIZACIONES GREMIALES O SINDICALES. ORGANIZACIÓN REPRESENTATIVA GREMIAL. ACTOS QUE IMPLICAN APARTAMIENTO DEL FALLO. APLICACIÓN DE*

	Pág.
<i>ASTREINTES A LA ADMINISTRACIÓN. REMISIÓN DE TESTIMONIO DE LAS ACTUACIONES A LA JUSTICIA PENAL.).....</i>	408
4.- Sentencia N° 498/019 de fecha 6 de agosto de 2019, en Autos caratulados: “SCHIAVO GÓMEZ, GUSTAVO con PODER EJECUTIVO. Acción de Nulidad” (Ficha No. 135/2017). (<i>MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES. PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO DISCIPLINARIO. SUMARIO. FUNDAMENTO. MOTIVACIÓN. DESTITUCIÓN DEL FUNCIONARIO. CAUSAL DE INEPTITUD PARA EL EJERCICIO DEL CARGO. CAMBIO DE RESIDENCIA SIN LA PREVIA AUTORIZACIÓN DE LA CANCELLERÍA. PROPORCIONALIDAD DE LA SANCIÓN.</i>).....	421
5.- Sentencia N° 412/019 de fecha 16 de julio de 2019, en Autos caratulados: “CASTILLA BUTTI, MAXIMO con INTENDENCIA DEPARTAMENTAL DE CANELONES. Acción de Nulidad” (Ficha No. 104/2017). (<i>DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR. POTESTAD SANCIONATORIA. MEDIO AMBIENTE. FUMIGACIÓN. AGROTÓXICOS. PRINCIPIOS ESENCIALES DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO. DEBIDO PROCESO Y DERECHO DE DEFENSA. FUNDAMENTACIÓN Y DEBIDA MOTIVACIÓN DEL ACTO ADMINISTRATIVO.</i>)	444
6.- Sentencia N° 216/019 de fecha 9 de abril de 2019, en Autos caratulados: “ADDA, SANDRA con BANCO DE PREVISIÓN SOCIAL. Acción de nulidad” (Ficha No. 488/2016). (<i>BANCO DE PREVISIÓN SOCIAL. COMETIDOS BÁSICOS. DERECHOS DE LOS AFILIADOS A DISTINTAS PRESTACIONES. OTORGAMIENTO DE LAS PRESTACIONES. PRUEBA: CONTRALOR, DILIGENCIAMIENTO Y EVALUACIÓN. ACTOS ADMINISTRATIVOS PROCESABLES ANTE EL TRIBUNAL DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO. UNIÓN CONCUBINARIA. RECONOCIMIENTO.</i>).....	459
7.- Sentencia N° 195/019 de fecha 9 de abril de 2019, en Autos caratulados: “HERNÁNDEZ, DANIEL Y OTROS con ESTADO. MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL. Acción de nulidad” (Ficha 691/2014). (<i>MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL. DIRECCIÓN NACIONAL DE AVIACIÓN CIVIL E INFRAESTRUCTURA AERONÁUTICA (DINACIA). DIRECCIÓN DE TRANSPORTE AÉREO COMERCIAL. PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO REPRESIVO EXTERNNO. SUSPENSIÓN.</i>	

	Pág.
<i>OBLIGACIÓN DE RECERTIFICACIÓN PREVIA PARA VOLVER A OPERAR.)</i>	482
8- Sentencia Nº 186/019 de fecha 9 de abril de 2019, en Autos caratulados: " AEROVIP LTDA. con ESTADO. MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL. Acción de nulidad ". (Ficha No. 555/2014). (<i>MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL. DIRECCIÓN NACIONAL DE AVIACIÓN CIVIL E INFRAESTRUCTURA AERONÁUTICA (DINACIA). DIRECCIÓN DE TRANSPORTE AÉREO COMERCIAL. PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO REPRESIVO EXTERNNO. SUSPENSIÓN. OBLIGACIÓN DE RECERTIFICACIÓN PREVIA PARA VOLVER A OPERAR. REGLAMENTO AERONÁUTICO URUGUAYO. RESPONSABILIDAD. EMPRESA PRIVADA DE AERONAVEGACIÓN.</i>)	510
9- Sentencia Nº 148/019 de fecha 21 de marzo de 2019, en Autos caratulados: " FALCOMER, MARÍA CRISTINA con FISCALÍA GENERAL DE LA NACIÓN. Acción de nulidad ". (Ficha No. 16/2017). (<i>FISCALÍA GENERAL DE LA NACIÓN. SUMARIO ADMINISTRATIVO. SANCIÓN DE DESCENSO A LA CATEGORÍA INMEDIATA INFERIOR. REMISIÓN DE ACTUACIONES A LA JUSTICIA PENAL. PRINCIPIOS. PRINCIPIO DE "NON BIS IN IDEM". CALIFICACIÓN DE LAS FALTAS ADMINISTRATIVAS.</i>)	525
10- Sentencia Nº 64/019 de fecha 19 de febrero de 2019, en Autos caratulados: " CLUB BANCO REPÚBLICA con ESTADO - MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS. Acción de nulidad ". (Ficha No. 619/2016). (<i>DIRECCIÓN GENERAL IMPOSITIVA. DIVISIÓN FISCALIZACIÓN. INSTITUCIONES CIVILES SIN FINES DE LUCRO. EXONERACIONES TRIBUTARIAS. ART. 69 DE LA CONSTITUCIÓN. IVA. IRAE.</i>)	538
11.- Sentencia Nº 649/015 de fecha 20 de agosto de 2015, en Autos caratulados: " ROCHE RIVERA, JORGE con INTENDENCIA DEPARTAMENTAL DE MONTEVIDEO. Acción de Nulidad ". (Ficha No. 473/13). (<i>TUTELA JURISDICCIONAL EFECTIVA. DEBIDO AGOTAMIENTO DE LA VÍA ADMINISTRATIVA. CÓMPUTO DEL PLAZO DE PARA LA INTERPOSICIÓN DE LOS RECURSOS ADMINSTRATIVOS. PUBLICACIÓN EN PÁGINA WEB OFICIAL DEL ÓRGANO EMISOR DEL ACTO. NO SUSTITUYE NOTIFICACIÓN PERSONAL O PUBLICACIÓN EN EL DIARIO OFICIAL. EFICACIA MATERIAL DE UN ACTO ADMINISTRATIVO.</i>)	551

TRIBUNAL DE APELACIONES EN LO CIVIL DE SEGUNDO TURNO

- 1.- Sentencia de fecha 14 de noviembre de 2019, en Autos caratulados: "**PARTIDO INDEPENDIENTE C/ PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA - AMPARO,**" (Ficha IUE 2 55779/2019). (*AMPARO. LEY N° 16.011. PROCEDENCIA DEL AMPARO. FALTA DE REQUISITOS DEL AMPARO. ILEGITIMIDAD MANIFIESTA. PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA. SECRETARÍA DE COMUNICACIÓN INSTITUCIONAL. COMETIDOS. PÁGINA WEB. ACTO ELECCIONARIO.*) 555

JUZGADO LETRADO DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO

- 1.- Sentencia N° **106/2019** de fecha 16 de octubre de 2019, en Autos caratulados: "**PARTIDO INDEPENDIENTE C/ PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA - AMPARO,**" (Ficha IUE 2 55779/2019). (*AMPARO. LEY N° 16.011. PROCEDENCIA DEL AMPARO. PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA. SECRETARÍA DE COMUNICACIÓN INSTITUCIONAL. COMETIDOS. PÁGINA WEB. ACTO ELECCIONARIO.*) 561
- 2.- Sentencia Interlocutoria N° **884/2019** de fecha 2 de mayo de 2019 (Ficha IUE 2-26659/2018). (*GRABACIÓN CONTENIDA EN CD. ILICITUD. NO ES PRUEBA DOCUMENTAL. VIOLACIÓN DE DERECHOS INHERENTES A LA PERSONALIDAD HUMANA (INTIMIDAD, PRIVACIDAD). VIOLACIÓN DE LA MORAL Y BUENAS COSTUMBRES.*)..... 571

PODER JUDICIAL

- 1.- Sentencia N° **26/2019** de fecha 24 de abril de 2019 en autos caratulados: "**MONTEVIDEO GAS-GRUPO PETROBRAS S.A. C/ LA UNIÓN AUTÓNOMA DE OBREROS Y EMPLEADOS DEL GAS (UAOEGAS) AMPARO.**" IUE 2-17784/2019. (*AMPARO. AMPARO REPRESIVO. AMPARO PREVENTIVO. SERVICIO DE ABASTECIMIENTO DE GAS POR CAÑERÍA. LIBERTAD. LIBERTAD DE EMPRESA O DE INICIATIVA ECONÓMICA. OCUPACIÓN Y CONTROL Y DIRECCIÓN DE UNA EMPRESA "CONTROL OBRERO".*)..... 575

NOTA DE JURISPRUDENCIA

**UNA FUERTE SEÑAL DE COMPROMISO
DEL TRIBUNAL DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO
CON LA TUTELA JURISDICCIONAL EFECTIVA**

RUOCCO, Graciela