Indice general

Introducción 7
Plan general de la obra 9
Prólogo 11

I. Introducción 15

II. Primera Parte – Teoría general de la Ley 19

Capítulo I
Nociones fundamentales

1. Relaciones entre Estado y Derecho 19
2. Los actos jurídicos y las funciones jurídicas del Estado 20
3. Clasificación de las funciones jurídicas 21
4. Clasificación material de los actos jurídicos 22
5. La función legislativa. Criterios para caracterizarla 23
   A) Criterio orgánico. Su crítica 24
   B) El criterio formal. Sus consecuencias 25
   C) El criterio material. Su crítica y su utilidad 26
   D) El criterio de Laband y Jellinek. Su crítica 27
   E) El criterio de Merkl y Kelsen. Su crítica 28
   F) Conclusión 28
6. Concepto y definición de ley 28
   A) Criterios descartados 28
   B) Definición de la ley formal 29
   C) Sus consecuencias jurídicas 30
7. Concepto de acto legislativo. Problema terminológico. 31
   A) Clasificación formal de los actos jurídicos 31
   B) Errónea sinonimia entre acto legislativo y acto regla 32
   C) Errónea sinonimia entre acto de administración y acto administrativo 33
   D) Rectificación de la terminología aplicable a la clasificación formal 33

Capítulo II
Fuerza y valor de la ley

1. Concepto de fuerza y de valor de los actos jurídicos 35
2. Fuerza de la Constitución rígida y de la ley 36
3. Incidencia del artículo 329 de la Constitución 36
4. El problema de las leyes anteriores a la Constitución, en 1830 . 37
5. El artículo 329 y la derogación por leyes posteriores 39
6. Valor de la Constitución y de la ley 39
7. Razones del efecto "inter partes" de la declaración de inconstitucionalidad de las leyes 40
8. Continuación 41
9. Fuerza de la ley y de los actos administrativos 42
10. Valor de la ley y de los actos administrativos 43
11. Conclusiones 44
12. Las funciones jurídicas no se caracterizan por la fuerza y el valor de los actos 45

Capítulo III
Contenido y materia de la ley

Sección primera. La generalidad de la ley

1. El problema de la generalidad de la ley 48
2. La generalidad y el efecto "erga omnes" 48
3. Notas distintivas de la generalidad 49
4. La doctrina de la generalidad de la ley 50
5. Primer juicio sobre esta doctrina 50
6. Críticas doctrinarias a esta teoría 51
7. Nuestra opinión 53
8. Conclusión 54

Sección segunda. La reserva de la ley

1. Finalidad del estudio de la reserva de la ley 54
2. El concepto de la reserva de la ley 55
3. Delimitación de la reserva de la ley 56
a) Poderes de libertad 56
b) Poderes de Bolsa 57
c) Poderes de Institución 57
4. Continuación 57
5. Materias excluidas. La reserva de la Constitución 58
6. Relaciones entre competencia legislativa y competencia reglamentaria de los órganos de la Administración 60
A) Materia compartida entre ley y reglamento 60
B) Materia reglamentaria vedada a la ley 60

7. Reglamentos autónomos no previstos por la Constitución (continuación) 63
8. Potestad reglamentaria autónoma, de los Entes Autónomos ... 65
9. Materia excluida de la competencia legislativa por ser de competencia de las Juntas Departamentales 67

Capítulo IV
El principio de igualdad – Prof. Dr. *Ramón Valdés Costa*

1. Evolución histórica y derecho comparado 69
2. Derecho nacional..... 71
3. Igualdad en la ley..... 72
4. Igualdad por la ley..... 74
5. Doctrina y jurisprudencia..... 74
6. Igualdad ante la ley..... 76
7. Igualdad de las partes..... 77

Capítulo V
Clasificación de las leyes

1. Clasificación de los actos jurídicos. Diversos criterios 79
2. Clasificación de las leyes. Su utilidad 80
3. Clasificaciones formales..... 80
   A) Por el procedimiento legislativo 80
   B) Por las mayorías exigidas 81
   C) Por la titularidad de la iniciativa 82
4. Clasificaciones materiales por el contenido 84
   A) Leyes orgánicas, ordinarias y especiales 84
   B) Leyes generales y especiales 87
   C) Leyes dispositivas e interpretativas 88
5. Clasificaciones por el ámbito temporal de validez 89
   A) Leyes de vigencia determinada e indeterminada 90
   B) Leyes retroactivas y no retroactivas..... 90
6. Clasificación desde el punto de vista de su relación con la voluntad de los particulares..... 92
7. Clasificación de las leyes por su valor..... 93
8. Clasificación de las leyes por su legitimidad..... 93

Capítulo VI
Actos jurídicos similares a las leyes. Las leyes constitucionales

Introducción 95

1. El literal D del artículo 331 de la Constitución y la Carta de 1934 96
2. Problemas terminológicos 97
3. Concepto preliminar de ley constitucional 98
4. Naturaleza jurídica de las leyes constitucionales 99
5. Continuación 100
6. Vinculación con el ejercicio de la función constituyente 100
7. Las Cámaras y el Poder Constituyente 101
8. La proposición de las leyes constitucionales 103
9. Continuación 104
10. Su discusión en las Cámaras 105
11. Su sanción y su promulgación 106
12. El plebiscito sobre las leyes constitucionales 109
13. El contenido de las leyes constitucionales 111
14. Las leyes constitucionales, ¿pueden ser declaradas inconstitucionales? 113

Capítulo VII
Actos jurídicos similares a las leyes. Continuación. Los decretos leyes.

1. Planteamiento de la cuestión. El orden jurídico de los gobiernos de facto 115
2. Aproximación al concepto de decreto ley 116
3. Clasificación de los decretos leyes 117
A) Los decretos leyes regulares, previstos constitucionalmente. 117
4. Continuación. El problema de la legislación delegada, en Uruguay 119
5. Continuación. Otras clases de decretos leyes 121
B) Decretos leyes de urgencia o de necesidad 121
C) Decretos leyes de facto 121
6. Definición de los decretos leyes. Incidencia de la Ley N° 15.738. 122
7. Contenido dispositivo de los decretos leyes 123
8. Vigencia y ratificación de los decretos leyes 124
9. Continuación 125
10. Distinción con los actos administrativos del Poder Ejecutivo de los gobiernos de facto 126
11. Control jurisdiccional de los decretos leyes 128
12. Los decretos leyes sancionados por los gobiernos de facto uruguayos y su ratificación o convalidación 129

Capítulo VIII
Actos jurídicos similares a las leyes.
Los decretos legislativos de los Gobiernos Departamentales

1. Razones de su denominación 133

2. El procedimiento legislativo departamental 135
a) El poder de proposición 135
b) La promulgación 136
3. Continuación. La publicación de estos decretos 138
c) La publicación de estos decretos 138
4. Determinación de la materia legislativa municipal 139
5. Continuación 141
6. Fuerza de los decretos de los Gobiernos Departamentales 143
7. Valor de los decretos de los Gobiernos Departamentales..... 146
8. Relaciones entre la Ley y los actos legislativos de los Gobiernos Departamentales 147
9. ¿Pueden estos actos legislativos regular o limitar los derechos individuales? 148
10. Continuación. La reciente jurisprudencia de la Suprema Corte de Justicia 149

Capítulo IX
La ley y los tratados

1. Planteo del tema. 153
2. Nociones generales sobre los tratados. 154
1°) Concepto de tratado..... 154
2°) Clasificación de los tratados 155
3°) Procedimiento para la elaboración de los tratados 155
4°) condiciones de validez de los tratados 156
5°) Efectos de los tratados..... 156
6°) Extinción de los tratados..... 156
3. Los textos constitucionales en materia de tratados..... 157
A) Disposiciones relativas al contenido de los tratados 157
B) Disposiciones relativas al procedimiento para celebrar tratados 158
C) Evolución constitucional del texto del actual art. 85 num. 7° 159
4. Análisis de las normas constitucionales relativas al procedimiento para celebrar tratados. 160
A) Problemas que plantea el artículo 85 num. 7° 160
1°) Naturaleza jurídica y efectos de la ley que aprueba el tratado 160
2°) Forma del acto parlamentario de aprobación 161
3°) Tratados y otros acuerdos que requieren aprobación legal 161
5. Continuación 163
B) Problemas que plantea el art. 168 num. 20° 163
C) Problemas que plantea el inciso cuarto del artículo 185 164
6. Relaciones entre el Derecho Internacional Público y el Derecho interno. La tesis dualista y la tesis monista. 166

7. La doctrina de la transformación y su refutación. 168
8. Naturaleza jurídica de la ley aprobatoria del tratado. 170
A) Tesis de Justino Jiménez de Aréchaga 170
B) Tesis de Eduardo Jiménez de Aréchaga 170
C) Nuestra opinión 171
9. Validez jurídica de las obligaciones creadas por los tratados, en la Constitución uruguaya. 173
10. Relación jerárquica entre el Derecho Internacional Público y el Derecho interno 174
11. Los tratados y la legislación interna. 176
A) Conflicto planteado ante un juez internacional 176
B) Conflicto plateado ante un juez nacional 176
12. Los tratados y la Constitución. 179
A) Tratado y normal constitucional contraria y posterior 179
B) Tratado y norma constitucional anterior 180
13. Conclusiones sobre las relaciones existentes entre los tratados, la ley y la Constitución. 182
14. Una nueva cuestión: el Derecho Comunitario y el Derecho interno. 183
15. Incidencia de esta cuestión en el Derecho Constitucional contemporáneo. 186

Capítulo X
La teoría del acto legislativo y los elementos del acto legislativo

1. Necesidad de la formulación de la teoría del acto legislativo. . . . 191
2. Continuación. Los elementos del acto legislativo. 192
3. Organo competente. El acto legislativo es un acto complejo. . . . 193
4. Ejercicio de la función legislativa e interpretación del artículo 83 de la Constitución. 194
5. Participación del Poder Ejecutivo en el ejercicio de la función legislativa. 195
6. Incidencia del concepto de promulgación y de sanción de la ley. 197
7. El acto legislativo, ¿es acto complejo o acto sujeto a aprobación? 199
8. Organos competentes. Conclusiones. 199
9. Voluntad legislativa 200
10. El silencio de los órganos legislativos. Sus consecuencias. 202

Capítulo XI
Los elementos del acto legislativo. Continuación

1. El contenido 205
2. Continuación 206

3. Los motivos 209
4. Continuación 211
5. La finalidad 213
6. La desviación de poder 215
7. La forma 217
8. Continuación. Formalidades 219