

ÍNDICE GENERAL

PRÓLOGO DE RUBEN CORREA FREITAS.....	7
--------------------------------------	---

PRÓLOGO DEL AUTOR.....	11
------------------------	----

I. ANTECEDENTES HISTORICOS.....13

1. El crédito pre-bancario (1830 – 1852)	13
1.1. <i>La deuda pública</i>	13
1.2. <i>La moneda</i>	20
2. Surgimiento de la estructura bancaria 1852 – 1867.....	26
3. Fundación del Banco de la República Oriental del Uruguay.	66
<i>Carta Orgánica de 1896.</i>	73

II. NATURALEZA JURIDICA.....75

1. Sistemas orgánicos.	75
1.1. <i>Centralización.</i>	76
<i>Relación de jerarquía</i>	79
<i>Unidad estructural y funcional</i>	79
<i>Subordinación</i>	80

<i>Elementos de la jerarquía</i>	81
<i>Clasificación de la jerarquía</i>	85
<i>Modalidades de la centralización</i>	86
1. <i>Autonomía técnica</i>	87
2. <i>Imputación funcional</i>	87
3. <i>Delegación de atribuciones</i>	87
4. <i>Desconcentración</i>	89
1.2. <i>Teoría del órgano</i>	90
<i>Elementos de la competencia</i>	98
<i>Principio de la especialidad</i>	99
<i>Clasificación de los órganos</i>	103
1.3. <i>Descentralización</i>	105
<i>Tutela administrativa</i>	108
<i>Autonomía</i>	108
2. <i>Sistema autonómico constitucional</i>	108
<i>Evolución histórica</i>	110
<i>Régimen actual: Constitución de 1967</i>	114
3. <i>Creación de los Entes Autónomos y Servicios Descentrali-</i> <i>zados</i>	117
<i>Organización</i>	118
III. ESTRUCTURA ORGANICA	127
1. <i>Directorio</i>	127
1.1. <i>Designación</i>	127
2. <i>Competencias del Directorio del Banco de la República</i> <i>Oriental del Uruguay</i>	131
3. <i>Competencia del Presidente del Banco de la República Orien-</i>	

tal del Uruguay.	134
4. Régimen de sesiones y de funcionamiento del Directorio del Banco de la República Oriental del Uruguay.	135
5. Responsabilidad	140
6. Duración. Vacancias. Suplencias. Reección. Renuncia.	140
6.1. <i>Duración</i>	140
6.2. <i>Vacancias y suplencias</i>	141
6.3. <i>Reección</i>	142
6.4. <i>Renuncia</i>	142
7. Impedimentos para ser Director del Banco de la República Oriental del Uruguay	143
8. Estructura interna	145
8.1. <i>Dependencias</i>	147
8.2. <i>Organigrama General del Banco de la República Oriental del Uruguay y descripción de cargos.</i>	149
<i>Organigrama General del Banco de la República Oriental del Uruguay</i>	151
9. Comisiones permanentes.	160

IV. FUNCION PÚBLICA.....161

1. Principios constitucionales de la función pública.	161
<i>Principio de eficiencia</i>	162
<i>Principio de la carrera administrativa</i>	163
<i>Concepto de carrera administrativa.</i>	165
<i>Derecho al ascenso</i>	165
<i>Principio de independencia de los funcionarios</i>	170
<i>Principio de dedicación a la función</i>	171
<i>Principio de libertad de trabajo</i>	172

<i>Principio de igualdad ante los cargos públicos</i>	172
<i>Principio del debido proceso legal en el ámbito administrativo</i>	173
<i>Principio de recurribilidad de los actos administrativos</i>	174
<i>Principio de responsabilidad del Estado</i>	175
2. Concepto de funcionario público	175
<i>Concepto de relación funcional</i>	178
3. Estatuto del funcionario	179
<i>Evolución Constitucional</i>	179
<i>Concepto de Estatuto del Funcionario</i>	181
<i>Clasificación de estatutos del funcionario</i>	182
1) <i>Estatuto formal y estatuto material</i>	182
2) <i>Estatuto único y estatuto múltiple</i>	182
3) <i>Estatuto constitucional, legal y reglamentario</i>	182
<i>Teoría estatutaria o del acto condición</i>	185
<i>El estatuto de los Entes Autónomos comerciales e industriales</i>	185
4. Análisis del estatuto del funcionario del BROU.	187
CAPITULO I. <i>Clasificación y ordenamiento del personal</i>	188
CAPITULO II. <i>Requisitos de ingreso</i>	191
CAPITULO III. <i>Calificación del desempeño</i>	194
CAPITULO IV. <i>Régimen de ascensos</i>	195
CAPITULO V. <i>Deberes, derechos y garantías</i>	195
CAPITULO VI. <i>Sistema Electoral. Elecciones de representantes</i>	204
CAPITULO VII. <i>Régimen disciplinario. Faltas</i>	204
CAPITULO VIII. <i>Cese</i>	204
CAPITULO IX. <i>Disposiciones generales. Vigencia</i>	207

5. Régimen de ascensos	207
<i>Determinación del puntaje de capacitación</i>	213
6. Régimen disciplinario. Poder disciplinario.	217
<i>Elementos fundamentales del poder disciplinario.</i>	217
1. <i>Sujetos</i>	217
2. <i>Objeto</i>	218
3. <i>Motivo</i>	218
4. <i>Fin</i>	219
<i>Principios del poder disciplinario</i>	219
<i>Procedimiento disciplinario</i>	223
<i>Tipos de procedimientos</i>	224
I. <i>Investigaciones sumarias.....</i>	225
II. <i>Investigaciones administrativas y sumarias.....</i>	226
<i>Procedimiento sumarial</i>	229
<i>Trámite posterior a la instrucción.....</i>	234
<i>Régimen de faltas</i>	237
<i>Sanciones Administrativas</i>	237
<i>Funcionarios sometidos a la Justicia Penal.....</i>	240
7. Oficina Nacional de Servicio Civil	242
V. ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA.....	247
1. Hechos y actos administrativos	247
1.1. <i>Hechos administrativos</i>	247
1.2. <i>Acto administrativo</i>	250
<i>Elementos del acto administrativo</i>	252
<i>Presupuestos del acto administrativo</i>	257
<i>Caracteres del acto administrativo</i>	259

<i>Clasificación de los actos administrativos</i>	261
2. Actividad reglada. Actividad discrecional.	264
<i>Caracteres de la discrecionalidad</i>	267
1. <i>Discrecionalidad es derivación del orden jurídico administrativo.</i>	267
2. <i>Discrecionalidad puede implicar valoración de circunstancias.</i>	267
3. <i>Discrecionalidad es elección de una alternativa entre varias igualmente válidas.</i>	268
4. <i>Discrecionalidad puede implicar ponderación de intereses y excepcionalmente determinación del interés público concreto.</i>	269
5. <i>Discrecionalidad es una apreciación subjetiva que completa el marco normativo.</i>	270
6. <i>Discrecionalidad es una unicidad conceptual relacionada con materias diversas.</i>	271
7. <i>Discrecionalidad es un modo de ejercicio de la función administrativa.</i>	271
8. <i>Discrecionalidad no es arbitrariedad.</i>	271
<i>Límites de la discrecionalidad</i>	272
1. <i>Principios generales del derecho.</i>	272
2. <i>Razonabilidad.</i>	273
3. <i>Desviación, abuso o exceso de poder.</i>	273
<i>Actividad reglada</i>	275
3. Procedimiento administrativo.	276
<i>Principios del procedimiento administrativo.</i>	278
<i>Fuentes del procedimiento administrativo</i>	283
<i>Sujetos del procedimiento administrativo</i>	284
<i>Etapas del procedimiento administrativo</i>	284

VI. REGIMEN DE CONTRATACIONES DEL BANCO DE LA REPUBLICA ORIENTAL DEL URUGUAY.....289

Régimen de contrataciones	292
<i>Clasificación de los contratos administrativos</i>	305
1. <i>Contratos de atribución y de colaboración</i>	305
2. <i>Según su tipicidad.</i>	306
3. <i>Nominados e innominados.</i>	306
<i>Elementos esenciales</i>	306
1. <i>Consentimiento.</i>	307
2. <i>Los sujetos</i>	307
3. <i>El objeto</i>	310
4. <i>La causa</i>	311
5. <i>El fin</i>	311
6. <i>Las formalidades y las formas</i>	312
<i>Principios del procedimiento licitatorio</i>	313
<i>Procedimiento de contratación</i>	324
<i>Régimen general y excepciones.</i>	325
<i>Licitación pública</i>	327
<i>Excepciones</i>	330
<i>Procedimiento</i>	330
1) <i>Etapas de preparación o interna</i>	330
2) <i>Etapas principales, esenciales o externas</i>	343
3) <i>Etapas integrativas o de formalización del contrato.</i>	372
<i>Poderes de la administración</i>	385
<i>Derechos del licitador</i>	401
<i>Extinción de los contratos administrativos.</i>	414

VII. PETICIONES Y RECURSOS ADMINISTRATIVOS.....419

1. Petición simple	420
2. Petición calificada.....	423
3. Recursos administrativos	429
1. <i>Elementos de los recursos administrativos.</i>	430
2. <i>Presupuestos de los recursos administrativos.</i>	434
<i>Causales de impugnación</i>	435
<i>Clases de recursos administrativos</i>	437
<i>Procedimiento recursivo</i>	440
1. <i>Plazo.</i>	440
2. <i>Forma.</i>	442
3. <i>Efectos de los recursos administrativos.</i>	443
4. <i>Sustanciación del procedimiento.</i>	446

VIII. RESPONSABILIDAD DEL ESTADO.....453

Evolución de la responsabilidad del Estado en el constitucionalismo uruguayo.	460
Requisitos para que proceda la responsabilidad del Estado. ..	466
1) <i>Daño o perjuicio.</i>	467
2) <i>Relación de causalidad</i>	469
3) <i>Que el daño ocasionado sea imputable jurídicamente al Estado.</i>	470
4) <i>Criterios de imputación.</i>	473
Responsabilidad precontractual.	494
<i>Principio de buena fe.</i>	497
<i>Principio de legalidad.</i>	497

1) Responsabilidad por la preparación indebida de la licitación y del contrato.	498
2) Responsabilidad por las irregularidades en la adjudicación.	500
Responsabilidad contractual.	501
Responsabilidad civil de los Funcionarios Públicos.	505
<i>Evolución del derecho constitucional uruguayo en la materia.</i>	<i>507</i>

IX. PRESUPUESTO.....517

1. Presupuesto Nacional de Sueldos y Gastos e Inversiones...	517
2. Presupuestos Especiales.....	517
Presupuesto por Programa.	522
<i>Clasificación programática</i>	523
Rendición de cuentas	524
<i>Planificación</i>	524
Ejecución del presupuesto.	526
1) <i>Ejecución del presupuesto de gastos.</i>	526
Control sobre la ejecución del presupuesto.	529

X. REGIMEN DE CONTRALOR.....531

Diferentes criterio de clasificación del control.	535
Contralor de los Entes Autónomos y Servicios Descentralizados.	536
Tipos de contralor.	537
1. <i>Contralor parlamentario.</i>	537
2. <i>Contralor administrativo.</i>	537

3. <i>Contralor financiero</i>	549
<i>Modos de actuación del Tribunal de Cuentas</i>	553
<i>Competencias del tribunal</i>	556
4. <i>Contralor jurisdiccional</i>	566
<i>Control jurisdiccional por parte del Tribunal de lo</i> <i>Contencioso Administrativo.</i>	566
5. <i>Control Bancocentralista.</i>	573
6. <i>Contralor social.</i>	576

APÉNDICE NORMATIVO.....579

CONSTITUCIÓN DE LA REPÚBLICA ORIENTAL DEL URUGUAY (1967).....	581
LEY Nº 9.808. CARTA ORGANICA DEL BANCO DE LA REPUBLICA.....	590
LEY Nº 13.388 de 18 de noviembre de 1965.....	613
LEY Nº 14.982 de 24 de diciembre de 1979.....	613
LEY Nº 15.625 de 19 de diciembre de 1984.....	614
LEY Nº 15.567 de 1º de junio de 1984.....	615
LEY Nº 16.786 de 4 de diciembre de 1985.....	615
REGLAMENTO GENERAL DEL BANCO DE LA REPU- BLICA ORIENTAL DEL URUGUAY.....	616
ESTATUTO DEL FUNCIONARIO.....	625
REGLAMENTO DE SUMARIOS.....	647
REGLAMENTO DE ASCENSOS.....	655
RESOLUCION DE DIRECTORIO DE 19.7.2001. Conceptos para la aplicación del reglamento de ascensos	661
LEY Nº 15.757 Cometidos Oficina Nacional de Servicio Civil.....	662

BIBLIOGRAFÍA.....	667
--------------------------	------------

INDICE GENERAL.....	689
----------------------------	------------