

## ÍNDICE

### CAPÍTULO I

#### **El Estado Uruguayo. Individualización. Evolución Constitucional**

<b>1. Denominación y territorio .....</b>	<b>5</b>
<b>2. Referencia histórica .....</b>	<b>6</b>
2.1 Instrucciones de 1813 .....	6
2.2 La Pre-Constitución .....	6
2.3 Leyes del 25 de agosto de 1825 .....	6
2.4 Convención Preliminar de Paz .....	7
<b>3. Evolución constitucional: 1830-1967 .....</b>	<b>7</b>
3.1 Constitución de 1830 .....	8
3.2 Constitución de 1918 .....	10
3.3 Constitución de 1934 .....	13
3.4 Constitución de 1942 .....	16
3.5 Constitución de 1952 .....	17

### CAPÍTULO II.

#### **Constitución vigente. Caracterización del Estado.**

##### **Forma de Gobierno**

<b>4 Constitución de 1967 y modificaciones posteriores .....</b>	<b>19</b>
<b>5. Estado personalista de Derecho .....</b>	<b>19</b>
5.1 Amparo .....	20
5.2 Bienes fundamentales de la persona .....	20
5.3 Continuación .....	21
<b>6. Estado social de Derecho. Principio de subsidiariedad .....</b>	<b>23</b>
<b>7. Estado sujeto al ordenamiento jurídico, incluida la Constitución .....</b>	<b>24</b>
<b>8. Forma de gobierno: democrático- republicana .....</b>	<b>25</b>
8.1 Principios básicos .....	26
<b>9. Estado no confesional/laicidad .....</b>	<b>26</b>
9.1 Normas coadyuvantes.	
Relación con la actividad de enseñanza .....	27
<b>10. Estructura del Estado. Carácter unitario. Descentralización .....</b>	<b>28</b>
10.1 Descentralización por servicios .....	28
<b>11. Entidades estatales, con personalidad jurídica .....</b>	<b>29</b>
<b>12. Estado: libertad interior e independencia .....</b>	<b>29</b>

<b>13. Relación con el Derecho internacional. Integración.</b>	
<b>Carácter pacifista.....</b>	<b>30</b>
13.1 Proceso de integración.....	31
13.2. Otras normas constitucionales.....	32

## CAPÍTULO III.

### **Constitución. Carácter Normativo. Tipos de Normas. Interpretación. Integración**

<b>14 Ubicación en el orden jurídico. Origen.....</b>	<b>33</b>
14.1 Constitución vigente. Características.....	34
14.2 Ruptura institucional/ reestablecimiento democrático.....	34
14.3 Interpretación.....	35
14.3.1 Método.....	35
14.3.2 Tipos.....	36
14.4 Aplicación de la Constitución.....	36
14.4.1 Normas preceptivas u obligatorias.....	37
14.4.2 Continuación: normas preceptivas.....	38
14.4.3 Normas programáticas.....	38
<b>15. Principios generales de derecho. Noción. Valor.....</b>	<b>39</b>
15.1 Principios inherentes a la personalidad humana.....	40
15.2 Principios derivados de la forma republicana de gobierno...	40
15.3 Principios. Valor.....	41

## CAPÍTULO IV.

### **Constitución. Reforma. Defensa Jurídica**

<b>16. Caracterización. Procedimientos de reforma.....</b>	<b>42</b>
16.1. Iniciativa popular.....	42
16.2 Iniciativa legislativa.....	43
16.3 Convención Nacional Constituyente.....	43
16.4 Leyes constitucionales.....	44
16.5 Plebiscito.....	45
<b>17. Oposición entre Constitución y Ley.....</b>	<b>46</b>
17.1 Superlegalidad constitucional.....	46
17.2 Relación con leyes anteriores.....	46
17.3 Cuestión de inconstitucionalidad.....	47
17.4 Continuación: regulación.....	47
17.5 Revisión.....	50
17.6 Presunción de constitucionalidad.....	50
17.7 Declaración constitucional de inconstitucionalidad.....	51
17.8 Atentado contra la Constitución.....	52
17.9 Otros tipos de responsabilidad.....	53

CAPÍTULO V.

De los Actos Legislativos y de los Administrativos

18.1	Ubicación en relación con las funciones del Estado.....	54
18.2	Tipos de actos legislativos.....	54
18.3	Ley (acto legislativo nacional).....	55
18.4	Procedimiento de elaboración de la ley.....	55
18.4.1	Iniciativa.....	55
18.4.2	Iniciativa privativa del Poder Ejecutivo.....	56
18.4.3	Discusión/Sanción.....	56
18.4.4	Continuación.....	57
18.4.5	Promulgación.....	58
18.4.6	Veto.....	58
18.4.7	Promulgación ficta.....	59
18.4.8	Publicación y entrada en vigencia.....	59
18.4.9	Vigencia. Retroactividad.....	60
19.	Procedimientos especiales.....	60
19.1	Mayorías especiales.....	60
19.2	Leyes tramitadas <i>con urgente consideración</i> .....	61
19.3	Proyectos declarados de urgencia: continuación.....	61
19.4	Ley de <i>Presupuesto Nacional</i> .....	62
19.5	Presupuesto Nacional: continuación.....	63
19.6	Presupuesto Nacional: iniciativas específicas.....	64
19.7	Ley de <i>"Rendición de Cuentas"</i> .....	64
19.8.	<i>Leyes relativas a servicios de enseñanza pública</i> .....	65
19.9	<i>Leyes relativas al Tribunal de Cuentas</i> .....	65
19.10	<i>Leyes sobre "asuntos que interesen a la Administración de Justicia"</i> .....	66
19.11	<i>Ley Orgánica Departamental</i> .....	66
19.12	Ley sobre Juntas Locales de gestión ampliada.....	66
20.	Materia reserva de la ley.....	67
20.1	Incidencia del Estado conformador ("Estado "administrativo").....	67
20.2	Materia de ley y actos legislativos departamentales.....	68
21.	Decretos de los Gobiernos Departamentales con fuerza de ley.....	68
21.1	Elaboración.....	69
21.2	Continuación.....	69
21.3	Fuerza y valor.....	70
21.4	Presupuesto Departamental.....	70
22.	Decretos-Leyes.....	71
22.1	Relación con poderes de emergencia.....	71
22.2	Decretos leyes de facto.....	71

23. Tratados: remisión .....	72
24. Actos administrativos .....	73
24.1 Referencia en la Constitución. Valor .....	73
24.2 Tipos: reglamentos y resoluciones .....	73
24.3 Actos Administrativos. Continuación .....	74
24.4 Reglamento autónomo .....	74

## CAPÍTULO VI.

**Gobierno**

25. Soberanía: radicación .....	76
26. Cuerpo electoral .....	77
26.1 Integración .....	77
26.2 Ciudadanía natural .....	77
26.2.1 Nacionalidad y ciudadanía .....	78
27. Ciudadanía legal .....	79
27.1 Derecho .....	79
27.2 Suspensión .....	80
28. Derechos del ciudadano .....	80
29. Suspensión de la ciudadanía .....	81
30. Pérdida de la ciudadanía .....	82
31. Electores no ciudadanos .....	83
32. Institutos de gobierno directo .....	84
32.1 Tipos. Elecciones .....	84
32.2 Iniciativa popular .....	84
32.3 Referéndum .....	85
32.4 Plebiscito .....	86
33. Sufragio: bases fundamentales .....	86
33.1 Garantías del sufragio .....	86
33.2 Continuación .....	87
33.3 Partidos políticos .....	90
33.4 Previsión coadyuvante .....	91
33.5 Acumulación de votos .....	91
34. Órganos constitucionales del Estado (central) .....	92
34.1 Poderes representativos. Separación de poderes .....	92
34.2 Otros órganos constitucionales .....	93

## CAPÍTULO VII.

**Poder Legislativo**

35. Estructura del Poder Legislativo .....	94
35.1 Organización .....	94
35.2 Asamblea General. Lapso de funcionamiento .....	94

35.3	Cámara de Representantes.....	96
35.3.1	Integración. Sistema de elección.....	96
35.3.2	Condiciones para integrarla.....	96
35.3.3	Inelegibilidades.....	96
35.4	Cámara de Senadores.....	97
35.4.1	Integración Sistema de elección.....	97
35.4.2	Condiciones para integrarla.....	97
35.4.3	Inelegibilidades.....	98
35.5	Vicepresidente de la República.....	98
35.6	Disposiciones comunes a las Cámaras.....	99
35.7	Estatuto de los legisladores.....	100
35.7.1	Régimen de arresto.....	100
35.7.2	Régimen para el procesamiento.....	101
35.7.3	Irresponsabilidad por votos y opiniones.....	101
35.7.4	Disciplina.....	102
35.7.5	Retribución.....	102
35.7.6	Incompatibilidades.....	103
35.7.7	Prohibiciones.....	104
35.7.8	Extensión/reglamentación.....	104
35.8	Juicio Político (-penal).....	104
35.9	Cese.....	106
36.	<b>Función legislativa: elaboración de la ley. Remisión.</b> .....	106
37.	<b>Funciones que no asumen forma de ley.</b> .....	108
37.1	Asamblea General.....	108
37.2	Cámara de Senadores.....	109
37.3	Cámara de Representantes.....	110
37.4	Ambas Cámaras.....	110
38.	<b>Comisión Permanente</b> .....	111
38.1	Integración y funcionamiento.....	111
38.2	Funciones.....	112
39.	<b>Comisionado Parlamentario/Institución de Derechos Humanos</b> .....	113

CAPÍTULO VIII    Poder Ejecutivo

40.	<b>Organización</b> .....	115
40.1	Integración. Formas de funcionamiento.....	115
40.2	Acuerdo.....	115
40.3	Consejo de Ministros.....	116
40.4	Por delegación.....	116

40.5	Presidencia de la República .....	117
40.6	El vicepresidente de la República .....	118
<b>41.</b>	<b>Régimen jurídico del Presidente de la República .....</b>	<b>119</b>
41.1	Acceso al cargo. Condiciones para ocuparlo .....	119
41.2	Mandato. No reelección (inmediata) .....	119
41.3	Suplencias e interinatos .....	120
41.4	Toma de posesión .....	121
41.5	Estatuto .....	121
41.5.1	Inmunidades e incompatibilidades .....	121
41.5.2	Juicio político .....	121
41.5.3	Salida del país .....	122
41.5.4	Remuneración .....	122
41.5.5	Cese: .....	122
<b>42.</b>	<b>Régimen jurídico de los Ministros .....</b>	<b>122</b>
42.1	Número .....	122
42.2	Designación .....	122
42.3.	Condiciones .....	123
42.4	Interinatos .....	123
42.5	Estatuto .....	123
42.6	Cese .....	124
<b>43.</b>	<b>Competencias del Poder Ejecutivo .....</b>	<b>124</b>
43.1	Co- legislación .....	124
43.2	Administrativas .....	124
43.2.1	Ejecución de leyes .....	124
43.2.2.	Ejecución de sentencias .....	125
43.2.3	De decisión (administración activa) .....	125
43.3.	Materias específicas .....	125
43.4.	Medidas extraordinarias .....	126
43.4.1	Medidas prontas de seguridad .....	127
43.4.2	Suspensión de la seguridad <i>individual</i> .....	127
43.4.3	Incidencia de las medidas extraordinarias sobre las personas .....	128
43.5	Función administrativa de contralor .....	128
<b>44.</b>	<b>Consejo de Ministros: atribuciones .....</b>	<b>129</b>
<b>45.</b>	<b>Presidencia de la República: atribuciones .....</b>	<b>130</b>
<b>46.</b>	<b>Dependencias de la Presidencia de la República .....</b>	<b>130</b>
46.1	Secretaría y Prosecretaría .....	130
46.2	Oficina de Planeamiento y Presupuesto. Integración .....	130
46.3	Oficina de Planteamiento y Presupuesto: competencias .....	131
46.4	Oficina Nacional del Servicio Civil .....	132

	<b>47. Ministerios</b>	132
	47.1 Caracterización	132
	47.2 Creación y determinación de competencias	133
	47.3 Redistribución de competencias	133
CAPÍTULO IX.	<b>Relaciones entre los Poderes Legislativo y Ejecutivo</b>	
	<b>48. Caracterización</b>	134
	<b>49. Censura de Ministros: órganos intervinientes y motivos</b>	134
	<b>50. Censura: procedimiento</b>	135
	<b>51. Voto de confianza</b>	137
	<b>52. Carencia de respaldo parlamentario</b>	137
CAPÍTULO X	<b>Poder Judicial</b>	
	<b>53. Organización y funciones</b>	139
	<b>54. Órganos judiciales: integración</b>	139
	54.1 Suprema Corte de Justicia	139
	54.2 Tribunales de Apelaciones	140
	54.3 Juzgados Letrados (órganos unipersonales)	140
	54.4 Juzgados de Paz (órganos unipersonales)	141
	<b>55. Estatuto de los jueces</b>	142
	55.1 Incompatibilidades	142
	55.2 Prohibiciones	142
	55.3. Responsabilidad	143
	<b>56. Competencias</b>	143
	56.1 Origen normativo	143
	56.2 Suprema Corte de Justicia	144
	56.3. Continuación	144
	<b>57. Proceso judicial</b>	145
	<b>58. Órganos jurisdiccionales, ajenos al Poder Judicial</b>	146
CAPÍTULO XI	<b>Tribunal de lo Contencioso Administrativo</b>	
	<b>59. "De lo Contencioso Administrativo"</b>	148
	<b>60. El Tribunal: integración, estatuto de sus miembros</b>	148
	<b>61. Competencia anulatoria/Vía administrativa previa</b>	148
	61.1 Control jurídico de actos administrativos	148
	61.2 Continuación: legitimación, definitividad	149
	61.3 Anulación: vicios del acto	149
	61.4 Efectos de la sentencia anulatoria	150

61.5	Recursos administrativos.....	150
61.5.1	Recursos de revocación y jerárquico.....	151
61.5.2	Recurso <i>de anulación</i> .....	151
61.5.3	Obligación de resolver.....	152
62.	<b>Contencioso reparatorio</b> .....	152
62.1	Competencias. Sistema de opción.....	152
63.	<b>Contencioso interadministrativo e intraorgánico</b> .....	153
64.	<b>Procuraduría del Estado en lo Contencioso Administrativo</b> .....	154
CAPÍTULO XII <b>Corte Electoral</b>		
65.	<b>"De la Justicia Electoral"</b> .....	155
66.	<b>Integración</b> .....	155
67.	<b>Régimen de sus miembros</b> .....	156
68.	<b>Competencias</b> .....	156
68.1	Jurisdiccional y administrativa en cuestiones electorales.....	156
68.2	Jerarca administrativo.....	157
68.3	Tribunal de alzada. Juez en institutos de gobierno directo....	158
68.4	Juez de delitos electorales.....	158
68.5	Otras.....	158
69.	<b>Mayoría para las decisiones</b> .....	158
CAPÍTULO XIII <b>Tribunal de Cuentas</b>		
70.	<b>Normativa</b> .....	160
71.	<b>Ubicación orgánica</b> .....	160
72.	<b>Integración</b> .....	160
73.	<b>Régimen de sus miembros</b> .....	160
74.	<b>Competencias</b> .....	161
74.1	Caracterización general.....	161
74.2	Función consultiva y asesora:.....	161
74.3	Función de control: previo, permanente o posterior.....	162
74.4.	Otras competencias.....	163
75.	<b>Formas de la intervención del Tribunal</b> .....	164
76.	<b>Naturaleza del control</b> .....	164
77.	<b>Aspectos del control</b> .....	164
CAPÍTULO XIV <b>Gobiernos Departamentales</b>		
78.	<b>Caracterización. Naturaleza jurídica</b> .....	166



<b>79. Contenido de la descentralización.....</b>	<b>167</b>
<b>80. Organización.....</b>	<b>167</b>
80.1. La Junta Departamental.....	167
80.1.1 Integración.....	167
80.1.2 Estatuto de sus miembros.....	168
80.1.3 Funciones.....	169
80.2 Intendencia.....	170
80.2.1 Integración.....	170
80.2.2 Estatuto del Intendente.....	171
80.2.3 Funciones.....	171
80.2.4 Dependencias del Intendente.....	172
80.2.5 Delegación de atribuciones.....	172
80.3. Relaciones entre la Junta Departamental y la Intendencia....	172
80.3.1 Pedido de informes.....	172
80.3.2 Llamado a Sala.....	173
80.3.3 Asistencia del Intendente.....	173
80.3.4 Comisiones Investigadoras.....	173
80.4 Coordinación entre la Junta Departamental y la Intendencia.....	174
80.5 Órganos locales.....	174
80.5.1 Pertenencia al Gobierno Departamental.....	174
80.5.2 Ubicación geográfica.....	175
80.5.3 Integración.....	175
80.6 Juntas Locales.....	175
80.6.1 Creación/Integración.....	175
80.6.2 Regulación.....	176
80.6.3 Función, tipos y estatuto de sus miembros.....	176
<b>81. Materia del Gobierno Departamental.....</b>	<b>177</b>
81.1 Asuntos del Departamento y asuntos <i>nacionales</i> .....	177
81.2 Continuación: asuntos departamentales.....	177
81.3 Materia departamental y materia municipal.....	178
<b>82. Atribuciones de los órganos.....</b>	<b>179</b>
82.1 Junta Departamental.....	179
82.1.1 Legislativas.....	179
82.1.2 No legislativas.....	179
82.2 Intendente.....	179
82.2.1 Colegislador.....	179
82.2.2 Ejecutivo.....	179
82.2.3 Representación.....	180
82.2.4 Ámbito de actuación.....	180

<b>83. Aspectos financieros</b>	180
83.1 Recursos y fuentes de financiamiento	180
83.2 Continuación	181
83.3 Préstamos y empréstitos	182
83.4 Superávit	182
83.5 Presupuesto Departamental	182
83.6 Presupuesto (interno) de la Junta Departamental	182
<b>84. Controles específicos sobre el Gobierno Departamental o sus autoridades</b>	183
84.1. Declaración de inconstitucionalidad de los decretos legislativos (véase apartados 17.3-17.5)	183
84.2 Apelaciones	
84.3 Recursos administrativos y acción de nulidad	183
84.4 Apelación contra actos no impugnables ante el Tribunal de lo Contencioso Administrativo	183
84.5 Otros controles	184
<b>85. Medio de protección de la autonomía departamental</b>	185
<b>86. Ejercicio directo del gobierno por el Cuerpo Electoral</b>	186
<b>87. Congreso de Intendentes</b>	186
87.1 Integración. Cometido	186
87.2 Convenios	186

## CAPÍTULO XV

**De los Entes Autónomos y Servicios Descentralizados**

<b>88. Denominación</b>	188
<b>89. Caracterización</b>	188
<b>90. Tipos</b>	188
<b>91. Determinación del tipo</b>	189
91.1 Entes Autónomos necesarios por mandato constitucional	189
91.2 Organismos que no pueden ser Entes Autónomos	190
91.3 Servicios a cargo de Entes Autónomos o Servicios Descentralizados	190
91.4 Servicios que no pueden estar a su cargo	190
<b>92. Creación/Materia de competencia</b>	191
92.1 Creación	191
92.2 Especialidad	191
<b>93. Organización</b>	191
<b>94. Régimen de los miembros de los órganos jerarcas</b>	193
94.1 Duración en los cargos/Vacancias/Reelección	193

ACERCA DE LA REPÚBLICA  
FACULTAD DE DERECHO  
BIBLIOTECA

94.2	Cese por renuncia/Inelegibilidad.....	194
94.3	Prohibiciones/Incompatibilidades/No inmunidades.....	194
95.	<b>Competencias</b> .....	195
95.1	<i>Materia</i> .....	195
95.2	Poderes jurídicos.....	196
96.	<b>Presupuesto</b> .....	197
96.1	Entes Autónomos y Servicios Descentralizados <i>no</i> comerciales ni industriales.....	197
96.2	Entes Autónomos y Servicios Descentralizados <i>industriales o comerciales</i> .....	197
97.	<b>Recursos administrativos</b> .....	198
97.1	Contra actos de Entes Autónomos.....	198
97.2	Contra actos de Servicios Descentralizados.....	198
98.	<b>Controles específicos sobre estos Organismos</b> .....	198
98.1	Del Poder Ejecutivo.....	198
98.2	Otros controles.....	199
99.	<b>Sociedades de economía mixta</b> .....	200
99.1	De derecho público.....	200
99.2	De derecho privado.....	200
99.3	Excepción.....	201
100.	<b>Personas jurídicas de derecho público no estatal</b> .....	201
100.1	Razón de su mención.....	201
100.2	Caracterización general.....	202

CAPÍTULO XVI

**Normas constitucionales sobre funcionarios públicos**

101.	<b>Noción y motivo de su consideración.</b> .....	203
102.	<b>Reglas fundamentales</b> .....	203
103.	<b>Estatutos formales: su contenido</b> .....	204
104.	<b>Estatutos formales: régimen para su aprobación</b> .....	205
105.	<b>Categorías de funcionarios</b> .....	206
105.1	Presentación.....	206
105.2	Normativa al respecto.....	207
105.3	Continuación: funcionarios constitucionalmente amovibles.....	208
106.	<b>Otros aspectos</b> .....	209
106.1	Remuneración.....	209
106.2	Responsabilidad.....	209
106.3	Cese.....	210
106.4	Participación de los funcionarios/ Solución de conflictos.....	210

CAPÍTULO XVII.	Consejo de Economía Nacional	
	107. Normativa .....	211
	108. Caracterización .....	211
BIBLIOGRAFÍA GENERAL .....		213

