

ÍNDICE

CAPÍTULO I.

El Estado Uruguayo. Individualización. Evolución Constitucional

1.	Denominación y territorio	5
2.	Referencia histórica	6
2.1	Instrucciones de 1813.....	6
2.2	La Pre-Constitución	6
2.3	Leyes del 25 de agosto de 1825.....	6
2.4	Convención Preliminar de Paz	7
3.	Evolución constitucional: 1830-1967	7
3.1	Constitución de 1830	8
3.2	Constitución de 1918	10
3.3	Constitución de 1934	13
3.4	Constitución de 1942	16
3.5	Constitución de 1952	17

CAPÍTULO II.

Constitución vigente. Caracterización del Estado.

Forma de Gobierno

4	Constitución de 1967 y modificaciones posteriores	19
5.	Estado personalista de Derecho	19
5.1	Amparo.....	20
5.2	Bienes fundamentales de la persona	20
5.3	Continuación	21
6.	Estado social de Derecho. Principio de subsidiariedad	23
7.	Estado sujeto al ordenamiento jurídico, incluida la Constitución	24
8.	Forma de gobierno: democrático- republicana	25
8.1	Principios básicos.....	26
9.	Estado no confesional/laicidad	26
9.1	Normas coadyuvantes.....	
	Relación con la actividad de enseñanza.....	27
10.	Estructura del Estado. Carácter unitario. Descentralización	28
10.1	Descentralización por servicios.....	28
11.	Entidades estatales, con personalidad jurídica	29
12.	Estado: libertad interior e independencia	29

13. Relación con el Derecho internacional. Integración.	
Carácter pacifista	30
13.1 Proceso de integración.....	31
13.2 Otras normas constitucionales.....	32
 CAPÍTULO III. Constitución. Carácter Normativo. Tipos de Normas.	
Interpretación. Integración	
14. Ubicación en el orden jurídico. Origen	33
14.1 Constitución vigente. Características	34
14.2 Ruptura institucional/ re establecimiento democrático.....	34
14.3 Interpretación.....	35
14.3.1 Método.....	35
14.3.2 Tipos	36
14.4 Aplicación de la Constitución	36
14.4.1 Normas preceptivas u obligatorias.....	37
14.4.2 Continuación: normas preceptivas.....	38
14.4.3 Normas programáticas	38
15. Principios generales de derecho. Noción. Valor	39
15.1 Principios inherentes a la personalidad humana.....	40
15.2 Principios derivados de la forma republicana de gobierno ...	40
15.3 Principios. Valor	41
 CAPÍTULO IV. Constitución. Reforma. Defensa Jurídica	
16. Caracterización. Procedimientos de reforma	42
16.1 Iniciativa popular	42
16.2 Iniciativa legislativa	43
16.3 Convención Nacional Constituyente.....	43
16.4 Leyes constitucionales.....	44
16.5 Plebiscito	45
17. Oposición entre Constitución y Ley	
17.1 Superlegalidad constitucional.....	46
17.2 Relación con leyes anteriores.....	46
17.3 Cuestión de inconstitucionalidad.....	47
17.4 Continuación: regulación	47
17.5 Revisión	50
17.6 Presunción de constitucionalidad.....	50
17.7 Declaración constitucional de inconstitucionalidad	51
17.8 Atentado contra la Constitución.....	52
17.9 Otros tipos de responsabilidad	53

CAPÍTULO V. **De los Actos Legislativos y de los Administrativos**

18.1	Ubicación en relación con las funciones del Estado.....	54
18.2	Tipos de actos legislativos.....	54
18.3	Ley (acto legislativo nacional)	55
18.4	Procedimiento de elaboración de la ley.....	55
18.4.1	Iniciativa	55
18.4.2	Iniciativa privativa del Poder Ejecutivo	56
18.4.3	Discusión/Sanción.....	56
18.4.4	Continuación	57
18.4.5	Promulgación	58
18.4.6	Veto.....	58
18.4.7	Promulgación ficta	59
18.4.8	Publicación y entrada en vigencia	59
18.4.9	Vigencia. Retroactividad	60
19.	Procedimientos especiales	60
19.1	Mayorías especiales	60
19.2	Leyes tramitadas <i>con urgente consideración</i>	61
19.3	Proyectos declarados de urgencia: continuación.....	61
19.4	Ley de <i>Presupuesto Nacional</i>	62
19.5	Presupuesto Nacional: continuación	63
19.6	Presupuesto Nacional: iniciativas específicas	64
19.7	Ley de <i>"Rendición de Cuentas"</i>	64
19.8.	Leyes relativas a servicios de enseñanza pública	65
19.9	Leyes relativas al Tribunal de Cuentas	65
19.10	Leyes sobre "asuntos que interesen a la Administración de Justicia"	66
19.11	Ley Orgánica Departamental.....	66
19.12	Ley sobre Juntas Locales de gestión ampliada	66
20.	Materia reserva de la ley	67
20.1	Incidencia del Estado conformador ("Estado "administrativo")	67
20.2	Materia de ley y actos legislativos departamentales	68
21.	Decretos de los Gobiernos Departamentales con fuerza de ley	68
21.1	Elaboración	69
21.2	Continuación	69
21.3	Fuerza y valor	70
21.4	Presupuesto Departamental.....	70
22.	Decretos-Leyes	71
22.1	Relación con poderes de emergencia	71
22.2	Decretos leyes de facto	71

23. Tratados: remisión	72
24. Actos administrativos	73
24.1 Referencia en la Constitución. Valor	73
24.2 Tipos: reglamentos y resoluciones	73
24.3 Actos Administrativos. Continuación	74
24.4 Reglamento autónomo	74
 CAPÍTULO VI. Gobierno	
25. Soberanía: radicación	76
26. Cuerpo electoral	77
26.1 Integración	77
26.2 Ciudadanía natural	77
26.2.1 Nacionalidad y ciudadanía	78
27. Ciudadanía legal	79
27.1 Derecho	79
27.2 Suspensión	80
28. Derechos del ciudadano	80
29. Suspensión de la ciudadanía	81
30. Pérdida de la ciudadanía	82
31. Electores no ciudadanos	83
32. Institutos de gobierno directo	84
32.1 Tipos. Elecciones	84
32.2 Iniciativa popular	84
32.3 Referéndum	85
32.4 Plebiscito	86
33. Sufragio: bases fundamentales	86
33.1 Garantías del sufragio	86
33.2 Continuación	87
33.3 Partidos políticos	90
33.4 Previsión coadyuvante	91
33.5 Acumulación de votos	91
34. Órganos constitucionales del Estado (central)	92
34.1 Poderes representativos. Separación de poderes	92
34.2 Otros órganos constitucionales	93
 CAPÍTULO VII. Poder Legislativo	
35. Estructura del Poder Legislativo	94
35.1 Organización	94
35.2 Asamblea General. Lapsos de funcionamiento	94

35.3	Cámara de Representantes.....	96
35.3.1	Integración. Sistema de elección	96
35.3.2	Condiciones para integrarla	96
35.3.3	Inelegibilidades	96
35.4	Cámara de Senadores	97
35.4.1	Integración Sistema de elección	97
35.4.2	Condiciones para integrarla	97
35.4.3	Inelegibilidades	98
35.5	Vicepresidente de la República	98
35.6	Disposiciones comunes a las Cámaras.....	99
35.7	Estatuto de los legisladores.....	100
35.7.1	Régimen de arresto.....	100
35.7.2	Régimen para el procesamiento	101
35.7.3	Irresponsabilidad por votos y opiniones.....	101
35.7.4	Disciplina	102
35.7.5	Retribución.....	102
35.7.6	Incompatibilidades	103
35.7.7	Prohibiciones	104
35.7.8	Extensión/reglamentación.	104
35.8	Juicio Político (-penal)	104
35.9	Cese	106
36.	Función legislativa: elaboración de la ley. Remisión.	106
37.	Funciones que no asumen forma de ley.	108
37.1	Asamblea General	108
37.2	Cámara de Senadores	109
37.3	Cámara de Representantes.....	110
37.4	Ambas Cámaras	110
38.	Comisión Permanente	111
38.1	Integración y funcionamiento	111
38.2	Funciones.....	112
39.	Comisionado Parlamentario/Institución de Derechos Humanos	113

CAPÍTULO VIII**Poder Ejecutivo**

40.	Organización	115
40.1	Integración. Formas de funcionamiento	115
40.2	Acuerdo.....	115
40.3	Consejo de Ministros	116
40.4	Por delegación.....	116

40.5	Presidencia de la República.....	117
40.6	El vicepresidente de la República.....	118
41.	Régimen jurídico del Presidente de la República	119
41.1	Acceso al cargo. Condiciones para ocuparlo.....	119
41.2	Mandato. No reelección (inmediata)	119
41.3	Suplencias e interinatos.....	120
41.4	Toma de posesión	121
41.5	Estatuto	121
41.5.1	Inmunidades e incompatibilidades.....	121
41.5.2	Juicio político.....	121
41.5.3	Salida del país.....	122
41.5.4	Remuneración.....	122
41.5.5	Cese:	122
42.	Régimen jurídico de los Ministros.....	122
42.1	Número	122
42.2	Designación.....	122
42.3	Condiciones.....	123
42.4	Interinatos.....	123
42.5	Estatuto	123
42.6	Cese	124
43.	Competencias del Poder Ejecutivo.....	124
43.1	Co-legislación.....	124
43.2	Administrativas.....	124
43.2.1	Ejecución de leyes	124
43.2.2.	Ejecución de sentencias	125
43.2.3	De decisión (administración activa)	125
43.3.	Materias específicas.....	125
43.4.	Medidas extraordinarias.....	126
43.4.1	Medidas prontas de seguridad.....	127
43.4.2	Suspensión de la seguridad <i>individual</i>	127
43.4.3	Incidencia de las medidas extraordinarias sobre las personas	128
43.5	Función administrativa de contralor.....	128
44.	Consejo de Ministros: atribuciones	129
45.	Presidencia de la República: atribuciones	130
46.	Dependencias de la Presidencia de la República	130
46.1	Secretaría y Prosecretaría	130
46.2	Oficina de Planeamiento y Presupuesto. Integración	130
46.3	Oficina de Planteamiento y Presupuesto: competencias.....	131
46.4	Oficina Nacional del Servicio Civil	132

47. Ministerios	132
47.1 Caracterización.....	132
47.2 Creación y determinación de competencias	133
47.3 Redistribución de competencias	133
CAPÍTULO IX. Relaciones entre los Poderes Legislativo y Ejecutivo	
48. Caracterización	134
49. Censura de Ministros: órganos intervenientes y motivos.....	134
50. Censura: procedimiento	135
51. Voto de confianza.....	137
52. Carencia de respaldo parlamentario.....	137
CAPÍTULO X Poder Judicial	
53. Organización y funciones	139
54. Órganos judiciales: integración.....	139
54.1 Suprema Corte de Justicia.....	139
54.2 Tribunales de Apelaciones	140
54.3 Juzgados Letrados (órganos unipersonales).	140
54.4 Juzgados de Paz (órganos unipersonales).	141
55. Estatuto de los jueces	142
55.1 Incompatibilidades	142
55.2 Prohibiciones.....	142
55.3. Responsabilidad	143
56. Competencias	143
56.1 Origen normativo	143
56.2 Suprema Corte de Justicia.....	144
56.3. Continuación.....	144
57. Proceso judicial	145
58. Órganos jurisdiccionales, ajenos al Poder Judicial	146
CAPÍTULO XI Tribunal de lo Contencioso Administrativo	
59. “De lo Contencioso Administrativo”	148
60. El Tribunal: integración, estatuto de sus miembros.....	148
61. Competencia anulatoria/Vía administrativa previa.....	148
61.1 Control jurídico de actos administrativos.....	148
61.2 Continuación: legitimación, definitividad.....	149
61.3 Anulación: vicios del acto	149
61.4 Efectos de la sentencia anulatoria.....	150

61.5 Recursos administrativos.....	150
61.5.1 Recursos de revocación y jerárquico	151
61.5.2 Recurso de anulación	151
61.5.3 Obligación de resolver.....	152
62. Contencioso reparatorio.....	152
62.1 Competencias. Sistema de opción.....	152
63. Contencioso interadministrativo e intraorgánico	153
64. Procuraduría del Estado en lo Contencioso Administrativo	154
 CAPÍTULO XII	
Corte Electoral	
65. “De la Justicia Electoral”	155
66. Integración.....	155
67. Régimen de sus miembros	156
68. Competencias	156
68.1 Jurisdiccional y administrativa en cuestiones electorales.....	156
68.2 Jerarca administrativo	157
68.3 Tribunal de alzada. Juez en institutos de gobierno directo....	158
68.4 Juez de delitos electorales	158
68.5 Otras.....	158
69. Mayoría para las decisiones	158
 CAPÍTULO XIII	
Tribunal de Cuentas	
70. Normativa	160
71. Ubicación orgánica	160
72. Integración.....	160
73. Régimen de sus miembros	160
74. Competencias	161
74.1 Caracterización general	161
74.2 Función consultiva y asesora:	161
74.3 Función de control: previo, permanente o posterior	162
74.4 Otras competencias	163
75. Formas de la intervención del Tribunal	164
76. Naturaleza del control	164
77. Aspectos del control.....	164
 CAPÍTULO XIV	
Gobiernos Departamentales	
78. Caracterización. Naturaleza jurídica	166

79. Contenido de la descentralización.....	167
80. Organización.....	167
80.1. La Junta Departamental.....	167
80.1.1 Integración.....	167
80.1.2 Estatuto de sus miembros.....	168
80.1.3 Funciones.....	169
80.2. Intendencia.....	170
80.2.1 Integración.....	170
80.2.2 Estatuto del Intendente.....	171
80.2.3 Funciones.....	171
80.2.4 Dependencias del Intendente.....	172
80.2.5 Delegación de atribuciones.....	172
80.3. Relaciones entre la Junta Departamental y la Intendencia....	172
80.3.1 Pedido de informes.....	172
80.3.2 Llamado a Sala.....	173
80.3.3 Asistencia del Intendente	173
80.3.4 Comisiones Investigadoras	173
80.4. Coordinación entre la Junta Departamental y la Intendencia	174
80.5. Órganos locales.....	174
80.5.1 Pertenencia al Gobierno Departamental.....	174
80.5.2 Ubicación geográfica.....	175
80.5.3 Integración.....	175
80.6. Juntas Locales	175
80.6.1 Creación/Integración.....	175
80.6.2 Regulación.....	176
80.6.3 Función, tipos y estatuto de sus miembros.....	176
81. Materia del Gobierno Departamental.....	177
81.1 Asuntos del Departamento y asuntos <i>nacionales</i>	177
81.2. Continuación: asuntos departamentales.....	177
81.3 Materia departamental y materia municipal.....	178
82. Atribuciones de los órganos.....	179
82.1 Junta Departamental.....	179
82.1.1 Legislativas	179
82.1.2 No legislativas.....	179
82.2. Intendente.....	179
82.2.1 Colegislador.....	179
82.2.2 Ejecutivo	179
82.2.3 Representación.....	180
82.2.4 Ámbito de actuación.....	180

83. Aspectos financieros.....	180
83.1 Recursos y fuentes de financiamiento.....	180
83.2 Continuación.....	181
83.3 Préstamos y empréstitos	182
83.4 Superávit.....	182
83.5 Presupuesto Departamental.....	182
83.6 Presupuesto (interno) de la Junta Departamental.....	182
84. Controles específicos sobre el Gobierno Departamental o sus autoridades.....	183
84.1. Declaración de inconstitucionalidad de los decretos legislativos (véase apartados 17.3-17.5).....	183
84.2 Apelaciones	
84.3 Recursos administrativos y acción de nulidad.....	183
84.4 Apelación contra actos no impugnables ante el Tribunal de lo Contencioso Administrativo.....	183
84.5 Otros controles.....	184
85. Medio de protección de la autonomía departamental	185
86. Ejercicio directo del gobierno por el Cuerpo Electoral	186
87. Congreso de Intendentes	186
87.1 Integración. Cometido.....	186
87.2 Convenios.....	186

CAPÍTULO XV

De los Entes Autónomos y Servicios Descentralizados

88. Denominación	188
89. Caracterización	188
90. Tipos.....	188
91. Determinación del tipo.....	189
91.1 Entes Autónomos necesarios por mandato constitucional..	189
91.2 Organismos que no pueden ser Entes Autónomos.....	190
91.3 Servicios a cargo de Entes Autónomos o Servicios Descentralizados.....	190
91.4 Servicios que no pueden estar a su cargo	190
92. Creación/Materia de competencia.....	191
92.1 Creación.....	191
92.2 Especialidad.....	191
93. Organización	191
94. Régimen de los miembros de los órganos jerarcas.....	193
94.1 Duración en los cargos/Vacancias/Reelección.....	193

94.2 Cese por renuncia/Inelegibilidad.....	194
94.3 Prohibiciones/Incompatibilidades/No inmunidades.....	194
95. Competencias	195
95.1 <i>Materia</i>	195
95.2 Poderes jurídicos	196
96. Presupuesto	197
96.1 Entes Autónomos y Servicios Descentralizados <i>no</i> comerciales ni industriales	197
96.2 Entes Autónomos y Servicios Descentralizados <i>industriales o comerciales</i>	197
97. Recursos administrativos	198
97.1 Contra actos de Entes Autónomos.....	198
97.2 Contra actos de Servicios Descentralizados	198
98. Controles específicos sobre estos Organismos	198
98.1 Del Poder Ejecutivo	198
98.2 Otros controles	199
99. Sociedades de economía mixta	200
99.1 De derecho público.....	200
99.2 De derecho privado	200
99.3 Excepción.....	201
100. Personas jurídicas de derecho público no estatal	201
100.1 Razón de su mención.....	201
100.2 Caracterización general	202

CAPÍTULO XVI **Normas constitucionales sobre funcionarios públicos**

101. Noción y motivo de su consideración.....	203
102. Reglas fundamentales	203
103. Estatutos formales: su contenido	204
104. Estatutos formales: régimen para su aprobación	205
105. Categorías de funcionarios	206
105.1 Presentación.....	206
105.2 Normativa al respecto	207
105.3 Continuación: funcionarios constitucionalmente amovibles.....	208
106. Otros aspectos	209
106.1 Remuneración.....	209
106.2 Responsabilidad	209
106.3 Cese	210
106.4 Participación de los funcionarios/ Solución de conflictos	210

CAPÍTULO XVII. Consejo de Economía Nacional	
107. Normativa	211
108. Caracterización	211
BIBLIOGRAFÍA GENERAL	213

D. LEGAL

226 | Índice