

ÍNDICE GENERAL

NOTA A LA SEGUNDA EDICIÓN	7
---------------------------------	---

PLAN DE LA OBRA	9
-----------------------	---

Capítulo 1 - INTRODUCCIÓN A LA PARTE GENERAL 13

1. IMPORTANCIA.....	13
2. ANTECEDENTES.....	14
3. SISTEMATIZACIÓN PROPUESTA.....	15
BIBLIOGRAFÍA.....	16

PRIMERA PARTE

BASES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

Capítulo 2 - ESTADO Y DERECHO 29

1. ESTADO	29
A) Noción.....	29
B) Evolución	31
2. ESTADO DE DERECHO	32
A) Noción.....	32
B) Evolución	34
3. PILARES PERMANENTES DEL ESTADO DE DERECHO	38
A) Principio de juridicidad.....	38
B) Procura del bien común.....	39
BIBLIOGRAFÍA.....	44

Capítulo 3 - FUNCIONES DEL ESTADO Y

ADMINISTRACIÓN	49
1. ENCUADRAMIENTO	49
2. CRITERIOS DE CLASIFICACIÓN	50
3. DIVISIÓN DE FUNCIONES	51
A) Función legislativa	51
B) Función jurisdiccional	52
C) Función administrativa	53
4. ALCANCE DE LA FUNCIÓN ADMINISTRATIVA	54
A) Dimensiones	54
B) Subsunción de las funciones de gobierno y ejecutiva	56
5. ADMINISTRACIÓN	58
A) Noción	58
B) Dimensión tecnológica	60
BIBLIOGRAFÍA	62

Capítulo 4 - DERECHO ADMINISTRATIVO 65

1. ORIGEN	65
2. NOCIÓN	66
A) Derecho Administrativo como Derecho	67
B) Derecho Administrativo como ciencia	68
3. CARACTERES	73
4. CONTENIDO	74
5. RELACIONES TRANSFORMADORAS	75
A) Derecho Administrativo y Derecho privado	75
B) Derecho Administrativo y gobernanza	79
C) Derecho Administrativo y ética	81
D) Derecho Administrativo y globalización	83
E) Derecho Administrativo y nuevas tecnologías	87
6. REAFIRMACIÓN ESENCIAL	89
A) Centralidad de la persona	89

B) Servicialidad de la Administración	90
BIBLIOGRAFÍA.....	91

SEGUNDA PARTE

FUENTES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

Capítulo 5 - TEORÍA DE LAS FUENTES	103
1. FUNDAMENTOS	103
2. CLASIFICACIÓN	104
3. PRINCIPIOS ORDENADORES DE LA PLURALIDAD DE FUENTES	106
4. APLICACIÓN.....	108
BIBLIOGRAFÍA.....	109

Capítulo 6 - PRINCIPIOS GENERALES DE DERECHO.....	111
1. CARACTERIZACIÓN.....	111
2 RECONOCIMIENTO POSITIVO	113
A) Genérico	113
B) Específico	115
3. ENUMERACIÓN	117
A) Desde el Derecho Constitucional	117
B) Desde el Derecho Administrativo	120
4. JERARQUÍA.....	126
5. APLICACIÓN.....	127
BIBLIOGRAFÍA.....	129

Capítulo 7 - CONSTITUCIÓN	133
1. CARACTERIZACIÓN.....	133
2. CONSTITUCIONALIZACIÓN DEL DERECHO ADMINISTRATIVO.....	135
3. BASES CONSTITUCIONALES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO.....	138

4. JERARQUÍA.....	143
5. APLICACIÓN.....	145
BIBLIOGRAFÍA.....	145

Capítulo 8 - ACTOS LEGISLATIVOS..... 149

1. CARACTERIZACIÓN.....	149
2. TRATAMIENTO POSITIVO	152
3. CLASIFICACIÓN	154
4. JERARQUÍA.....	156
5. APLICACIÓN.....	157
BIBLIOGRAFÍA.....	159

Capítulo 9 - REGLAMENTOS..... 163

1. CARACTERIZACIÓN.....	163
2. TRATAMIENTO POSITIVO	163
3. CLASIFICACIÓN	165
4. ALCANCE DE LA POTESTAD REGLAMENTARIA	167
5. JERARQUÍA.....	169
6. APLICACIÓN.....	170
BIBLIOGRAFÍA.....	171

**Capítulo 10 - FUENTES DEL DERECHO DE LA
INTEGRACIÓN..... 173**

1. CARACTERIZACIÓN.....	173
2. CONFORMACIÓN	174
3. PRODUCCIÓN	176
A) Tratados.....	176
B) Decisiones	178
C) Resoluciones	178
D) Directivas	178
E) Otras fuentes.....	179
4. JERARQUÍA.....	180

5. APLICACIÓN.....	182
BIBLIOGRAFÍA.....	184
Capítulo 11 - OTRAS FUENTES	187
1. ENUMERACIÓN	187
2. TRATADOS	187
3. CONTRATOS DE LA ADMINISTRACIÓN	190
4. CONVENIOS COLECTIVOS DE LA ADMINISTRACIÓN	194
5. ACTOS ADMINISTRATIVOS	201
6. PRESCRIPCIONES ADMINISTRATIVAS DE ORDEN INTERNO	204
7. DOCTRINA	205
8. JURISPRUDENCIA	206
9. COSTUMBRES, PRÁCTICAS Y PRECEDENTES	207
BIBLIOGRAFÍA.....	210

TERCERA PARTE ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA

Capítulo 12 - TEORÍA DE LA ORGANIZACIÓN	217
1. FUNDAMENTOS	217
2. CONFORMACIÓN	217
A) Vertiente jurídica	218
B) Vertiente técnica	218
3. EL ORDEN COMO CONCEPTO NUCLEAR	221
A) Noción	221
B) Proyecciones actuales.....	222
4. DERECHO ADMINISTRATIVO Y CIENCIA DE LA ADMINISTRACIÓN	224
A) Deslinde evolutivo	224
B) Tendencias	226

5. DESAFÍO PERMANENTE: LA REFORMA ADMINISTRATIVA	227
6. INCIDENCIA DE LAS NUEVAS TECNOLOGÍAS	232
BIBLIOGRAFÍA.....	234

Capítulo 13 - TEORÍA DEL ÓRGANO..... 239

1. PERSONALIDAD JURÍDICA Y ÓRGANO	239
2. CARACTERIZACIÓN.....	240
A) Noción.....	240
B) Órgano, cargo y escalafón	240
3. ELEMENTOS.....	242
A) Enfoque de SAYAGUÉS LASO	242
B) Enfoque de MÉNDEZ.....	244
C) Enfoque de CAJARVILLE.....	244
4. COMPETENCIA	244
A) Noción.....	245
B) Componentes.....	246
C) Clasificación	247
D) Principio de especialidad	248
5. CLASIFICACIÓN	249
BIBLIOGRAFÍA.....	251

Capítulo 14 - TEORÍA DE LOS SISTEMAS ORGÁNICOS

1. ÓRGANOS COMPLEJOS Y SISTEMAS ORGÁNICOS	253
2. CARACTERIZACIÓN.....	253
A) Noción.....	253
B) Tipos.....	254
3. CENTRALIZACIÓN.....	255
A) Noción.....	255
B) Jerarquía	256
C) Modalidades	258

D) Variedad	260
4. DESCENTRALIZACIÓN	262
A) Noción	262
B) Control	264
C) Grados	265
D) Variedad	266
5. ACENTRALIZACIÓN	268
A) Noción	268
B) Primacía	268
BIBLIOGRAFÍA	269

CUARTA PARTE ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA

Capítulo 15 - TEORÍA DE LA ACTIVIDAD	275
1. FUNDAMENTOS	275
2. ACTIVIDAD JURÍDICA Y MATERIAL	276
3. ACTIVIDAD REGLADA Y DISCRECIONAL	278
A) Configuración	278
B) Límites de la discrecionalidad	280
C) Distinción de la arbitrariedad	282
4. ACTIVIDAD PROMOCIONAL Y REPRESIVA	284
A) Configuración	284
B) Límites de la represión administrativa	286
5. ACTIVIDAD PRESTACIONAL Y REGULATORIA	292
6. COMETIDOS DE LA ADMINISTRACIÓN	296
A) Noción	296
B) Clasificaciones	296
7. INCIDENCIA DE LAS NUEVAS TECNOLOGÍAS	297
BIBLIOGRAFÍA	300

Capítulo 16 - ACTOS ADMINISTRATIVOS.....	305
1. NOCIÓN	305
2. CARACTERES.....	307
A) Presunción de juridicidad.....	307
B) Estabilidad.....	310
C) Impugnabilidad	312
D) Ejecutoriedad	314
3. PRESUPUESTOS Y ELEMENTOS.....	316
A) Base conceptual	316
B) Aspecto subjetivo	317
C) Aspecto objetivo.....	318
D) Aspecto teleológico	319
E) Aspecto formal	319
4. IRREGULARIDADES	321
A) Base conceptual	321
B) Aspecto subjetivo	324
C) Aspecto objetivo.....	324
D) Aspecto teleológico.....	325
E) Aspecto formal	326
5. EXTINCIÓN.....	326
A) Revocación.....	327
B) Anulación	329
C) Otras forma de extinción.....	330
6. INCIDENCIA DE LAS NUEVAS TECNOLOGÍAS.....	331
A) Marco normativo.....	331
B) Viabilidad de actos administrativos electrónicos	334
BIBLIOGRAFÍA.....	336

Capítulo 17 - PROCEDIMIENTOS

ADMINISTRATIVOS.....	343
1. CARACTERIZACIÓN.....	343

2. PRINCIPIOS.....	344
A) Imparcialidad	345
B) Legalidad objetiva.....	346
C) Impulsión de oficio.....	347
D) Verdad material	348
E) Economía, celeridad y eficacia.....	348
F) Informalismo en favor del administrado.....	349
G) Flexibilidad, materialidad y ausencia de ritualismos	350
H) Delegación material	351
I) Debido procedimiento	351
J) Contradicción	353
K) Buena fe, lealtad y presunción de verdad	354
L) Motivación de la decisión.....	355
M) Gratuidad	355
3. DESARROLLO	356
A) Marco normativo.....	356
B) Iniciación.....	357
C) Formación del expediente	357
D) Sustanciación	359
E) Prueba.....	359
F) Vista de las actuaciones	360
G) Comunicaciones y notificaciones.....	361
H) Terminación y archivo.....	362
4. INCIDENCIA DE LAS NUEVAS TECNOLOGÍAS	363
A) Marco normativo.....	363
B) Nuevas formas de inicio.....	367
C) Despapelización del expediente	368
D) Sustanciación electrónica.....	369
E) Prueba electrónica	370
F) Accesibilidad al expediente electrónico.....	372

G) Comunicaciones y notificaciones electrónicas.....	373
H) Culminación y respaldo	376
BIBLIOGRAFÍA.....	377

Capítulo 18 - PRINCIPALES ACTOS

ADMINISTRATIVOS.....	385
1. CRITERIOS DE CLASIFICACIÓN	385
2. ACTOS DE AUTORIZACIÓN Y APROBACIÓN	386
3. ACTOS DE ADMISIÓN Y CONCESIÓN	388
4. ACTOS SIMPLES Y COMPLEJOS.....	390
5. ACTOS EXPRESOS Y FICTOS	392
6. ACTOS PREPARATORIOS Y PRINCIPALES.....	394
7. ACTOS DISPOSITIVOS Y SANCIONATORIOS.....	395
8. OTROS ACTOS NOMINADOS	400
BIBLIOGRAFÍA	400

Capítulo 19 - CONTRATOS DE LA

ADMINISTRACIÓN	403
1. NOCIÓN	403
A) De los contratos administrativos a la contratación administrativa	403
B) De la contratación administrativa a la contratación pública	409
C) De la contratación tradicional a la contratación sustentable	414
2. CARACTERES.....	421
A) Colaboración	422
B) Eficacia vinculante	424
C) Instrumentalidad.....	425
3. PRESUPUESTOS Y ELEMENTOS.....	427
A) Base conceptual	427
B) Aspecto subjetivo	428

C) Aspecto objetivo.....	431
D) Aspecto teleológico.....	432
E) Aspecto formal.....	433
4. EJECUCIÓN.....	434
A) Poderes jurídicos de la Administración.....	434
B) Derechos del cocontratante.....	439
C) Importancia del equilibrio contractual.....	441
D) Renegociación.....	444
5. IRREGULARIDADES.....	447
A) Base conceptual.....	447
B) Aspecto subjetivo.....	449
C) Aspecto objetivo.....	450
D) Aspecto teleológico.....	451
E) Aspecto formal.....	451
6. EXTINCIÓN.....	453
A) Motivos.....	454
B) Modos.....	455
7. INCIDENCIA DE LAS NUEVAS TECNOLOGÍAS.....	458
A) Variantes que plantean.....	458
B) Posibilidades que abren.....	459
BIBLIOGRAFÍA.....	462

Capítulo 20 - PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN.....

1. FORMACIÓN DE LOS CONTRATOS.....	469
A) Sistemas comparados.....	469
B) Régimen nacional.....	470
2. PRINCIPIOS.....	475
A) Flexibilidad.....	476
B) Publicidad.....	477
C) Igualdad de los oferentes.....	478

D) Concurrencia	480
E) Razonabilidad	481
F) Delegación	481
G) Ausencia de ritualismo	482
H) Materialidad	482
I) Veracidad	483
J) Transparencia	484
K) Buena fe	485
3. PROCEDIMIENTO DE LICITACIÓN PÚBLICA	486
A) Concepto	486
B) Etapa preparatoria	487
C) Etapa esencial	490
D) Etapa integrativa	499
4. OTROS PROCEDIMIENTOS LEGALMENTE PREVISTOS.....	501
A) Licitación abreviada.....	501
B) Licitación privada.....	502
C) Contratación directa	503
D) Pregón o puja a la baja	504
E) Subasta o remate	505
F) Convenios marco	506
G) Enajenación de inmuebles.....	508
F) Iniciativas.....	510
5. PROCEDIMIENTOS ESPECIALES	512
A) Enumeración	512
B) Centrales de compras	515
6. PROCEDIMIENTOS CONTINGENTES	517
A) Mejora de ofertas	517
B) Negociación.....	518
C) Diálogo competitivo.....	520

7. INCIDENCIA DE LAS NUEVAS TECNOLOGÍAS	521
A) Variantes que plantean	521
B) Posibilidades que abren.....	525
BIBLIOGRAFÍA.....	530

Capítulo 21 - PRINCIPALES CONTRATOS DE LA ADMINISTRACIÓN

ADMINISTRACIÓN	537
1. CRITERIOS DE CLASIFICACIÓN	537
2. CONTRATACIÓN DE OBRAS PÚBLICAS E INFRAESTRUCTURAS	538
A) Noción de obra pública e infraestructura	539
B) Modalidades de ejecución	541
C) Contrato de obra pública	542
D) Contrato de concesión de obra pública	557
E) Contrato de participación público privada	561
3. CONTRATACIÓN DE SUMINISTROS.....	565
A) Noción de suministro	565
B) Peculiaridades del contrato.....	566
4. CONTRATACIÓN DE SERVICIOS NO PERSONALES .	571
A) Noción de servicios no personales	571
B) Modalidades de ejecución	572
C) Concesión de servicios públicos	576
D) Otras modalidades contractuales.....	583
5. CONTRATACIÓN DE MEDIOS ECONÓMICOS.....	584
A) Noción de deuda pública.....	585
B) Contrato de préstamo	588
C) Contrato de empréstito	593
BIBLIOGRAFÍA.....	597