

ÍNDICE

Presentación de la cuarta edición	7
Pólogo de la tercera edición	9

Capítulo I

INTRODUCCIÓN

1. Significación real de los recursos administrativos en nuestro Derecho	11
2. Los recursos administrativos en las Constituciones de 1952 y 1967	14
3. Los recursos administrativos en el Decreto Constitucional N° 8	15
4. Los recursos administrativos en el Decreto Constitucional N° 12	15
5. El Decreto-ley N° 15.524: los recursos administrativos regulados sólo por normas infraconstitucionales	16
6. El restablecimiento de la vigencia de la Constitución y los recursos administrativos	17
7. Los recursos administrativos en la Ley N° 15.869, de 22 de junio de 1987	20
8. Vigencia del régimen de la Ley N° 15.869. Los actos anteriores a su vigencia	23
9. Subsistencia de las normas especiales	28
10. La reforma constitucional de 1997, los recursos administrativos y la acción reparatoria	31
11. Modificación del régimen de los recursos administrativos por la Ley N° 17.292 de 25 de enero de 2001 ..	37

Capítulo II

DERECHO COMPARADO

1. Razones para imponer el agotamiento de la vía administrativa	43
2. Francia	45
3. Italia	46
4. España	49
5. Argentina	53
6. Brasil	60
7. Paraguay	62
8. Venezuela	64
9. Conclusiones	69

Capítulo III

CONCEPTO, ELEMENTOS Y PRESUPUESTOS DE LOS RECURSOS ADMINISTRATIVOS

A. Concepto de recurso administrativo	73
1. Los recursos administrativos son una especie de petición	73
2. Caracteres específicos de los recursos, dentro del género petición	74
3. Definición	77
B. Elementos de los recursos administrativos ...	78
4. Concepto, relevancia y enumeración	78
5. La voluntad de recurrir y su expresión	79
6. Manifestación de la voluntad de recurrir mediante representantes	85

7. Identificación del recurrente	89
8. Elementos no esenciales: constitución de domicilio, fundamentación, ofrecimiento de prueba	90
9. Firma letrada	94
10. Destinatario de la manifestación de voluntad de recurrir	97
11. Comunicación en tiempo oportuno de la voluntad de recurrir. Plazo para recurrir	100
C. Presupuestos de los recursos administrativos	100
12. Concepto, relevancia y enumeración	100
13. a) Presupuesto subjetivo de validez. El recurrente. Capacidad	102
14. b) Presupuesto objetivo de validez. Existencia de un acto administrativo previo	104
15. c) Presupuesto de una resolución sobre el fondo. Legitimación del recurrente	105
16. d) Presupuestos de una resolución favorable. Planteamiento	107
17. Invalidez o demérito del acto impugnado	109

Capítulo IV

OBJETO DE LOS RECURSOS: EL ACTO IMPUGNABLE

1. Objeto de la impugnación: los actos administrativos	113
2. Actos emanados de cualquier entidad estatal	115
3. Actos unilaterales o convencionales. Actos separables de los contratos	116
4. Actos que crean, modifican o extinguen situaciones jurídicas, o deniegan su alteración	117

5. Acto dictado de oficio o a petición de parte. Actos tácitos	118
6. Actos generales o subjetivos, abstractos o concretos	124
7. Actos que imposibilitan o suspenden indefinidamente la tramitación	128
8. Actos de procedimiento	132
9. Actos que no deben recurrirse administrativamente	133
10. Recurribilidad de los actos inimpugnables mediante acción anulatoria	139
11. Actos inimpugnables mediante acción anulatoria: enumeración	142

Capítulo V

LOS DIVERSOS RECURSOS

1. Determinación de los recursos que corresponden ...	163
2. Recurso de revocación o de reposición	164
3. Recurso jerárquico o de apelación	166
4. Recurso de anulación	178
5. Modificación de las normas de organización y su incidencia sobre los recursos	182

Capítulo VI

INTERPOSICIÓN DE LOS RECURSOS: PLAZO Y EFECTOS

A. El plazo para recurrir	187
1. Interposición oportuna de los recursos administrativos	187
2. Extensión del plazo para recurrir	187

3. Punto de partida del plazo para recurrir	188
4. Cómputo del plazo para recurrir	194
5. Prueba de la fecha de presentación	201
B. Efectos de la interposición de recursos	202
6. Inexistencia de efecto suspensivo automático; excepciones. Efectos ajenos al propio acto recurrido	202
7. Suspensión por la Administración de la ejecución del acto recurrido	205
8. Otras medidas cautelares en atención al derecho o interés del recurrente	207
9. Tramitación de los recursos. Deber de instruir debidamente	209
10. Obligación de resolver y denegatoria ficta	218
11. Agotamiento de la vía administrativa: remisión ...	226

Capítulo VII

AGOTAMIENTO DE LA VÍA ADMINISTRATIVA

1. Los plazos para decidir, la denegatoria ficta y el agotamiento de la vía administrativa en la Constitución y sus primeras reglamentaciones	227
2. Agotamiento de la vía administrativa y denegatoria ficta en la “Ley Orgánica del Tribunal de lo Contencioso Administrativo”	231
3. Agotamiento de la vía administrativa y denegatoria ficta en la Ley N° 15.869 modificada por la Ley N° 17.292	234
4. Agotamiento de la vía administrativa mediante resolución expresa	244
5. Contenido de la resolución expresa y agotamiento de la vía administrativa: planteamiento	246

6. Contenido de la resolución expresa y agotamiento de la vía administrativa: solución legal	251
7. Resolución expresa posterior al agotamiento de la vía administrativa	259
8. Potestades de la Administración al resolver expresamente. Reformatio in pejus	264

Capítulo VIII

CONCLUSIONES

.....	269
-------	-----

APÉNDICE NORMATIVO

Constitución de la República	275
Ley N° 13.032, de 7 de diciembre de 1961	280
Ley No. 14.106, de 14 de marzo de 1973	280
Decreto-ley N° 15.524, de 9 de enero de 1984. Ley Orgánica del Tribunal de lo Contencioso Administrativo	281
Ley N° 15.869, de 22 de junio de 1987	289
Ley N° 17.292, de 25 de enero de 2001	294
Decreto N° 500/991, de 27 de setiembre de 1991. Normas generales de actuación administrativa en la Administración Central	296

BIBLIOGRAFÍA CITADA	305
----------------------------------	-----

ÍNDICE	327
---------------------	-----