

TABLA DE CONTENIDO

Presentación a la tercera edición	17
Presentación a la primera edición	21
Prólogo a la primera edición	25
Prólogo a la segunda edición	29

Capítulo I EVOLUCIÓN HISTÓRICA

1. Antecedentes históricos	33
1.1. Los pueblos primitivos	33
1.2. La Antigüedad	33
1.3. La Edad Media	35
1.4. La Edad Moderna	36
1.5. La Revolución Francesa y las ideas liberales	38
1.6. El socorro mutuo	40
1.7. El seguro contractual	42
1.8. La protección social de los servidores públicos	43
2. El seguro social	45
3. La Seguridad Social	48
4. Evolución histórica de la Seguridad Social en el Uruguay	53
4.1. Primeras leyes sobre previsión social (1770-1896)	53
4.2. Período de las Cajas y de los seguros sociales (1896-1967)	55
4.2.1. <i>Jubilaciones y pensiones</i>	55
4.2.2. <i>Desocupación</i>	59
4.2.3. <i>Prestaciones familiares</i>	59
4.2.4. <i>Accidentes del trabajo y enfermedades profesionales</i>	59
4.2.5. <i>Enfermedad común</i>	59
4.3. La centralización del sistema (1967-1984)	60
4.3.1. <i>Jubilaciones y pensiones</i>	60
4.3.2. <i>Desocupación</i>	61
4.3.3. <i>Prestaciones familiares</i>	61
4.3.4. <i>Enfermedad común</i>	61
4.4. La reinstitucionalización democrática y los primeros intentos de reforma (1985-1995)	61
4.5. La reforma previsional de 1995	62
4.6. La ampliación y reforma de la legislación social (2005-2019)	63
4.7. La Ley 19.889 y la creación de la Comisión de Expertos	64
5. Los cambios contemporáneos y su incidencia sobre la seguridad social	64
6. La OIT y los desafíos actuales de la seguridad social. El “piso de protección social”	66

Bibliografía	68
--------------------	----

Capítulo II CONCEPTOS GENERALES

1. Noción de seguridad social	69
2. Concepto de riesgo o contingencia social	72
3. Seguridad Social, seguro social y asistencia social	74
4. Seguridad social, protección social y política social	75
5. La seguridad social como derecho fundamental	76
6. Autonomía del Derecho de la Seguridad Social	79
7. Fuentes del Derecho de la Seguridad Social	80
7.1. La Constitución	81
7.2. Las convenciones internacionales	84
7.3. La ley	84
7.4. Los decretos y normas reglamentarias	85
7.5. Los convenios colectivos	85
8. Aplicación en el tiempo	85
9. Aplicación en el espacio	87
10. Interpretación	88
Bibliografía	88

Capítulo III PRINCIPIOS

1. Concepto y función de los principios	91
2. Principio de universalidad subjetiva	92
3. Principio de universalidad objetiva	93
4. Principio de suficiencia	94
5. Principio de igualdad	96
6. Principio de solidaridad	98
7. Principio protector	98
8. Principio de participación	99
9. Principios políticos	100
Bibliografía	100

Capítulo IV ESTRUCTURA ORGÁNICA

1. La organización administrativa de la seguridad social	101
2. Poder Ejecutivo	102
2.1. Ministerio de Trabajo y Seguridad Social	102
2.2. Ministerio de Desarrollo Social	103
2.3. Ministerio de Salud Pública	104
2.4. Ministerio de Defensa	104
2.5. Ministerio del Interior	104
3. Banco de Previsión Social	104

4. Administración de Servicios de Salud del Estado (ASSE)	106
5. Banco de Seguros del Estado	106
6. Banco Central del Uruguay	106
7. Las personas públicas no estatales de seguridad social	107
7.1. Caja de Jubilaciones y Pensiones Bancarias	107
7.2. Caja Notarial de Seguridad Social	107
7.3. Caja de Jubilaciones y Pensiones de Profesionales Universitarios	107
7.4. Instituto Nacional de Empleo y Formación Profesional	107
7.5. Fondo Nacional de Recursos	108
7.6. Fondo de Cesantía y Retiro para los trabajadores de la construcción	108
7.7. Fondo Social Metalúrgico	108
8. Las personas jurídicas de derecho privado	108
8.1. Administradoras de Fondos de Ahorro Previsional	108
8.2. Empresas aseguradoras	109
8.3. Cajas de auxilios o seguros convencionales de enfermedad	109
8.4. Fondos Complementarios de Seguridad Social	110

Capítulo V FINANCIACIÓN

1. Fuentes de financiación de la seguridad social	111
2. Modalidades de organización financiera	112
2.1. Tipos de sistemas	112
2.1.1. <i>Reparto y capitalización</i>	112
2.1.2. <i>Relación entre contribuciones y beneficios</i>	113
2.2. Argumentos a favor y en contra del reparto y la capitalización	114
2.3. Argumentos a favor del sistema de cuentas nacionales	115
2.4. El modelo multipilar	116
3. La crisis financiera de la seguridad social	117
Bibliografía	119

Capítulo VI CONTRIBUCIONES DE SEGURIDAD SOCIAL

1. Concepto. Sujetos y relación jurídica tributaria	121
2. Contribuyentes y responsables. Hecho generador	122
2.1. Contribuyentes	122
2.2. Hecho generador. Criterios de lo devengado y de lo percibido	123
2.3. Responsables	124
2.3.1. <i>Responsabilidad solidaria del empleador como agente de retención</i>	124
2.3.2. <i>Responsabilidad solidaria de los representantes</i>	125
2.3.3. <i>Responsabilidad solidaria de los sucesores de empresas</i>	126
2.3.4. <i>Responsabilidad solidaria en el conjunto económico</i>	127
2.3.5. <i>Responsabilidad solidaria y subsidiaria en la subcontratación, intermediación o suministro de mano de obra</i>	127
2.3.5.1. <i>Supuestos de responsabilidad</i>	127
2.3.5.2. <i>Alcance de la responsabilidad</i>	128

2.3.5.3. Derecho a la información y responsabilidad subsidiaria	128
2.3.5.4. Derecho de retención y pago al organismo previsional y al BSE	129
3. Concepto y regulación de la materia gravada	129
3.1. Concepto de la materia gravada	129
3.2. Principios sobre materia gravada	130
3.3. Situaciones especiales	130
3.3.1. Propinas	130
3.3.2. Partidas exentas: alimentación, cobertura médica, seguro de vida, transporte	131
3.3.3. Viáticos	131
3.3.4. Gratificaciones	132
3.3.5. Quebrantos	132
3.3.6. Complementos al salario vacacional	132
3.3.7. Subsidios por períodos de inactividad compensada y complementos	132
3.3.8. Prestaciones de vivienda	132
3.3.9. Aportes personales	132
3.4. Directores, administradores y síndicos de S.A	133
3.5. Trabajadores no dependientes	133
3.6. Profesionales universitarios	134
3.7. Tasas de aportación	134
4. Obligaciones formales, determinación tributaria, extinción de las obligaciones y sanciones	135
4.1. Afiliación e inclusión. Altas y bajas. Declaración nominada	135
4.2. Determinación tributaria	136
4.2.1. El acto de determinación	136
4.2.2. La "nominalización"	137
4.3. Medios de extinción de las obligaciones	137
4.3.1. Prescripción	137
4.3.2. Compensación	138
4.4. Multas y recargos por incumplimiento en los pagos de las contribuciones	138
4.5. Sanciones y multas art. 10 Ley 16.244	139
4.6. La fuerza mayor como eximente	139
5. Exoneraciones.	139
6. Regímenes de facilidades	140
Bibliografía	141
Normativa	142

Capítulo VII

SUBSIDIO POR DESEMPLEO Y SUBSIDIO ESPECIAL DE INACTIVIDAD COMPENSADA

1. Políticas activas y pasivas contra el desempleo	143
2. Normas internacionales de trabajo: CIT 2, 102, 122 y 168	145
3. Definición de la contingencia en el Derecho uruguayo	147
4. Antecedentes históricos	148

5. Régimen general	151
5.1. Ámbito subjetivo	151
5.2. Exclusiones	151
5.3. Causales	152
5.4. Generación del beneficio	153
5.5. Monto de las prestaciones	154
5.6. Término de la prestación	156
5.7. Cese de la prestación	157
5.8. Trámite	157
5.9. Obligaciones del empleador y del trabajador	158
6. Regímenes especiales	159
7. Seguro de paro especial durante la pandemia Covid-19	161
8. Subsidio especial de inactividad compensada	162
Bibliografía	163
Normativa	163

Capítulo VIII SUBSIDIO POR ENFERMEDAD

1. Noción	165
2. Normas internacionales del trabajo: CIT 130	165
3. Antecedentes históricos	166
4. Ámbito subjetivo	166
5. Generación del beneficio	168
6. Cuantía del subsidio	168
7. Término de la prestación	168
8. Certificación de la enfermedad	169
9. Subsidio por enfermedad y accidente de trabajo o enfermedad profesional	169
10. Subsidio por enfermedad en las cajas paraestatales	169
Bibliografía	170
Normativa	170

Capítulo IX SUBSIDIOS POR MATERNIDAD, PATERNIDAD, ADOPCIÓN Y CUIDADOS

1. Subsidio por maternidad	171
2. Normas internacionales del trabajo: CIT 3, 103 y 183	171
3. Antecedentes históricos	172
4. Características del subsidio	173
4.1. Ámbito subjetivo	173
4.2. Generación del beneficio	173
4.3. Término de la prestación	174
4.4. Cuantía del subsidio	174
5. Cambio transitorio de tareas	175
6. Subsidio por paternidad	175
7. Subsidio para cuidados	176
8. Licencia por adopción	176
9. La protección de la maternidad por las cajas paraestatales	176

Bibliografía	177
Normativa	177

Capítulo X ASIGNACIONES FAMILIARES

1. Noción	179
2. Antecedentes históricos	180
3. Régimen contributivo	181
3.1. Ámbito subjetivo	181
3.2. Monto de la asignación	183
3.3. Períodos de servicio de la prestación y contrapartidas	183
4. Régimen no contributivo	184
5. Otras asignaciones familiares no contributivas	185
Bibliografía	186
Normativa	186

Capítulo XI INVALIDEZ, VEJEZ Y SOBREVIVENCIA (JUBILACIONES, SUBSIDIO POR INCAPACIDAD PARCIAL Y PENSIONES)

1. Inclusión y afiliación	187
2. Incompatibilidad entre jubilación y actividad	189
3. Regímenes jubilatorios aplicables a los afiliados al Banco de Previsión Social	192
4. Régimen mixto de jubilación	194
4.1. Aspectos generales	194
4.2. El Fondo de Ahorro Previsional. Modificaciones introducidas por la Ley 19.162	197
5. Régimen de transición	197
6. Causales de jubilación	198
7. Subsidio transitorio por incapacidad parcial	199
8. Cómputo, reconocimiento y prueba de servicios. Bonificaciones	200
8.1. Cómputo de servicios	201
8.2. Reconocimiento y prueba de servicios	203
8.2.1. <i>Requisitos para el reconocimiento de servicios</i>	203
8.2.2. <i>Medios de prueba admitidos</i>	204
8.3. Denuncia de servicios	205
8.4. Bonificaciones de servicios y de edad	206
9. Acumulación y fraccionamiento de servicios	208
9.1. Acumulación de servicios	208
9.2. Fraccionamiento de servicios	209
10. Cálculo de la asignación jubilatoria	210
10.1. Sueldo básico jubilatorio	210
10.1.1. <i>Régimen mixto</i>	210
10.1.2. <i>Régimen de transición</i>	211
10.2. Tasa de reemplazo	212
11. Mínimos y máximos de jubilación	213

12. Jubilación parcial	214
13. Causales de pensión de sobrevivencia	215
14. Beneficiarios de pensión de sobrevivencia	215
15. Condiciones del derecho	216
16. Términos y pérdida de la pensión	218
17. Cálculo de la asignación de pensión	219
18. Jubilaciones y pensiones en otros organismos previsionales	220
18.1. Caja Profesional	220
18.1.1. Jubilaciones	220
18.1.2. Pensiones	223
18.2. Caja Bancaria	224
18.2.1. Jubilaciones	224
18.2.2. Pensiones	225
18.3. Caja Notarial	225
18.3.1. Jubilaciones	225
18.3.2. Pensiones	226
18.4. Retiros y pensiones policiales	226
18.4.1. Retiros	226
18.4.2. Pensiones	227
18.5. Retiros y pensiones militares	228
18.5.1. Retiros	228
18.5.1.1. Régimen anterior (DL 14.157)	228
18.5.1.2. Nuevo régimen (Ley 19.695)	229
18.5.2. Pensiones	230
18.5.2.1. Régimen anterior	230
18.5.2.2. Nuevo régimen (Ley 19.695)	230
19. Pensiones no contributivas por vejez o invalidez. Subsidio para mayores de 65 años	231
20. Pensiones no contributivas a las víctimas de delitos	233
21. Caducidad y retroactividad de los beneficios jubilatorios y pensionarios	233
22. Protección de las pasividades	234
23. Medios de pago	234
Bibliografía	235
Normativa	238

Capítulo XII PRESTACIONES EN ESPECIE

1. Viviendas para jubilados y pensionistas (uso vitalicio)	239
1.1. Beneficiarios.	239
1.2. Organismos competentes	239
1.3. Procedimiento de adjudicación	240
1.4. Obligaciones del beneficiario y causales de revocación del derecho	240
1.5. Cohabitantes y sucesores autorizados	241
2. Subsidio de cuidados residenciales	242
2.1. Hogares, residencias e inserción familiar.	242
2.2. El subsidio del hogar o residencia	242
2.3. Beneficiarios	242
2.4. Servicios mínimos	243

3. Subsidio de alquiler de la vivienda	243
3.1. Fundamentos del subsidio	243
3.2. Características	244
4. Cobertura de lentes y elementos ortoprotésicos para beneficiarios del seguro de enfermedad	244
5. Asistencia materno-infantil en el marco del sistema contributivo de asignaciones familiares	245
6. Ayudas extraordinarias a pensionistas por invalidez y beneficiarios de asignaciones familiares	246
7. Subsidio por expensas funerarias	246
8. Sistema Nacional Integrado de Cuidados	246
Bibliografía	248
Normativa	248

Capítulo XIII

ACCIDENTES DE TRABAJO Y ENFERMEDADES PROFESIONALES

1. Fundamentos constitucionales e internacionales de la prevención y reparación de los riesgos del trabajo	249
2. La evolución histórica del sistema uruguayo de prevención y reparación de los accidentes de trabajo y enfermedades profesionales	250
3. La obligación de prevención del empleador	251
4. Concepto de accidente de trabajo y de enfermedad profesional	253
5. El debate en torno a si los riesgos del trabajo deben recibir cobertura de la Seguridad Social o mediante el seguro obligatorio y la naturaleza de nuestro sistema de protección	255
6. Ámbito subjetivo de aplicación de la Ley N° 16.074	256
7. Obligatoriedad y automatismo del seguro	257
8. Prestaciones a cargo del Banco de Seguros del Estado	257
8.1. Asistencia médica	257
8.2. Gastos cubiertos	258
8.3. Indemnización temporaria	258
8.4. Renta por incapacidad permanente	258
8.5. Renta por fallecimiento del trabajador	259
9. Procedimientos. Prescripción	259
Bibliografía	260
Normativa	260

Capítulo XIV

SEGURO NACIONAL DE SALUD

1. Seguro Nacional de Salud y Sistema Nacional Integrado de Salud	261
2. Alcance subjetivo. Asegurados y beneficiarios	262
3. Financiación. Fondo Nacional de Salud. Contribuciones. Materia gravada	264
4. Prestaciones	266
Bibliografía	267
Normativa	267

Capítulo XV
REGÍMENES ESPECIALES

1. Rural	269
2. Construcción	270
3. Trabajo a domicilio	271
4. Artistas	272
5. Monotributo	272
Bibliografía	273

Capítulo XVI
DERECHO INTERNACIONAL DE LA SEGURIDAD SOCIAL

1. La seguridad social y los trabajadores migrantes	275
2. Los principios del Derecho internacional de la seguridad social	275
2.1. Igualdad de trato	275
2.2. Mantenimiento de los derechos adquiridos y pago de las prestaciones en el extranjero	276
2.3. Mantenimiento de los derechos en curso de adquisición	276
2.4. Legislación aplicable	276
2.5. Colaboración administrativa	276
3. Totalización y prorrateo	277
4. Los convenios multilaterales	277
4.1. Convenio Multilateral Iberoamericano de Seguridad Social	277
4.1.1. <i>Ámbito de aplicación</i>	278
4.1.2. <i>Principio de igualdad de trato</i>	279
4.1.3. <i>Protección de los derechos en curso de adquisición y totalización de los períodos</i>	279
4.1.3.1. <i>Pensiones por incapacidad o invalidez</i>	280
4.1.3.2. <i>Regímenes basados en la capitalización</i>	280
4.1.4. <i>Conservación de los derechos adquiridos</i>	280
4.1.5. <i>El Convenio Iberoamericano y otros convenios bilaterales o multilaterales</i>	280
4.1.6. <i>Determinación de la legislación aplicable</i>	281
4.1.7. <i>Mecanismos de cooperación administrativa</i>	281
4.1.8. <i>Acuerdo de Aplicación del Convenio Iberoamericano</i>	282
4.1.8.1. <i>Autoridades Competentes, Instituciones Competentes y Organismos de Enlace</i>	282
4.1.8.2. <i>Modelos de documentos y formularios</i>	283
4.1.8.3. <i>Procedimiento para tramitar las prestaciones</i>	283
4.2. <i>Acuerdo Multilateral de Seguridad Social del MERCOSUR</i>	284
4.2.1. <i>Ámbito de aplicación</i>	285
4.2.2. <i>Legislación aplicable</i>	285
4.2.3. <i>Prestaciones de salud</i>	285
4.2.4. <i>Totalización de los períodos de seguro o cotización</i>	285
4.2.5. <i>Cooperación administrativa</i>	286
4.2.6. <i>Pago de prestaciones</i>	286
4.2.7. <i>Comisión Multilateral Permanente</i>	286
5. Convenios bilaterales	286

Bibliografía	286
--------------------	-----

Capítulo XVII
REGÍMENES COMPLEMENTARIOS

1. Concepto de regímenes complementarios	287
2. Fondos Complementarios	288
2.1. Contingencias cubiertas y prestaciones	288
2.2. Alcance subjetivo	288
2.3. Constitución de las sociedades administradoras de Fondos Complementarios	289
2.4. Regímenes financieros	289
2.5. Fiscalización	290
3. Cajas de Auxilios o Seguros Convencionales de Enfermedad	290
3.1. Contingencia cubierta y prestaciones	290
3.2. Alcance subjetivo	290
3.3. Constitución y administración	291
3.4. Régimen financiero	292
3.5. Fiscalización	292
Bibliografía	292

Capítulo XVIII
PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS Y JURISDICCIONALES

1. Procedimientos administrativos	293
2. Recursos administrativos	293
3. Acción de nulidad ante el Tribunal de lo Contencioso Administrativo	294
3.1. Firmeza y estabilidad de los actos administrativos en materia de seguridad social	295
4. Acción reparatoria	296
5. Impugnación de los actos de las personas públicas no estatales	296
6. Acción de amparo	296
7. Acciones en materia de accidentes de trabajo y enfermedades profesionales	297