

# ÍNDICE

Prólogo .....	XIX
---------------	-----

## CAPÍTULO I EL DERECHO ADMINISTRATIVO

.....	1
1. Distinción entre Derecho Público y Derecho Privado.....	1
2. El Estado y su Administración. Administración Pública. Concepto de Estado.....	7
3. Administración y gobierno.....	18
4. La Administración y el Poder Legislativo .....	23
5. La Administración y el Poder Judicial.....	25
6. El Derecho Administrativo como Derecho.....	27
7. Criterio tipificante del Derecho Administrativo .....	29
8. El Derecho Administrativo interno e internacional .....	33
9. Contenido del Derecho Administrativo.....	37
10. Principios del Derecho Administrativo .....	41
11. Derecho Administrativo y valores .....	42
12. La teoría de los actos propios .....	42
13. Caracteres del Derecho Administrativo .....	46
14. Relaciones del Derecho Administrativo con otras discipli- nas.....	47
15. La ciencia de la Administración .....	56
16. La ciencia del Derecho Administrativo. El Derecho Compa- rado.....	58
17. El estudio del Derecho Administrativo.....	63
18. Las prerrogativas públicas.....	71

	Pág.
19. Las garantías públicas .....	74
20. Los deberes administrativos .....	82
21. Conclusiones.....	83

## CAPÍTULO II FUENTES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

.....	95
1. Concepto .....	95
2. Derecho Positivo uruguayo y funciones del Estado.....	100
3. El principio de jerarquía formal de las fuentes.....	101
4. La Constitución .....	103
5. Los principios generales del Derecho.....	115
6. Derecho comunitario.....	122
7. Los tratados.....	123
8. La ley.....	126
9. Los Decretos - Leyes .....	134
10. Decretos de las Juntas Departamentales con fuerza de ley ...	139
11. El reglamento. Remisión.....	140
12. El acto administrativo. Remisión .....	141
13. La jurisprudencia .....	141
14. La doctrina.....	144
15. El precedente administrativo y la costumbre.....	145
16. Prescripciones administrativas de orden interno.....	150
17. Las resoluciones .....	151
18. Los contratos.....	151
19. Eficacia de las normas administrativas .....	152
20. Conclusiones.....	153

## CAPÍTULO III EL ESTADO DE DERECHO Y LOS PODERES DE EMERGENCIA

.....	159
1. El Estado de Policía .....	159
2. El Estado de Derecho .....	163
A. Definición.....	163
B. Caracterización .....	165

	Pág.
C. Evolución.....	169
D. El principio de legalidad.....	179
E. El principio de especialidad.....	180
F. Estado de Derecho formal y material.....	181
G. Estado de Derecho Legal, Administrativo y Judicial.....	182
3. Concepto de poderes de emergencia.....	183
4. Derecho Comparado.....	187
5. Los poderes de emergencia en la práctica.....	189
6. Principios.....	190
7. Los poderes de emergencia en Uruguay. La suspensión de la seguridad individual.....	191
8. Las medidas prontas de seguridad.....	194
9. Control de los poderes de emergencia.....	196
10. Conclusiones.....	198

#### CAPÍTULO IV FUNCIÓN ADMINISTRATIVA

.....	207
1. Noción de funciones jurídicas.....	207
2. Clasificación.....	210
3. Función constituyente.....	216
4. Función legislativa.....	218
5. Función administrativa.....	219
6. Función ejecutiva.....	226
7. Función jurisdiccional.....	227
10. Función de gobierno.....	230
11. Conclusiones.....	237

#### CAPÍTULO V LOS COMETIDOS Y FINES DEL ESTADO

.....	243
1. Definición.....	243
2. Clasificación de los cometidos.....	244
3. Los cometidos sustantivos.....	244
4. Los cometidos de apoyo.....	245
5. Los cometidos no sustantivos.....	246

	Pág.
6. Los cometidos esenciales .....	246
7. Los servicios públicos .....	250
8. Servicios sociales.....	258
9. Actuación del Estado en la actividad privada.....	263
10. La regulación de la actividad privada .....	265
11. El Poder Judicial y el desarrollo de la función jurisdiccional	266
12. Cometidos necesarios y subsidiarios .....	266
13. Conclusiones.....	267

## CAPÍTULO VI LOS COMETIDOS ESENCIALES

.....	271
1. Concepto .....	271
2. Defensa.....	272
3. Policía.....	274
4. Relaciones exteriores .....	276
5. La conducción de la economía y la actividad financiera.....	279
6. Obras públicas.....	280
7. Aspectos administrativos de la regulación de la actividad privada .....	281
8. La función jurisdiccional.....	282
9. Conclusiones.....	282

## CAPÍTULO VII LOS ÓRGANOS DEL ESTADO

.....	289
1. Definición .....	289
2. Clasificaciones.....	293
3. Componentes del órgano.....	295
4. La competencia .....	295
5. Elementos de la competencia.....	298
6. La forma .....	300
7. La voluntad humana.....	301
8. Los principios de especialidad y especialización .....	303
9. Conclusiones.....	305

**CAPÍTULO VIII**  
**SISTEMAS ORGÁNICOS EN URUGUAY**

.....	307
1. Definición .....	307
2. Centralización .....	309
3. La jerarquía.....	311
4. Poderes del jerarca .....	315
5. Modalidades de la centralización.....	320
A. Desconcentración .....	320
B. Delegación .....	322
C. Autonomía técnica .....	326
D. Asignación de tareas .....	330
6. Descentralización .....	331
7. Acentralización .....	339
8. Recentralización .....	340
9. Conclusiones.....	341

**CAPÍTULO IX**  
**PODER EJECUTIVO**

.....	347
1. Historia constitucional .....	347
2. Introducción .....	350
3. Estatuto funcional de la Presidencia de la República .....	351
4. Administración Central.....	358
5. El Poder Ejecutivo jerarca.....	360
6. Modos de actuación del Consejo de Ministros.....	366
7. El Poder Ejecutivo sistema orgánico .....	371
8. Jefatura de Estado y Jefatura de Gobierno .....	372
9. Competencias del Poder Ejecutivo jerarca .....	376
10. Competencias de Administración activa. Remisión.....	384
11. Competencias de control.....	384
12. Competencias de colegislación.....	387
13. Competencias de ejecución y reglamentación de las leyes ...	388
14. Los Ministerios .....	388
15. Los Subsecretarios de Estado.....	397
16. La Oficina de Planeamiento y Presupuesto .....	398

	Pág.
17. La Oficina Nacional del Servicio Civil.....	400
18. Relaciones entre el Poder Ejecutivo y el Poder Legislativo. Remisión .....	405
19. La descentralización.....	405
20. Conclusiones.....	405

## CAPÍTULO X GOBIERNOS DEPARTAMENTALES

.....	417
1. Historia constitucional .....	417
2. Conceptos previos .....	420
3. Materia departamental, municipal y local .....	426
4. El Congreso de Intendentes.....	428
5. Las Intendencias Departamentales.....	428
6. Las Juntas Locales y los Municipios .....	443
7. Las Juntas Departamentales .....	445
8. Presupuesto y fuentes de recursos departamentales .....	450
9. Juicio político.....	460
10. Estatuto de los funcionarios departamentales.....	461
11. Control del Poder Ejecutivo.....	462
12. Otros controles departamentales .....	463
13. Accion por lesion de autonomía.....	466
14. Conclusiones.....	472

## CAPÍTULO XI ENTES AUTÓNOMOS Y SERVICIOS DESCENTRALIZADOS

.....	479
1. Historia constitucional .....	479
2. Introducción .....	480
3. Designación de los jercarcas .....	484
4. Presupuesto económico y financiero .....	486
5. Controles del Poder Ejecutivo .....	489
6. Estatuto de los funcionarios.....	493
7. Tipos o especies.....	494
8. Entes autónomos de enseñanza.....	494

9. Entes autónomos comunes .....	Pág. 495
10. Servicios descentralizados .....	497
11. Las empresas públicas .....	498
12. Conclusiones.....	503

**CAPÍTULO XII**  
**SOCIEDADES DE ECONOMÍA MIXTA**

.....	511
1. Conceptos previos .....	511
2. Sociedades de Economía Mixta de Derecho Público .....	514
3. Sociedades de Economía Mixta de Derecho Privado .....	515
4. Conclusiones.....	517

**CAPÍTULO XIII**  
**SISTEMA GENERAL DEL CONTROL**  
**EN EL RÉGIMEN URUGUAYO**

.....	523
1. Concepto .....	523
2. Caracteres y reglas del control .....	526
3. Clasificaciones.....	528
4. Control intrínseco y extrínseco .....	528
5. Control de constitucionalidad de las leyes .....	531
6. Control de los habitantes en el sistema uruguayo .....	531
7. Control jurisdiccional, administrativo y parlamentario .....	532
8. Control de oficio o a instancia de parte.....	533
9. Control preventivo, concomitante y a posteriori.....	534
10. Control de legalidad o conveniencia .....	534
11. Control sobre materia financiera.....	535
12. El Ombudsman.....	535
13. Control del Poder Legislativo sobre el Poder Ejecutivo .....	535
14. Control del Poder Ejecutivo sobre el Parlamento.....	536
15. Control por requerimiento de mayorías especiales.....	537
16. Control político del Poder Judicial.....	537
17. Control del Poder Ejecutivo sobre la descentralización .....	540
18. Conclusiones.....	540

	Pág.
<b>CAPÍTULO XIV</b>	
<b>REGLAMENTO</b>	
.....	547
1. Concepto .....	547
2. Importancia en nuestra materia .....	550
3. Relación con la ley .....	551
4. Relación entre el reglamento y la sentencia.....	554
5. Relación entre el reglamento y la resolución .....	558
6. La potestad reglamentaria .....	561
7. Materia del reglamento.....	565
8. Clasificaciones .....	566
9. Régimen jurídico.....	573
10. Reglamentos irregulares .....	586
11. Vicios de los actos reglamentarios.....	589
12. Abrogación.....	593
13. Conclusiones.....	597

**CAPÍTULO XV**  
**BIENES Y RECURSOS**  
**DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

.....	603
1. Conceptos preliminares .....	603
2. El dominio público. Concepto .....	604
3. Régimen jurídico.....	608
4. Origen y extinción de la dominialidad.....	611
5. Mutaciones dominiales .....	613
6. El dominio privado. Concepto .....	614
7. Régimen jurídico.....	614
8. Conclusiones.....	616

**CAPÍTULO XVI**  
**EL DERECHO PÚBLICO EXPROPIATORIO**

.....	619
1. Concepto .....	619

Pág.

2.	Consecuencias de la aplicación de normas de Derecho Interno .....	620
	A. Intervención del T.C.A.Y del Poder Judicial .....	620
	B. Aplicación de determinados reglamentos .....	620
	C. Aplicación subsidiaria del Derecho Civil.....	621
3.	Aplicación de Derecho Internacional.....	621
4.	Conclusiones.....	624

**CAPÍTULO XVII**  
**BASES CONSTITUCIONALES**  
**Y PRINCIPIOS DE LA EXPROPIACIÓN**

.....	627	
1.	Normas constitucionales nacionales .....	627
2.	Normas de Derecho Comparado .....	631
3.	Principios del Derecho Publico Expropiatorio .....	639
4.	Conclusiones.....	641

**CAPÍTULO XVIII**  
**EL DERECHO DE PROPIEDAD Y SUS LIMITACIONES**

.....	645	
1.	Definición de Derechos Humanos .....	645
2.	Evolución.....	645
3.	Clasificaciones.....	646
4.	Garantías de los Derechos Humanos.....	647
5.	Tipos de garantías .....	648
6.	Concepto de propiedad y herencia .....	648
7.	Limitaciones administrativas a la propiedad .....	653
	A) Restricciones.....	654
	B) Servidumbre .....	656
	C) Ocupación temporaria.....	660
	D) Requisa.....	661
	E) Decomiso .....	662
	F) Confiscación .....	663
	G) Secuestro.....	664
	H) Nacionalización.....	664
8.	Conclusiones.....	664

**CAPÍTULO XIX**  
**LA EXPROPIACIÓN POR CAUSA**  
**DE NECESIDAD O UTILIDAD PÚBLICA**

.....	669
1. Definición y fundamento .....	669
2. Elementos.....	672
A) Garantía de Derecho Público .....	672
B) Potestad expropiatoria .....	673
C) Adquisición coactiva .....	675
D) Objeto .....	676
E) Sujetos .....	677
1) Autoridad expropiante .....	677
2) El beneficiario .....	679
3) El expropiado .....	679
F) Fin público .....	681
G) Motivo.....	685
H) Compensación justa y generalmente previa.....	687
I) Procedimiento .....	693
3. Derecho aplicable.....	695
4. Conclusiones.....	695

**CAPÍTULO XX**  
**EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO**  
**EXPROPIATORIO**

.....	699
1. Designación .....	700
2. Formación del expediente .....	703
3. Notificación.....	703
4. Período de manifiesto .....	704
5. Período de impugnación .....	704
6. Tasación y eventual finalización del procedimiento .....	705
7. Conclusiones.....	708

## CAPÍTULO XXI EL PROCESO JUDICIAL EXPROPIATORIO

.....	713
1. El juicio expropiatorio.....	713
2. La toma urgente de posesión .....	721
3. Expropiación de hecho .....	727
4. Expropiación irregular .....	729
5. Conclusiones.....	729

## CAPÍTULO XXII EL DERECHO ADMINISTRATIVO ECONÓMICO

.....	735
1. Conceptos previos.....	735
2. El orden jurídico económico de Derecho Público .....	738
3. La conducción de la economía nacional.....	743
4. El Derecho Comunitario, de la Integración y la Economía ...	746
5. El Ministerio de Economía y Finanzas y sus dependencias..	746
6. La Oficina de Planeamiento y Presupuesto .....	749
7. El Banco Central.....	750
8. Los ministerios vinculados al desarrollo .....	752
9. El Consejo de Economía Nacional.....	753
10. El Tribunal de Cuentas .....	756
11. Los presupuestos del Estado .....	758
12. Las obras públicas y la concesión de obras.....	759
13. Actuación estatal en el campo de la actividad privada .....	760
14. Los servicios públicos y sociales.....	761
15. Sociedades de Economía Mixta .....	762
16. Las empresas públicas .....	764
17. La ciencia de la Administración .....	767
18. Conclusiones.....	767

## BIBLIOGRAFÍA

.....	775
-------	-----