

ÍNDICE

Prólogo	XVII
---------------	------

CAPÍTULO I EL PODER EJECUTIVO. ORGANIZACIÓN

.....	1
1. Antecedentes constitucionales	1
2. Conceptos preliminares	5
3. Elecciones internas de los partidos políticos.....	6
4. Elección del Presidente de la República.....	14
5. Estatuto funcional.....	15
6. Administración Central.....	22
7. El Poder Ejecutivo jerarca. Integración.....	23
8. Formas de actuación del Consejo de Ministros	32
9. El Poder Ejecutivo sistema	37
10. Jefatura de Estado y Jefatura de Gobierno	38
11. Conclusiones.....	43

CAPÍTULO II EL PODER EJECUTIVO JERARCA. COMPETENCIAS

.....	51
1. Conceptos preliminares	51
2. Competencias del Poder Ejecutivo Jerarca	52

	Pág.
3. Competencias de administración activa. Seguridad interior y exterior, relaciones exteriores, economía, obras públicas. Aspectos administrativos de la regulación de la actividad privada	60
4. Competencias de control.....	70
5. Competencias de colegislación.....	75
6. Competencias de ejecución y reglamentación de las leyes...	75
7. Conclusiones.....	76

CAPÍTULO III EL PODER EJECUTIVO SISTEMA. ORGANIZACIÓN Y COMPETENCIAS

.....	81
1. Los Ministerios. Competencias.....	81
2. Estatuto funcional	86
3. Los Subsecretarios de Estado. Competencias. Estatuto funcional	91
4. La Oficina de Planeamiento y Presupuesto. Órganos que la componen y competencias. Estatuto funcional	93
5. La Oficina Nacional del Servicio Civil. Órganos que la componen y competencias. Estatuto funcional.....	95
6. Relaciones entre el Poder Ejecutivo y el Poder Legislativo. Remisión	102
7. La descentralización. Gobiernos departamentales, entes autónomos y servicios descentralizados.....	102
8. Conclusiones.....	103

CAPÍTULO IV EL PODER JUDICIAL. ORGANIZACIÓN

.....	107
1. Ejercicio de la función jurisdiccional	107
2. Antecedentes constitucionales.....	109
3. Organización del Poder Judicial	110
4. El Poder Judicial en Uruguay	118
5. La Suprema Corte de Justicia	118
6. Tribunales de Apelaciones, Juzgados Letrados y de Paz	118

	Pág.
7. Estatuto de los jueces	119
8. Estatuto de sus empleados	126
9. Presupuesto operativo	126
10. Conclusiones.....	126

CAPÍTULO V EL PODER JUDICIAL. LA SUPREMA CORTE DE JUSTICIA

.....	133
1. Elección y estatuto de sus miembros.....	133
2. Competencias exclusivas.....	143
3. Declaración de inconstitucionalidad de las leyes remisión..	151
4. Jurisdicción militar	151
5. El juicio político.....	158
6. Conclusiones.....	162

CAPÍTULO VI LA DESCENTRALIZACIÓN TERRITORIAL

.....	167
1. Antecedentes constitucionales	167
2. Caracteres generales	170
3. Materia departamental, municipal y local	177
4. El Congreso de Intendentes.....	179
5. Las Intendencias Departamentales.....	180
A. Estatuto	180
B. Forma de elección	188
C. Competencias de las Intendencias	193
6. Juntas locales	196
7. Las Juntas Departamentales	198
8. Presupuesto y fuentes de recursos departamentales	207
9. Recursos financieros departamentales.....	214
10. Juicio político	217
11. Estatuto de los funcionarios.....	225
12. Controles especiales respecto de los gobiernos departa- mentales.....	225
13. Acción por lesión de autonomía.....	228
14. Conclusiones.....	229

CAPÍTULO VII LA DESCENTRALIZACIÓN POR SERVICIOS

.....	237
1. Antecedentes constitucionales	237
2. Caracteres generales	238
3. Designación de los miembros de los directorios	241
4. Presupuesto operativo	244
5. Controles especiales respecto de la descentralización por servicios	246
6. Estatuto de los funcionarios	250
7. Tipos o especies	251
8. Entes autónomos de enseñanza	251
9. Entes autónomos comunes	252
10. Servicios descentralizados	255
11. Las empresas públicas	256
12. Conclusiones	259

CAPÍTULO VIII SOCIEDADES DE ECONOMÍA MIXTA

.....	267
1. Caracteres generales	267
2. Sociedades de Economía Mixta de Derecho Público	268
3. Sociedades de Economía Mixta de Derecho Privado	270
4. Conclusiones	271

CAPÍTULO IX CONTROL DE LA ACTIVIDAD ESTATAL

.....	277
1. Concepto	277
2. Caracteres y reglas del control	281
3. Clasificaciones	282
4. Control interno y externo	283
5. Control de los habitantes y ciudadanos	285
6. Control de constitucionalidad de las leyes	286
7. Control jurisdiccional, administrativo y parlamentario	287

	Pág.
8. Control de legalidad o mérito.....	288
9. Control de oficio o a instancia de parte.....	288
10. Control preventivo, concomitante y a posteriori.....	289
11. Control financiero	289
12. El Ombudsman.....	289
13. Control parlamentario sobre el Poder Ejecutivo	290
14. Control del Poder Ejecutivo sobre el Parlamento.....	290
15. Control político del Poder Judicial.....	291
16. Control por exigencia de mayorías especiales	295
17. Control del Poder Ejecutivo sobre las entidades descentrali- zadas.....	296
18. Conclusiones.....	296

CAPÍTULO X LOS DERECHOS HUMANOS

.....	301
1. Antecedentes constitucionales	301
2. Concepto y límites de los derechos humanos	302
3. Los caracteres de los derechos humanos.....	305
4. Evolución.....	310
5. Clasificaciones.....	313
6. Origen de los derechos humanos en nuestra Constitución ..	316
7. Reconocimiento de su protección constitucional expresa....	318
8. Derechos humanos no protegidos expresamente en la Cons- titución	318
9. Interpretación de los derechos humanos.....	318
10. Principiología	319
11. Condiciones para el ejercicio de algunos derechos huma- nos.....	321
12. Quiénes pueden violar los derechos humanos.....	322
13. Derecho a la vida	324
14. Derecho al honor.....	332
15. Derecho a la seguridad	333
16. Derecho a la intimidad	335
17. Derecho de informar y de informarse. Libertad de expre- sión del pensamiento	338
18. Análisis de la Ley 18381 de Acceso a la información pública.	345
19. La libertad	364

	Pág.
20. Derecho asociación y reunión.....	371
21. Derecho al trabajo	375
22. Derecho de propiedad	385
23. Prisión por deudas	389
24. La igualdad	393
25. Derecho a la salud	401
26. Derecho a un ambiente saludable	406
27. Conclusiones.....	407

CAPÍTULO XI LAS GARANTÍAS DE LOS DERECHOS HUMANOS

.....	421
1. Concepto	421
2. Clases. Garantías: genéricas y específicas	422
3. Garantías institucionales	423
4. Garantías jurisdiccionales y no jurisdiccionales	424
5. Garantías respecto al poder administrativo.....	425
6. Garantías respecto del Poder Legislativo	430
7. Garantías respecto del Poder Judicial	430
8. El principio de tutela judicial efectiva.....	430
9. Garantías del Derecho Penal	433
10. Garantías en los Poderes de emergencia del Estado de Dere- cho	434
11. Interpretación de las garantías	434
12. Garantías no establecidas expresamente en la Constitu- ción	436
13. Principiología	437
14. Conclusiones.....	438

CAPÍTULO XII ESTUDIO DEL AMPARO, HABEAS CORPUS Y HABEAS DATA

.....	443
1. El amparo.....	443
A. Concepto	443
B. Orígenes	446

	Pág.
C. Naturaleza jurídica del amparo	447
D. Diferencias con el habeas corpus	448
E. Diferencias con el <i>habeas data</i>	449
F. Amparo y separación de poderes.....	450
2. El amparo en la República Oriental del Uruguay.....	453
A. Fundamento y derechos protegidos	453
B. Ámbito de aplicación	455
a. No procede en defensa de la libertad física.....	455
b. Situaciones excluidas	455
C. Carácter residual y elementos objetivos del amparo	458
D. Elementos subjetivos del amparo oriental.....	469
E. Capacidad y legitimación de las partes	471
F. El proceso	473
3. El habeas corpus	481
A. Concepto	481
B. Tipos	483
C. Orígenes	485
D. El Habeas Corpus en el Derecho uruguayo	487
4. El habeas data.....	492
A. Conceptos Preliminares	492
B. Concepto de derecho de tercera generación.....	493
C. Concepto de dato.....	493
D. Bancos de datos	495
E. Concepto y principios del <i>habeas data</i>	498
F. Naturaleza jurídica	500
G. Objeto	500
H. Tipos	501
I. El <i>habeas data</i> en Uruguay.....	502
5. Conclusiones.....	543

CAPÍTULO XIII

LOS DEBERES DE LOS HABITANTES DEL ESTADO

.....	549
1. Conceptos preliminares	549
2. Origen constitucional de los deberes jurídicos de los habitantes	551
3. Deberes de primera, segunda, tercera y cuarta generación..	552

	Pág.
4. Autorización constitucional a la ley ordinaria y el reglamento	552
5. Los deberes sólo pueden establecerse por acto regla	553
6. Principiología	554
7. Deberes electorales	555
8. Deberes militares	557
9. Deberes respecto del medio ambiente	563
10. Deberes en el supuesto de calamidades	564
11. Deberes sanitarios.....	565
12. Deber de trabajar.....	565
13. Deber de estudiar	566
14. Deberes familiares	567
15. Deberes con los niños y adultos mayores	568
16. Deberes tributarios	569
17. Deberes de los funcionarios públicos	571
18. Deber de colaboración con los poderes públicos.....	573
19. Deber de los legisladores de legislar.....	574
20. Deberes administrativos	574
21. Deberes ante las comisiones parlamentarias de investigación	575
22. Conclusiones.....	575

CAPÍTULO XIV RESPONSABILIDAD DEL ESTADO

.....	579
1. Conceptos preliminares	579
2. Responsabilidad por acto legislativo.....	583
A. Teoría de la irresponsabilidad.....	583
B. Responsabilidad por acto legislativo.....	587
3. Responsabilidad por acto, hecho u omisión administrativa	592
A. Concepto	592
B. El art. 24 De la Constitución vigente	592
C. Quién responde	594
D. Cuándo surge responsabilidad	596
E. Daños indemnizables	597
F. Prescripción	598
G. Responsabilidad de los funcionarios.....	599
H. Responsabilidad en la privatización.....	606

	Pág.
I. El proceso.....	606
4. Responsabilidad por acto jurisdiccional	607
5. Conclusiones.....	614

CAPÍTULO XV EL CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO

.....	619
1. Concepto	619
2. El Contencioso Administrativo de Anulación en Uruguay. ..	624
3. Naturaleza jurídica del Tribunal de lo Contencioso Administrativo	625
4. Designación y estatuto de sus miembros.....	626
5. Conclusiones.....	629

CAPÍTULO XVI LA ACCIÓN DE NULIDAD

.....	633
1. Concepto	633
2. Actos impugnables y no impugnables ante el Tribunal	634
3. El proceso.....	638
4. Presupuestos.....	640
5. El agotamiento de la vía administrativa	641
6. Las partes del proceso anulatorio.....	644
7. La demanda y solicitud de suspensión provisional del acto .	645
8. Traslado de la demanda.....	648
9. Contestación de la demanda.....	649
10. La prueba	650
11. Alegatos	651
12. Dictamen del Procurador en lo Contencioso Administrativo.....	651
13. La sentencia	655
14. Recursos.....	656
15. Efectos de la sentencia	657
16. Ejecución de la sentencia.....	658
17. Formas extraordinarias de terminación del proceso	660

	Pág.
18. Relación entre la jurisdicción anulatoria y la reparatoria patrimonial	660
19. El contencioso interadministrativo	664
20. Conclusiones.....	667

CAPÍTULO XVII EL CONTROL DE LA SUPREMACÍA DE LA CONSTITUCIÓN

.....	673
1. Concepto	673
2. Antecedentes constitucionales	674
3. Diversos sistemas	675
4. El control de constitucionalidad en el sistema uruguayo	678
5. Normativa y análisis	680
6. Algunas hipótesis especiales	685
7. Conclusiones.....	697

CAPÍTULO XVIII EL TRIBUNAL DE CUENTAS

.....	701
1. Conceptos preliminares	701
2. Naturaleza jurídica	707
3. Composición del órgano.....	708
4. Estatuto de sus miembros	711
5. Competencias	712
6. Conclusiones.....	723

CAPÍTULO XIX LA CORTE ELECTORAL

.....	727
1. Conceptos preliminares	727
2. Naturaleza jurídica	729
3. Composición del órgano.....	730
4. Estatuto de sus miembros	732

5. Competencias	Pág. 733
6. Conclusiones.....	741

CAPÍTULO XX

LA DEFENSORÍA DEL PUEBLO. EL COMISIONADO PARLAMENTARIO. LA DEFENSORÍA DEL VECINO

.....	747
1. Concepto	747
2. Caracteres	749
3. Elección y condiciones para ejercer el cargo	751
4. Competencias	752
5. Clasificaciones	755
6. El Comisionado Parlamentario.....	755
7. La Defensoría del Vecino en Uruguay	760
8. La Defensoría del Pueblo en Uruguay	763
9. Conclusiones.....	764

CAPÍTULO XXI

EL CONSEJO DE ECONOMÍA NACIONAL

.....	771
1. Conceptos generales	771
2. El Consejo de Economía Nacional en Uruguay	773
3. Conclusiones.....	777

CAPÍTULO XXII

LAS PERSONAS PÚBLICAS NO ESTATALES

.....	781
1. Conceptos previos	781
2. Personas Públicas No Estatales clásicas	785
3. Personas Públicas No Estatales contemporáneas.....	788
4. Una opinión interesante	797
5. Conclusiones.....	802

CAPÍTULO XXIII LA REFORMA DEL ESTADO

.....	807
1. Concepto	807
2. Instrumentos para la reforma	810
3. El futuro del Estado moderno	818
4. Conclusiones.....	822

CAPÍTULO XXIV LA CONSTITUCIÓN ECONÓMICA

.....	827
1. Economía y Derecho Constitucional.....	827
2. El Poder Ejecutivo. Conductor de la economía nacional.....	835
3. La integración y la economía	838
4. La Oficina de Planeamiento y Presupuesto	838
5. El Banco Central.....	839
6. El Ministerio de Economía y Finanzas y sus dependencias..	841
7. Los ministerios vinculados al desarrollo.....	841
8. Los presupuestos del Estado	842
9. El Consejo de Economía Nacional.....	842
10. El Tribunal de Cuentas	842
11. Los servicios públicos y sociales	843
12. Las empresas públicas	845
13. Sociedades de Economía Mixta	847
14. Conclusiones.....	848

BIBLIOGRAFÍA

.....	853
Enlaces	863