

CONTENIDO

Acceso a la justicia contencioso administrativa y la tutela judicial efectiva

Graciela Ruocco	17
I. Introducción	17
II. El derecho a la tutela judicial efectiva	18
III. Requisitos de admisibilidad de la acción anulatoria	23
IV. Sobre la legitimación activa	24
V. Conclusiones	41

Actos de Derecho Privado y actos reiterativos en la jurisprudencia del Tribunal de lo Contencioso Administrativo

Daniel Artecona Gulla	45
I. Introducción	45
II. Actos de derecho privado	45
III. Actos reiterativos	55
IV. Conclusiones	58

Actos implícitos, tácitos y fictos

Pablo Bazán - Nicolás Cendoya - Tatiana Rodríguez	61
I. Introducción	62
II. Importancia jurídica de la clasificación de actos administrativos	64
III. Actos tácitos/fictos e implícitos en doctrina uruguaya y extranjera	65
IV. ¿Por qué sucede que hay actos implícitos y tácitos?	70
V. Vinculación con el acto administrativo automático	72
VI. Denegatorias fictas y silencios positivos en nuestro Derecho	74
VII. Jurisprudencia del Tribunal de lo Contencioso Administrativo en la materia	79
VIII. Jurisprudencia de otros órganos jurisdiccionales	84
IX. Trascendencia práctica de la cuestión en términos de tutela jurisdiccional efectiva	89
X. ¿Tiene sentido peticionar la notificación del acto implícito para conocer su contenido y fundamentos?	94
XI. Conclusiones	96

Acto administrativo complejo

Rodrigo Díaz Inverso.....	99
I. Introducción	99
II. El acto complejo en la dogmática.....	99
III. El acto complejo en la jurisprudencia nacional	106
IV. Conclusiones.....	125

Actos de aplicación de actos generales

Natalia Veloso Giribaldi.....	129
I. Concepto de acto aplicativo.....	129
II. Impugnabilidad del acto general y del acto aplicativo	131
III. Régimen español	132
IV. La solución de derecho uruguayo	134
V. Alcance de la sentencia anulatoria del acto aplicativo y proyección de la cosa juzgada	138
VI. Remedios de <i>lege lata</i> frente al acto general considerado ilegítimo por el tca	144
VII. Conclusiones.....	148

Algunas cuestiones de prejudicialidad: posibilidades de enroque fuera del artículo 312 de la Carta

Gastón Lapaz.....	151
I. Hacia dónde pretende dirigirse el trabajo.....	151
II. Brevísima descripción de la normativa aplicable	152
III. Algunas precisiones que considero relevantes sobre las ac- ciones reparatorias patrimoniales y el artículo 312 de la carta	154
IV. Sobre la prejudicialidad. Situaciones que entrelazan el proceso anulatorio y el reclamo patrimonial contra el estado ..	157
V. Conclusión personal sobre el tema	164

***Obiter dictum*: la novel interpretación del Tribunal de lo Contencioso Administrativo respecto a lo dispuesto en el art. 10 inciso 4 de la Ley N.º 15.869**

Juan Ignacio Trabaglia	169
I. Introducción	169
II. Referencia jurisprudencial	170
III. Crítica sistémica	171
IV. Conclusiones.....	174

Efectos del silencio administrativo. Cómputo del plazo de denegatoria ficta

Silvina Milioto	175
I. Introducción	175
II. El silencio administrativo. La denegatoria ficta: su configuración.....	176
III. Carta iberoamericana de los derechos y deberes del ciudadano en relación a la administración pública	180
IV. Carta iberoamericana de calidad en la gestión pública	182
V. Análisis del plazo de la denegatoria ficta a la luz de ambas cartas iberoamericanas	184
VI. Análisis de derecho comparado a nivel regional	188
VII. Jurisprudencia contencioso-administrativa a nivel nacional....	190
VIII. Reflexión final.....	192

Vicios en el procedimiento recursivo. Incidencia en la pretensión anulatoria

Ana Inés Abarno - Sergio Piegas	193
I. Introducción	193
II. Concepto de recursos administrativos	194
III. Concepto de procedimiento administrativo	195
IV. Procedimiento recursivo	197
V. Principios en el procedimiento recursivo	198
VI. Aplicación del principio o regla " <i>in dubio pro actione</i> "	204
VII. Causas de nulidad invocadas en el proceso recursivo versus causas de nulidad en vía jurisdiccional anulatoria	206
VIII. Conexión objetiva entre la vía recursiva y la acción anulatoria	208
IX. El artículo 36 del decreto ley n.º 15.524 de 9 de enero de 1984	209
X. Conclusiones	210

Agotamiento de la vía administrativa. ¿Son necesarios los recursos para que proceda el amparo?

Álvaro Richino	213
I. Introducción. El concepto de "contencioso-administrativo". Delimitación a los efectos de la presentación de esta ponencia	213
II. La exigencia del agotamiento de la vía administrativa ante los contenciosos administrativos actuales	215
III. Hacia la posible superación de la cuestión previa del agotamiento de la vía administrativa.....	216
IV. En prospectiva	219

Alcance de la competencia de los jueces para apreciar el interés general en la restricción de derechos fundamentales

Cristina Vázquez	223
I. Introducción	224
II. Brevemente sobre el interés general	224
III. Las preceptivas constitucionales para la limitación de derechos fundamentales	225
IV. Las tendencias jurisprudenciales	229
V. Reflexiones finales	258

El artículo 312 de la Constitución y el control de convencionalidad

Mariella Saettone Montero	261
I. Introducción	261
II. Reforma constitucional 1997	262
III. Justicia contencioso administrativa	267
IV. La jurisprudencia de la Suprema Corte de Justicia de Uruguay y las distintas interpretaciones sobre el artículo 312 de la Constitución	269
V. Acceso a la justicia	277
VI. Control de convencionalidad y acceso a la justicia	280
VIII. Interpretación del art. 312 desde el DIDH	283
VII. Conclusión	286

Reapertura del plazo de la acción de nulidad (Demanda presentada fuera de plazo, ante la denegatoria ficta y reapertura del plazo con el dictado del acto expreso)

Adrián A. Gutiérrez	289
I. Regulación de la reapertura del plazo para accionar de nulidad ante el tribunal de lo contencioso administrativo (TCA)	289
II. Demanda anulatoria presentada fuera de plazo, ante la denegatoria ficta y procedencia de la reapertura del plazo	294

Caducidad de la acción de amparo

Fabiana Sugo Zaccaro	301
I. Objeto	301
II. Breve reseña sobre la Acción de Amparo	301
III. Caducidad de la Acción de Amparo	304
IV. Características del plazo	306

V. Jurisprudencia	309
VI. Conclusiones.....	310

**El plazo de caducidad de los créditos contra el Estado.
(Reflexiones sobre el cómputo, la prejudicialidad y la
incidencia del silencio administrativo)**

Miguel Pezzutti.....	311
I. La naturaleza y plazo de la caducidad de los créditos con- tra el estado regulada legalmente	311
II. La suspensión del plazo	340

**Alcances de la excepción de inhabilidad de título en los
procesos ejecutivos iniciados por la administración**

Ricardo Santana	345
I. Introducción	345
II. Tesis restrictiva	347
III. Tesis positiva.....	348
IV. Posición que se sustenta	350
V. Conclusiones.....	351

**Los aspectos subjetivos del fallo en procedimientos
competitivos: anulación con efectos generales de un acto
particular y concreto**

Mariana Santo.....	353
I. Introducción	353
II. Efectos de la sentencia anulatoria	362
III. Jurisprudencia	367

**Razonabilidad y proporcionalidad en la actividad
administrativa**

Augusto Durán Martínez.....	369
I. Introducción	369
II. Raíces de los principios de razonabilidad y de proporciona- lidad.....	371
III. Contenido del principio de razonabilidad.....	379
IV. Razonabilidad e interdicción de la arbitrariedad	380
V. Razonabilidad y principio de legalidad	380
VI. Razonabilidad y principio de igualdad.....	383
VII. Razonabilidad y subprincipio de proporcionalidad.....	389

VIII. Proyecciones de los principios de razonabilidad y de proporcionalidad en la actividad administrativa	391
--	-----

Aportes para una reforma del contencioso anulatorio

Dr. Felipe Rotondo	397
I. Relevancia del tema	397
II. Proyectos del “programa de modernización legislativa” (PROMOLE)	399
III. Proyecto del PROMOLE sobre el contencioso anulatorio	400
IV. Posición del colegio de abogados sobre proyecto de senadores y texto de la comisión de constitución y legislación del senado de 10-VIII-2021	410
V. Cuestión no incluida: órganos inferiores del TCA	416
VI. Iniciativa del PROMOLE sobre contencioso anulatorio de actos de PPNE	417

Presunción de legitimidad del acto administrativo

Dra. Carol Arocena Arezo	421
I. Introducción	421
II. Marco teórico	422
III. Presunción de legitimidad del acto administrativo	424
IV. Conclusiones	430

Vicios relevantes de oficio en el proceso contencioso anulatorio

Teresa Guerriero	431
I. Introducción	431
II. Presupuestos de la acción de nulidad	432
III. Oportunidades procesales en que los vicios son relevados de oficio	435
IV. El agotamiento de la vía administrativa	437
V. La caducidad	438
VI. La falta de jurisdicción del tribunal de lo contencioso administrativo	442
VII. La incompetencia del órgano emisor	444
VIII. Proyectos de reforma del proceso contencioso anulatorio (referencia a los vicios relevantes de oficio)	447
IX. Reflexiones finales	449

Ausencia de motivación¿vicio formal o sustancial?

Andrea Yelpe Ameztoy	451
I. Introducción: la finalidad de la motivación	451
II. Concepto de motivo y motivación del acto administrativo	452
III. Derecho positivo: vicios de forma del acto administrativo y el principio de trascendencia	453
IV. La ausencia o defecto en la motivación¿vicio formal o sustancial?	455
V. Relevamiento de las sentencias del TCA dictadas en los últimos años	458
VI. Conclusión	460

Derecho de defensa e indefensión. Falta de vista previa y necesidad de segundas vistas

Viviana Pérez Benech	461
I. Derecho de defensa. Definición	462
II. Inicio del procedimiento	464
III. Derecho a ser oído	469
IV. Otros aspectos del control del procedimiento como parte del derecho de defensa	475
V. Epílogo	491

La desviación en el procedimiento disciplinario

Susana Lorenzo	495
I. Introducción	495
II. Desviación del procedimiento y desviación de poder en la doctrina	496
III. Jurisprudencia del tribunal de lo contencioso administrativo sobre desviación del procedimiento disciplinario	500
IV. Procedimiento disciplinario	505
V. Consideraciones	517
VI. Conclusiones	521