

CONTENIDO

| | |
|-----------------------------|----|
| Abreviaturas y siglas | 17 |
| Prólogo Dr. Delpiazzo | 21 |

Capítulo I

| | |
|---|----|
| ESTADO Y ADMINISTRACIÓN | 23 |
| A. Introducción | 23 |
| 1. Inserción en el Estado | 23 |
| B. El Estado y su administración. Evolución | 23 |
| 2. Estado absoluto. | 23 |
| 3. Corrientes filosófico políticas | 24 |
| 4. Pasaje al Estado de Derecho | 24 |
| 5. Continuación. Incidencia revolucionaria..... | 25 |
| 6. Estado de Derecho: caracterización..... | 27 |
| 7. Estado de Derecho y Derecho Administrativo | 28 |
| 8. Estado de Derecho: evolución. Estado liberal y social..... | 28 |
| 9. Estado social de Derecho: continuación | 29 |
| 10. Planificación. Administración concertada..... | 29 |
| 11. Rol del Estado social de Derecho | 30 |
| C. Administración como instrumento | 32 |
| 12. Estado administrador y Sociedad | 32 |
| 13. Revisión..... | 32 |

Capítulo II

| | |
|--|----|
| ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y DERECHO..... | 35 |
| A. Derecho Administrativo | 35 |
| 14. Sujeción de la administración al Derecho | 35 |
| 15. Ciencia del Derecho Administrativo..... | 35 |
| 16. Noción..... | 36 |
| 17. Caracteres | 38 |
| 18. Criterio esencial. Supuestos..... | 38 |
| 19. Relación con otras ramas del Derecho y otras disciplinas ... | 39 |
| 20. Método..... | 43 |

| | | |
|-----|--|----|
| B. | Objeto del Derecho Administrativo. La función administrativa .. | 44 |
| 21. | Nociones | 44 |
| 22. | Cometidos: clasificaciones | 45 |
| 23. | Servicio Público: sentidos..... | 47 |
| 24. | Cometidos sustantivos y de apoyo | 48 |
| 25. | Funciones jurídicas del Estado | 49 |
| 26. | Función legislativa | 50 |
| 27. | Función jurisdiccional | 50 |
| 28. | Función administrativa..... | 51 |
| 29. | Distribución de las funciones..... | 52 |
| 30. | Otras posibles funciones del Estado | 53 |
| 31. | Gobierno-administración..... | 54 |
| C. | Fuentes del Derecho administrativo | 55 |
| 32. | Nociones. Clasificación | 55 |
| 33. | Constitución | 56 |
| 34. | Actos legislativos | 57 |
| 35. | Materia de ley | 58 |
| 36. | Decretos-Leyes..... | 59 |
| 37. | Decretos-leyes: tipos..... | 60 |
| 38. | Decretos-leyes en el Uruguay | 62 |
| 39. | Tratados | 63 |
| 40. | Reglamento | 63 |
| 41. | Conceptos en el decreto N.º 500/991 | 64 |
| 42. | Fundamentos de la potestad reglamentaria | 65 |
| 43. | Radicación de la potestad..... | 65 |
| 44. | Materia regulada | 66 |
| 45. | Clasificaciones de reglamento..... | 67 |
| 46. | Continuación. Reglamento autónomo | 68 |
| 47. | Reglamentos autónomos en el derecho uruguayo..... | 69 |
| 48. | Procedimientos de elaboración | 69 |
| 49. | Denominaciones del reglamento | 70 |
| 50. | Desaplicación de un reglamento antijurídico..... | 70 |
| 51. | Abrogación de un reglamento | 71 |
| 52. | Circulares. Instrucciones de servicio..... | 71 |
| 53. | Reglamentos de necesidad | 72 |
| 54. | Otras categorías de acto administrativo: resolución/ contratos..... | 73 |
| 55. | Principios generales de derecho..... | 74 |
| 56. | Principios. Continuación | 74 |
| 57. | Principios generales en el orden jurídico uruguayo..... | 76 |
| 58. | Principios inherentes a la personalidad humana y a la forma republicana de gobierno | 78 |

| | | |
|-------------------------|--|-----|
| 59. | Equidad | 79 |
| 60. | Analogía | 79 |
| 61. | Doctrina. Jurisprudencia | 80 |
| 62. | Costumbre. Práctica administrativa. Precedente. Actos propios | 81 |
| 63. | Jerarquía de las fuentes..... | 83 |
| 64. | Eficacia del ordenamiento jurídico administrativo..... | 83 |
| D. | Sujetos del Derecho Administrativo..... | 84 |
| 65. | Relación jurídico administrativa | 84 |
| 66. | Personas jurídicas: algunas clasificaciones..... | 85 |
| 67. | Personas jurídicas públicas estatales..... | 85 |
| 68. | Personas jurídicas públicas no estatales ('paraestatales') ... | 86 |
| 69. | Personas jurídicas públicas no estatales: continuación | 87 |
| 70. | Personas jurídicas privadas no estatales | 88 |
| 71. | Personas jurídicas privadas estatales | 89 |
| 72. | Administrado. Persona en relación con la administración... | 90 |
| 73. | Situaciones jurídicas subjetivas. Derecho subjetivo. Potestad | 91 |
| 74. | Continuación. Interés legítimo | 92 |
| 75. | Situaciones jurídicas subjetivas en el sistema uruguayo..... | 93 |
| 76. | Situaciones jurídicas pasivas (deberes)..... | 95 |
| <i>Capítulo III</i> | | |
| | ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA | 97 |
| A. | Nociones generales..... | 97 |
| 77. | Normas de organización..... | 97 |
| B. | Teoría del Órgano..... | 98 |
| 78. | Noción..... | 98 |
| 79. | Elementos componentes | 98 |
| 80. | Órgano y cargo..... | 100 |
| 81. | Capacidad y competencia. Especialidad..... | 101 |
| 82. | Clasificación de la competencia orgánica | 103 |
| 83. | Clasificación de órganos | 104 |
| C. | Sistemas orgánicos | 105 |
| 84. | Noción. Tipos | 105 |
| 85. | Centralización..... | 106 |
| 86. | Potestades del jerarca | 107 |
| 87. | Clasificaciones de la jerarquía | 108 |
| 88. | Modalidades de la centralización. Autonomía técnica e imputación funcional..... | 108 |
| 89. | Delegación de atribuciones | 109 |

| | | |
|------|---|-----|
| 90. | Delegación de atribuciones. Continuación | 111 |
| 91. | Delegación de atribuciones. Su ejercicio | 111 |
| 92. | Desconcentración privativa..... | 112 |
| 93. | Desconcentración privativa: origen | 113 |
| 94. | Desconcentración no privativa..... | 113 |
| 95. | Centralización derivada | 114 |
| 96. | Descentralización. Caracterización | 114 |
| 97. | Descentralización. Competencias | 115 |
| 98. | Descentralización. Grados | 116 |
| 99. | Coordinación | 117 |
| 100. | Acentralización | 118 |
| 101. | Relaciones jurídico-administrativas | 119 |
| D. | Organización administrativa uruguaya..... | 119 |
| 102. | Administración pública | 119 |
| 103. | Poder Ejecutivo. Sentidos. Evolución | 120 |
| 104. | Formas de funcionamiento del Poder Ejecutivo ('cabeza') ... | 121 |
| 105. | Poder Ejecutivo. Caracterización..... | 122 |
| 106. | Presidencia de la República | 122 |
| 107. | Vicepresidente de la República..... | 123 |
| 108. | Atribuciones del Poder Ejecutivo..... | 123 |
| 109. | Ministerios | 125 |
| 110. | Ministerios: creación y determinación de competencias | 125 |
| 111. | Ministerios. Sus soportes | 126 |
| 112. | Formación de la voluntad del Poder Ejecutivo. Firma de sus actos | 126 |
| 113. | Secretaría/Prosecretaría de la Presidencia de la República | 127 |
| 114. | Oficina de Planeamiento y Presupuesto (OPP)..... | 127 |
| 115. | Otras dependencias de la Presidencia de la República | 129 |
| 116. | Oficina Nacional del Servicio Civil (ONSC). Ubicación orgánica | 130 |
| 117. | Competencias de la ONSC | 131 |
| 118. | Aspectos administrativos de los Poderes Legislativo y Judicial..... | 132 |
| 119. | Descentralización por servicios. Reseña histórica uruguaya | 133 |
| 120. | Naturaleza jurídica y tipos de Organismos..... | 135 |
| 121. | Creación, regulación, competencia, personal | 136 |
| 122. | Especialización: proyecciones | 137 |
| 123. | Organización. Recursos contra sus actos | 138 |
| 124. | Presupuesto y Control | 140 |
| 125. | Continuación. Control del Poder Ejecutivo | 141 |
| 126. | Régimen de los miembros de los órganos jerarcas..... | 142 |

| | |
|---|-----|
| 127. Sociedades de economía mixta..... | 144 |
| 128. Sociedades de economía mixta. Continuación | 145 |
| 129. Normativa general sobre Entes Autónomos y Servicios Descentralizados..... | 145 |
| 130. Empresas Públicas | 149 |
| 131. Fideicomisos públicos | 150 |
| 132. Gobiernos Departamentales. Presentación..... | 151 |
| 133. Naturaleza jurídica | 151 |
| 134. Reseña histórica | 152 |
| 135. Contenido de la descentralización departamental | 155 |
| 136. Órganos departamentales..... | 155 |
| 137. Órganos locales | 156 |
| 138. Materia departamental..... | 160 |
| 139. Asuntos departamentales | 160 |
| 140. Materias departamental y municipal..... | 161 |
| 141. Poderes jurídicos..... | 162 |
| 142. Patrimonio. Aspectos financieros..... | 163 |
| 143. Convenios y otras formas de actuación | 165 |
| 144. Controles sobre el Gobierno Departamental..... | 166 |
| 145. Medios de defensa de los Gobiernos Departamentales | 168 |
| 146. Congreso de Intendentes..... | 168 |

Capítulo IV

MEDIOS DE LA ADMINISTRACIÓN.

| | |
|---|-----|
| EL FUNCIONARIO PÚBLICO..... | 171 |
| 147. Consideración general..... | 171 |
| 148. Noción de funcionario público en el Uruguay | 171 |
| 149. Relación funcional: caracteres | 172 |
| 150. Relación funcional: su índole laboral..... | 173 |
| 151. Estatuto. Noción y elaboración. Estatutos múltiples | 174 |
| 152. Reglas constitucionales en materia estatutaria | 175 |
| 153. Normas estatutarias de rango legal | 176 |
| 154. Carrera administrativa | 177 |
| 155. Exclusión de la carrera. Cargos políticos y de particular confianza | 177 |
| 156. Exclusión de la carrera. Contratados | 178 |
| 157. Otras situaciones contractuales o con particularidades..... | 179 |
| 158. Relación funcional. Surgimiento..... | 180 |
| 159. Competencia para designar y modos de selección | 181 |
| 160. Requisitos para el ingreso..... | 182 |
| 161. Funcionario de hecho | 183 |
| 162. Objeto de la relación funcional. Deberes | 183 |

| | |
|--|-----|
| 163. Reglas generales de conducta | 186 |
| 164. Derechos del funcionario | 186 |
| 165. Derechos. Continuación | 188 |
| 166. Responsabilidad del funcionario | 190 |
| 167. Poder disciplinario | 191 |
| 168. Principios en materia disciplinaria | 192 |
| 169. Sanciones disciplinarias | 194 |
| 170. Procedimiento disciplinario. Noción y principios | 194 |
| 171. Procedimiento disciplinario. Tipos | 195 |
| 172. Investigación administrativa y sumario. Sus etapas | 196 |
| 173. Relación de los procedimientos administrativo y penal | 199 |
| 174. Extinción de la relación funcional | 199 |
| 175. Extinción de la relación. Continuación | 200 |
| 176. Destitución | 202 |
| 177. Destitución. Continuación | 204 |

Capítulo V

MEDIOS DE LA ADMINISTRACIÓN:

| | |
|---|-----|
| BIENES Y RECURSOS | 207 |
| 178. Presentación | 207 |
| 179. Dominio Público | 207 |
| 180. Dominio Público en el Uruguay. Elementos | 208 |
| 181. Régimen de los bienes del dominio público | 210 |
| 182. Uso del dominio público | 211 |
| 183. Uso privativo del dominio público | 212 |
| 184. Delimitación y cese la dominialidad | 212 |
| 185. Dominio privado del Estado | 213 |
| 186. Dominio privado. Transferencia entre entes estatales | 215 |
| 187. Dominio hídrico. Bases. Competencias | 216 |
| 188. Dominio hídrico. Continuación | 217 |
| 189. Dominio marítimo | 219 |
| 190. Dominio aéreo | 219 |
| 191. Dominio radioeléctrico | 220 |
| 192. Dominio minero | 221 |
| 193. Dominio funerario | 223 |
| 194. Dominio portuario | 225 |
| 195. Dominio vial | 226 |
| 196. Dominio vial. Continuación | 227 |
| 197. Obtención de bienes y recursos: formas | 229 |
| 198. Derecho de propiedad (privada) y sus limitaciones | 230 |
| 199. Expropiación: noción | 232 |
| 200. Bases | 232 |

| | |
|--|-----|
| 201. Elementos de la expropiación | 233 |
| 202. Continuación..... | 234 |
| 203. Procedimiento expropiatorio..... | 236 |
| 204. Procedimiento expropiatorio. Continuación..... | 238 |
| 205. Juicio expropiatorio | 240 |
| 206. Transferencia de la propiedad | 241 |
| 207. Derechos de terceros..... | 241 |
| 208. Compensación | 242 |
| 209. Desistimiento..... | 243 |
| 210. Retrocesión..... | 244 |
| 211. Ocupación urgente del bien..... | 244 |
| 212. Expropiaciones con normas especiales..... | 245 |
| 213. Expropiación de bienes muebles..... | 246 |
| 214. Requisa y comiso | 247 |
| 215. Expropiaciones para urbanización u ordenamiento territorial | 248 |
| 216. Expropiación irregular y de hecho..... | 249 |
| 217. Presupuesto | 250 |
| 218. Elaboración del Presupuesto Nacional..... | 251 |
| 219. Elaboración de otros Presupuestos..... | 253 |
| 220. Notas generales sobre los Presupuestos..... | 255 |
| 221. Asignaciones y ejecución presupuestal..... | 255 |
| 222. Ordenadores de gastos y pagos..... | 257 |

Capítulo VI

| | |
|--|-----|
| ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA..... | 259 |
| A. Caracterización..... | 259 |
| 223. Presentación | 259 |
| 224. Clasificaciones | 260 |
| 225. Finalidad, el interés general. Potestades/sujeciones..... | 260 |
| 226. Actos y hechos de la administración..... | 261 |
| 227. Actividad reglada y discrecional..... | 262 |
| 228. Discrecionalidad: continuación | 263 |
| 229. Conceptos jurídicos indeterminados..... | 264 |
| B. Acto administrativo..... | 265 |
| 230. Noción | 265 |
| 231. Noción. Continuación | 266 |
| 232. Efectos jurídicos del acto..... | 267 |
| 233. Origen..... | 267 |
| 234. Actos regulados por el derecho privado..... | 267 |
| 235. Presupuestos y elementos..... | 268 |

| | |
|--|-----|
| 236. Presupuestos: análisis..... | 269 |
| 237. Elementos (componentes) | 271 |
| 238. Motivación | 272 |
| 239. Motivación y actos tácito, implícito, presunto, ficto..... | 274 |
| 240. Relación entre presupuestos y elementos | 276 |
| 241. Procedimiento administrativo. Noción..... | 277 |
| 242. Expediente administrativo. Soporte..... | 277 |
| 243. Procedimiento. Regulación y tipos..... | 278 |
| 244. Procedimiento común: principios..... | 279 |
| 245. Principios: continuación. Debido proceso | 281 |
| 246. Otros principios | 284 |
| 247. Etapas | 287 |
| 248. Etapas. Continuación..... | 288 |
| 249. Actos en relación con el procedimiento..... | 291 |
| 250. Acto perfecto. Conocimiento del acto. Acto firme..... | 292 |
| 251. Caracteres del acto administrativo | 293 |
| 252. Caracteres. Continuación..... | 296 |
| 253. Eficacia temporal del acto administrativo. Irretroactividad | 298 |
| 254. Irregularidades del acto (ilegitimidad/invalidez) | 299 |
| 255. Vicios del acto | 301 |
| 256. Vicios del acto. Continuación..... | 302 |
| 257. Convalidación | 304 |
| 258. Extinción del acto administrativo..... | 304 |
| 259. Revocación..... | 305 |
| 260. Clasificación de actos administrativos | 308 |
| 261. Actos de gobierno y de administración..... | 311 |
| 262. Actos de gobierno. Continuación..... | 312 |
| 263. Directivas y directrices | 313 |
| C. Contratos de la Administración..... | 314 |
| 264. Introducción | 314 |
| 265. Existencia..... | 315 |
| 266. Tipos de contratos. Marca administrativa | 316 |
| 267. Presupuestos y elementos | 318 |
| 268. Clasificación | 319 |
| 269. Principios de la contratación..... | 319 |
| 270. Continuación..... | 320 |
| 271. Tipos de procedimiento | 321 |
| 272. Licitación pública | 323 |
| 273. Impugnación | 327 |
| 274. Concesión de servicio público..... | 328 |
| 275. Contrato de obra pública. Referencia al de suministros | 329 |
| 276. Concesión de obra pública..... | 331 |

| | |
|--|-----|
| 277. Ejecución contractual. Prerrogativas de la administración | 332 |
| 278. Posición del co-contratante | 334 |
| 279. Teorías sobre la ejecución contractual | 335 |
| 280. Extinción de los contratos | 337 |
| 281. Transacción y arbitraje en materia contractual | 339 |
| 282. Contratos de Participación Público-Privada (PPP) | 339 |
| 283. PPP: procedimiento y marco institucional | 341 |
| 284. Ejecución de los contratos de PPP | 343 |
| 285. Otros aspectos de los contratos de PPP | 344 |
| 286. Contratos "CREMA" | 345 |

Capítulo VII

PETICIONES, RECURSOS ADMINISTRATIVOS

| | |
|--|-----|
| Y ACCIÓN DE NULIDAD | 347 |
| 287. Normativa | 347 |
| 288. Régimen de las peticiones | 347 |
| 289. Recursos administrativos. Tipos | 348 |
| 290. Plazo y forma de interposición. Efectos | 349 |
| 291. Legitimación. Expresión de voluntad. Fundamentación | 351 |
| 292. Agotamiento de la vía administrativa | 352 |
| 293. Resolución de la vía recursiva | 353 |
| 294. Resolución tardía de los recursos | 354 |
| 295. La acción de nulidad: sus presupuestos | 355 |
| 296. Régimen procesal del contencioso anulatorio | 357 |
| 297. Naturaleza y efectos de la sentencia anulatoria | 359 |
| 298. Ejecución de la sentencia anulatoria | 361 |
| 299. Otros aspectos del proceso contencioso anulatorio | 362 |
| 300. Actos pasibles de nulidad | 363 |
| 301. Actos excluidos de la jurisdicción anulatoria | 365 |
| 302. Jurisdicción de conflictos | 366 |

Capítulo VIII

RESPONSABILIDAD CIVIL DEL ESTADO

| | |
|--|-----|
| 303. Evolución constitucional uruguaya | 367 |
| 304. Caracterización del régimen vigente | 367 |
| 305. Fundamento de la responsabilidad | 369 |
| 306. Responsabilidad por actividad de los concesionarios | 370 |
| 307. Responsabilidad objetiva o subjetiva | 371 |
| 308. Responsabilidad por actividad legislativa | 372 |
| 309. Responsabilidad por actividad jurisdiccional | 373 |
| 310. Responsabilidad por actividad administrativa | 374 |

| | |
|--|-----|
| 311. Derecho de regreso contra el funcionario público | 375 |
| 312. Responsabilidad civil del personal. Continuación | 376 |
| 313. Plazo para hacer valer la responsabilidad estatal | 377 |
| 314. Actualización de las obligaciones..... | 378 |
| 315. Ejecución de sentencias..... | 378 |
| 316. Jurisdicción competente..... | 379 |

Capítulo IX

| | |
|---|-----|
| CONTROL DE Y SOBRE LA ADMINISTRACIÓN..... | 381 |
|---|-----|

| | |
|--|-----|
| 317. Presentación | 381 |
| 318. Noción. Caracteres. Reglas | 382 |
| 319. Tipos | 382 |
| 320. Control administrativo en el sistema centralizado..... | 384 |
| 321. Control administrativo en el sistema descentralizado | 385 |
| 322. Otros controles a cargo de la administración..... | 386 |
| 323. Continuación..... | 387 |
| 324. Control externo de la actividad económico-financiera..... | 391 |
| 325. Control interno de actos y gestión económico-financiera | 394 |
| 326. Control parlamentario sobre la administración | 395 |
| 327. Control jurisdiccional sobre la administración | 396 |
| 328. Continuación..... | 397 |
| 329. Ombudsman o Defensor del Pueblo..... | 398 |
| 330. Defensor del Pueblo en el Uruguay | 400 |

| | |
|----------------------------|-----|
| Bibliografía general | 403 |
|----------------------------|-----|