

CONTENIDO

Capítulo I

INTRODUCCIÓN	13
--------------------	----

Capítulo II

CONCEPTUALIZACIÓN Y DESLINDE DE OTRAS FIGURAS AFINES	17
2.1 Sociedades de Economía Mixta.....	17
2.1.1. Elemento institucional	19
2.1.2. Elemento funcional.....	22
2.2 Sociedades del Estado	23
2.3. Personas Públicas No Estatales	25
2.4. Fideicomisos Públicos	25

Capítulo III

CONSTITUCIÓN DE LA SOCIEDAD.....	27
3.1. Constitución de una sociedad de economía mixta	27
3.1.1. Requiere de un acuerdo de voluntades entre los socios.....	27
3.1.2. ¿Se puede conformar una sociedad de economía mixta a través de la expropiación de parte del paquete acciona- rio o de las participaciones o de una empresa?	30
3.2. Constitución de las sociedades del Estado.....	32

Capítulo IV

EVOLUCIÓN NORMATIVA.....	35
4.1. Admisión de las sociedades de economía mixta públicas.....	35
4.2. Admisión de las sociedades de economía mixta privadas	36
4.3. Habilitaciones legales genéricas a participar en sociedades co- merciales	37

4.3.1.	Banco de la República (BROU)	37
4.3.2.	Banco Hipotecario del Uruguay (BHU).....	37
4.3.3.	Administración Nacional de Combustibles Alcohol y Portland (ANCAP).....	38
4.3.4.	Primeras Líneas Uruguayas de Navegación Aérea (PLUNA)	38
4.3.5.	Administración Nacional de Puertos (ANP).....	38
4.3.6.	Usinas y Transmisiones Eléctricas (UTE)	40
4.3.7.	Administración Nacional de Telecomunicaciones (ANTEL)	40
4.3.8.	Administración de Ferrocarriles del Estado (AFE)	41
4.3.9.	Obras Sanitarias del Estado (OSE).....	41
4.3.10.	Agencia Nacional de Vivienda (ANV).....	41
4.3.11.	Banco de Seguros del Estado (BSE)	42
4.4.	Habilitaciones genéricas para prestar servicios de asesoramiento	42
4.5.	Habilitaciones genéricas para Gobiernos Departamentales.....	42
4.6.	Límites a las asociaciones para brindar servicios de agua pota- ble y saneamiento.....	43
4.7.	Algunos reconocimientos legislativos a las sociedades del Estado.....	44

Capítulo V

NATURALEZA JURÍDICA ¿SON ESTATALES?		47
5.1.	Las sociedades de economía mixta públicas son estatales.....	47
5.2.	Las sociedades de economía mixta privadas no son estatales	48
5.2.1.	Posiciones doctrinarias en torno a la naturaleza jurídica de las sociedades de economía mixta privadas	49
5.2.2.	Criterios determinantes de la estatalidad	50
5.2.3.	Atribución de un régimen de Derecho privado	54
5.3.	Las sociedades del estado no son estatales.....	57

Capítulo VI

RÉGIMEN DE APORTES E INTEGRACIÓN EN LOS ÓRGANOS DE DIRECCIÓN		63
6.1.	Naturaleza jurídica del sujeto de derecho que recibe el aporte	63
6.2.	Momento en que debe realizarse el aporte	64
6.3.	Forma en que se representa el aporte.....	65
6.4.	Naturaleza del aporte	66
6.5.	Quantum del aporte	67
6.6.	Integración de los órganos de Dirección.....	68

6.7. Órgano de dirección..... 69
 6.8. Autorización legal para la participación 69

Capítulo VII

¿QUÉ ENTIDADES ESTATALES PUEDEN CONSTITUIR ESTE TIPO DE SOCIEDADES?..... 73

7.1. ¿Qué entidades estatales pueden constituir sociedades de economía mixta? 73
 7.1.1. Sobre la posibilidad de que los Entes Autónomos y Servicios Descentralizados constituyan sociedades de economía mixta 73
 7.1.2. Sobre la posibilidad de que los Gobiernos Departamentales constituyan sociedades de economía mixta 80
 7.1.3. Sobre la posibilidad de que los Entes Autónomos de Enseñanza constituyan sociedades de economía mixta privadas 93
 7.2. ¿Qué entidades estatales pueden constituir sociedades del Estado? 94

Capítulo VIII

EL ESTATUTO DE LOS FUNCIONARIOS Y DIRECTORES DE LAS SOCIEDADES CON PARTICIPACIÓN ESTATAL..... 97

8.1. Concepto de funcionario público..... 98
 8.2. Régimen de los funcionarios de las Sociedades de Economía Mixta Públicas..... 100
 8.2.1. Funcionarios en general..... 101
 8.2.2. Directores de la Sociedad de Economía Mixta Pública..... 101
 8.3. Régimen de los trabajadores de las Sociedades de Economía Mixta Privadas 105
 8.4. Régimen de los trabajadores de las sociedades del Estado 108
 8.5. Idoneidad y régimen de los Representantes del Estado..... 110
 8.6. Gerente General 111

Capítulo IX

CONTROL DE LA SOCIEDAD..... 113

9.1. Controles en el origen 114
 9.1.1. Respeto del principio de especialidad 114

9.1.2.	¿Es necesario llamar a un procedimiento competitivo para elegir al socio no estatal?	116
9.1.3.	Necesidad de ley autorizando cada asociación.....	119
9.1.4.	Autorización del Poder Ejecutivo.....	121
9.1.5.	Necesidad de un órgano de contralor interno	123
9.1.6.	Control previo del Tribunal de Cuentas.....	126
9.2.	Controles durante el funcionamiento.....	127
9.2.1	Obligaciones de la sociedad con participación estatal	127
9.2.2.	Obligaciones de la Entidad estatal que participa en la sociedad	139
9.3.	Esquema de los controles.....	144

Capítulo X

RESPONSABILIDAD DEL ESTADO POR LA ACTUACIÓN DE LAS SOCIEDADES EN LAS QUE PARTICIPA.....	147
10.1. Planteo del tema.....	147
10.2. ¿El Estado puede valerse de formas de responsabilidad limitada?	148
10.3. El Estado como accionista ¿responde por las deudas de la sociedad anónima de cuyo capital es titular?	152
10.4. ¿Puede proceder el disregard of legal entity contra una sociedad con participación estatal?	155
10.5. El pretendido carácter “estatal” de las sociedades con participación estatal no es suficiente para comunicar la responsabilidad... ..	160
10.6. El llamado “mantenimiento del cometido” tampoco es suficiente para comunicar la responsabilidad	162
10.7. Los criterios para responsabilizar al Estado por los daños generados por el concesionario tampoco son trasladables para comunicar la responsabilidad.....	164
10.8. Imposibilidad de invocar la calidad de controlante del Estado para responsabilizarlo por la actuación de la sociedad	168
10.9. El Estado sí responde en caso de responsabilidad de los directores que representan al Estado	169
10.10. Conclusiones	171
REFERENCIAS	173