

ÍNDICE DEL TOMO III

Plan de la Obra	V
-----------------------	---

CAPÍTULO 45 IMPORTANCIA DE LA PARTE ESPECIAL

1. Justificación	1
2. Antecedentes	4
3. Contenido	6
4. Clasificación	8
A) Criterio orgánico	8
B) Criterio teleológico	8
C) Criterio de los modos de actuación	9
D) Criterio del régimen jurídico.....	10
E) Criterio de la prestación.....	11
F) Criterio de las esferas de acción.....	13
5. Sistematización propuesta	14
Bibliografía	16

SECCIÓN PRIMERA ORGANIZACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA URUGUAYA

CAPÍTULO 46 ADMINISTRACIÓN CENTRAL

1. Caracterización	23
2. Evolución.....	24

	Pág.
A) Constitución de 1830.....	24
B) Constitución de 1918.....	25
C) Constitución de 1934.....	26
D) Constitución de 1942.....	27
E) Constitución de 1952.....	27
F) Constitución de 1967.....	28
G) Reforma constitucional de 1997.....	29
3. Organización.....	30
A) Poder Ejecutivo.....	30
B) Ministerios.....	33
C) Presidencia de la República.....	34
D) Dependencias de los Ministerios.....	35
E) Dependencias de la Presidencia de la República.....	36
4. Competencia.....	42
A) Poder Ejecutivo.....	42
B) Ministerios.....	45
C) Presidencia de la República.....	46
5. Control.....	48
Bibliografía.....	50

CAPÍTULO 47 ADMINISTRACIÓN LEGISLATIVA

1. Caracterización.....	53
2. Evolución.....	54
A) Constitución de 1830.....	54
B) Constitución de 1918.....	55
C) Constitución de 1934.....	55
D) Constitución de 1942.....	57
E) Constitución de 1952.....	57
F) Constitución de 1967.....	57
3. Organización.....	59
A) Asamblea General.....	59
B) Cámara de Representantes.....	60
C) Cámara de Senadores.....	60
D) Comisión Permanente.....	61
E) Comisión Administrativa.....	61
F) Comisiones internas.....	62
G) Comisionado Parlamentario para el Sistema Carcelario ..	63

	Pág.
H) Institución Nacional de Derechos Humanos y Defensoría del Pueblo.....	64
4. Competencia.....	66
A) Dirección del sistema.....	67
B) Apoyo a la función legislativa	69
C) Apoyo al control	70
D) Promoción y protección de los derechos humanos	72
5. Control.....	76
Bibliografía	76

CAPÍTULO 48 ADMINISTRACIÓN JUDICIAL

1. Caracterización	79
2. Evolución.....	80
A) Constitución de 1830.....	80
B) Constitución de 1918	81
C) Constitución de 1934.....	81
D) Constitución de 1942.....	82
E) Constitución de 1952.....	82
F) Constitución de 1967.....	82
G) Actos Institucionales 3, 8 y 12.....	83
H) Reinstitutionalización democrática	84
3. Organización	85
A) Suprema Corte de Justicia	85
B) Tribunales y Juzgados	87
C) Servicios dependientes	88
D) Servicios independientes.....	89
4. Competencia.....	92
A) Dirección del sistema.....	92
B) Apoyo a la función jurisdiccional	93
C) Ejercicio del Ministerio Público y Fiscal	95
D) Abogacía del Estado	97
5. Control.....	98
Bibliografía	99

CAPÍTULO 49
ADMINISTRACIÓN
DESCENTRALIZADA FUNCIONAL

1. Caracterización	103
2. Evolución.....	105
A) Constitución de 1830.....	105
B) Constitución de 1918	106
C) Constitución de 1934.....	107
D) Constitución de 1942.....	107
E) Constitución de 1952.....	107
F) Constitución de 1967.....	108
G) Reforma constitucional de 1997.....	109
3. Organización	109
A) Opción tipológica	109
B) Bases constitucionales.....	111
4. Competencia.....	114
A) Entes Autónomos de enseñanza	115
B) Entes Autónomos y Servicios Descentralizados del dominio industrial y comercial del Estado	116
C) Otros Entes Autónomos y Servicios Descentralizados	118
5. Control.....	120
Bibliografía	123

CAPÍTULO 50
ADMINISTRACIÓN
DESCENTRALIZADA TERRITORIAL

1. Caracterización	127
2. Evolución.....	129
A) Constitución de 1830.....	130
B) Constitución de 1918	132
C) Constitución de 1934.....	133
D) Constitución de 1942.....	133
E) Constitución de 1952.....	133
F) Constitución de 1967.....	134
G) Reforma constitucional de 1997.....	134
H) Primera ley de Municipios (2009)	135
I) Segunda ley de Municipios (2014).....	140
3. Organización	142
A) Junta Departamental	142

	Pág.
B) Intendencia	143
C) Municipios	144
D) Alcaldes y Concejales	149
E) Congreso de Intendentes	150
4. Competencia.....	152
A) Junta Departamental	152
B) Intendencia	155
C) Municipios	156
D) Alcaldes y Concejales.....	163
E) Congreso de Intendentes	164
5. Control.....	164
A) Acción de inconstitucionalidad	165
B) Acción por lesión de autonomía.....	166
C) Recurso de oportunidad.....	167
D) Recurso de inconstitucionalidad e ilegalidad	169
E) Recurso de referéndum	172
F) Iniciativa departamental.....	173
G) Iniciativa local	174
H) Defensor del Vecino	175
Bibliografía	178

CAPÍTULO 51

PERSONAS PÚBLICAS NO ESTATALES

1. Caracterización	185
2. Evolución.....	188
A) Orígenes y desarrollo	189
B) Crisis.....	192
C) Auge y desdibujamiento	193
D) Nuevo impulso	195
3. Organización	197
4. Competencia.....	199
5. Control.....	201
Bibliografía	204

CAPÍTULO 52

SOCIEDADES DE ECONOMÍA MIXTA

1. Caracterización	209
2. Evolución.....	210

	Pág.
A) Orígenes y desarrollo	210
B) Participación estatal en PLUNA S.A. (1944)	211
C) Reforma constitucional (1966)	212
D) Reforma constitucional (2004)	212
3. Organización	213
A) Sociedades de economía mixta de Derecho público	213
B) Sociedades de economía mixta de Derecho privado	214
4. Competencia.....	217
5. Control.....	221
Bibliografía	224

CAPÍTULO 53 SOCIEDADES DEL ESTADO

1. Caracterización	229
2. Evolución.....	230
A) Orígenes y desarrollo	231
B) Nacionalizaciones	231
C) Fugas organizativas	232
3. Organización	233
4. Competencia.....	236
5. Control.....	241
Bibliografía	244

SECCIÓN SEGUNDA COMETIDOS ESENCIALES

CAPÍTULO 54 ADMINISTRACIÓN Y PODER PÚBLICO

1. Delimitación conceptual.....	251
2. Evolución.....	252
3. Régimen jurídico.....	252
4. Posición del administrado.....	255
Bibliografía	255

CAPÍTULO 55 FIJACIÓN DE POLÍTICAS SECTORIALES

1.	Caracterización	259
2.	Evolución.....	260
	A) Orígenes y desarrollo	260
	B) Reformas constitucionales	260
	C) Explicitación legislativa	262
	D) Creación del Sistema Nacional de Emergencias (2009)	262
	E) Creación del Sistema Nacional de Inteligencia del Estado (2018).....	264
3.	Cuadro organizativo	265
	A) Poder Ejecutivo.....	266
	B) Ministerios	267
	C) Oficina de Planeamiento y Presupuesto	267
	D) Agencia de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas	268
4.	Desenvolvimiento	268
	A) Formulación.....	269
	B) Orientación y control	270
	Bibliografía	273

CAPÍTULO 56 CONDUCCIÓN DE LA ECONOMÍA

1.	Caracterización	277
2.	Evolución.....	278
	A) Orígenes y desarrollo	278
	B) Reforma cambiaria y monetaria (1959)	279
	C) Reforma constitucional (1966)	280
	D) Reforma del Estado (1990)	280
	D) Explicitación legal de regla fiscal (2020)	281
3.	Cuadro organizativo	282
	A) Poder Ejecutivo.....	282
	B) Ministerio de Economía y Finanzas	283
	C) Oficina de Planeamiento y Presupuesto	284
	D) Banco Central del Uruguay	285
	E) Consejo de Economía Nacional	286
4.	Desenvolvimiento	288
	A) Planificación	288
	B) Ejecución.....	289
	Bibliografía	292

CAPÍTULO 57
ACTIVIDAD FINANCIERA

1. Caracterización	295
2. Evolución.....	296
A) Orígenes y desarrollo	297
B) Reglamento de Aduana (1860)	297
C) Creación del Tribunal de Cuentas (1934)	298
D) Creación de la DGI (1960)	298
E) Código Tributario (1974)	299
F) Primer Código Aduanero (1984)	299
G) Ley de Contabilidad y Administración Financiera (1987)	300
H) Segundo Código Aduanero (2014).....	302
3. Cuadro organizativo	303
A) Poder Ejecutivo.....	303
B) Ministerio de Economía y Finanzas	304
C) Dirección General Impositiva	305
D) Dirección Nacional de Aduanas	307
E) Contaduría General de la Nación	310
F) Auditoría Interna de la Nación.....	312
G) Tesorería General de la Nación	313
H) Tribunal de Cuentas.....	314
4. Desenvolvimiento	315
A) Recaudación	315
B) Aplicación	317
C) Control interno	320
D) Control externo.....	320
5. Estatutos profesionales afines.....	330
A) Despachantes de Aduana	330
B) Otros sujetos regulados	332
Bibliografía	333

CAPÍTULO 58
DEFENSA NACIONAL

1. Caracterización	337
2. Evolución.....	339
A) Orígenes y desarrollo	339
B) Primeras leyes orgánicas	340
C) Códigos militares (1943)	341

	Pág.
D) Decreto ley orgánico militar (1974).....	342
E) Actos Institucionales 2 y 3 (1976)	343
F) Reinstitutionalización democrática (1985)	344
G) Ley marco de defensa nacional (2010).....	344
H) Ley modificativa del decreto ley orgánico militar (2019)...	345
3. Cuadro organizativo	348
A) Poder Ejecutivo.....	348
B) Ministerio de Defensa Nacional	350
C) Fuerzas Armadas.....	351
4. Desenvolvimiento	354
A) Ejército Nacional	354
B) Armada Nacional	355
C) Fuerza Aérea Uruguaya	356
D) Estado Mayor de la Defensa	358
E) Justicia Penal Militar.....	359
5. Estatuto del personal militar.....	361
A) Ingreso.....	362
B) Situación funcional	363
C) Reglas de conducta.....	370
D) Régimen disciplinario	371
E) Egreso	376
Bibliografía	377

CAPÍTULO 59 SEGURIDAD PÚBLICA

1. Caracterización	379
2. Evolución.....	384
A) Orígenes y desarrollo	384
B) Ley general de policía (1874).....	385
C) Creación de las Jefaturas de Policía (1918)	385
D) Primera ley orgánica policial (1971)	386
E) Decreto ley de reclusión carcelaria (1975)	387
F) Ley de procedimiento policial (2008).....	388
G) Segunda ley orgánica policial (2015)	390
H) Ley regulatoria de la seguridad privada (2019).....	391
I) Legislación profesional policial y de política penitencia- ria (2020).....	392
3. Cuadro organizativo	393

	Pág.
A) Poder Ejecutivo.....	393
B) Ministerio del Interior.....	393
C) Jefaturas de Policía.....	395
4. Desenvolvimiento	395
A) Mantenimiento del orden público.....	396
B) Tutela de los derechos humanos.....	398
C) Auxilio de la fuerza pública.....	399
D) Prevención y combate de siniestros	400
E) Identificación de personas físicas.....	401
F) Control migratorio	406
G) Control de armas y explosivos	408
H) Administración carcelaria	409
I) Seguridad vial.....	412
J) Empresas privadas de seguridad	416
5. Estatuto del personal policial.....	419
A) Ingreso.....	419
B) Situación funcional	420
C) Reglas de conducta.....	426
D) Régimen disciplinario	427
E) Egreso	428
Bibliografía	429

CAPÍTULO 60 RELACIONES EXTERIORES

1. Caracterización	433
2. Evolución.....	434
A) Orígenes y desarrollo	434
B) Primer Estatuto del Servicio Exterior (1974)	435
C) Desafíos de la integración	436
D) Segundo Estatuto del Servicio Exterior (2019).....	438
3. Cuadro organizativo	438
A) Poder Ejecutivo.....	439
B) Ministerio de Relaciones Exteriores	439
C) Misiones en el exterior	440
4. Desenvolvimiento	443
A) Cancillería.....	443
B) Servicio exterior.....	443
5. Estatuto del servicio exterior.....	445
A) Ingreso.....	446

	Pág.
B) Situación funcional	447
C) Reglas de conducta.....	449
D) Régimen disciplinario	451
E) Egreso	452
Bibliografía	452

CAPÍTULO 61 HIGIENE PÚBLICA

1. Caracterización	455
2. Evolución.....	457
A) Orígenes y desarrollo	457
B) Creación del MSP (1934)	458
C) Creación del MGAP (1935).....	459
D) Normas generales.....	459
E) Regulación contra el tabaquismo	461
F) Regulación contra el alcoholismo	462
G) Regulación contra las drogadicciones.....	463
H) Regulación de la investigación en seres vivos	463
I) Otras regulaciones sanitarias	466
J) Atención de emergencias sanitarias.....	467
3. Cuadro organizativo	469
A) Poder Ejecutivo.....	469
B) Ministerio de Salud Pública	469
C) Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca.....	471
D) Agencia de Evaluación de Tecnologías Sanitarias	472
E) Colegio Médico del Uruguay.....	473
F) Colegio Veterinario del Uruguay	476
G) Instituto de Regulación y Control del Cannabis	478
4. Desenvolvimiento	479
A) Sanidad humana	479
B) Sanidad animal	483
C) Sanidad vegetal	485
5. Estatutos profesionales afines.....	487
A) Médicos	487
B) Veterinarios.....	488
C) Enfermeros.....	489
D) Licenciados en Nutrición.....	490
Bibliografía	491

CAPÍTULO 62

ORDENAMIENTO TERRITORIAL

1. Caracterización	497
2. Evolución.....	500
A) Orígenes y desarrollo	500
B) Ley de Centros Poblados (1946)	501
C) Creación del MVOTMA (1990)	503
D) Desarrollos específicos	504
E) Ley de ordenamiento territorial (2008)	505
F) Ley de Directrices Nacionales de Ordenamiento Territorial (2017)	508
3. Cuadro organizativo	509
A) Poder Ejecutivo.....	509
B) Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial	509
C) Corporación Nacional para el Desarrollo	510
4. Desenvolvimiento	512
A) Acondicionamiento territorial	512
B) Instrumentos de planificación territorial	514
C) Zonas turísticas de interés nacional.....	520
D) Polos de desarrollo	522
E) Parques industriales	523
F) Otras actuaciones territoriales.....	525
Bibliografía	526

CAPÍTULO 63

PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE

1. Caracterización	529
2. Evolución.....	530
A) Orígenes y desarrollo	531
B) Creación del Instituto Nacional para la Preservación del Medio Ambiente (1971)	531
C) Creación del MVOTMA (1990)	532
D) Reforma constitucional tutelar del ambiente (1997).....	534
E) Reforma constitucional tutelar del agua (2004)	536
F) Desarrollos específicos	537

	Pág.
G) Creación del Ministerio de Ambiente (2020)	540
3. Cuadro organizativo	540
A) Poder Ejecutivo.....	541
B) Ministerio de Ambiente.....	542
C) Instituto Uruguayo de Meteorología	544
4. Desenvolvimiento	545
A) Desarrollo sostenible	546
B) Aire	548
C) Suelo	549
D) Agua.....	550
E) Flora y fauna	551
F) Biodiversidad	552
G) Costas	553
H) Clima	555
I) Areas naturales protegidas.....	556
J) Gestión de residuos	558
K) Evaluación de impacto ambiental	560
Bibliografía	563