

ÍNDICE DEL TOMO I

Nota explicativa.....	IX
Plan de la Obra	XI

CAPÍTULO 1 INTRODUCCIÓN A LA PARTE GENERAL

1. Importancia	1
2. Antecedentes	2
3. Sistematización propuesta	4
Bibliografía	5
A) Nacional	5
B) Extranjera (ordenada por países y por orden alfabético) ..	6
C) Comparada Iberoamericana (ordenada cronológicamente)	15

SECCIÓN PRIMERA BASES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

CAPÍTULO 2 ESTADO Y DERECHO

1. Estado	19
A) Noción	19
B) Evolución.....	21
2. Estado de Derecho	22
A) Noción	22
B) Evolución.....	24

	Pág.
3. Pilares permanentes del Estado de Derecho	28
4. Principio de juridicidad	29
A) Noción	29
B) Contenido.....	30
5. Procura del bien común	31
A) Noción	31
B) Deslindes.....	32
C) Contenido.....	36
Bibliografía	40

CAPÍTULO 3 FUNCIONES DEL ESTADO Y ADMINISTRACIÓN

1. Encuadramiento	47
2. Criterios de clasificación	48
3. División de funciones	49
A) Función legislativa	49
B) Función jurisdiccional.....	50
C) Función administrativa	51
4. Alcance de la función administrativa	52
A) Dimensiones	52
B) Subsunción de las funciones de gobierno y ejecutiva.....	55
5. Administración	57
A) Noción	57
B) Dimensión tecnológica	58
Bibliografía	60

CAPÍTULO 4 DERECHO ADMINISTRATIVO

1. Origen.....	65
2. Noción	67
A) Derecho Administrativo como Derecho	67
B) Derecho Administrativo como ciencia	68
3. Caracteres	73
4. Contenido	74
5. Relaciones transformadoras	75
A) Derecho Administrativo y Derecho privado.....	75
B) Derecho Administrativo y gobernanza.....	79
C) Derecho Administrativo y ética	81

	Pág.
D) Derecho Administrativo y globalización	82
E) Derecho Administrativo y nuevas tecnologías.....	86
6. Reafirmación esencial	89
A) Centralidad de la persona	89
B) Servicialidad de la Administración	90
Bibliografía	91

SECCIÓN SEGUNDA FUENTES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

CAPÍTULO 5 TEORÍA DE LAS FUENTES

1. Fundamentos.....	105
2. Clasificación	106
3. Principios ordenadores de la pluralidad de fuentes	108
4. Aplicación	109
Bibliografía	111

CAPÍTULO 6 PRINCIPIOS GENERALES DE DERECHO

1. Caracterización	113
2. Reconocimiento positivo.....	115
A) Genérico	115
B) Específico	117
3. Enumeración	119
A) Desde el Derecho Constitucional	119
B) Desde el Derecho Administrativo	122
4. Jerarquía.....	128
5. Aplicación	129
Bibliografía	131

CAPÍTULO 7 CONSTITUCIÓN

1. Caracterización	137
2. Constitucionalización del Derecho Administrativo	139
3. Bases constitucionales del Derecho Administrativo	142
4. Jerarquía.....	147

5. Aplicación	Pág. 148
Bibliografía	149

CAPÍTULO 8 ACTOS LEGISLATIVOS

1. Caracterización	153
2. Tratamiento positivo.....	156
3. Clasificación	158
4. Jerarquía.....	160
5. Aplicación	162
Bibliografía	164

CAPÍTULO 9 REGLAMENTOS

1. Caracterización	167
2. Tratamiento positivo.....	168
3. Clasificación	169
4. Alcance de la potestad reglamentaria.....	171
5. Jerarquía.....	173
6. Aplicación	174
Bibliografía	175

CAPÍTULO 10 OTRAS FUENTES

1. Enumeración	177
2. Tratados.....	177
3. Contratos de la Administración.....	180
4. Convenios colectivos de la Administración	185
5. Actos administrativos.....	191
6. Prescripciones administrativas de orden interno.....	193
7. Doctrina	195
8. Jurisprudencia	196
9. Costumbres, prácticas y precedentes.....	197
Bibliografía	199

CAPÍTULO 11 FUENTES DEL DERECHO DE LA INTEGRACIÓN

1. Caracterización	205
2. Conformación.....	206
3. Producción.....	208
A) Tratados.....	208
B) Decisiones.....	210
C) Resoluciones	210
D) Directivas	211
E) Otras fuentes.....	211
4. Jerarquía.....	212
5. Aplicación	214
Bibliografía	216

CAPÍTULO 12 FUENTES EMERGENTES DEL DERECHO GLOBAL

1. Caracterización	219
2. Conformación.....	220
3. Producción.....	222
4. Jerarquía.....	224
5. Aplicación	225
Bibliografía	226

SECCIÓN TERCERA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA

CAPÍTULO 13 TEORÍA DE LA ORGANIZACIÓN

1. Fundamentos.....	231
2. Conformación.....	232
A) Vertiente jurídica.....	232
B) Vertiente técnica.....	232
3. El orden como concepto nuclear	235
A) Noción	235
B) Proyecciones actuales.....	236
4. Derecho Administrativo y Ciencia de la Administración	238
A) Deslinde evolutivo.....	238

B) Tendencias	Pág. 240
5. Desafío permanente: la reforma administrativa.....	241
6. Incidencia de las nuevas tecnologías	246
Bibliografía	248

CAPÍTULO 14 TEORÍA DEL ÓRGANO

1. Personalidad jurídica y órgano	253
2. Caracterización	254
A) Noción	254
B) Órgano, cargo y escalafón	255
3. Elementos.....	256
A) Enfoque de SAYAGUES LASO	256
B) Enfoque de MENDEZ.....	258
C) Enfoque de CAJARVILLE.....	258
4. Competencia.....	259
A) Noción	259
B) Componentes.....	260
C) Clasificación	261
D) Principio de especialidad	262
5. Clasificación	264
Bibliografía	265

CAPÍTULO 15 TEORÍA DE LOS SISTEMAS ORGÁNICOS

1. Órganos complejos y sistemas orgánicos.....	267
2. Caracterización	267
A) Noción	268
B) Tipos	268
3. Centralización	269
A) Noción	269
B) Jerarquía.....	270
C) Modalidades	272
D) Variedad	274
4. Descentralización	276
A) Noción	276
B) Control.....	278
C) Grados	279

	Pág.
D) Variedad	280
5. Acentralización	282
A) Noción	282
B) Primacía	282
Bibliografía	283

SECCIÓN CUARTA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA

CAPÍTULO 16 TEORÍA DE LA ACTIVIDAD

1. Fundamentos.....	289
2. Actividad jurídica y material.....	290
A) Configuración.....	290
B) Relevancia.....	292
3. Actividad reglada y discrecional.....	292
A) Configuración.....	292
B) Límites de la discrecionalidad	295
C) Distinción de la arbitrariedad	298
4. Actividad promocional y represiva.....	299
A) Configuración.....	299
B) Límites de la represión administrativa	301
5. Actividad prestacional y regulatoria	308
A) Configuración.....	308
B) Modalidades	310
6. Cometidos de la Administración	311
A) Noción	311
B) Clasificaciones	312
7. Incidencia de las nuevas tecnologías	313
Bibliografía	316

CAPÍTULO 17 ACTOS ADMINISTRATIVOS

1. Noción	323
2. Caracteres	325
A) Presunción de juridicidad	325
B) Estabilidad	328

	Pág.
C) Impugnabilidad.....	330
D) Ejecutoriedad.....	331
3. Presupuestos y elementos	334
A) Base conceptual	334
B) Aspecto subjetivo	335
C) Aspecto objetivo	336
D) Aspecto teleológico	337
E) Aspecto formal	337
4. Irregularidades.....	339
A) Base conceptual	339
B) Aspecto subjetivo	342
C) Aspecto objetivo	343
D) Aspecto teleológico	343
E) Aspecto formal	344
5. Extinción	345
A) Revocación.....	345
B) Anulación.....	347
C) Otras forma de extinción	349
6. Incidencia de las nuevas tecnologías	349
A) Marco normativo.....	349
B) Viabilidad de actos administrativos electrónicos.....	352
Bibliografía	354

CAPÍTULO 18

PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS

1. Caracterización	361
2. Principios	363
A) Imparcialidad	364
B) Legalidad objetiva	364
C) Impulsión de oficio.....	365
D) Verdad material	366
E) Economía, celeridad y eficacia.....	366
F) Informalismo en favor del administrado.....	367
G) Flexibilidad, materialidad y ausencia de ritualismos.....	368
H) Delegación material	369
I) Debido procedimiento.....	369
J) Contradicción	371
K) Buena fe, lealtad y presunción de verdad.....	372

	Pág.
L) Motivación de la decisión	373
M) Gratuidad	374
3. Desarrollo	374
A) Marco normativo.....	374
B) Iniciación	375
C) Formación del expediente.....	376
D) Sustanciación.....	377
E) Prueba	378
F) Vista de las actuaciones	379
G) Comunicaciones y notificaciones	379
H) Terminación y archivo	380
4. Incidencia de las nuevas tecnologías	381
A) Marco normativo.....	381
B) Nuevas formas de inicio	386
C) Despapelización del expediente	386
D) Sustanciación electrónica	388
E) Prueba electrónica	389
F) Accesibilidad al expediente electrónico	391
G) Comunicaciones y notificaciones electrónicas	392
H) Culminación y respaldo.....	395
Bibliografía	396

CAPÍTULO 19

PRINCIPALES ACTOS ADMINISTRATIVOS

1. Criterios de clasificación	403
2. Actos de autorización y aprobación.....	404
A) Configuración.....	404
B) Aplicación	405
3. Actos de admisión y concesión	406
A) Configuración.....	406
B) Aplicación	408
4. Actos simples y complejos	408
A) Configuración.....	408
B) Aplicación	409
5. Actos expresos y fictos	411
A) Configuración.....	411
B) Aplicación	412
6. Actos preparatorios y principales	413

	Pág.
A) Configuración.....	414
B) Aplicación	414
7. Actos dispositivos y sancionatorios.....	415
A) Configuración.....	415
B) Aplicación	417
8. Otros actos nominados.....	421
A) Configuración.....	421
B) Aplicación	421
Bibliografía	422

CAPÍTULO 20

CONTRATOS DE LA ADMINISTRACIÓN

1. Noción	427
A) De los contratos administrativos a la contratación administrativa	427
B) De la contratación administrativa a la contratación pública.....	433
C) De la contratación tradicional a la contratación sustentable	438
2. Caracteres	444
A) Colaboración.....	445
B) Eficacia vinculante.....	447
C) Instrumentalidad	448
3. Presupuestos y elementos	449
A) Base conceptual	450
B) Aspecto subjetivo	451
C) Aspecto objetivo	454
D) Aspecto teleológico	455
E) Aspecto formal	456
4. Ejecución.....	456
A) Poderes jurídicos de la Administración	456
B) Derechos del cocontratante	462
C) Importancia del equilibrio contractual	464
D) Renegociación	466
5. Irregularidades.....	470
A) Base conceptual	470
B) Aspecto subjetivo	471
C) Aspecto objetivo	473

	Pág.
D) Aspecto teleológico	473
E) Aspecto formal	473
6. Extinción	476
A) Motivos	476
B) Modos	477
7. Incidencia de las nuevas tecnologías	480
A) Variantes que plantean	481
B) Posibilidades que abren	482
Bibliografía	484

CAPÍTULO 21

PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN

1. Formación de los contratos	495
A) Sistemas comparados	495
B) Régimen nacional	496
2. Principios	501
A) Flexibilidad	502
B) Publicidad	503
C) Igualdad de los oferentes	504
D) Concurrencia	506
E) Razonabilidad	506
F) Delegación	507
G) Ausencia de ritualismo	508
H) Materialidad	508
I) Veracidad	509
J) Transparencia	510
K) Buena fe	511
3. Procedimientos legalmente previstos	511
A) Licitación abreviada	512
B) Concurso de precios	513
C) Licitación privada	514
D) Contratación directa	515
E) Pregón o puja a la baja	515
F) Subasta o remate	517
G) Convenios marco	518
H) Enajenación de inmuebles	520
I) Iniciativas	522
4. Procedimientos especiales	524

	Pág.
A) Atendiendo a las características del mercado o del objeto	525
B) Atendiendo al Programa de Contratación Pública para el Desarrollo	528
C) Atendiendo a la centralización de compras.....	529
5. Procedimientos contingentes	531
A) Mejora de ofertas	531
B) Negociación	532
C) Diálogo competitivo.....	533
6. Incidencia de las nuevas tecnologías	534
A) Variantes que plantean.....	535
B) Posibilidades que abren.....	536
Bibliografía	541

CAPÍTULO 22

PROCEDIMIENTO DE LICITACIÓN PÚBLICA

1. Caracterización	547
2. Etapa preparatoria	548
A) Planificación	548
B) Imputación provisoria	551
C) Pliegos de condiciones.....	551
3. Etapa esencial.....	556
A) Llamado a licitación.....	556
B) Ciclo inicial de las propuestas.....	557
C) Examen de admisibilidad.....	559
D) Examen de conveniencia.....	560
E) Trámite subsiguiente	562
F) Adjudicación.....	563
4. Etapa integrativa	566
Bibliografía	568

CAPÍTULO 23

PRINCIPALES CONTRATOS DE LA ADMINISTRACIÓN

1. Criterios de clasificación	573
2. Contratación de obras públicas e infraestructuras.....	574
A) Noción de obra pública e infraestructura.....	575
B) Modalidades de ejecución.....	577
C) Contrato de obra pública	579
D) Contrato de concesión de obra pública.....	589

	Pág.
E) Contrato de participación público privada.....	593
3. Contratación de suministros	597
A) Noción de suministro	597
B) Peculiaridades del contrato	598
4. Contratación de servicios no personales	603
A) Noción de servicios no personales	603
B) Modalidades de ejecución.....	604
C) Concesión de servicios públicos	608
D) Otras modalidades contractuales.....	615
5. Contratación de medios económicos	617
A) Noción de deuda pública	617
B) Contrato de préstamo	620
C) Contrato de empréstito	625
Bibliografía	629