

# ÍNDICE DEL TOMO IV

Plan de la Obra .....	V
-----------------------	---

## SECCIÓN TERCERA SERVICIOS PÚBLICOS Y SOCIALES

### CAPÍTULO 64 ADMINISTRACIÓN PRESTACIONAL

1. Delimitación conceptual .....	3
2. Evolución.....	5
3. Régimen jurídico.....	9
4. Posición del administrado.....	12
Bibliografía .....	14

### CAPÍTULO 65 TRANSPORTES

1. Caracterización .....	19
2. Evolución.....	20
A) Orígenes y desarrollo .....	20
B) Ley de concesiones de ferrocarriles (1881).....	20
C) Primer Código Aeronáutico (1942) .....	21
D) Ley de caminos (1943).....	21
E) Creación de PLUNA (1951).....	22
F) Creación de AFE (1952) .....	23
G) Segundo Código Aeronáutico (1974).....	23
H) Decreto ley de marina mercante (1977) .....	24

	Pág.
I) Transformaciones del transporte ferroviario (1987) .....	25
J) Transformaciones del transporte aéreo (1991) .....	27
K) Crisis de PLUNA S.A. ....	
(2012).....	28
L) Liquidación y supresión de PLUNA (2015) .....	29
3. Cuadro organizativo .....	30
A) Poder Ejecutivo.....	30
B) Ministerio de Transporte y Obras Públicas .....	30
C) Ministerio de Defensa Nacional .....	33
D) Administración de Ferrocarriles del Estado.....	34
4. Desenvolvimiento .....	35
A) Transporte carretero .....	36
B) Transporte ferroviario .....	40
C) Transporte acuático .....	42
D) Transporte aéreo .....	42
5. Infraestructuras .....	43
A) Carreteras.....	43
B) Vías férreas.....	46
C) Puertos .....	48
D) Aeropuertos.....	50
Bibliografía .....	52

## CAPÍTULO 66 ENERGÍA ELÉCTRICA

1. Caracterización .....	55
2. Evolución.....	56
A) Orígenes y desarrollo .....	56
B) Decreto ley nacional de electricidad (1977) .....	57
C) Ley orgánica de UTE (1980).....	58
D) Marco regulatorio de la industria eléctrica (1997) .....	59
E) Promoción de fuentes alternativas (2006).....	61
F) Hacia la eficiencia energética (2009) .....	62
3. Cuadro organizativo .....	66
A) Poder Ejecutivo.....	66
B) Ministerio de Industria, Energía y Minería .....	66
C) Unidad Reguladora de los Servicios de Energía y Agua ....	68
D) Administración Nacional de Usinas y Transmisiones Eléctricas.....	69

	Pág.
E) Administración del Mercado Eléctrico .....	71
F) Comisión Técnica Mixta de Salto Grande.....	72
4. Desenvolvimiento .....	74
A) Generación.....	75
B) Trasmisión .....	77
C) Distribución .....	78
D) Comercialización .....	79
Bibliografía .....	80

## CAPÍTULO 67

### AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO

1. Caracterización .....	83
2. Evolución.....	85
A) Orígenes y desarrollo .....	85
B) Creación de OSE (1952) .....	86
C) Código de Aguas (1978).....	87
D) Reforma constitucional (2004) .....	89
E) Desarrollos legales de la reforma (2006) .....	92
F) Ley de política nacional de aguas (2009).....	94
3. Cuadro organizativo .....	95
A) Poder Ejecutivo.....	96
B) Ministerio de Ambiente .....	97
C) Unidad Reguladora de los Servicios de Energía y Agua ....	99
D) Administración de las Obras Sanitarias del Estado .....	100
4. Desenvolvimiento .....	102
A) Agua potable .....	102
B) Saneamiento .....	104
Bibliografía .....	105

## CAPÍTULO 68

### ENSEÑANZA

1. Caracterización .....	109
2. Evolución.....	114
A) Orígenes y desarrollo .....	114
B) Decreto ley de educación común (1877).....	115
C) Primera ley orgánica de la Universidad de la República (1885) .....	117
D) Consolidación de las autonomías (1918) .....	118



	Pág.
E) Nueva ley orgánica de la Universidad de la República (1958) .....	120
F) Avasallamiento de las autonomías (1970) .....	121
G) Reconocimiento de las Universidades privadas (1984).....	123
H) Creación de la ANEP (1985) .....	125
I) Ley general de educación (2008) .....	125
J) Creación de la UTEC (2012) .....	127
K) Incorporación de la enseñanza policial y militar (2014)....	128
L) Modificación de la ley general de educación (2020).....	129
M) Integración regional en materia de enseñanza .....	130
3. Cuadro organizativo .....	131
A) Poder Ejecutivo.....	131
B) Ministerio de Educación y Cultura.....	133
C) Universidad de la República.....	140
D) Administración Nacional de Educación Pública .....	142
E) Universidad Tecnológica .....	148
F) Instituto del Niño y Adolescente del Uruguay .....	151
G) Consejo de Capacitación Profesional .....	152
H) Fondo de Solidaridad .....	153
I) Instituto Nacional de Evaluación Educativa.....	154
J) Centro Ceibal para el Apoyo a la Educación de la Niñez y la Adolescencia .....	156
K) Instituto Nacional de Acreditación y Evaluación de la Educación Terciaria .....	158
4. Desenvolvimiento .....	159
A) Educación inicial.....	160
B) Educación primaria .....	162
C) Educación media básica y superior .....	163
D) Educación terciaria no universitaria .....	164
E) Educación universitaria de grado y posgrado .....	165
F) Educación no formal.....	169
G) Educación física.....	170
H) Formación docente .....	170
I) Capacitación profesional .....	172
5. Estatutos profesionales afines.....	174
A) Docentes de la ANEP .....	174
B) Docentes de la Universidad de la República.....	175
C) Docentes de la UTEC .....	176
Bibliografía .....	177

CAPÍTULO 69  
SEGURIDAD SOCIAL

1. Caracterización .....	183
2. Evolución.....	185
A) Orígenes y desarrollo .....	185
B) Creación de las Cajas (1896) .....	186
C) Reforma constitucional de 1934.....	188
D) Creación del BPS (1967) .....	190
E) Acto Institucional N° 9 (1979).....	191
F) Reinstucionalización del BPS (1985) .....	192
G) Reformas constitucionales de 1989 y 1994.....	193
H) Reforma de la seguridad social (1995).....	194
I) Hacia una reforma global del sistema previsional (2020)..	196
3. Cuadro organizativo .....	197
A) Poder Ejecutivo.....	197
B) Ministerio de Trabajo y Seguridad Social .....	198
C) Banco de Previsión Social .....	201
D) Banco de Seguros del Estado.....	205
E) Caja de Jubilaciones y Pensiones Bancarias .....	206
F) Caja Notarial de Seguridad Social .....	207
G) Caja de Jubilaciones y Pensiones de Profesionales Univer- sitarios .....	208
H) Fondo de Cesantía y Retiro de la Construcción .....	210
I) Instituto Nacional de Empleo y Formación Profesional....	211
J) Administradoras de Fondos de Ahorro Provisional .....	212
K) Sociedades Administradoras de Fondos Complementa- rios de Previsión Social.....	215
4. Desenvolvimiento .....	216
A) Jubilaciones y pensiones.....	217
B) Empleo y seguro de desempleo.....	218
C) Prestaciones familiares.....	219
D) Accidentes de trabajo y enfermedades profesionales .....	220
E) Enfermedad común .....	222
F) Seguridad alimentaria .....	223
Bibliografía .....	224

	Pág.
CAPÍTULO 70	
ASISTENCIA A LA SALUD	
1. Caracterización .....	229
2. Evolución.....	231
A) Orígenes y desarrollo .....	231
B) Ley de la Asistencia Pública (1910).....	232
C) Creación del MSP (1934) .....	233
D) Creación de ASSE (1987) .....	234
E) Creación del Sistema Nacional Integrado de Salud (2005) .....	235
F) Descentralización de ASSE (2007) .....	236
G) Implementación del Sistema Nacional Integrado de Salud (2007) .....	237
H) Creación del Sistema Nacional Integrado de Emergencias y Traslados (2013).....	240
I) Reestructuración del Sistema Nacional de Residencias Médicas (2014) .....	240
J) Ley de protección de la salud mental (2017) .....	242
K) Ley de Centros de Referencia en Salud (2018).....	244
L) Ley de telemedicina (2020).....	244
3. Cuadro organizativo .....	246
A) Poder Ejecutivo.....	246
B) Ministerio de Salud Pública .....	247
C) Administración de los Servicios de Salud del Estado .....	252
D) Universidad de la República.....	254
E) Banco de Previsión Social .....	255
F) Banco de Seguros del Estado.....	256
G) Fondo Nacional de Recursos.....	256
H) Comisión Honoraria de Lucha contra el Cáncer.....	258
I) Comisión Honoraria para la Salud Cardiovascular .....	258
J) Comisión Honoraria para la Lucha Antituberculosa y Enfermedades Prevalentes.....	259
K) Centro Uruguayo de Imagenología Molecular .....	259
4. Desenvolvimiento .....	260
A) Asistencia médica pública .....	261
B) Asistencia médica privada particular .....	262
C) Asistencia médica privada colectiva .....	263
D) Asistencia médica altamente especializada .....	266
E) Asistencia médica de urgencia y emergencia .....	267
F) Asistencia médica a distancia .....	268



	Pág.
G) Derechos de pacientes y usuarios.....	269
Bibliografía .....	271

CAPÍTULO 71  
 PROTECCIÓN DE MENORES,  
 DISCAPACITADOS Y ADULTOS MAYORES

1. Caracterización .....	275
2. Evolución.....	276
A) Orígenes y desarrollo .....	277
B) Código del Niño (1934).....	277
C) Creación del INAME (1988) .....	278
D) Ley de protección de los discapacitados (1989) .....	279
E) Ley de promoción de los adultos mayores (2004).....	279
F) Código de la Niñez y la Adolescencia (2004).....	280
G) Creación del Ministerio de Desarrollo Social (2005) .....	281
H) Ley de protección de las personas con discapacidad (2010).....	282
I) Institucionalización del Sistema Nacional de Cuidados (2015).....	284
J) Adhesión a los principales pactos internacionales .....	286
3. Cuadro organizativo .....	288
A) Poder Ejecutivo.....	288
B) Ministerio de Desarrollo Social .....	288
C) Instituto del Niño y Adolescente del Uruguay .....	295
D) Instituto Nacional de Inclusión Social Adolescente .....	297
4. Desenvolvimiento .....	299
A) Niños y adolescentes.....	299
B) Discapacitados .....	302
C) Adultos mayores .....	306
5. Estatutos profesionales afines.....	309
A) Trabajador social .....	309
B) Cuidadores .....	310
Bibliografía .....	311

CAPÍTULO 72  
 CULTURA, CIENCIA Y TECNOLOGÍA

1. Caracterización .....	315
2. Evolución.....	317

	Pág.
A) Orígenes y desarrollo .....	317
B) Creación del SODRE (1929).....	318
C) Creación del CONICYT (1961) .....	319
D) Creación del Ministerio de Cultura (1967) .....	320
E) Creación del Ministerio de Deporte y Juventud (2000).....	321
F) Legislación de fomento (2005).....	322
G) Creación de la Secretaría Nacional del Deporte (2015).....	326
H) Creación de la Secretaría Nacional de Ciencia y Tecnología (2015).....	327
I) Promoción de parques científico tecnológicos (2019).....	328
J) Adhesión a los principales pactos internacionales .....	329
3. Cuadro organizativo .....	330
A) Poder Ejecutivo.....	330
B) Ministerio de Educación y Cultura.....	331
C) Servicio Oficial de Difusión, Representaciones y Espectáculos .....	334
D) Universidad de la República.....	336
E) Universidad Tecnológica .....	336
F) Instituto Nacional de Investigación Agropecuaria .....	337
G) Fondo Nacional de Música .....	338
H) Agencia Nacional de Investigación e Innovación .....	338
I) Dirección Nacional de Impresiones y Publicaciones Oficiales .....	340
J) Parque Científico y Tecnológico de Pando.....	340
K) Parque Tecnológico Regional Norte .....	341
L) Academia Nacional de Letras .....	342
M) Academia Nacional de Medicina .....	343
N) Academia Nacional de Veterinaria .....	344
Ñ) Academia Nacional de Ciencias.....	345
O) Otras Academias científicas .....	347
4. Desenvolvimiento .....	349
A) Museos .....	349
B) Bibliotecas.....	350
C) Patrimonio histórico, artístico y cultural.....	352
D) Acervo documental.....	354
E) Otros servicios culturales.....	356
F) Deportes .....	359
G) Ciencia y tecnología .....	362
H) Investigación.....	363



	Pág.
5. Estatutos profesionales afines.....	367
A) Archivólogos .....	367
B) Técnicos en Danza .....	368
Bibliografía .....	369

## CAPÍTULO 73 VIVIENDA

1. Caracterización .....	373
2. Evolución.....	376
A) Orígenes y desarrollo .....	376
B) Creación de INVE (1938).....	377
C) Creación de MEVIR (1967).....	378
D) Plan Nacional de Viviendas (1968).....	379
E) Primera creación del Ministerio (1974) .....	381
F) Segunda creación del Ministerio (1990).....	381
G) Creación de la ANV (2007).....	383
H) Transformación del Ministerio (2020).....	383
3. Cuadro organizativo .....	384
A) Poder Ejecutivo.....	384
B) Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial .....	385
C) Banco Hipotecario del Uruguay .....	386
D) Agencia Nacional de Vivienda .....	389
E) Comisión Honoraria Pro Erradicación de la Vivienda Ru- ral Insalubre.....	390
4. Desenvolvimiento .....	392
A) Producción de viviendas .....	393
B) Financiación de viviendas.....	394
C) Atención de situaciones particulares .....	395
Bibliografía .....	397

## SECCIÓN CUARTA ACTIVIDAD ECONÓMICA DE LA ADMINISTRACIÓN

### CAPÍTULO 74 ADMINISTRACIÓN Y ECONOMÍA

1. Delimitación conceptual.....	401
2. Evolución.....	402

	Pág.
3. Régimen jurídico.....	405
4. Posición del administrado.....	409
Bibliografía .....	413

## CAPÍTULO 75 ACTIVIDAD BANCARIA

1. Caracterización .....	419
2. Evolución.....	421
A) Orígenes y desarrollo .....	421
B) Creación del Banco de la República (1896) .....	421
C) Carta orgánica del Banco Hipotecario (1915) .....	422
D) Ley de bancos (1938) .....	423
E) Ley de emergencia (1965).....	424
F) Creación del Banco Central del Uruguay (1967).....	424
G) Sistema de Intermediación Financiera (1982) .....	426
H) Leyes de fortalecimiento y reestructura del sistema bancario (2002).....	429
I) Reforma del sistema financiero (2008) .....	430
J) Ley de sistema de pagos (2009) .....	431
K) Nueva ley orgánica del Banco de la República (2010) .....	432
L) Ley de inclusión financiera (2014).....	433
M) Ley de transparencia fiscal (2017) .....	435
N) Ley sobre medios de pago electrónico (2018) .....	436
3. Cuadro organizativo .....	437
A) Banco de la República Oriental del Uruguay.....	437
B) Banco Hipotecario del Uruguay .....	438
C) Banco Central del Uruguay .....	440
D) Corporación de Protección del Ahorro Bancario .....	443
4. Desenvolvimiento .....	446
A) Dirección del sistema financiero .....	446
B) Regulación y control .....	453
C) Actividad bancaria pública .....	460
D) Actividades afines .....	465
E) Prevención y represión del lavado de activos .....	470
Bibliografía .....	474

CAPÍTULO 76  
ACTIVIDAD PORTUARIA Y AEROPORTUARIA

1. Caracterización .....	481
2. Evolución.....	485
A) Orígenes y desarrollo .....	485
B) Creación de la ANP (1916).....	486
C) Primer Código de Legislación Aeronáutica (1942) .....	488
D) Creación de la DIGAN (1973).....	489
E) Segundo Código Aeronáutico (1974).....	491
F) Reforma portuaria (1992).....	492
G) Primera terminal de contenedores (2000) .....	494
H) Reforma aeroportuaria (2002).....	495
I) Segunda terminal de contenedores (2009) .....	496
J) Ley de Sistema Nacional de Aeropuertos Internacionales (2020) .....	497
3. Cuadro organizativo .....	498
A) Poder Ejecutivo.....	498
B) Administración Nacional de Puertos .....	504
C) Instituto Nacional de Logística .....	506
4. Desarrollo .....	508
A) Regulación y control .....	508
B) Servicios portuarios .....	512
C) Servicios aeroportuarios.....	514
D) Otros servicios .....	516
E) Desarrollo de infraestructuras .....	516
Bibliografía .....	517

CAPÍTULO 77  
ACTIVIDAD POSTAL

1. Caracterización .....	521
2. Evolución.....	525
A) Orígenes y desarrollo .....	525
B) Monopolización (1915).....	526
C) Centralización del Correo (1966) .....	527
D) Descentralización del Correo (1996) .....	527
E) Primer marco regulatorio (2001).....	528
F) Régimen general de las actividades postales (2012).....	529
G) Adhesión a los principales pactos internacionales .....	530



	Pág.
3. Cuadro organizativo .....	531
A) Poder Ejecutivo.....	531
B) Unidad Reguladora de los Servicios de Comunicaciones .	531
C) Administración Nacional de Correos.....	534
4. Desenvolvimiento .....	536
A) Regulación y control .....	536
B) Actividad regulada.....	538
Bibliografía .....	543

## CAPÍTULO 78 TELECOMUNICACIONES

1. Caracterización .....	545
2. Evolución.....	549
A) Orígenes y desarrollo .....	549
B) Creación de ANTEL (1974).....	550
C) Decreto ley de radiodifusión (1977).....	551
D) Creación de la DNC (1984).....	551
E) Ley de empresas públicas (1991) .....	552
F) Referéndum contra la ley de empresas públicas (1992).....	553
G) Apertura posterior.....	554
H) Creación de la URSEC y reforma de ANTEL (2001) .....	555
I) Intento de referéndum y derogación parcial (2002) .....	558
J) Nuevo marco regulatorio (2003) .....	559
K) Debilitamiento de la URSEC (2005).....	561
L) Ley de radiodifusión comunitaria (2007).....	562
M) Nuevo debilitamiento de la URSEC (2010) .....	563
N) Ley de servicios de comunicación audiovisual (2014) .....	564
Ñ) Descentralización de la URSEC (2020).....	567
O) Adhesión a los principales pactos internacionales .....	567
3. Cuadro organizativo .....	568
A) Poder Ejecutivo.....	568
B) Ministerio de Industria, Energía y Minería .....	570
C) Unidad Reguladora de Servicios de Comunicaciones .....	572
D) Consejo de Comunicación Audiovisual.....	575
E) Servicio Oficial de Difusión, Representaciones y Espectá- culos .....	577
F) Administración Nacional de Telecomunicaciones .....	578
G) Sistema Público de Radio y Televisión .....	579

	Pág.
4. Desarrollo ..... 4.1	580
A) Servicio de telefonía básica .....	581
B) Servicio de telefonía móvil .....	582
C) Otros servicios de radiocomunicaciones .....	584
D) Servicios de valor agregado .....	585
E) Servicios de radiodifusión .....	586
F) Servicios de televisión .....	588
G) Otros servicios de telecomunicaciones .....	591
H) Plan Ceibal .....	592
I) Plan Cardales .....	593
J) Plan Ibirapitá .....	595
5. Requerimientos .....	595
A) Acceso al espectro radioeléctrico .....	595
B) Interconexión .....	597
C) Numeración .....	598
Bibliografía .....	602

## CAPÍTULO 79 COMBUSTIBLES

1. Caracterización .....	609
2. Evolución .....	611
A) Orígenes y desarrollo .....	611
B) Creación de ANCAP (1931) .....	612
C) Estatización del servicio de gas (1973) .....	613
D) Decreto ley de hidrocarburos (1974) .....	614
E) Código de Minería (1982) .....	615
F) Desestatización y desarrollo del servicio de gas (1994) .....	616
G) Desmonopolizaciones (1996) .....	619
H) Promoción de combustibles alternativos (2002) .....	620
I) Celebración de contratos petroleros “on shore” y “off shore” (2006) .....	621
J) Reformas del sector (2020) .....	623
3. Cuadro organizativo .....	624
A) Poder Ejecutivo .....	624
B) Unidad Reguladora de los Servicios de Energía y Agua .....	624
C) Administración Nacional de Combustibles, Alcohol y Portland .....	626
4. Desarrollo ..... 4.1	628

	Pág.
A) Prospección .....	628
B) Exploración .....	628
C) Explotación .....	629
D) Refinación .....	629
E) Producción.....	630
F) Transporte.....	630
G) Distribución .....	632
H) Comercialización .....	635
Bibliografía .....	636

## CAPÍTULO 80 SEGUROS

1. Caracterización .....	639
2. Evolución.....	641
A) Orígenes y desarrollo .....	641
B) Creación del BSE (1911).....	641
C) Desmonopolización (1993) .....	644
D) Ley orgánica del BSE (2008).....	645
E) Ley de regulación del mercado de seguros (2018).....	645
3. Cuadro organizativo .....	646
A) Banco Central del Uruguay .....	646
B) Banco de Seguros del Estado.....	647
4. Desenvolvimiento .....	648
A) Regulación y control .....	648
B) Actividad regulada.....	652
Bibliografía .....	654

## CAPÍTULO 81 CASINOS Y JUEGOS DE AZAR

1. Caracterización .....	657
2. Evolución.....	658
A) Orígenes y desarrollo .....	659
B) Régimen de autorización (1911) .....	659
C) Estatización (1948) .....	660
D) Sistema mixto de explotación (1997) .....	663
3. Cuadro organizativo .....	664
A) Poder Ejecutivo.....	664
B) Ministerio de Economía y Finanzas .....	664



---

	Pág.
4. Desenvolvimiento .....	666
A) Casinos .....	666
B) Quinielas y loterías.....	668
C) Carreras de caballos.....	671
D) Certámenes de pronósticos de resultados deportivos .....	674
E) Rifas .....	675
F) Concursos, sorteos y competencias similares.....	676
G) Otros juegos de azar.....	676
Bibliografía .....	678