

CONTENIDO

PRÓLOGO A LA SEXTA EDICIÓN	19
----------------------------------	----

Capítulo XVIII

LOS SISTEMAS DE GOBIERNO PRESIDENCIAL Y PARLAMENTARIO	21
172. El gobierno.....	21
173. El gobierno parlamentario.....	24
174. El gobierno presidencial.....	26
175. El parlamentarismo controlado.....	27
176. El voto de censura constructivo.....	29
177. El parlamentarismo negativo.....	30
178. Análisis comparado del parlamentarismo y del presidencialismo.....	32

Capítulo XIX

EL SISTEMA DE GOBIERNO PRESIDENCIAL EN AMÉRICA LATINA	35
179. Generalidades.....	35
180. Caracteres del gobierno presidencial	37
181. El modelo norteamericano	38
182. El cuasi-presidencialismo latinoamericano	39
183. Las tendencias hacia la parlamentarización del sistema	41
184. Las recientes reformas constitucionales en América Latina	43
185. La evolución constitucional uruguaya	47
186. Conclusiones.....	50

Capítulo XX

EL PRINCIPIO DE SEPARACIÓN DE PODERES.....	53
187. Origen y difusión	53
188. Distinción entre el poder del Estado y poderes de gobierno	55
189. Los poderes del gobierno y las funciones estatales	56
190. Críticas a la separación de poderes	57
191. La Constitución uruguaya	58

Capítulo XXI

LA DELEGACIÓN LEGISLATIVA	61
192. El principio de la separación de poderes.....	61
193. La delegación de competencias.....	62
194. Fundamentos.....	63
195. La jurisprudencia norteamericana.....	64
196. Las soluciones en el Derecho Comparado	65
197. Los tipos de delegación legislativa	68
198. Conclusiones	68

Capítulo XXII

EL PODER LEGISLATIVO.....	71
199. Concepto	71
200. Estructura orgánica	73
201. Integración.....	75
202. El Estatuto del Legislador	78
203. Las inmunidades	80
203.1. La irresponsabilidad por los votos y opiniones	80
203.2. La inmunidad de arresto.....	81
203.3. La inmunidad de procesamiento.....	82
204. Las inelegibilidades de los Legisladores	83
205. Las incompatibilidades de los Legisladores.....	84
206. Las prohibiciones de los Legisladores	85
207. La remuneración de los Legisladores.....	86
208. El régimen disciplinario de los Legisladores	88

209. La remoción de los Legisladores.....	88
210. El desafuero de los Legisladores	91
211. El juicio político	93
211.1. Sujetos pasivos del juicio político.....	94
211.2. Causales del juicio político	95
211.3. El procedimiento del juicio político.....	97

Capítulo XXIII

LAS COMPETENCIAS DEL PODER LEGISLATIVO.....	101
212. Generalidades.....	101
213. Las competencias legislativas	102
214. El procedimiento de formación de las leyes	105
215. La iniciativa legislativa	105
216. La discusión de un proyecto de ley	109
217. La sanción de las leyes	111
218. La promulgación de las leyes.....	112
219. El veto del Poder Ejecutivo contra las leyes	113
220. Los textos sustitutivos propuestos por el Poder Ejecutivo.....	115
220.1. La tesis amplia o afirmativa	116
220.2. La tesis restrictiva o negativa.....	116
220.3. Análisis de la cuestión planteada	118
220. Las leyes de “urgente consideración”	120
221. Las leyes de Presupuesto y de Rendición de Cuentas.....	124
222. Las leyes de aprobación de tratados, pactos y convenciones	128

Capítulo XXIV

LAS COMPETENCIAS DEL PODER LEGISLATIVO EN MATERIA DE ADMINISTRACIÓN Y DE CONTROL.....	131
224. Las competencias del Poder Legislativo en materia de admi- nistración.....	131
224.1. Las competencias de la Asamblea General	131
224.2. Las competencias de la Cámara de Senadores	133
224.3. Las competencias de la Cámara de Representantes.....	135

224.4. Las competencias de la Comisión Permanente.....	136
225. Las competencias del Poder Legislativo en materia de control.....	137
226. El pedido de datos e informes.....	138
227. El llamado a Sala a los Ministros de Estado	140
228. Las Comisiones Parlamentarias de Investigación	146

Capítulo XXV

LAS RELACIONES ENTRE EL PODER LEGISLATIVO Y EL PODER EJECUTIVO 151

229. Generalidades.....	151
230. El sistema de gobierno en el Uruguay	152
231. La censura a los Ministros de Estado	155
232. La disolución del Parlamento y la convocatoria a nuevas elecciones parlamentarias.....	157
233. La presentación del Gabinete.....	158
234. La reforma constitucional de 1997.....	163
235. Análisis del artículo 174 de la Constitución de la República.....	165
236. La crisis de gabinete	168
237. La reforma introducida por la Reforma Constitucional de 1997.....	170

Capítulo XXVI

EL PODER EJECUTIVO 175

238. Concepto	175
239. La organización del Poder Ejecutivo	178
240. La Presidencia de la República	178
241. Las competencias del Presidente de la República como Jefe de Estado	181
242. Las formas de actuación del Poder Ejecutivo	183
243. Las competencias del Consejo de Ministros.....	183
243.1. Las competencias originarias, exclusivas y necesarias del Consejo de Ministros	185
243.2. Las competencias privativas, excluyentes y eventuales del Consejo de Ministros	186
244. Las competencias del Acuerdo.....	187

245. Clasificación de las competencias del Poder Ejecutivo.....	187
246. Los Ministros de Estado.....	190
247. Las atribuciones de los Ministros de Estado	192
248. Los Subsecretarios de Estado	194
249. La Oficina de Planeamiento y Presupuesto.....	194
250. La Oficina Nacional del Servicio Civil	196
ADDENDA	198

Capítulo XXVII

LOS PODERES DE EMERGENCIA DEL PODER EJECUTIVO	205
251. Generalidades.....	205
252. La suspensión de la seguridad individual	206
253. Las medidas prontas de seguridad.....	209
254. El alcance de las medidas prontas de seguridad en cuanto a las personas	212
255. La vigencia del “habeas corpus” durante la aplicación de las medidas prontas de seguridad.....	213

Capítulo XXVIII

LA DELEGACIÓN DE ATRIBUCIONES	221
256. Concepto	221
257. Elementos	223
258. Fundamentos.....	224
259. Caracteres.....	225
260. Caracteres diferenciales con la descentralización	226
261. Conclusiones	227

Capítulo XXIX

EL ESTADO Y LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	229
262. Concepto	229
263. Evolución histórica.....	231
264. Estática: organización institucional.....	231

265. La Administración Central	232
265. Los Entes Autónomos.....	233
266. Los Servicios Descentralizados.....	234
267. Los Gobiernos Departamentales	235
268. Dinámica: El funcionamiento de la Administración	237
269. Los actos administrativos	237
270. El procedimiento disciplinario.....	238
271. Los contratos administrativos	239
272. El régimen de la función pública	241

Capítulo XXX

LA REFORMA DEL ESTADO	243
274. El problema del Estado.....	243
275. Las críticas sobre el Estado	248
276. Hacia un nuevo tipo de Estado.....	252
277. Los instrumentos de la reforma del Estado.....	254
278. La desinflación normativa	257
279. La desburocratización	259

Capítulo XXXI

LA DESCENTRALIZACIÓN ADMINISTRATIVA	263
280. La centralización en sentido amplio.....	263
281. Concepto de centralización administrativa	265
282. Los elementos de la centralización administrativa.....	265
283. La descentralización administrativa.....	266
284. La evolución histórica	268
285. Los tipos de descentralización administrativa	268
286. Los elementos de la descentralización administrativa	269
287. Las etapas de la descentralización administrativa	270
288. La desconcentración.....	270
289. La descentralización.....	272
290. La descentralización autonómica	274

Capítulo XXXII

LAS EMPRESAS PÚBLICAS 277

291. Concepto de empresa pública 277

292. Evolución histórica en el Uruguay 278

293. La Constitución de 1967 281

294. Las Empresas Públicas de propiedad exclusiva del Estado..... 282

295. Las Empresas Públicas con capital mixto..... 283

296. Las empresas privadas con participación estatal..... 284

297. ¿Es necesaria la regulación constitucional?..... 285

Capítulo XXXIII

EL PODER JUDICIAL 287

298. Concepto 287

299. Organización del Poder Judicial..... 288

300. Las competencias originarias y exclusivas de la Suprema Corte de Justicia..... 291

301. Los infractores de la Constitución..... 295

302. Los delitos contra Derecho de Gentes 297

303. 298

 Las causas de Almirantazgo 298

304. Las cuestiones relativas a tratados, pactos y convenciones con otros Estados 300

305. Las causas de los diplomáticos 302

306. La desconcentración administrativa de la Suprema Corte de Justicia..... 304

307. La acordada N.º 7166 de 30 de noviembre de 1992 307

Capítulo XXXIV

EL TRIBUNAL DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO 309

308. Generalidades..... 309

309. Derecho Comparado 311

 309.1. Francia 312

 309.2. Italia 315

309.3. Alemania	316
309.4. España.....	318
310. El Contencioso Administrativo uruguayo.....	319
311. Evolución histórica del Contencioso Administrativo uruguayo.....	321
312. Principales características del Contencioso Administrativo uruguayo.....	324
313. La acción de nulidad	327
313.1. Condiciones de admisibilidad de la acción de nulidad.....	327
313.2. El trámite procesal de la acción de nulidad	329
313.3. La Sentencia definitiva	331
314. Conclusiones	334

Capítulo XXXV

EL RÉGIMEN DE LOS RECURSOS ADMINISTRATIVOS..... 337

315. Generalidades.....	337
316. Evolución histórica.....	338
317. Las peticiones administrativas.....	341
318. Concepto de recurso administrativo.....	342
319. Clases de recursos administrativos.....	345
320. Formas de interposición de los recursos administrativos	348
321. Plazos para interponer los recursos administrativos	351
322. Plazos para decidir los recursos administrativos	354
323. El agotamiento de la vía administrativa	356
324. Acto administrativo firme y acto administrativo definitivo.....	357
325. La intervención de los terceros en los recursos administrativos.....	360
326. El problema de la retroactividad de los actos administrativos.....	362

Capítulo XXXVI

LA RESPONSABILIDAD CIVIL DE LOS FUNCIONARIOS PÚBLICOS 365

327. Generalidades.....	365
328. La responsabilidad civil	366
329. Concepto de funcionario público.....	369

330. Los sistemas de responsabilidad civil de los funcionarios 371
 331. La evolución del régimen constitucional uruguayo 377
 332. La responsabilidad civil de los funcionarios públicos..... 382
 333. Conclusiones 387

Capítulo XXXVII

**LOS RECURSOS DE REFERÉNDUM, DE APELACIÓN Y
 LESIÓN DE AUTONOMÍA DEPARTAMENTAL 391**
 340. Generalidades..... 391
 341. El recurso de referéndum en materia departamental..... 393
 342. El recurso de apelación en materia departamental 395
 343. La acción de lesión de autonomía departamental 397

Capítulo XXXVIII

EL DEFENSOR DEL PUEBLO 401
 344. Generalidades..... 401
 345. Los fundamentos de la creación del Defensor del Pueblo 402
 346. La creación del Defensor del Pueblo por Acto Jurídico Consti-
 tucional, Legal o Reglamentario..... 405
 347. La compatibilidad del Defensor del Pueblo con la Constitución
 uruguaya..... 407
 348.Cuál debe ser la posición institucional del Defensor del Pueblo..... 408
 349. Conclusiones 409

REFERENCIAS 411

INDICE ANALÍTICO POR MATERIAS..... 419