

TABLA DE CONTENIDO

Abreviaturas	15
Prólogo	21
Introducción	27

CAPÍTULO PRIMERO: EL ACTUAL MARCO LEGAL DE LA UNIÓN ADUANERA CENTROAMERICANA.... 35

1.1. NOCIONES GENERALES DE LA UNIÓN ADUANERA CENTROAMERICANA (UAC)	36
1.1.1. Estadios procesales de la integración	36
1.1.2. Elementos de la Unión Aduanera Centroamericana	37
1.1.2.1. Libre movilidad de bienes y comercio de servicios	38
1.1.2.2. El arancel externo común	40
1.1.2.3. Impacto de los Tratados de Libre Comercio (TLC) en el logro del arancel externo común	41
1.1.3. Beneficios de la Unión Aduanera Centroamericana	43
1.1.4. Armonización aduanera, procedimientos aduaneros y armonización arancelaria	45
1.2. PRINCIPALES RETOS EN EL PROCESO DE LA UNIÓN ADUANERA CENTROAMERICANA...	47
1.2.1. Implicaciones de una unión aduanera imperfecta	53
1.2.2. ¿La unión aduanera mejora o empeora el bienestar?	56

1.2.3	Situación de la Unión Aduanera Centroamericana en el periodo 2015-2017	63
1.3.	REFLEXIONES SOBRE EL ACTUAL MARCO JURÍDICO DE LA UNIÓN ADUANERA CENTROAMERICANA	79
1.3.1.	Tratado General de Integración Económica Centroamericana del 13 de diciembre de 1960	79
1.3.2.	Carta de la Organización de Estados Centroamericanos (ODECA) del 12 de diciembre de 1951	80
1.3.3.	Convenio sobre el Régimen Arancelario y Aduanero Centroamericano 1984	81
1.3.4.	Protocolo a la Carta de Organización de los Estados Centroamericanos (ODECA) del 13 de diciembre de 1991 (Protocolo de Tegucigalpa)	86
1.3.5.	Protocolo al Tratado General de Integración Centroamericana de 29 de octubre de 1993 (Protocolo de Guatemala).....	88
1.3.6.	Convenio Marco para el establecimiento de una unión aduanera entre los territorios de El Salvador y Guatemala del 13 de enero de 2000.....	95
1.3.6.1.	Comentarios al Convenio Marco para el establecimiento de una unión aduanera entre los territorios de El Salvador y Guatemala del 13 de enero de 2000	97
1.3.7.	Convenio de compatibilización de los tributos internos aplicables al comercio entre los Estados parte de La Unión Aduanera Centroamericana, 2006.....	102

1.3.8.	Convenio de asistencia mutua y cooperación técnica entre las Administraciones Tributarias y Aduaneras de Centroamérica	105
1.3.9.	Tratado sobre inversión y comercio de servicios 2011	106
1.3.10.	El Código Aduanero Uniforme Centroamericano	107
1.3.10.1	CAUCA Y RECAUCA: normativa actual y principales cambios respecto a la versión del Proyecto del CAUCA IV y su reglamento, en relación con la Ley General de Aduanas de Costa Rica	115
1.3.10.1.1.	Arribo	115
1.3.10.1.2.	Recepción del vehículo: descarga y carga	117
1.3.10.1.3.	Traslado	117
1.3.10.1.4.	Declaración aduanera.....	117
1.3.10.1.5.	Verificación	118
1.3.10.1.6.	Levante	118
1.3.10.2.	Aspectos principales de los proyectos de reforma al código aduanero uniforme centroamericano y su reglamento ..	119
1.3.10.2.1.	Antecedentes del Proyecto de reforma del CAUCA	119
1.3.10.2.2.	Temas relevantes en el RECAUCA.....	121
1.3.10.2.3.	Importancia del CAUCA y el RECAUCA.....	123
1.3.10.2.4.	Beneficios del CAUCA y el RECAUCA.....	124
1.3.10.2.5.	Conclusiones del CAUCA.....	124

1.4. CONVENIO MARCO PARA EL ESTABLECIMIENTO DE LA UNIÓN ADUANERA CENTROAMERICANA (UAC)	125
1.4.1. Etapas de la Unión Aduanera	126
1.4.2. Promoción de la libre circulación de bienes y facilitación del comercio	126
1.4.3. Modernización y convergencia normativa	127
1.4.4. Régimen arancelario y aduanero	128
1.4.5. Régimen del origen de las mercancías	128
1.4.5.1. Régimen tributario	129
1.4.5.2. Medidas sanitarias y fitosanitarias y obstáculos técnicos al comercio	129
1.4.5.3. Defensa comercial, comercio de servicios e inversiones	130
1.4.5.4. Contratación pública y propiedad intelectual	130
1.4.5.5. Política de competencia y solución de diferencias	130
1.4.5.5.1. Desarrollo institucional	131
1.4.5.5.2. Fondo estructural y de inversiones	131
1.4.5.5.3. Disposiciones finales y transitorias	131
1.4.6. Algunas observaciones al Convenio Marco	132
1.4.6.1. De la inexistencia de un plazo para cumplir con las obligaciones y compromisos adquiridos en el convenio	133
1.4.6.2. Incongruencias del artículo 3 del Convenio Marco para el Establecimiento de la Unión Aduanera Centroamericana, que señala objetivos	138

1.4.6.3. Comentarios al artículo 7 del Convenio, que desarrolla el tema de la modernización y convergencia normativa	139
1.4.6.4. Violación al principio de legalidad.....	141
1.5. ¿ES SUFICIENTE EL MARCO JURÍDICO DE LA UNIÓN ADUANERA PARA SU CONSOLIDACIÓN, DESDE LA PERSPECTIVA DE SU INSTITUCIONALIDAD?.....	147
1.5.1. El marco institucional de la Integración Regional Centroamericana: El SICA.....	147
1.5.1.1. Consideraciones previas	147
1.5.1.2. Características del SICA.....	148
1.5.1.3. La estructura institucional principal y complementaria del SICA	150
A. La Reunión de Presidentes	150
B. El Consejo de Ministros del SICA.....	154
C. El Comité Ejecutivo y la Secretaría General.....	158
D. La Reunión de Vicepresidentes y designados a la Presidencia de la República	161
E. El Parlacen	162
F. La Corte Centroamericana de Justicia (CCJ)	163
G. El Comité Consultivo del SICA.....	176
1.5.2. Intergubernamental o supranacional: una reflexión acerca de cuál ha sido la práctica en el SICA	176
1.5.2.1 El SICA y su práctica intergubernamental desde el punto de vista jurídico.....	183
1.5.2.2. Rasgos supranacionales del SICA ...	186

1.5.2.3. En conclusión	189
1.5.3. Observaciones finales respecto del Marco Jurídico de la UAC desde la perspectiva de su marco institucional	192

Reflexiones finales	193
---------------------------	-----

CAPÍTULO SEGUNDO:

PROPUESTA PARA LA DEFINICIÓN DE UNA POLÍTICA CLARA PARA LA UNIÓN ADUANERA CENTROAMERICANA	199
---	-----

2.1 ELEMENTOS NECESARIOS PARA LA CONFORMACIÓN DE UNA POLÍTICA CLARA PARA LA UNIÓN ADUANERA CENTROAMERICANA	199
---	-----

2.1.1. Algunas reflexiones	199
----------------------------------	-----

2.1.2. Principios generales	201
-----------------------------------	-----

2.1.2.1. Política externa común centroamericana	203
--	-----

2.1.2.1.1. Nomenclatura arancelaria común ..	210
--	-----

2.1.2.1.2. Nomenclatura estadística	211
---	-----

2.1.2.1.3. Derechos o gravámenes arancelarios	212
--	-----

2.1.2.2. Algunas reflexiones de índole práctica acerca del artículo 12 del Protocolo de Guatemala, que inciden directamente sobre la política externa común centroamericana	213
--	-----

2.1.2.3. Barreras no arancelarias (barreras técnicas)	221
--	-----

2.1.2.4. Administración aduanera	223
2.1.2.5. Transferencia de competencias a un órgano	226
2.1.2.6. Derecho Comunitario y organizaciones regionales de integración	227
2.1.2.7. Competencias transferibles	230
2.1.3. Adopción de decisiones	230
 2.2. PROPUESTA DE UNA VISIÓN COMPARTIDA POR CENTROAMÉRICA PARA LA CONFORMACIÓN DE LA UNIÓN ADUANERA CENTROAMERICANA	 234
2.2.1. Aspectos generales	234
2.2.2. Puntos críticos en la transición hacia la unión aduanera	237
2.2.3. Las cuestiones tributarias	238
2.2.4. Procedimientos armonizados en aduanas.....	242
 2.3. PROPUESTA OPERATIVA PARA LA UNIDAD DE COODINACIÓN DE LA UNIÓN ADUANERA CENTROAMERICANA	 243
2.3.1. Etapa de transición	243
2.3.2. La Unidad de Coordinación de la Unión Aduanera Centroamericana	244
2.3.2.1. Plan estratégico de la UCUACCR	245
2.3.2.1.1. Visión	245
2.3.2.1.2. Misión	246
2.3.2.1.3. Valores	246
2.3.2.1.4. Objetivos	245
2.3.2.1.5. Funciones	247

2.3.2.1.6. Presupuesto.....	248
2.3.2.2. Organización de la UCUACCR.....	248
2.3.2.3. Objetivos a corto, mediano y largo plazo	250
2.3.2.3.1. Objetivos a corto plazo	250
2.3.2.3.2. Objetivos a mediano plazo	250
2.3.2.3.3. Objetivos a largo plazo	251
 2.4. POSIBLES PRODUCTOS QUE LA UNIDAD DE COODINACIÓN DE LA UNIÓN ADUANERA CENTROAMERICANA DE COSTA RICA PODRÍA EMITIR CON EL FIN DE CONSOLIDAR LA UAC	 253
2.4.1. Propuestas de carácter normativo.....	255
2.4.1.1. Convenio Constitutivo de la Unión Aduanera Centroamericana	255
2.4.1.2. Reformas a los siguientes artículos del Protocolo de Tegucigalpa con el objeto de que el SICA logre ser un órgano supranacional ...	262
2.4.1.3. Propuesta de creación de legislaciones nacionales aproximadas	264
2.4.2. Propuestas de carácter administrativo-organizacional	267
2.4.3. Necesidad de que sea el SICA el encargado de velar por la parte operativa de la UAC.....	269
 Reflexión final.....	 277
 REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS	 289