

CONTENIDO

Presentación

Graciela Ruocco	18
-----------------------	----

Reforma del Contencioso Anulatorio

Modificaciones en plazos y comunicaciones

Carol Arocena Arezo	21
I. Introducción	21
II. Marco normativo	22
III. Aspectos generales de la ley N.º 20.010.....	25
IV. Modificaciones en cuanto a comunicaciones y plazos.....	26
V. Conclusiones.....	30

Sustanciación del proceso anulatorio

Mauricio Beau Taramburelli	33
I. Introducción	34
II. Del punto de vista de la organización	34
III. Del punto de vista del proceso.....	37
IV. Conclusiones.....	47

Impostergable reforma integral del contencioso anulatorio

Carlos E. Delpiazzo	49
I. Trascendencia de la cuestión.....	49
II. Insumos disponibles para una reforma integral	51
III. Principales cuestiones a atender	60
IV. Conclusión	69

Las actitudes de la administración demandada en el proceso contencioso de anulación

Rodrigo Díaz Inverso.....	71
I. Introducción	71
II. Actitudes procesales de la demandada	72
III. Conclusiones.....	95

La procuraduría del Estado en lo contencioso administrativo. Cambios introducidos por la Ley 20.010

Teresa Guerriero	97
I. Introducción	97
II. Regulación constitucional de la Procuraduría del Estado en lo Contencioso Administrativo	98
III. Regulación legal de la Procuraduría del Estado en lo Contencioso Administrativo (Decreto Ley 15.524)	98
IV. Naturaleza jurídica y ubicación institucional de la Procuraduría del Estado en lo Contencioso Administrativo.....	99
V. Participación de la Procuraduría del Estado en los asuntos jurisdiccionales competencia del tribunal de lo Contencioso Administrativo	101
VI. La Ley 20.010.....	101
VII. El Decreto Ley 15.524.....	104
VIII. Aspectos prácticos.....	104
IX. Reflexiones finales	106

Consideraciones sobre el despacho saneador. Su origen y constitucionalidad

Juvenal Javier.....	109
I. Introducción. Origen y evolución del Instituto	109
II. Antecedentes y normativa en Uruguay.....	111
III. El despacho saneador y la Constitución.....	113
IV. La doctrina nacional y el despacho saneador	115
V. El despacho saneador y el Proceso Contencioso Anulatorio, conforme la ley 20.010. El principio de inmediateción y las excepciones previas	117

El acceso a la jurisdicción anulatoria

Carlos Mata Prates.....	121
I. Presentación.....	121
II. Introducción	123
III. Condiciones de admisibilidad para el acceso a la jurisdicción anulatoria	124
IV. Aspectos procesales del acceso a la jurisdicción anulatoria	128
V. A manera de conclusión	130

El Proceso Contencioso Administrativo de Anulación a la luz de la nueva ley 20.010

Silvana Nessar de Lenoble	131
I. Introducción: delimitación del objeto de estudio.....	131
II. Relativo a las partes intervinientes en el proceso.....	132
III. Relativo al procedimiento: actitudes del demandado	143
IV. Reflexiones finales.....	149

Ejecución de sentencias anulatorias

Álvaro Richino	151
I. Actualidad del tema en estudio.....	151
II. La ejecución de las sentencias, de acuerdo a la constitución y las leyes	152
III. La ejecución de las sentencias en la jurisprudencia del tribunal.....	154
V. Algunas posiciones sostenidas recientemente sobre la ejecución de las sentencias.....	159
IV. ¿Es posible promover proceso ejecutivo respecto a las sentencias del Tribunal de lo Contencioso Administrativo?.....	160

Control de oficio del tribunal y excepciones

Ricardo Santana.....	163
I. Concepto de excepciones	163
II. Normativa aplicable	165
III. Control del TCA	166
IV. Relevamiento de oficio de las excepciones previas	167
V. Régimen procesal.....	172
VI. Conclusiones.....	174

Aplicación del Código General del Proceso en el Proceso Contencioso Administrativo de Anulación

Luis María Simón.....	175
I. Principal normativa aplicable al contencioso administrativo de anulación.....	175
II. Caracteres generales del proceso contencioso anulatorio que se acentúan.....	176
III. Objeto y finalidad.....	177
IV. Legitimaciones activa y pasiva.....	177
V. Terceros y Procurador del Estado en lo Contencioso Administrativo	178
VI. Presupuestos	178

VII. Demanda	179
VIII. Contralor de la demanda	179
IX. Emplazamiento y noticia	180
X. Terceros noticiados a petición de cualquiera de las partes	181
XI. Procedimiento posterior a las proposiciones iniciales	181
XII. Trámite luego del saneamiento y prueba sobre el objeto principal	182
XIII. Medios impugnativos	183
XIV. Breves conclusiones	183

Prueba del objeto principal en la acción de nulidad Cambios introducidos por la ley N.º 20.010

Natalia Veloso Giribaldi	185
I. Introducción	185
II. Disposiciones sobre prueba	187
III. Reglas generales sobre prueba	188
IV. Oportunidad para su proposición	194
V. Plazos	199
VI. Particularidades de los diferentes medios probatorios	200
VII. Conclusión	205

Novedades y prospectiva de la contratación pública

Plan anual de contratación

Gabriel Delpiazzo Antón	209
I. Relevancia del tema	209
II. Evolución normativa	210
III. Fundamento del plan	214
IV. Alcance del plan	217
V. Contenido del plan	222
VI. Incorporaciones o modificaciones al plan	223

Concurso de precios

Viviana Pérez Benech	227
I. Introducción	227
II. Concepto y principales caracteres	228
III. Aspectos relevantes de la regulación	238
IV. Conclusiones	241

Modificaciones en el régimen de arrendamiento de obra

Graciela Ruocco 243

Semblanza al Profesor Juan Pablo Cajarville 243

I. Introducción 244

II. Precisiones previas 246

III. Evolución del régimen jurídico 251

IV. Conclusiones 261

Modificaciones de la Ley N.º 19889 (LUC) a las excepciones en el procedimiento de contratación directa a nivel estatal y al control de las empresas privadas del Estado

Mariella Saettone 263

I. Introducción 263

II. Aspectos generales de la contratación pública y de la regulación de las sociedades privadas del Estado 264

III. Modificaciones de la LUC a la contratación directa 269

IV. Control de las sociedades del Estado (artículo 276 ley N.º 19889) 280

V. Conclusiones 287

Evolución de la agencia reguladora de compras estatales a partir de la LUC

Cristina Vázquez 289

I. Introducción 289

II. Concepto y tipos de autoridad reguladora 290

III. Autoridades reguladoras en nuestro ordenamiento 296

IV. La agencia reguladora de compras estatales 297

V. Valoración crítica de la Agencia reguladora de compras estatales como autoridad reguladora 319

Novedades y perspectivas en la función pública

Funciones de Administración Superior

Daniel Artecona Gulla 323

Homenaje a Juan Pablo Cajarville Peluffo 323

I. Introducción al tema. Régimen de la función pública e inserción en el mismo de las funciones de administración superior 324

II. Vigencia del régimen de las funciones de administración superior a la luz de las leyes 19.924 y 19.996 326

Modificaciones al régimen de funciones de administración superior que emanan de las leyes 19.924 y 19.996	328
III. Compatibilidad del régimen de funciones de administración superior con el régimen constitucional de la función pública	332
IV. Posibilidad de aplicación del régimen de funciones de administración superior a otros organismos estatales	335
V. Conclusiones	336
 La regulación de los conflictos de interés en el marco de la nueva gobernanza de las sociedades con participación del Estado	
Alejandro Borche Alonso	339
I. Introducción	339
II. La juridización de la ética pública	339
III. El estatuto de los representantes del Estado en las personas de derecho privado	342
IV. Análisis del art. 282 de la Ley 19889	344
V. Conclusiones	346
 Reestructura organizativa: regulación normativa y otras consideraciones	
Carolina Costas Martínez	347
I. Introducción	347
II. Cuestión terminológica	347
III. Antecedentes de la reforma del Estado	348
IV. Nueva reestructura	353
V. Otras consideraciones	358
VI. Reflexiones finales	359
 Principios generales en el Código de Ética en la Función Pública	
Augusto Durán Martínez	361
I. Introducción	361
II. Ámbito de aplicación de la Ley N.º 19.823	362
III. Principios y valores	363
IV. Principios y valores recogidos en el Código de Ética en la Función Pública	365
V. Principios rectores	372

Novedades en la relación funcional: movilidad

Verónica González Rodríguez 377

- I. Movilidad: aproximación conceptual y tipos 378
- II. Redistribución 378
- III. Pases en Comisión 385
- IV. Reflexiones finales 389

Ética pública, *compliance* y buena administración en la contratación administrativa: Especial referencia al numeral 1) del artículo 46 del TOCAF

Adrián Gutiérrez y Pablo Bazán 391

- I. Consideraciones previas: ética pública, *compliance* y buena administración 392
- II. El caso del numeral 1 del artículo 46 del TOCAF 403
- III. Conclusiones 407

Excedencia

Gustavo Igarza Funes 411

- I. Introducción 411
- II. Fundamentos de la excedencia 412
- III. La excedencia en la función pública 417
- IV. Régimen previsto en presupuesto nacional 420
- V. Reflexiones 427

El acceso e inicio en la función pública. Análisis de novedades legales desde la Constitución

Marcelo Laborde Goñi 429

- I. Introducción 429
- II. La Constitución y el acceso e inicio en la función pública 430
- III. Las novedades legislativas en materia de acceso e inicio en la función pública 439
- IV. A manera de conclusión 454

Ley N.º 19.823. Declaración de interés general del Código de Ética en la Función Pública

Susana Lorenzo 455

- I. Introducción 455
- II. La ética pública en nuestra doctrina 455
- III. La ética pública en nuestro derecho positivo 457

IV. Ley 19.823 – Declaración de interés general del Código de Ética en la Función Pública.....	462
V. Consideraciones finales	472

La gestión del conflicto de interés

Miguel Pezzutti.....	473
I. Preeminencia del interés general en la actuación administrativa.....	473
II. Conflicto de interés y desviación de poder: caracterización y deslinde.....	481
III. Conclusiones.....	499

Herramientas para la efectividad de las normas de comportamiento ético

Ximena Pinto Nerón.....	501
I. Introducción	501
II. Ética pública.....	502
III. Ser y parecer en el comportamiento ético.....	508
IV. Herramientas aplicables.....	511
V. Reflexiones finales.....	529

Novedades en la función pública

Felipe Rotondo	533
I. Introducción	533
II. Provisorio.....	534
III. Ascensos	535
IV. Funcionarios contratados	536
V. Vínculos no funcionales	538
VI. Lineamientos para formular estructuras organizativas.....	540
VII. Normas de conducta en la función pública	543

Motivación y ética pública como cultura de gobernanza

Pablo Schiavi	561
I. El derecho a una resolución administrativa motivada como principio trascendente de la buena administración.....	561
II. La motivación como derecho derivado de la buena administración en la Carta Iberoamericana de los Derechos y Deberes del Ciudadano (2013).....	564

III. Gobierno abierto como cultura de gobernanza: principios de transparencia, motivación, ética pública, integridad, rendición de cuentas y participación.....	565
IV. Conceptualización de motivación: su recepción en el derecho positivo.....	568
V. Motivación de la decisión como buena práctica de actuación en la función pública (Código de Ética).....	571
VI. La importancia de la capacitación en las organizaciones en ética pública.....	574
VII. Reflexiones finales.....	575

Junta de Transparencia y Ética Pública - JUTEP

Sonia Sena Prieto.....	577
I. Transparencia-Corrupción- Ética.....	577
II. Normativa internacional.....	577
III. Normativa nacional.....	578
IV. Ley 17.060-Ley Cristal.....	578
V. Declaraciones juradas de bienes e ingresos.....	579
VI. ¿Quiénes deben presentar declaración jurada?.....	580
VII. Plazos de presentación de las declaraciones juradas.....	583
VIII. Contenido de las declaraciones juradas.....	583
IX. Incumplimiento.....	584
X. Conclusiones.....	589

Deber de reserva, derecho a la libertad de expresión y transparencia

Andrea Yelpo Ameztoy.....	591
I. Introducción.....	591
II. Derecho positivo.....	592
III. ¿Libertad de expresión versus deber de reserva?.....	594
IV. Valoración por la Corte Interamericana de Derechos Humanos.....	599
V. Jurisprudencia.....	600
VI. Conclusión.....	602