

ÍNDICE GENERAL

NOTA A LA TERCERA EDICIÓN	7
---------------------------------	---

NOTA A LA SEGUNDA EDICIÓN	9
---------------------------------	---

PLAN DE LA OBRA	11
-----------------------	----

Capítulo 1 - INTRODUCCIÓN A LA PARTE GENERAL	15
---	-----------

1. IMPORTANCIA.....	15
---------------------	----

2. ANTECEDENTES.....	16
----------------------	----

3. SISTEMATIZACIÓN PROPUESTA.....	18
-----------------------------------	----

BIBLIOGRAFÍA.....	18
-------------------	----

PRIMERA PARTE

BASES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

Capítulo 2 - ESTADO Y DERECHO	33
--	-----------

1. ESTADO	33
-----------------	----

<i>A) Noción</i>	33
------------------------	----

<i>B) Evolución</i>	35
---------------------------	----

2. ESTADO DE DERECHO	35
----------------------------	----

<i>A) Noción</i>	36
------------------------	----

<i>B) Evolución</i>	38
---------------------------	----

3. PILARES PERMANENTES DEL ESTADO DE DERECHO	42
---	----

4. PRINCIPIO DE JURIDICIDAD	43
-----------------------------------	----

<i>A) Noción</i>	43
------------------------	----

<i>B) Contenido</i>	44
---------------------------	----

5. PROCURA DEL BIEN COMÚN	45
---------------------------------	----

<i>A) Noción</i>	45
<i>B) Deslindes</i>	47
<i>C) Contenido</i>	51
BIBLIOGRAFÍA.....	54

Capítulo 3 - FUNCIONES DEL ESTADO Y

ADMINISTRACIÓN	61
1. ENCUADRAMIENTO	61
2. CRITERIOS DE CLASIFICACIÓN	61
3. DIVISIÓN DE FUNCIONES	63
<i>A) Función legislativa</i>	63
<i>B) Función jurisdiccional</i>	64
<i>C) Función administrativa</i>	65
4. ALCANCE DE LA FUNCIÓN ADMINISTRATIVA	66
<i>A) Dimensiones</i>	66
<i>B) Subsunción de las funciones de gobierno y ejecutiva</i>	69
5. ADMINISTRACIÓN	71
<i>A) Noción</i>	71
<i>B) Dimensión tecnológica</i>	72
BIBLIOGRAFÍA.....	74

Capítulo 4 - DERECHO ADMINISTRATIVO

1. ORIGEN	79
2. NOCIÓN	80
<i>A) Derecho Administrativo como Derecho</i>	81
<i>B) Derecho Administrativo como ciencia</i>	82
3. CARACTERES.....	87
4. CONTENIDO	88
5. RELACIONES TRANSFORMADORAS	89
<i>A) Derecho Administrativo y Derecho privado</i>	89
<i>B) Derecho Administrativo y gobernanza</i>	93

C) <i>Derecho Administrativo y ética</i>	95
D) <i>Derecho Administrativo y globalización</i>	97
E) <i>Derecho Administrativo y nuevas tecnologías</i>	101
6. REAFIRMACIÓN ESENCIAL	103
A) <i>Centralidad de la persona</i>	104
B) <i>Servicialidad de la Administración</i>	105
BIBLIOGRAFÍA	105

SEGUNDA PARTE

FUENTES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

Capítulo 5 - TEORÍA DE LAS FUENTES	119
1. FUNDAMENTOS	119
2. CLASIFICACIÓN	120
3. PRINCIPIOS ORDENADORES DE LA PLURALIDAD DE FUENTES	122
4. APLICACIÓN	124
BIBLIOGRAFÍA	125

Capítulo 6 - PRINCIPIOS GENERALES DE DERECHO	127
1. CARACTERIZACIÓN	127
2. RECONOCIMIENTO POSITIVO	129
A) <i>Genérico</i>	129
B) <i>Específico</i>	131
3. ENUMERACIÓN	133
A) <i>Desde el Derecho Constitucional</i>	133
B) <i>Desde el Derecho Administrativo</i>	136
4. JERARQUÍA	142
5. APLICACIÓN	143
BIBLIOGRAFÍA	145

Capítulo 7 - CONSTITUCIÓN	151
1. CARACTERIZACIÓN.....	151
2. CONSTITUCIONALIZACIÓN DEL DERECHO ADMINISTRATIVO.....	153
3. BASES CONSTITUCIONALES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO.....	156
4. JERARQUÍA.....	161
5. APLICACIÓN.....	162
BIBLIOGRAFÍA.....	163
 Capítulo 8 - ACTOS LEGISLATIVOS	 167
1. CARACTERIZACIÓN.....	167
2. TRATAMIENTO POSITIVO	170
3. CLASIFICACIÓN	172
4. JERARQUÍA.....	174
5. APLICACIÓN.....	176
BIBLIOGRAFÍA.....	178
 Capítulo 9 - REGLAMENTOS	 183
1. CARACTERIZACIÓN.....	183
2. TRATAMIENTO POSITIVO	183
3. CLASIFICACIÓN	185
4. ALCANCE DE LA POTESTAD REGLAMENTARIA	187
5. JERARQUÍA.....	189
6. APLICACIÓN.....	190
BIBLIOGRAFÍA.....	191
 Capítulo 10 - FUENTES DEL DERECHO DE LA INTEGRACIÓN.....	 193
1. CARACTERIZACIÓN.....	193
2. CONFORMACIÓN	194

3. PRODUCCIÓN.....	196
A) <i>Tratados</i>	196
B) <i>Decisiones</i>	198
C) <i>Resoluciones</i>	198
D) <i>Directivas</i>	198
E) <i>Otras fuentes</i>	199
4. JERARQUÍA.....	200
5. APLICACIÓN.....	202
BIBLIOGRAFÍA.....	204

Capítulo 11 - OTRAS FUENTES	207
1. ENUMERACIÓN	207
2. TRATADOS	207
3. CONTRATOS DE LA ADMINISTRACIÓN	210
4. CONVENIOS COLECTIVOS DE LA ADMINISTRACIÓN	215
5. ACTOS ADMINISTRATIVOS	222
6. PRESCRIPCIONES ADMINISTRATIVAS DE ORDEN INTERNO	224
7. DOCTRINA.....	225
8. JURISPRUDENCIA.....	226
9. COSTUMBRES, PRACTICAS Y PRECEDENTES	227
10. FUENTES EMERGENTES DEL DERECHO GLOBAL.....	230
BIBLIOGRAFÍA.....	233

TERCERA PARTE ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA

Capítulo 12 - TEORÍA DE LA ORGANIZACIÓN	241
1. FUNDAMENTOS	241
2. CONFORMACIÓN	241

A) <i>Vertiente jurídica</i>	242
B) <i>Vertiente técnica</i>	242
3. EL ORDEN COMO CONCEPTO NUCLEAR	245
A) <i>Noción</i>	245
B) <i>Proyecciones actuales</i>	246
4. DERECHO ADMINISTRATIVO Y CIENCIA DE LA ADMINISTRACIÓN	248
A) <i>Deslinde evolutivo</i>	248
B) <i>Tendencias</i>	250
5. DESAFÍO PERMANENTE: LA REFORMA ADMINISTRATIVA	251
6. INCIDENCIA DE LAS NUEVAS TECNOLOGÍAS	256
BIBLIOGRAFÍA.....	258

Capítulo 13 - TEORÍA DEL ÓRGANO	263
1. PERSONALIDAD JURÍDICA Y ÓRGANO	263
2. CARACTERIZACIÓN	264
A) <i>Noción</i>	264
B) <i>Órgano, cargo y escalafón</i>	264
3. ELEMENTOS	266
A) <i>Enfoque de SAYAGUÉS LASO</i>	266
B) <i>Enfoque de MÉNDEZ</i>	267
C) <i>Enfoque de CAJARVILLE</i>	268
4. COMPETENCIA	268
A) <i>Noción</i>	269
B) <i>Componentes</i>	270
C) <i>Clasificación</i>	271
D) <i>Principio de especialidad</i>	272
5. CLASIFICACIÓN	273
BIBLIOGRAFÍA.....	275

Capítulo 14 - TEORÍA DE LOS SISTEMAS ORGÁNICOS	277
1. ÓRGANOS COMPLEJOS Y SISTEMAS ORGÁNICOS	277
2. CARACTERIZACIÓN.....	277
<i>A) Noción</i>	<i>277</i>
<i>B) Tipos</i>	<i>278</i>
3. CENTRALIZACIÓN.....	279
<i>A) Noción</i>	<i>279</i>
<i>B) Jerarquía</i>	<i>280</i>
<i>C) Modalidades</i>	<i>282</i>
<i>D) Variedad</i>	<i>284</i>
4. DESCENTRALIZACIÓN	286
<i>A) Noción</i>	<i>286</i>
<i>B) Control.....</i>	<i>288</i>
<i>C) Grados</i>	<i>289</i>
<i>D) Variedad</i>	<i>290</i>
5. ACENTRALIZACIÓN	292
<i>A) Noción</i>	<i>292</i>
<i>B) Primacía</i>	<i>292</i>
BIBLIOGRAFÍA.....	293

CUARTA PARTE ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA

Capítulo 15 - TEORÍA DE LA ACTIVIDAD	299
1. FUNDAMENTOS	299
2. ACTIVIDAD JURÍDICA Y MATERIAL.....	300
<i>A) Configuración</i>	<i>300</i>
<i>B) Relevancia</i>	<i>301</i>
3. ACTIVIDAD REGLADA Y DISCRECIONAL.....	302
<i>A) Configuración</i>	<i>302</i>

<i>B) Límites de la discrecionalidad</i>	305
<i>C) Distinción de la arbitrariedad</i>	308
4. ACTIVIDAD PROMOCIONAL Y REPRESIVA.....	309
<i>A) Configuración</i>	309
<i>B) Límites de la represión administrativa</i>	311
5. ACTIVIDAD PRESTACIONAL Y REGULATORIA.....	318
<i>A) Configuración</i>	318
<i>B) Modalidades</i>	320
6. COMETIDOS DE LA ADMINISTRACIÓN	321
<i>A) Noción</i>	322
<i>B) Clasificaciones</i>	322
7. INCIDENCIA DE LAS NUEVAS TECNOLOGÍAS	323
BIBLIOGRAFÍA.....	326
 Capítulo 16 - ACTOS ADMINISTRATIVOS	333
1. NOCIÓN	333
2. CARACTERES.....	335
<i>A) Presunción de juridicidad</i>	335
<i>B) Estabilidad</i>	338
<i>C) Impugnabilidad</i>	340
<i>D) Ejecutoriedad</i>	341
3. PRESUPUESTOS Y ELEMENTOS.....	344
<i>A) Base conceptual</i>	344
<i>B) Aspecto subjetivo</i>	345
<i>C) Aspecto objetivo</i>	346
<i>D) Aspecto teleológico</i>	347
<i>E) Aspecto formal</i>	347
4. IRREGULARIDADES	349
<i>A) Base conceptual</i>	349
<i>B) Aspecto subjetivo</i>	352
<i>C) Aspecto objetivo</i>	353

D) Aspecto teleológico	353
E) Aspecto formal	354
5. EXTINCIÓN	355
A) Revocación	355
B) Anulación	358
C) Otras formas de extinción	359
6. INCIDENCIA DE LAS NUEVAS TECNOLOGÍAS	359
A) Marco normativo	360
B) Viabilidad de actos administrativos electrónicos	362
BIBLIOGRAFÍA	365

Capítulo 17 - PROCEDIMIENTOS

ADMINISTRATIVOS	371
1. CARACTERIZACIÓN	371
2. PRINCIPIOS	372
A) Imparcialidad	373
B) Legalidad objetiva	374
C) Impulsión de oficio	375
D) Verdad material	376
E) Economía, celeridad y eficacia	376
F) Informalismo en favor del administrado	377
G) Flexibilidad, materialidad y ausencia de ritualismos ...	378
H) Delegación material	379
I) Debido procedimiento	379
J) Contradicción	381
K) Buena fe, lealtad y presunción de verdad	382
L) Motivación de la decisión	383
M) Gratuidad	384
3. DESARROLLO	384
A) Marco normativo	384
B) Iniciación	385

<i>C) Formación del expediente</i>	386
<i>D) Sustanciación</i>	387
<i>E) Prueba</i>	388
<i>F) Vista de las actuaciones</i>	389
<i>G) Comunicaciones y notificaciones</i>	389
<i>H) Terminación y archivo</i>	390
4. INCIDENCIA DE LAS NUEVAS TECNOLOGÍAS	391
<i>A) Marco normativo</i>	391
<i>B) Nuevas formas de inicio</i>	396
<i>C) Despapelización del expediente</i>	397
<i>D) Sustanciación electrónica</i>	398
<i>E) Prueba electrónica</i>	399
<i>F) Accesibilidad al expediente electrónico</i>	401
<i>G) Comunicaciones y notificaciones electrónicas</i>	402
<i>H) Culminación y respaldo</i>	405
BIBLIOGRAFÍA	406

Capítulo 18 - PRINCIPALES ACTOS

ADMINISTRATIVOS	415
1. CRITERIOS DE CLASIFICACIÓN	415
2. ACTOS DE AUTORIZACIÓN Y APROBACIÓN	416
<i>A) Configuración</i>	416
<i>B) Aplicación</i>	417
3. ACTOS DE ADMISIÓN Y CONCESIÓN	418
<i>A) Configuración</i>	418
<i>B) Aplicación</i>	420
4. ACTOS SIMPLES Y COMPLEJOS	420
<i>A) Configuración</i>	420
<i>B) Aplicación</i>	421
5. ACTOS EXPRESOS Y FICTOS	423
<i>A) Configuración</i>	423

<i>B) Aplicación</i>	424
6. ACTOS PREPARATORIOS Y PRINCIPALES.....	426
<i>A) Configuración</i>	426
<i>B) Aplicación</i>	426
7. ACTOS DISPOSITIVOS Y SANCIONATORIOS.....	427
<i>A) Configuración</i>	427
<i>B) Aplicación</i>	430
8. OTROS ACTOS NOMINADOS	433
<i>A) Configuración</i>	433
<i>B) Aplicación</i>	434
BIBLIOGRAFÍA.....	434

Capítulo 19 - CONTRATOS DE LA ADMINISTRACIÓN

1. NOCIÓN	439
<i>A) De los contratos administrativos a la contratación administrativa</i>	439
<i>B) De la contratación administrativa a la contratación pública.....</i>	445
<i>C) De la contratación tradicional a la contratación sustentable.....</i>	450
2. CARACTERES.....	457
<i>A) Colaboración.....</i>	457
<i>B) Eficacia vinculante</i>	460
<i>C) Instrumentalidad</i>	461
3. PRESUPUESTOS Y ELEMENTOS.....	462
<i>A) Base conceptual.....</i>	463
<i>B) Aspecto subjetivo</i>	464
<i>C) Aspecto objetivo</i>	467
<i>D) Aspecto teleológico</i>	468
<i>E) Aspecto formal.....</i>	469

4. EJECUCIÓN.....	469
A) <i>Poderes jurídicos de la Administración</i>	469
B) <i>Derechos del cocontratante</i>	475
C) <i>Importancia del equilibrio contractual</i>	477
D) <i>Renegociación</i>	479
5. IRREGULARIDADES	483
A) <i>Base conceptual</i>	483
B) <i>Aspecto subjetivo</i>	484
C) <i>Aspecto objetivo</i>	486
D) <i>Aspecto teleológico</i>	486
E) <i>Aspecto formal</i>	487
6. EXTINCIÓN.....	489
A) <i>Motivos</i>	489
B) <i>Modos</i>	490
7. INCIDENCIA DE LAS NUEVAS TECNOLOGÍAS.....	494
A) <i>Variantes que plantean</i>	494
B) <i>Posibilidades que abren</i>	495
BIBLIOGRAFÍA.....	497

Capítulo 20 - PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN

CONTRATACIÓN	509
1. FORMACIÓN DE LOS CONTRATOS	509
A) <i>Sistemas comparados</i>	509
B) <i>Régimen nacional</i>	510
2. PRINCIPIOS.....	514
A) <i>Flexibilidad</i>	515
B) <i>Publicidad</i>	516
C) <i>Igualdad de los oferentes</i>	517
D) <i>Concurrencia</i>	519
E) <i>Razonabilidad</i>	520
F) <i>Delegación</i>	520

<i>G) Ausencia de ritualismo</i>	521
<i>H) Materialidad</i>	521
<i>I) Veracidad</i>	522
<i>J) Transparencia</i>	523
<i>K) Buena fe</i>	524
3. PROCEDIMIENTO DE LICITACIÓN PÚBLICA	525
<i>A) Concepto</i>	525
<i>B) Etapa preparatoria</i>	526
<i>C) Etapa esencial</i>	530
<i>D) Etapa integrativa</i>	539
4. OTROS PROCEDIMIENTOS LEGALMENTE PREVISTOS	541
<i>A) Licitación abreviada</i>	541
<i>B) Licitación privada</i>	542
<i>C) Contratación directa</i>	543
<i>D) Pregón o puja a la baja</i>	543
<i>E) Subasta o remate</i>	545
<i>F) Convenios marco</i>	546
<i>G) Enajenación de inmuebles</i>	548
<i>H) Iniciativas</i>	550
5. PROCEDIMIENTOS ESPECIALES	553
<i>A) Atendiendo a las características del mercado o del objeto</i>	553
<i>B) Atendiendo al Programa de Contratación Pública para el Desarrollo</i>	556
<i>C) Atendiendo a la centralización de compras</i>	557
6. PROCEDIMIENTOS CONTINGENTES	559
<i>A) Mejora de ofertas</i>	559
<i>B) Negociación</i>	560
<i>C) Diálogo competitivo</i>	562
7. INCIDENCIA DE LAS NUEVAS TECNOLOGÍAS	563

<i>A) Variantes que plantean</i>	563
<i>B) Posibilidades que abren</i>	564
BIBLIOGRAFÍA.....	569

Capítulo 21 - PRINCIPALES CONTRATOS DE LA ADMINISTRACIÓN	577
1. CRITERIOS DE CLASIFICACIÓN	577
2. CONTRATACIÓN DE OBRAS PÚBLICAS E INFRAESTRUCTURAS	578
<i>A) Noción de obra pública e infraestructura</i>	579
<i>B) Modalidades de ejecución</i>	581
<i>C) Contrato de obra pública</i>	582
<i>D) Contrato de concesión de obra pública</i>	593
<i>E) Contrato de participación público privada</i>	597
3. CONTRATACIÓN DE SUMINISTROS.....	601
<i>A) Noción de suministro</i>	602
<i>B) Peculiaridades del contrato</i>	602
4. CONTRATACIÓN DE SERVICIOS NO PERSONALES	607
<i>A) Noción de servicios no personales</i>	607
<i>B) Modalidades de ejecución</i>	608
<i>C) Concesión de servicios públicos</i>	612
<i>D) Otras modalidades contractuales</i>	620
5. CONTRATACIÓN DE MEDIOS ECONÓMICOS.....	621
<i>A) Noción de deuda pública</i>	622
<i>B) Contrato de préstamo</i>	625
<i>C) Contrato de empréstito</i>	629
BIBLIOGRAFÍA.....	634