

ÍNDICE GENERAL

NOTA A LA TERCERA EDICIÓN	5
NOTA A LA SEGUNDA EDICIÓN	7
PLAN DE LA OBRA	9

QUINTA PARTE MEDIOS DE LA ADMINISTRACIÓN

Capítulo 22 - TEORÍA DE LOS MEDIOS PERSONALES, MATERIALES Y ECONÓMICOS DE LA ADMINISTRACIÓN	15
1. FUNDAMENTOS	15
2. ORGANIZACIÓN DE LA FUNCIÓN PÚBLICA.....	16
<i>A) El Servicio Civil.....</i>	<i>16</i>
<i>B) Pluralidad estatutaria</i>	<i>18</i>
3. RÉGIMEN PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN	19
<i>A) La Hacienda Pública.....</i>	<i>19</i>
<i>B) Pluralidad patrimonial</i>	<i>21</i>
4. GESTIÓN ECONÓMICO FINANCIERA.....	22
<i>A) Enfoque sistémico</i>	<i>22</i>
<i>B) Pluralidad presupuestal</i>	<i>24</i>
5. INCIDENCIA DE LAS NUEVAS TECNOLOGÍAS.....	24
BIBLIOGRAFÍA.....	26
 Capítulo 23 - FUNCIONARIOS PÚBLICOS.....	29
1. NOCIÓN	29

2. BASES CONSTITUCIONALES.....	31
A) <i>Derecho general del trabajo</i>	32
B) <i>Derecho particular del trabajo público</i>	34
3. ESTATUTOS MÚLTIPLES.....	35
A) <i>Estatuto del Funcionario</i>	35
B) <i>Estatutos de los funcionarios de los Gobiernos Departamentales</i>	36
C) <i>Estatutos de los funcionarios de los Entes Autónomos del dominio industrial y comercial del Estado</i>	37
D) <i>Estatutos de los funcionarios de los Entes Autónomos de enseñanza</i>	37
E) <i>Estatutos de los funcionarios de los demás Entes Autónomos</i>	38
F) <i>Estatutos de los funcionarios de las Cámaras del Poder Legislativo</i>	38
G) <i>Otros estatutos</i>	39
4. RELACIÓN FUNCIONAL.....	39
A) <i>Unicidad básica</i>	39
B) <i>Diversidad de regímenes</i>	41
5. NACIMIENTO DE LA RELACIÓN FUNCIONAL.....	44
A) <i>Procedimientos de incorporación</i>	44
B) <i>Requisitos para el ingreso</i>	48
6. CONTENIDO DE LA RELACIÓN FUNCIONAL.....	50
A) <i>Derechos</i>	51
B) <i>Deberes</i>	58
C) <i>Garantías</i>	64
D) <i>Prohibiciones e incompatibilidades</i>	65
7. EXTINCIÓN DE LA RELACIÓN FUNCIONAL.....	68
A) <i>Causas</i>	68
B) <i>Formas</i>	69
BIBLIOGRAFÍA.....	74

Capítulo 24 - ÉTICA Y DISCIPLINA EN LA FUNCIÓN PÚBLICA	83
1. IMPORTANCIA DE LA CONDUCTA FUNCIONAL	83
2. NORMAS DE CONDUCTA ÉTICA.....	86
<i>A) Lo ético en el ingreso a la función pública</i>	<i>87</i>
<i>B) Lo ético en el desempeño de la función pública.....</i>	<i>88</i>
<i>C) Lo ético al cesar en la función pública</i>	<i>94</i>
<i>D) Garantías del comportamiento ético</i>	<i>95</i>
<i>E) Control del comportamiento ético</i>	<i>96</i>
3. RÉGIMEN DISCIPLINARIO	97
<i>A) Elementos</i>	<i>98</i>
<i>B) Procedimientos</i>	<i>100</i>
<i>C) Investigación administrativa</i>	<i>103</i>
<i>D) Sumario administrativo.....</i>	<i>105</i>
<i>E) Procedimiento abreviado por faltas leves</i>	<i>109</i>
BIBLIOGRAFÍA.....	111

Capítulo 25 - BIENES DOMINIALES Y FISCALES	117
1. NOCIÓN.....	117
2. DOMINIO PÚBLICO.....	118
<i>A) Caracterización</i>	<i>118</i>
<i>B) Régimen jurídico</i>	<i>120</i>
<i>C) Mutaciones dominiales clásicas.....</i>	<i>122</i>
3. DOMINIO PRIVADO	122
<i>A) Caracterización</i>	<i>122</i>
<i>B) Régimen jurídico</i>	<i>123</i>
<i>C) Mutaciones dominiales modernas</i>	<i>129</i>
4. FORMAS DE OBTENCIÓN.....	131
BIBLIOGRAFÍA.....	132

Capítulo 26 - PRINCIPALES BIENES DOMINIALES

Y FISCALES.....	135
1. CRITERIOS DE CLASIFICACIÓN	135
2. DOMINIO HIDRÁULICO	135
<i>A) Configuración</i>	<i>135</i>
<i>B) Régimen jurídico</i>	<i>136</i>
3. DOMINIO COSTERO.....	138
<i>A) Configuración</i>	<i>138</i>
<i>B) Régimen jurídico</i>	<i>139</i>
4. DOMINIO INSULAR	143
<i>A) Configuración</i>	<i>144</i>
<i>B) Régimen jurídico</i>	<i>148</i>
5. DOMINIO MINERO	152
<i>A) Configuración</i>	<i>152</i>
<i>B) Régimen jurídico</i>	<i>153</i>
6. DOMINIO AÉREO.....	156
<i>A) Configuración</i>	<i>157</i>
<i>B) Régimen jurídico</i>	<i>158</i>
7. DOMINIO RADIOELÉCTRICO	159
<i>A) Configuración</i>	<i>159</i>
<i>B) Régimen jurídico</i>	<i>160</i>
8. DOMINIO VIAL	162
<i>A) Configuración</i>	<i>162</i>
<i>B) Régimen jurídico</i>	<i>163</i>
9. DOMINIO FUNERARIO	164
<i>A) Configuración</i>	<i>164</i>
<i>B) Régimen jurídico</i>	<i>165</i>
BIBLIOGRAFÍA.....	166

Capítulo 27 - EXPROPIACIÓN 171

1. NOCIÓN	171
-----------------	-----

2. BASES CONSTITUCIONALES.....	172
3. ELEMENTOS.....	176
A) <i>Calificación del fin</i>	176
B) <i>Expropiante</i>	177
C) <i>Expropiado</i>	178
D) <i>Objeto</i>	178
E) <i>Compensación</i>	180
4. PROCEDIMIENTO EXPROPIATORIO.....	182
A) <i>Individualización del bien</i>	182
B) <i>Fijación de la compensación</i>	184
5. JUICIO EXPROPIATORIO.....	186
6. ESCRITURACIÓN DEL BIEN.....	187
7. OCUPACIÓN URGENTE DEL BIEN	188
BIBLIOGRAFÍA.....	192

Capítulo 28 - RÉGIMEN PRESUPUESTAL DE LA ADMINISTRACIÓN	197
1. NOCIÓN	197
2. BASES CONSTITUCIONALES.....	199
A) <i>Unidad</i>	199
B) <i>Universalidad</i>	201
C) <i>Temporalidad</i>	201
D) <i>Especialización</i>	203
E) <i>Exclusividad</i>	204
F) <i>Equilibrio</i>	205
3. METODOLOGÍA	206
4. CONTENIDO	210
A) <i>Gastos corrientes e inversiones</i>	210
B) <i>Escalafones y sueldos</i>	215
C) <i>Recursos</i>	219

5. DINÁMICA PRESUPUESTAL.....	221
A) Presupuesto Nacional.....	221
B) Presupuestos de los Entes Autónomos y Servicios Descentralizados del dominio industrial y comercial del Estado	224
C) Presupuestos de los Entes Autónomos y Servicios Descentralizados que no integran el dominio industrial y comercial del Estado	225
D) Presupuestos de las Cámaras del Poder Legislativo	226
E) Presupuestos de los Gobiernos Departamentales	227
F) Presupuestos de las Juntas Departamentales	228
G) Otros Presupuestos	231
6. EJECUCIÓN PRESUPUESTAL	232
A) Crédito presupuestal.....	232
B) Compromiso.....	233
C) Liquidación	235
D) Pago.....	235
BIBLIOGRAFÍA.....	236

SEXTA PARTE

TUTELA DEL ADMINISTRADO

Capítulo 29 - TEORÍA DEL ADMINISTRADO	243
1. FUNDAMENTOS	243
2. DENOMINACIÓN	244
3. DIMENSIONES	245
A) Proyección individual.....	246
B) Proyección social	248
C) Proyección trascendente	250
4. TIPOS	252
5. NUEVOS PARADIGMAS	252
A) Principio “pro homine”	253

B) Principio “pro libertatis”	254
6. INCIDENCIA DE LAS NUEVAS TECNOLOGÍAS	256
A) Tensión entre igualdad y brecha tecnológica	256
B) Equilibrio entre privacidad y acceso.....	257
C) Potenciación de la participación y gobernanza.....	261
BIBLIOGRAFÍA.....	262

Capítulo 30 - SITUACIONES JURÍDICAS

1. NOCIÓN	269
2. CLASIFICACIÓN	270
A) Situaciones activas	270
B) Situaciones pasivas.....	271
C) Situaciones intermedias	271
3. DERECHO SUBJETIVO	272
A) Enfoque conceptual	272
B) Enfoque positivo	274
4. INTERÉS LEGÍTIMO.....	276
A) Enfoque conceptual	276
B) Enfoque positivo	277
5. SITUACIONES AFINES.....	278
A) Derecho público subjetivo	278
B) Derecho debilitado	279
C) Interés simple	280
D) Interés difuso.....	281
6. DEBERES.....	283
A) Enfoque conceptual	283
B) Enfoque positivo	285
BIBLIOGRAFÍA.....	289

Capítulo 31 - LA RELACIÓN JURÍDICO

ADMINISTRATIVA	295
----------------------	-----

1. NOCIÓN	295
2. ESTRUCTURA.....	296
3. SUJETOS.....	296
<i>A) Administración típica</i>	<i>297</i>
<i>B) Administración atípica</i>	<i>299</i>
4. CLASIFICACIÓN	302
BIBLIOGRAFÍA.....	304

SÉPTIMA PARTE

CONTROL DE LA ADMINISTRACIÓN

Capítulo 32 - TEORÍA DEL CONTROL.....	309
1. FUNDAMENTOS	309
2. ELEMENTOS.....	311
3. ESTRUCTURA.....	311
4. CLASIFICACIÓN	312
5. TRANSFORMACIONES DEL CONTROL ADMINISTRATIVO.....	315
<i>A) Alcance</i>	<i>315</i>
<i>B) Nuevas figuras</i>	<i>319</i>
6. EFECTIVIDAD DEL CONTROL JURISDICCIONAL	326
<i>A) Alcance</i>	<i>326</i>
<i>B) Aplicaciones</i>	<i>328</i>
7. IMPORTANCIA DEL CONTROL POLÍTICO	332
<i>A) Alcance</i>	<i>332</i>
<i>B) Distinciones</i>	<i>333</i>
8. TRASCENDENCIA DEL CONTROL SOCIAL.....	334
<i>A) Alcance</i>	<i>334</i>
<i>B) Actualidad.....</i>	<i>335</i>
9. DESAFÍOS DEL CONTROL DE CONVENCIONALIDAD	336

<i>A) Objeto</i>	336
<i>B) Proyecciones</i>	339
10. INCIDENCIA DE LAS NUEVAS TECNOLOGÍAS	340
<i>A) Apertura de la Administración</i>	340
<i>B) Agilización de la Justicia</i>	343
<i>C) Vitalización del control social</i>	348
BIBLIOGRAFÍA	353

Capítulo 33 - RECURSOS ADMINISTRATIVOS

1. NOCIÓN	363
2. BASES CONSTITUCIONALES	364
3. CLASIFICACIÓN	368
<i>A) Tipos</i>	368
<i>B) Procedencia</i>	370
4. REQUISITOS	371
<i>A) Requisitos subjetivos</i>	371
<i>B) Requisitos objetivos</i>	372
<i>C) Requisitos formales</i>	373
5. EFECTOS	374
<i>A) Respecto al acto</i>	375
<i>B) Respecto al decisor</i>	376
<i>C) Agotamiento de la vía administrativa</i>	377
BIBLIOGRAFÍA	380

Capítulo 34 - CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO DE ANULACIÓN

1. NOCIÓN	385
2. BASES CONSTITUCIONALES	386
3. SUJETOS	387
4. OBJETO	390

<i>A) Pretensión anulatoria</i>	390
<i>B) Medidas cautelares</i>	394
5. CARACTERÍSTICAS DEL PROCESO	399
6. SENTENCIA	401
<i>A) Contenido</i>	401
<i>B) Efectos</i>	403
7. CUMPLIMIENTO	408
<i>A) Ejecución voluntaria</i>	408
<i>B) Ejecución forzada</i>	410
<i>C) Medidas de ejecución</i>	416
BIBLIOGRAFÍA	418

Capítulo 35 - CONTENCIOSO DE REPARACION

PATRIMONIAL	433
1. NOCIÓN	433
2. BASES CONSTITUCIONALES	433
3. SUJETOS	435
4. OBJETO	437
<i>A) Pretensión reparatoria</i>	437
<i>B) Medidas cautelares</i>	441
5. CARACTERÍSTICAS DEL PROCESO	442
6. SENTENCIA	443
<i>A) Contenido</i>	443
<i>B) Efectos</i>	445
7. CUMPLIMIENTO	446
<i>A) Ejecución voluntaria</i>	446
<i>B) Ejecución forzada</i>	447
<i>C) Medidas de ejecución</i>	451
8. RELACIONES CON EL CONTENCIOSO DE ANULACIÓN	452
<i>A) Alcance del fallo anulatorio</i>	453

B) Reserva de la acción reparatoria	454
C) Incidencia de diversos supuestos de terminación del proceso anulatorio	459
BIBLIOGRAFÍA.....	465

Capítulo 36 - CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO DE AMPARO

1. NOCIÓN	475
2. BASES CONSTITUCIONALES.....	477
3. SUJETOS	478
4. OBJETO	481
5. CARACTERÍSTICAS DEL PROCESO	486
6. SENTENCIA.....	487
A) Contenido	487
B) Efectos	488
7. CUMPLIMIENTO	489
BIBLIOGRAFÍA.....	489

Capítulo 37 - OTROS CONTENCIOSOS DE INTERÉS.....

1. INSUFICIENCIA DE LOS CONTENCIOSOS CONSTITUCIONALES	493
2. EXIGENCIAS DE LA TUTELA JURISDICCIONAL EFECTIVA	495
A) Correspondencia entre pretensión, sentencia y cumplimiento	495
B) Admisibilidad de toda pretensión	497
C) Acumulación de pretensiones	498
3. PRETENSIONES DE CONOCIMIENTO	499
A) Base normativa.....	499
B) Sujetos	500
C) Objeto	500

<i>D) Características del proceso.....</i>	501
<i>E) Sentencia</i>	501
<i>F) Cumplimiento</i>	502
4. PRETENSIONES DE EJECUCIÓN	503
<i>A) Base normativa.....</i>	503
<i>B) Sujetos</i>	503
<i>C) Objeto</i>	504
<i>D) Características del proceso.....</i>	505
<i>E) Sentencia</i>	505
<i>F) Cumplimiento</i>	506
5. PRETENSIÓN DE HABEAS DATA.....	507
<i>A) Base normativa.....</i>	507
<i>B) Sujetos</i>	509
<i>C) Objeto</i>	510
<i>D) Características del proceso.....</i>	511
<i>E) Sentencia</i>	512
<i>F) Cumplimiento</i>	512
6. PRETENSIÓN DE AMPARO INFORMATIVO.....	513
<i>A) Base normativa.....</i>	513
<i>B) Sujetos</i>	515
<i>C) Objeto</i>	516
<i>D) Características del proceso.....</i>	517
<i>E) Sentencia</i>	518
<i>F) Cumplimiento</i>	518
BIBLIOGRAFÍA.....	518

Capítulo 38 - CONTENCIOSO

INTERADMINISTRATIVO	525
1. NOCIÓN	525
2. BASES CONSTITUCIONALES.....	525
3. SUJETOS	528

4. OBJETO	530
5. CARACTERÍSTICAS DEL PROCESO	532
6. SENTENCIA.....	534
<i>A) Contenido</i>	534
<i>B) Efectos</i>	535
7. CUMPLIMIENTO	535
BIBLIOGRAFÍA.....	536

OCTAVA PARTE

RESPONSABILIDAD DEL ESTADO

Capítulo 39 - TEORÍA DE LA RESPONSABILIDAD	541
1. FUNDAMENTOS	541
2. CRITERIOS DE IMPUTACIÓN.....	542
<i>A) Criterio subjetivo</i>	542
<i>B) Criterio objetivo</i>	548
<i>C) Convergencia actual</i>	551
3. ALCANCE	552
4. INCIDENCIA DE LAS NUEVAS TECNOLOGÍAS	554
BIBLIOGRAFÍA.....	555

Capítulo 40 - RESPONSABILIDAD POR ACTIVIDAD LEGISLATIVA	561
1. NOCIÓN	561
2. BASES CONSTITUCIONALES.....	563
3. ALCANCE	564
4. RESPONSABILIDAD DE LOS LEGISLADORES	567
BIBLIOGRAFÍA.....	570

Capítulo 41 - RESPONSABILIDAD POR ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA	575
1. NOCIÓN	575

2. BASES CONSTITUCIONALES.....	576
3. RESPONSABILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN.....	577
A) Régimen vigente	577
B) Criterios de imputación.....	578
4. RESPONSABILIDAD DE LOS FUNCIONARIOS	580
A) Régimen vigente	580
B) Relaciones con la responsabilidad de la Administración	582
5. ALCANCE	584
A) Responsabilidad por actividad lícita e ilícita.....	584
B) Responsabilidad directa e indirecta	586
C) Responsabilidad por acción y por omisión	589
D) Responsabilidad por mora y silencio	589
BIBLIOGRAFÍA.....	591

Capítulo 42 - RESPONSABILIDAD POR ACTIVIDAD JURISDICCIONAL.....

1. NOCIÓN.....	601
2. BASES CONSTITUCIONALES.....	602
3. ALCANCE.....	603
4. RESPONSABILIDAD DE LOS JUECES.....	604
BIBLIOGRAFÍA.....	605