

ÍNDICE GENERAL

PALABRAS PRELIMINARES	7
AGRADECIMIENTOS	11

CAPÍTULO PRIMERO

ESTADO Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

1. El Estado	19
a) Introducción	19
b) Elementos constitutivos del Estado	23
c) El fin del Estado	24
2. Criterios objetivo y subjetivo de administración	29
a) La función administrativa	30
b) La Administración Pública	35
3. Estado, Administración Pública y derecho. Estado de policía y Estado de derecho	37
a) Estado de policía. La teoría del Fisco	37
b) Estado de derecho	39
1. Los modos de sumisión del Estado al derecho	41
2. Tipos históricos del Estado de derecho	43
3. Contenido del Estado de derecho	48
4. La Administración como organización y el nacimiento del derecho administrativo	52
5. Política y Administración	57
a) Concepciones sobre la política	57
b) El contenido de la política	58
c) Política, gobierno y Administración	60
6. Relación entre la política y la Administración. Crítica ..	64

CAPÍTULO II

TEORÍAS TRADICIONALES Y NUEVOS ENFOQUES
DE LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA

7. La organización administrativa como objeto de estudio ..	67
8. Las escuelas estadounidenses de la Administración Pública	69
a) Período inicial: la denominada "Administración Pública ortodoxa"	69
b) Del "New Deal" hasta mediados del siglo xx	73
c) Las décadas de 1950 y 1960	74
d) Las décadas de 1970 y 1980	75
e) La década de 1990	76
9. La ciencia no jurídica de la Administración Pública en Europa	76
10. La burocracia	79
11. La teoría de sistemas	82
12. Los modernos enfoques de la Administración Pública ...	84
a) La Nueva Gestión Pública	84
1. Concepto	85
2. Eficiencia y eficacia	86
3. Los problemas de la aplicación del "New Public Management" en América Latina	88
b) El término "gobernanza": ¿una nueva tendencia?	91
c) La participación ciudadana	93
d) El gobierno electrónico	97

CAPÍTULO III

PERSONAS JURÍDICAS PÚBLICAS Y ÓRGANOS
ADMINISTRATIVOS

13. La personalidad del Estado	101
14. Las personas jurídicas en el Código Civil. Personas jurídicas públicas y privadas	102
15. Personas públicas estatales y no estatales	105
a) Criterios doctrinarios de distinción	105
1. Satisfacción de fines específicos del Estado	107
2. La titularidad estatal del capital	108
3. El criterio sobre el encuadramiento del ente en la Administración Pública	110
b) Entes no estatales	111
1. Los Colegios Profesionales	111
2. Los partidos políticos	113
3. El Instituto Nacional de Servicios Sociales para Jubilados y Pensionados. Remisión	114

4.	El caso de la Comisión Técnica Mixta de Salto Grande	116
5.	El caso del Instituto Nacional de Cine y Artes Audiovisuales	116
c)	Crítica	119
16.	Los órganos administrativos	121
a)	La teoría del órgano	122
b)	¿Qué es el órgano administrativo?	123
1.	La doctrina italiana	124
2.	La doctrina española	126
3.	La doctrina nacional	127
c)	La posición del titular del órgano. Las relaciones de servicio y orgánica	128
d)	Relaciones interorgánicas	129
e)	Clasificación de los órganos administrativos	130

CAPÍTULO IV

LOS PRINCIPIOS DE LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA

17.	Jerarquía	133
18.	Competencia	136
a)	La potestad	136
	Potestades regladas y discrecionales	138
b)	Concepto de competencia	143
c)	Competencia, capacidad y los postulados de la permisión	146
1.	Postulado de la permisión expresa	146
2.	Los poderes razonablemente implícitos	147
3.	Principio de la especialidad	147
4.	Criterio de lo implícito definido por la especialidad	148
5.	Axioma ontológico de la libertad	148
d)	Caracteres	149
e)	Clasificaciones	150
19.	Excepciones a la improrrogabilidad	152
a)	Delegación	152
b)	Avocación	155
c)	Sustitución	158
20.	Concentración y desconcentración administrativa	159
21.	Centralización y descentralización	160
a)	Centralización	161
b)	Descentralización	162
1.	Clasificaciones	162
1.	Descentralización política	162
II.	Descentralización administrativa	164

2.	Competencia para crear entes descentralizados administrativos. Alcance del control de tutela	165
c)	Recentralización	168
22.	Conflictos interadministrativos	168
a)	Concepto	168
b)	Los conflictos de naturaleza pecuniaria previstos en la ley 19.983	171
1.	Sociedades del Estado	172
2.	Ciudad Autónoma de Buenos Aires	173
3.	Universidades nacionales	173
4.	Otros organismos excluidos	174
5.	Materias excluidas	175
23.	El principio de coordinación	175
a)	Coordinación administrativa	175
b)	Coordinación, cooperación y colaboración	175

CAPÍTULO V

LA ORGANIZACIÓN PÚBLICA NACIONAL

La Administración central

24.	Bases constitucionales de la Administración Pública	179
25.	La "zona de reserva" de la Administración. La potestad organizatoria	181
26.	El órgano presidencial	184
27.	La Jefatura de Gabinete de Ministros	187
a)	Relación con el Poder Ejecutivo	188
b)	Relación con los ministros	191
c)	Facultades	194
d)	El refrendo de actos	195
28.	El órgano ministerial	196
La Ley de Ministerios. Facultades		198
29.	Otros órganos administrativos: Secretarías de Estado y Secretarías de la Presidencia de la Nación	200
30.	El órgano interventor	201

CAPÍTULO VI

LA ORGANIZACIÓN PÚBLICA NACIONAL

La Administración descentralizada

31.	Descentralización territorial	205
a)	El federalismo	205
b)	Autonomía y autarquía	206

c)	Las relaciones entre el Estado nacional y las provincias	209
d)	El regionalismo	211
e)	La autonomía municipal	212
f)	La Ciudad Autónoma de Buenos Aires.	215
32.	La descentralización administrativa. Las entidades autárquicas	216
33.	El caso de la autarquía y autonomía universitarias	219
a)	Los criterios jurisprudenciales	221
b)	La autarquía universitaria	223
c)	Las facultades del Poder Legislativo	224
d)	El control del Poder Ejecutivo	225
34.	La autarquía de los bancos oficiales. Remisión	228
35.	Empresas y Sociedades del Estado	229
a)	Las empresas del Estado	230
b)	Sociedades del Estado	232
c)	Sociedades de economía mixta	237
d)	Sociedades anónimas con participación estatal mayoritaria	238

CAPÍTULO VII

EL PRESUPUESTO PÚBLICO

36.	Noción. Naturaleza jurídica	241
37.	Técnicas presupuestarias	245
38.	Los principios presupuestarios	247
a)	Principios políticos	248
1.	Principio de competencia	248
2.	Principios de unidad y universalidad. La no afectación	248
3.	Principio de especialidad	250
4.	Principio de temporalidad o periodicidad	251
b)	Principios contables	251
c)	Principios económicos	252
d)	Otros principios	253
39.	El gasto público	254
40.	Recursos públicos y déficit fiscal	256
41.	El sistema presupuestario en el ámbito nacional	259
a)	Constitución nacional	260
b)	Ley 11.762 Complementaria Permanente de Presupuesto. Crítica a su contenido	261
c)	Ley 24.156 de Administración Financiera y Sistemas de Control Público	263
d)	Ley 25.152, denominada de Administración de los Recursos Públicos, de Solvencia Fiscal o de Responsabilidad Fiscal, y ley 25.197 de Régimen Federal de Responsabilidad Fiscal	265

42. La regulación legal de la ley 24.156 y la transgresión a los principios presupuestarios. El control judicial 266
- a) A la exclusividad 266
- b) A la universalidad y no afectación. Remisión 270
- c) Reflexiones acerca del alcance del control judicial 271
43. Las competencias en materia presupuestaria 273
- a) Elaboración o preparación del proyecto de ley 273
- b) Sanción y promulgación de la ley de Presupuesto 274
- c) Ejecución presupuestaria. Crítica de la delegación de facultades al Jefe de Gabinete de Ministros 275
- d) Control del presupuesto 277
44. Crítica a las facultades del Jefe de Gabinete de Ministros en materia presupuestaria: el artículo 37 de la ley 24.156 278
45. Presupuesto participativo 281
- a) Concepto. La experiencia en el Municipio de Porto Alegre 281
- b) El presupuesto participativo en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires 285

BIBLIOGRAFÍA 289

ÍNDICE DE FALLOS CITADOS 299

- 1. Corte Suprema de Justicia de la Nación 299
2. Tribunales de Justicia provinciales y de la Ciudad de Buenos Aires 302
3. Cámara Nacional en lo Contencioso Administrativo Federal 303
4. Cámara Nacional de Apelaciones en lo Civil y Comercial Federal 304
5. Cámara Nacional de Apelaciones en lo Civil 304
6. Cámara Federal de la Seguridad Social 305

ÍNDICE DE DICTÁMENES CITADOS 307

1. Dictámenes sobre entes públicos no estatales 307
2. Dictámenes sobre principios de la organización administrativa 307
3. Dictámenes sobre Administración Pública central 308
4. Dictámenes sobre autarquía 308
5. Dictámenes sobre Universidades 308
6. Dictámenes sobre Empresas y Sociedades del Estado .. 308
7. Dictámenes sobre conflictos interadministrativos 309
8. Dictámenes sobre presupuesto 309