

ÍNDICE

PARTE I Derecho Legislativo

Introducción	17
Plan general de la obra	19
Prólogo de Daniel H. Martins	21
Prólogo de esta edición.....	27

II PRIMERA PARTE Teoría general de la ley

CAPÍTULO I

Nociones Fundamentales	37
1. Relaciones entre Estado y Derecho	37
2. Los actos jurídicos y las funciones jurídicas del Estado.....	38
3. Clasificación de las funciones jurídicas	40
4. Clasificación material de los actos jurídicos	41
5. La función legislativa. Criterios para caracterizarla	43
A) Criterio orgánico. Su crítica	43
B) El criterio formal. Sus consecuencias	45
C) El criterio material. Su crítica y su utilidad.....	46
D) El criterio de Laband y Jellinek. Su crítica	48
E) El criterio de Merkl y Kelsen. Su crítica.....	49
F) Conclusión	50
6. Concepto y definición de ley.....	50
A) Criterios descartados.....	50
B) Definición de la ley formal.....	51
C) Sus consecuencias jurídicas	52
7. Concepto de acto legislativo. Problemas terminológicos	53
A) Clasificación formal de los actos jurídicos	53
B) Errónea sinonimia entre acto legislativo y acto regla	54
C) Errónea sinonimia entre acto de administración y acto administrativo	55
D) Rectificación de la terminología aplicable a la clasificación formal	56

CAPÍTULO II

Fuerza y valor de la ley.....	57
1. Concepto de fuerza y de valor de los actos jurídicos.....	57
2. Fuerza de la Constitución rígida y de la ley.....	58

3. Incidencia del artículo 329 de la Constitución	59
4. El problema de las leyes anteriores a la Constitución, en 1830.....	60
5. El artículo 329 y la derogación por leyes posteriores	62
6. Valor de la Constitución y de la ley	62
7. Razones del efecto “ínter partes” de la declaración de inconstitucionalidad de las leyes	63
8. Continuación	65
9. Fuerza de la ley y de los actos administrativos	67
10. Valor de la ley y de los actos administrativos	68
11. Conclusiones	69
12. Las funciones jurídicas no se caracterizan por la fuerza y el valor de los actos...70	

CAPÍTULO III

Contenido y materia propia de la ley	71
1. El problema de la generalidad de la ley.....	71
2. La generalidad y el efecto “erga omnes”	72
3. Notas distintivas de la generalidad	72
4. La doctrina de la generalidad de la ley	73
5. Primer juicio sobre esta doctrina	74
6. Críticas doctrinarias a esta teoría	75
7. Nuestra opinión.....	78
8. Conclusión.....	79
1. Finalidad del estudio de la reserva de la ley.....	80
2. El concepto de la reserva de la ley	81
3. Delimitación de la reserva de la ley	82
a) Poderes de libertad.....	82
b) Poderes de Bolsa	83
c) Poderes de Institución.....	83
4. Continuación	84
5. Materias excluidas. La reserva de la Constitución.....	85
6. Relaciones entre competencia legislativa y competencia reglamentaria de los órganos de la Administración.....	87
A) Materia compartida entre ley y reglamento	87
B) Materia reglamentaria vedada a la ley	89
7. Reglamentos autónomos no previstos por la Constitución (continuación).....	92
8. Potestad reglamentaria autónoma, de los Entes Autónomos.....	93
9. Materia excluida de la competencia legislativa por ser de competencia de las Juntas Departamentales.....	96

CAPÍTULO IV

El principio de igualdad.....	97
1. Evolución histórica y derecho comparado.....	97
2. Derecho nacional	100
3. Igualdad en la ley	101
4. Igualdad por la ley. Concepto	104
5. Doctrina y jurisprudencia	104

6. Igualdad ante la ley. Aplicación estricta de la ley	106
7. Igualdad de las partes	108

CAPÍTULO V

Clasificación de las leyes	111
1. Clasificación de los actos jurídicos. Diversos criterios	111
2. Clasificación de las leyes. Su utilidad	112
3. Clasificaciones formales	112
A) Por el procedimiento legislativo	112
B) Por las mayorías exigidas	113
C) Por la titularidad de la iniciativa.....	115
4. Clasificaciones materiales por el contenido	117
A) Leyes orgánicas, ordinarias y especiales.....	117
B) Leyes generales y particulares	122
C) Leyes dispositivas e interpretativas	123
5. Clasificaciones por el ámbito temporal de validez.....	124
A) Leyes de vigencia determinada e indeterminada	125
B) Leyes retroactivas y no retroactivas.....	126
6. Clasificación desde el punto de vista de su relación con la voluntad de los particulares	128
7. Clasificación de las leyes por su valor	129
8. Clasificación de las leyes por su legitimidad.....	129

CAPÍTULO VI

Actos jurídicos similares a las leyes.....	131
1. El artículo 331 literal D de la Constitución y la Carta de 1934	132
2. Problemas terminológicos	134
3. Concepto preliminar de ley constitucional.....	135
4. Naturaleza jurídica de las leyes constitucionales	136
5. Continuación	137
6. Vinculación con el ejercicio de la función constituyente	138
7. Las Cámaras y el Poder Constituyente	139
8. La proposición de las leyes constitucionales	141
9. Continuación	143
10. Su discusión en las Cámaras	144
11. Su sanción y su promulgación	146
12. El plebiscito sobre las leyes constitucionales	149
13. El contenido de las leyes constitucionales	151
14. Las leyes constitucionales, ¿pueden ser declaradas inconstitucionales?.....	154

CAPÍTULO VII

Los decretos leyes	157
1. Planteamiento de la cuestión. El orden jurídico de los gobiernos de facto.....	157
2. Aproximación al concepto de decreto ley	158
3. Clasificación de los decretos leyes.....	159
A) Decretos leyes regulares, previstos constitucionalmente	159

4.	Continuación. El problema de la legislación delegada, en Uruguay	162
5.	Continuación. Otras clases de decretos leyes	165
	B) Decretos leyes de urgencia o de necesidad	165
	C) Decretos leyes de facto	165
6.	Definición de los decretos leyes. Incidencia de la Ley N° 15.738	166
7.	Contenido dispositivo de los decretos leyes	167
8.	Vigencia y ratificación de los decretos leyes	169
9.	Continuación	171
10.	Distinción con los actos administrativos del Poder Ejecutivo de los gobiernos de facto	172
11.	Control jurisdiccional de los decretos leyes.....	174
12.	Los decretos leyes sancionados por los gobiernos de facto uruguayos y su ratificación o convalidación.....	176

CAPÍTULO VIII

Los decretos legislativos de los Gobiernos Departamentales		181
1.	Razones de su denominación	181
2.	El procedimiento legislativo departamental.....	184
	a) El poder de proposición	184
	b) La promulgación	185
3.	Continuación.....	187
	c) La publicación de estos decretos.....	187
4.	Determinación de la materia legislativa municipal	189
5.	Continuación.....	191
6.	Fuerza de los decretos de los Gobiernos Departamentales.....	194
7.	Valor de los decretos de los Gobiernos Departamentales	198
8.	Relaciones entre la Ley y los actos legislativos de los Gobiernos Departamentales.....	200
9.	¿Pueden estos actos legislativos regular o limitar los derechos individuales?.....	201
10.	Continuación. La reciente jurisprudencia de la Suprema Corte de Justicia	203

CAPÍTULO IX

La ley y los tratados		209
1.	Planteo del tema.....	209
2.	Nociones generales sobre los tratados	210
3.	Los textos constitucionales en materia de tratados.....	214
4.	Análisis de las normas constitucionales relativas al procedimiento para celebrar tratados.....	218
5.	Continuación.....	222
6.	Relaciones entre el Derecho Internacional Público y el Derecho interno. La tesis dualista y la tesis monista.....	226
7.	La doctrina de la transformación y su refutación	228
8.	Naturaleza jurídica de la ley aprobatoria de un tratado.....	231
9.	Validez jurídica de las obligaciones creadas por los tratados, en la Constitución uruguaya.....	235

10. Relación jerárquica entre el Derecho Internacional Público y el Derecho interno.....	237
11. Los tratados y la legislación interna.....	239
12. Los tratados y la Constitución.....	242
13. Conclusiones sobre las relaciones existentes entre los tratados, la ley y la Constitución.....	246
14. Una nueva cuestión: el Derecho Comunitario y el Derecho interno.....	248
15. Incidencia de esta cuestión en el Derecho Constitucional contemporáneo.....	252

CAPÍTULO X

La teoría del acto legislativo y los elementos del acto legislativo.....	257
1. Necesidad de la formulación de la teoría del acto legislativo.....	257
2. Continuación. Los elementos del acto legislativo.....	259
3. Organismo competente. El acto legislativo es un acto complejo.....	260
4. Ejercicio de la función legislativa e interpretación del artículo 83 de la Constitución.....	261
5. Participación del Poder Ejecutivo en el ejercicio de la función legislativa.....	263
6. Incidencia del concepto de promulgación y del concepto de sanción de la ley.....	264
7. El acto legislativo, ¿es acto complejo o acto simple sujeto a una condición suspensiva de eficacia?.....	267
8. Organismos competentes. Conclusiones.....	268
9. Voluntad legislativa.....	268
10. El silencio de los organismos legislativos.....	271

CAPÍTULO XI

Los elementos del acto legislativo. Continuación.....	273
1. El contenido.....	273
2. Continuación.....	275
3. Los motivos.....	279
4. Continuación.....	281
5. La finalidad.....	284
6. La desviación de poder.....	287
7. La forma 288	
8. Continuación. Formalidades.....	292

PARTE II

Fundamento constitucional del principio de la irretroactividad de las leyes tributarias en Argentina y Uruguay

1. Explicación preliminar.....	297
2. Introducción. Los problemas de la retroactividad.....	298
2.1. El concepto de retroactividad.....	298
2.2. Teorías sobre el concepto de la retroactividad.....	300
2.3. Posibilidades de la aplicación retroactiva de las leyes.....	302
3. La retroactividad de la ley tributaria material.....	303

4.	Panorama constitucional de la regulación de la retroactividad de las leyes en los países latinoamericanos.....	307
5.	Doctrina argentina y uruguaya sobre esta cuestión	309
6.	Nuestra opinión. El artículo 19 de la Constitución argentina y el artículo 10 de la Constitución uruguaya.....	312
7.	Continuación. Inconstitucionalidad de la ley tributaria retroactiva.....	314
8.	Inconstitucionalidad por violación del derecho a la seguridad jurídica.....	317

PARTE III

La proposición de las leyes

INTROITO	323	
1.	Concepto de la proposición como atribución y como acto jurídico.....	324
2.	Efectos de la presentación de un proyecto de ley.....	327
3.	Estudio del artículo 133 de la Constitución	328
4.	La proposición por el Poder Ejecutivo	331
5.	Continuación.....	334
6.	La proposición por los legisladores	337
7.	La iniciativa popular	341
8.	Casos especiales de proposición de las leyes.....	345
	A) El Tribunal de Cuentas.....	345
	B) La Junta Departamental.....	347
	C) El Gobierno Departamental	348
	D) Los organismos del art. 220 de la Constitución.....	348
9.	¿La Suprema Corte de Justicia tiene iniciativa legislativa?	349