

# ÍNDICE GENERAL

Agradecimientos .....	9
Prólogo .....	11

## INTRODUCCIÓN

### BREVE PANORAMA DEL AMPARO ARGENTINO EN LOS ALBORES DEL SIGLO XXI

Introducción .....	19
--------------------	----

## PRIMERA PARTE

### EL AMPARO FRENTE A AUTORIDADES PÚBLICAS Y SUS PROYECCIONES SOBRE LA FUNCIÓN ADMINISTRATIVA

#### CAPÍTULO I

#### CONCEPTO Y NATURALEZA DEL AMPARO ARGENTINO

I. La noción de amparo .....	33
II. La acción, la pretensión y el proceso de amparo en la Constitución .....	37

#### CAPÍTULO II

#### EL AMPARO COMO PROCESO CONSTITUCIONAL, URGENTE Y DE CONTROL

1. El amparo es un proceso constitucional .....	43
2. El amparo es un proceso urgente .....	50
3. El amparo como técnica de control judicial de legitimidad .....	57

## CAPÍTULO III

**EL AMPARO ADMINISTRATIVO. EL CONTENCIOSO-CONSTITUCIONAL ADMINISTRATIVO URGENTE**

I. Precisiones acerca de la noción del proceso contencioso-constitucional administrativo urgente .....	63
II. Amparo administrativo y función administrativa.....	66
III. Recapitulando .....	75

## SEGUNDA PARTE

**LOS PRINCIPIOS DEL AMPARO**

## PARTE GENERAL

**INTRODUCCIÓN A LOS PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES DEL AMPARO**

## CAPÍTULO IV

**LOS PRINCIPIOS DEL AMPARO Y SU EFICACIA PRÁCTICA**

I. El amparo y sus dilemas después de la reforma constitucional de 1994 .....	83
II. Los principios constitucionales del amparo administrativo .....	86
1. Función de los principios constitucionales del amparo .....	86
2. La tríada amparista y los principios .....	92
3. Los principios constitucionales del amparo administrativo.....	95

## PARTE ESPECIAL

**LOS PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES DEL AMPARO Y SU INCIDENCIA SOBRE EL PROCESO CONTENCIOSO CONSTITUCIONAL ADMINISTRATIVO URGENTE**

## CAPÍTULO V

**LA INTENSIDAD DEL CONTROL AMPARISTA: PRINCIPIO DE PLENITUD REVISORA. EL SUBPRINCIPIO DE OSTENSIBILIDAD**

I. Núcleo del principio.....	103
II. Área de revisión amparista .....	104
1. Los "actos" de autoridades públicas .....	104
a) El "acto" como objeto de control amparista. El concepto "procesal constitucional" de acto.....	104
b) Actividad excluida del control amparista .....	112
c) Recapitulando.....	116
2. Las "omisiones" de las autoridades públicas .....	117

a) Los problemas del amparo por omisión.....	118
b) Presupuestos generales de procedencia del amparo por omisión.....	118
c) Omisiones en el ejercicio de la función administrativa. Las omisiones inconstitucionales.....	121
d) Inactividad judicial.....	126
e) El amparo por omisión y los derechos prestacionales.....	127
g) Recapitulando.....	131
III. Ilegitimidad.....	132
1. El amparo como cauce de control de legitimidad.....	132
2. Los despliegues del principio de legitimidad.....	137
3. Ilegitimidad formal y material.....	140
4. Las vías de hecho y el amparo.....	141
5. Breve referencia acerca de las similitudes y diferencias entre el objeto de la pretensión amparista frente a actos y vías de hecho administrativas.....	146
IV. El subprincipio de ostensibilidad. Su incidencia procesal.....	149
V. El alcance del control amparista sobre actos administrativos de autoridades públicas.....	154
1. Control sobre la competencia.....	158
2. Control sobre la “causa”.....	161
3. Control sobre el “objeto”.....	165
4. Control sobre la forma. El debido procedimiento previo.....	169
5. Control sobre la motivación.....	175
6. El control sobre la finalidad.....	179
7. Amparo y los actos bilaterales de carácter contractual.....	180
VI. Las técnicas amparistas de control de la actividad predominantemente discrecional.....	184
VII. El alcance del control amparista sobre reglamentos. El sistema de control de constitucionalidad establecido en el art. 43, CN.....	196
1. Los sistemas de control de los actos de alcance general en sede administrativa y judicial.....	196
a) La impugnación administrativa de los actos de alcance general. El dilema que presentan los actos generales directamente operativos.....	196
b) Los cauces formales de impugnación administrativa de actos generales. Similitudes y diferencias.....	202
c) Los fines del “reclamo impropio”. Presupuestos que autorizan su dispensa.....	204
d) El elenco de garantías del particular contra los actos de alcance general. Diferencias entre la impugnación judicial directa con dispensa de reclamo impropio y la acción de amparo constitucional.....	209
1) En sede administrativa.....	209
2) En sede judicial.....	209
2. El sistema amparista de control de constitucionalidad. Los reglamentos.....	211
a) Fundamento.....	211
b) El amparo y el control constitucional “indirecto” de las disposiciones reglamentarias.....	213

c) El amparo y el control constitucional "directo" de disposiciones reglamentarias .....	219
d) El amparo y el control sobre las acordadas .....	225
e) ¿Autoriza el art. 43, CN, a controlar de oficio la constitucionalidad de las normas? .....	226
3. Control amparista sobre los decretos de necesidad y urgencia.....	232
a) Los reglamentos de necesidad y urgencia y la acción de amparo como manifestaciones emblemáticas de la tensión dialéctica entre la autoridad y la libertad .....	232
b) La revisión judicial de los reglamentos de necesidad y urgencia.....	235
c) Los reglamentos de necesidad y urgencia en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires .....	238
1) Principio general prohibitivo .....	238
2) Presupuesto habilitante.....	239
3) Límites materiales .....	240
4) Procedimiento de elaboración.....	241
5) El control por la Legislatura.....	241
d) El control judicial de los reglamentos de necesidad y urgencia mediante el amparo.....	243
1) Control amparista sobre la causa constitucional de los DNU.....	244
2) Control sobre la competencia.....	246
3) Control sobre el procedimiento.....	247
VIII. El amparo y el control sobre el ejercicio de la función legislativa.....	247
IX. El amparo y el control sobre el ejercicio de la función judicial .....	254
X. Recapitulando .....	259

## CAPÍTULO VI

### ALCANCE Y MODALIDAD DE LA TUTELA AMPARISTA. EL PRINCIPIO DE INTEGRIDAD

I. Núcleo del principio.....	261
II. El amparo y su finalidad primordial: tutelar la sustancia constitucional de los derechos .....	262
III. El principio de integridad en su variante restitutiva.....	268
IV. El principio de integridad y las omisiones ilegítimas. Amparo y derechos sociales de naturaleza prestacional.....	275
1. El principio de integridad y la inactividad de las autoridades públicas.....	275
2. Amparo y derechos sociales de naturaleza prestacional .....	276
V. Los presupuestos del amparo.....	279
VI. Incidencia de la reforma constitucional de 1994 sobre el elenco de derechos tutelables por el amparo individual.....	281
VII. El principio de integridad en acciones colectivas (art. 43, segundo párrafo) .....	290
VIII. Objeto inmediato y mediato de la pretensión amparista .....	297

IX. Extinción de la pretensión de amparo.....	299
X. El subprincipio de utilidad.....	301
XI. Recapitulando .....	303

CAPÍTULO VII

**LA PROTECCIÓN CAUTELAR EN EL AMPARO: EL PRINCIPIO DE TUTELA  
“CAUTELAR” EFECTIVA O DE EFECTIVIDAD CAUTELAR**

I. La constitucionalización expresa del amparo y el derecho a la tutela cautelar efectiva. Incidencia de los arts. 43, CN, y 14, CCBA, sobre el sistema legal preexistente .....	305
II. Medidas cautelares contra las autoridades públicas y sus singularidades. La interrelación interés individual-interés general-proceso.....	309
III. El fundamento de las medidas cautelares contra autoridades públicas y su directa conexión con los presupuestos de procedencia .....	311
IV. Las medidas cautelares en el proceso de amparo .....	316
1. Caracteres de las medidas cautelares en el amparo .....	316
2. El tipo de actuación contra la cual se procura prevenir determina el contenido de la medida cautelar.....	317
3. La inescindible relación entre la pretensión principal y la instrumental .....	317
4. Contenido de las medidas cautelares en el proceso de amparo .....	319
a) La suspensión de los efectos del acto.....	319
1) Concepto.....	322
2) Naturaleza.....	323
3) Horizonte de proyección de la suspensión de los efectos de actos estatales .....	324
4) Presupuestos de procedencia de la suspensión de los efectos de actos estatales por vía de amparo .....	326
b) Medidas positivas.....	338
c) Medidas de no innovar e innovativas.....	341
V. Recapitulando .....	342

CAPÍTULO VIII

**EL AMPARO Y SUS RELACIONES CON LOS DEMÁS CAUCES JUDICIALES  
DE TUTELA. EL PRINCIPIO DE SUBSIDIARIEDAD**

I. Núcleo del principio.....	343
II. El principio de subsidiariedad es el núcleo “estructural” dinámico del “proceso” de amparo.....	344
III. El principio de subsidiariedad no rige en las acciones colectivas del art. 43, segundo párrafo .....	346
IV. La formulación doctrinaria del principio de subsidiariedad. Nuestra opinión.....	349
V. La admisibilidad del amparo está condicionada por un concepto jurídico-constitucional indeterminado .....	351

VI. El “núcleo estructural dinámico” del proceso amparista. Precisiones sobre cómo discernir el “cuándo” del amparo .....	354
1. El amparo y su relación con los demás cauces formales de tutela en el período negatorio. El voto en disidencia de Tomás Casares en el caso “San Miguel” .....	356
2. El amparo y su relación con los demás cauces formales de tutela en el período jurisprudencial (1957-1966). La doctrina del autor de la norma .....	357
a) “Siri” .....	357
b) “Kot” .....	358
c) “Lumelli” .....	359
d) “Gallardo” .....	360
e) “Buosi” .....	360
f) “Cooperativa del Personal de Yacimientos Petrolíferos Fiscales” .....	361
3. El amparo y su relación con los demás cauces formales de tutela en el período legal: el art. 2º, ley 16.986.....	361
4. Recapitulando.....	363
VII. El principio de subsidiariedad en la Constitución de 1994. Directrices para su concreta operatividad.....	364
VIII. Precisiones en torno de las relaciones del amparo con otros cauces formales de tutela .....	371
1. Amparo vs. acción procesal administrativa.....	372
2. ¿Amparo vs. vías administrativas?.....	376
3. Amparo vs. medida cautelar .....	378
4. Amparo vs. acción procesal administrativa combinada con medida cautelar .....	381
5. Amparo vs. “recurso directo” .....	381
6. Amparo vs. amparo por mora.....	384
a) Precisiones previas sobre el amparo por mora administrativa.....	384
1) Finalidad del amparo por mora de la Administración .....	384
2) Caracteres .....	385
3) Las particularidades que presenta el art. 28, LNPA. Interrogantes .....	387
4) El “petitorio” o “solicitud” de pronto despacho .....	387
5) El “informe” del art. 28 no es una contestación de demanda .....	389
6) Posición de la doctrina .....	391
7) Consecuencias del carácter no contencioso del amparo por mora. Improcedencia de la condena en costas .....	391
8) En resumen.....	393
b) La determinación del medio más idóneo .....	394
7. Amparo vs. acción declarativa .....	395
8. Amparo vs. recurso extraordinario.....	396
9. Amparo vs. medida autosatisfactiva contra autoridades públicas .....	397
a) Introducción .....	397
b) Conceptualización.....	398
c) La tutela autosatisfactiva y el derecho a ser oído.....	400
d) La ausencia de recepción legislativa.....	401
e) Presupuestos.....	401

f) Las medidas autosatisfactivas contra autoridades públicas.....	402
g) El dilema del medio judicial más idóneo.....	409
IX. El amparo y su relación con los demás cauces formales de tutela en el período constitucional. Breve reseña del estado actual de la cuestión en la jurisprudencia de la CSJN y de la Cámara Nacional en lo Contencioso Administrativo Federal. La doctrina de la CCAyTCBA .....	411
X. Recapitulando .....	420

CAPÍTULO IX

**PRINCIPIOS DE ACCESIBILIDAD INMEDIATA, CELERIDAD Y AUTONOMÍA**

I. Principio de accesibilidad jurisdiccional inmediata (o de inmediatez jurisdiccional)	423
II. Principio de celeridad .....	432
III. Principio de autonomía.....	435

TERCERA PARTE

**EPÍLOGO**

CAPÍTULO X

**¿HACIA UN NUEVO “SIRI”?**

¿Hacia un nuevo “Siri”? .....	441
<b>Índice por autores</b> .....	447