

Prólogo ..... 13

CAPÍTULO I

*Los valores del sistema jurídico administrativo*

1. La indefensión del administrado frente a la administración ..... 21

2. Los valores constitucionales violados por normas inferiores ..... 23

3. La irrealidad y el exceso como formas de irrazonabilidad ..... 26

4. La fragilidad del sistema inconstitucional ..... 27

5. El nacimiento del parasistema ..... 29

6. La superación del parasistema ..... 31

CAPÍTULO II

*La existencia de un sistema administrativo paralelo*

1. Introducción ..... 35

    1.1. Planteamiento del problema ..... 35

    1.2. El concepto de derecho ..... 37

2. Economía oficial y subterránea o paralela ..... 41

3. El procedimiento administrativo formal e informal ..... 49

    3.1. El procedimiento en la teoría y en la

práctica .....	49
3.2. La organización y competencias formales e informales .....	51
3.3. Publicidad y silencio .....	54
3.4. Las reglas formales y reales del tránsito .....	56
3.5. Los canales formales e informales para toda tramitación .....	57
3.6. Conclusiones parciales .....	60
4. La Constitución real .....	60
4.1. El sistema paraconstitucional .....	60
4.2. El gobierno paralelo .....	66
5. Lenguaje y metalenguaje .....	68
6. La moral paralela .....	74
7. La doble personalidad .....	78

### CAPÍTULO III

#### *El por qué del parasistema administrativo*

1. El parasistema como insatisfacción frente al sistema disvalioso .....	83
2. El nexo de la negación de la realidad en el derecho y paraderecho .....	88
2.1. El paraderecho de familia .....	88
2.2. El paraderecho político .....	90
2.3. Comparación provisional .....	93
3. Las sanciones sistemáticas y parasistemáticas .....	97
4. La creación del parasistema jurídico .....	99
4.1. Derecho y lenguaje .....	99
4.2. El parasistema y la exageración paradigmática del sistema .....	100
4.3. La irrealidad o exceso del sistema como fuente del parasistema .....	102
4.4. Una perspectiva antropológica .....	109
4.5. El círculo vicioso del control de legalidad y la progresiva autogeneración de normas .....	114
5. Conclusiones .....	119

FACULTAD DE DERECHO  
BIBLIOTECA

## CAPÍTULO IV

### *La participación como control social del sistema y parasistema*

1. Remisión .....	125
2. Medios semidirectos de participación .....	127
3. Participación de los usuarios en las empresas y servicios públicos .....	129
4. Participación en los cuerpos colegiados con facultad decisoria .....	132
5. Las audiencias públicas previas a la emisión de normas generales .....	135
6. El <i>Ombudsman</i> .....	137
7. La tutela de los intereses legítimos y difusos	139
8. Participación en televisión y educación .....	140
Bibliografía .....	147