

CONTENIDO

Prólogo a la primera edición..... 13

Prólogo a la segunda edición 15

Capítulo I

ANTECEDENTES HISTÓRICOS..... 17

1. Generalidades..... 17
2. Los temas de debate en las reformas constitucionales..... 20
3. Los intentos reformistas a partir de 1990..... 21
4. Análisis sobre el sistema político 26
5. El proceso reformista de 1995-1996 31

Capítulo II

LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE..... 37

6. Origen y desarrollo de la problemática del medio ambiente 37
7. Concepto de medio ambiente 38
8. Los temas del medio ambiente 39
9. La categorización del derecho al medio ambiente 41
10. La regulación del medio ambiente en el Derecho comparado..... 44
 - 10.1 Las constituciones europeas 45
 - 10.2 Las constituciones de América Latina 46
 - 10.3 El protocolo de San Salvador 49
11. El medio ambiente en la Constitución uruguaya 50
12. La reforma constitucional de 1997 52
13. Análisis del art. 47 de la Constitución de la República..... 55

Capítulo III

EL SISTEMA ELECTORAL..... 59

14. Concepto y clasificación..... 59
15. Evolución histórica del sistema electoral uruguayo..... 61

16. El «doble voto simultáneo».....	64
17. Síntesis del sistema electoral uruguayo.....	65
18. Las reformas de 1997.....	65
19. La separación de las elecciones nacionales de las departamentales.....	67
20. Eliminación de la distinción entre lemas permanentes y accidentales.....	71
21. Eliminación de la acumulación por sublemas.....	72
22. La elección del Presidente y del Vicepresidente de la República.....	73
23. La reforma de 1997 en la elección del Presidente de la República.....	75
24. El «balotaje».....	78
25. La discusión parlamentaria sobre el art. 151 de la Constitución.....	83
26. La vacancia del cargo de Presidente de la República.....	87

Capítulo IV

LOS PARTIDOS POLÍTICOS.....	93
27. Concepto.....	93
28. Evolución histórica.....	94
29. Análisis del art. 77 numeral 12 de la Constitución.....	102
30. La ley reglamentaria de los partidos políticos.....	106
31. Las elecciones internas de los partidos políticos.....	108
32. El futuro de los partidos políticos.....	109

Capítulo V

LAS RELACIONES ENTRE EL PODER LEGISLATIVO Y EL PODER EJECUTIVO.....	113
33. El sistema de gobierno en el Uruguay.....	113
34. La presentación del Gabinete.....	116
35. La reforma constitucional de 1997.....	121
36. Análisis del art. 174 de la Constitución.....	123
37. La crisis de Gabinete.....	126

Capítulo VI

LA ELECCIÓN DEL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA	133
38. Generalidades.....	133
39. Evolución constitucional	135
40. La reforma constitucional de 1997	142
41. La vacancia del cargo de Presidente de la República.....	145
42. El procedimiento de elección del Presidente de la República	149

Capítulo VII

VALORACIÓN DEL 25° ANIVERSARIO DE LA REFORMA CONSTITUCIONAL URUGUAYA DE 1997.....	153
43. Introducción.....	153
44. Principales caracteres de la Constitución uruguaya de 1967.....	154
45. El contexto político en el que se gestó la reforma constitu- cional de 1997.....	157
46. Las opiniones de especialistas sobre la necesidad de la refor- ma constitucional	159
47. El proceso reformista de 1996	160
48. Las principales reformas constitucionales de 1997.....	162
49. El balotaje en la elección presidencial	164
50. Conclusiones	167
Referencias bibliográficas	169

Capítulo VIII

LA DESCENTRALIZACIÓN.....	171
51. Centralización y descentralización.....	171
52. Descentralización por servicios y territorial.....	174
52.1 Los Entes Autónomos y Servicios Descentralizados.....	174
52.2 La descentralización territorial	177

Capítulo IX

MODIFICACIONES A LA CONSTITUCIÓN DE 1967 EN MATERIA DE DESCENTRALIZACIÓN, INTRODUCIDAS EN VIRTUD DE LA REFORMA CONSTITUCIONAL DE 1997	187
53. Introducción.....	187
54. El principio de descentralización.....	187

55.	Planificación y ejecución de las políticas de descentralización.....	193
55.1	La Comisión de Inversiones y Desarrollo Económico.....	194
55.2	La Oficina de Planeamiento y Presupuesto	195
55.3	La ejecución de las políticas de descentralización	196
55.4	La Comisión Sectorial	197
55.5	Examen de las objeciones formuladas a las modificaciones del art. 230	198
55.6	Caracterización de los órganos considerados en el art. 230	200
56.	Medios para la descentralización territorial.....	201
56.1	Elección e integración de los órganos en los Gobiernos Departamentales	201
56.2	Delegación, desconcentración, coordinación y descentralización en la descentralización	202
56.2.1	Autoridades locales	202
56.2.2	Materia departamental y municipal.....	204
56.2.3	Delegación	206
56.2.4	Coordinación	208
56.3	Aspectos financieros	214

Capítulo X

NOVEDADES EN LA RELACIÓN ENTRE EL PODER EJECUTIVO Y LOS ENTES AUTÓNOMOS Y SERVICIOS DESCENTRALIZADOS, INTRODUCIDAS EN VIRTUD DE LA REFORMA DE 1997		219
57.	El concepto de control administrativo.....	219
57.1	En la centralización.....	221
57.2	En la descentralización	222
58.	Análisis del art. 175 de la Constitución	234
58.1	La apreciación del respaldo parlamentario.....	234
58.2	La facultad conferida por el art. 175 y el concepto de control	235
58.3	Control administrativo y acto de gobierno	236
58.4	Los sujetos.....	241
58.5	El procedimiento.....	241
58.6	Servicios docentes.....	242
58.7	Límite temporal.....	242

Capítulo XI

NOVEDADES EN MATERIA DE REPARACIÓN PATRIMONIAL POR DAÑOS CAUSADOS POR ACTO ADMINISTRATIVO, INTRODUCIDAS EN VIRTUD DE LA REFORMA DE 1997.....	243
59. Nociones introductorias	243
60. Evolución de la noción de responsabilidad del Estado.....	244
61. Fundamento de la responsabilidad del Estado.....	245
61.1 Cambio de perspectiva en la teoría de la responsabilidad.....	245
61.2 Criterios de imputación del daño.....	246
62. El fundamento de la responsabilidad del Estado en la Constitución uruguaya	250
63. Casos en que procede la acción reparatoria.....	252
64. La cuestión del condicionamiento de la acción reparatoria a la anulatoria previa.....	253
65. Las modificaciones operadas en el art. 312 por la Reforma Constitucional de 1997.....	254
65.1 En cuanto al condicionamiento de la acción	254
65.2 En cuanto a la competencia del Tribunal de lo Contencioso Administrativo	257

Capítulo XII

PERSPECTIVAS DOCTRINARIAS Y JURISPRUDENCIALES SOBRE REPARACIÓN PATRIMONIAL Y AGOTAMIENTO DE LA VÍA ADMINISTRATIVA	259
66. Introducción.....	259
67. La posición en doctrina	260
67.1 El análisis de Labaure	261
67.2 El resto de la doctrina	261
68. La evolución de la jurisprudencia	266
Reflexiones finales.....	272

Anexo

LEY CONSTITUCIONAL DE 14 DE ENERO DE 1997.....	275
--	-----