

CONTENIDO

Capítulo I

LOS CONTENCIOSOS DE DERECHO PÚBLICO	17
I. Precisiones terminológicas.....	17
II. Contencioso administrativo. Proceso administrativo. Justicia administrativa. Jurisdicción administrativa	18
III. Sistemas de contencioso de derecho público	24
IV. Los contenciosos de derecho público en Uruguay.....	26

Capítulo II

DEFINICIÓN DE CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO DE ANULACIÓN	29
--	----

Capítulo III

SUJETOS DEL CONTENCIOSO ANULATORIO	33
I. Introducción.....	33
II. El Tribunal de lo Contencioso Administrativo	33
III. El procurador del Estado en lo Contencioso Administrativo	39
IV. El actor.....	42
V. El demandado.....	43
VI. El tercerista	44

Capítulo IV

OBJETO DEL CONTENCIOSO ANULATORIO	49
I. La pretensión anulatoria	49
II. Acto administrativo.....	51
III. Actos susceptibles de la acción anulatoria.....	55
IV. Acto definitivo.....	58

V. Acto originario	58
VI. Actos excluidos de la acción de nulidad. Actos de gobierno	69
VII. Otros actos excluidos de la acción anulatoria	84
Anexo al capítulo IV. Sentencia del Tribunal de lo Contencioso Administrativo sobre acto de gobierno	110

Capítulo V

REQUISITOS DE ADMISIBILIDAD DE LA ACCIÓN DE NULIDAD	121
---	-----

Capítulo VI

LEGITIMACIÓN ACTIVA PARA PRESENTAR LA ACCIÓN DE NULIDAD.....	125
I. El texto constitucional	125
II. Las situaciones jurídicas subjetivas.....	126
III. Derecho subjetivo	130
IV. Interés legítimo	133
V. Interés legítimo, directo y personal.....	138
VI. El interés legítimo en nuestra Constitución	144
VII. Interés difuso.....	152

Capítulo VII

EL AGOTAMIENTO DE LA VÍA ADMINISTRATIVA	167
<i>Primera parte. Introducción</i>	167
I. Acto definitivo.....	167
II. Peticiones y recursos	170
<i>Segunda parte. Peticiones de los artículos 30 y 318 de la Constitución ..</i>	171
I. Definición de petición	171
II. Peticiones simples	171
III. Peticiones calificadas	175
IV. Peticiones del artículo 318 de la Constitución.....	175
V. Peticiones del artículo 8 de la Ley N.º 15.869.....	182
VI. Formalidades de las peticiones.....	189

<i>Tercera parte. Recursos administrativos</i>	191
I. Definición de recurso administrativo	191
II. Tipos de recursos	193
III. Género próximo	204
IV. Órgano ante el cual se presentan los recursos y órgano que resuelve	205
V. Legitimación activa	206
VI. Plazo de interposición	208
VII. Forma de interposición	218
VIII. Causales de impugnación	223
IX. Objeto de los recursos. Potestades de la administración al resolverlos	225
X. Efectos de la presentación de los recursos. Deber de instruir y resolver	233
XI. Efectos de la presentación de los recursos. ¿Efecto suspensivo? ...	234
XII. Plazo para instruir y resolver los recursos a la fecha de vigencia de la ley n.º 17.292	251
XIII. Plazo para el agotamiento ficto de la vía administrativa a la fecha de vigencia de la Ley N.º 17.292	257
XIV. Plazo para instruir y resolver los recursos y para el agotamiento ficto de la vía administrativa luego de la ley n.º 17.292 ...	259
XV. Presunción simple a favor de la pretensión del administrado.....	271
XVI. Agotamiento expreso de la vía administrativa	280
XVII. Contenido del acto que pone fin a la vía administrativa.....	282
XVIII. Situación del tercero afectado por el acto que resuelve los recursos	285
XIX. Acogimiento de un recurso interpuesto contra un acto de efectos generales.....	292
XX. Disposiciones especiales en materia recursiva	295
<i>Cuarta parte. Apreciaciones finales</i>	300
Anexo al capítulo VII. Esquema para el agotamiento de la vía administrativa.....	305

Capítulo VIII

PLAZO PARA PRESENTAR LA ACCIÓN DE NULIDAD.....	311
Introducción	311
<i>Primera parte. Plazo para presentar la acción de nulidad con relación al recurrente.....</i>	<i>313</i>
I. Introducción.....	313
II. ¿Cuál es el plazo?.....	314
III. ¿Cuál es el punto de partida del plazo?.....	321
IV. ¿Cuál es la naturaleza del plazo?	321
V. ¿Cuál es el sistema de cómputo del plazo?.....	324
VI. Reapertura del plazo	325
VII. Presentación anticipada de la acción de nulidad.....	331
VIII. Conclusión	332
<i>Segunda parte. Plazo para presentar la acción de nulidad con relación al tercero</i>	<i>334</i>
I. Introducción.....	334
II. Plazo de que dispone el tercero para presentar la acción de nulidad en caso de agotamiento expreso de la vía administrativa .	335
III. Plazo de que dispone el tercero para presentar la acción de nulidad en caso de agotamiento ficto de la vía administrativa.....	340

Capítulo IX

CAUSALES DE NULIDAD.....	343
I. Introducción.....	343
II. Regla de derecho.....	344
III. Desviación, abuso y exceso de poder	347
IV. Buena administración.....	355

Capítulo X

PROCEDIMIENTO.....	367
I. Introducción.....	367
II. Ley aplicable.....	367
III. Esquema del procedimiento.....	373
A. Régimen anterior a la Ley N.º 20.010	373

B. Régimen de la ley N.º 20.010	374
IV. Medidas cautelares y provisionales.....	375
V. Suspensión de los efectos del acto administrativo.....	379
VI. Otras medidas cautelares o provisionales	397

Capítulo XI

MODOS DE FINALIZAR EL PROCESO ANULATORIO	403
--	-----

Capítulo XII

EFFECTOS DE LA SENTENCIA DEFINITIVA	409
I. Introducción.....	409
II. Efectos de la sentencia confirmatorio desestimatoria (ámbito personal)	412
III. Efectos de la sentencia estimatoria.....	413
IV. Sentencia estimatoria con efectos generales y absolutos	418
V. Sentencia estimatoria con efectos para el caso concreto	423
VI. Alcance a terceros de los efectos declarativos, constitutivos y de condena de la sentencia	430
VII. Efectos de la sentencia anulatoria en el tiempo	431

Capítulo XIII

EJECUCIÓN DE LA SENTENCIA ANULATORIA.....	433
I. Dificultades en la ejecución de la sentencia.....	433
II. Nuestra Constitución y derecho comparado	450
III. Derecho a la tutela judicial efectiva	454
IV. Astreintes.....	455
V. Ejecución forzosa	459
VI. Apreciaciones finales	464

Capítulo XIV

EL CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO DE REPARACIÓN PATRIMONIAL	467
I. Introducción.....	467

II.	Juez competente	468
	A. Evolución histórica hasta 1985.....	468
	B. Evolución a partir de 1985.....	477
III.	Contenido del contencioso reparatorio	488
IV.	Legitimación para actuar.....	491
V.	Plazo para accionar	493
VI.	Ejecución de la sentencia	501

Capítulo XV

RELACIÓN ENTRE LA ACCIÓN ANULATORIA Y LA ACCIÓN REPARATORIA

509

I.	Objeto de la acción anulatoria y de la acción reparatoria	509
II.	Intepretaciones del artículo 312 de la Constitución.....	510
	A. Admisión de la prejudicialidad	511
	B. Negación de la prejudicialidad	512
III.	Acto institucional n.º 8 y acto institucional n.º 12	517
IV.	Nueva plena vigencia de la Constitución de 1967	522
V.	Enmienda Constitucional de 1997	528

Anexo al capítulo XV. No es necesario agotar la vía administrativa para presentar la acción reparatoria

549

I.	Introducción.....	549
II.	Alegato	550
III.	Sentencia del Juzgado Letrado de Primera Instancia en lo Contencioso Administrativo de primer turno	561
IV.	Sentencia del Tribunal de Apelaciones en lo Civil de 5º Turno.....	565
V.	Sentencias de la Suprema Corte de Justicia	577
	A. Sentencia N.º 126, de 6 de junio de 2005.....	577
	B. Sentencia N.º 148 de 6 de setiembre de 2006.....	582

Capítulo XVI

CONTENCIOSO INTERADMINISTRATIVO.....

587

I.	Introducción.....	587
II.	Constitución de 1934.....	587

III. Constitución de 1942.....	591
IV. Constitución de 1952.....	595
V. Constitución de 1967.....	599
VI. A manera de síntesis.....	624

Capítulo XVII

EVALUACIÓN DEL SISTEMA.....	629
-----------------------------	-----

I. Introducción.....	629
II. Algunas opiniones.....	629
III. Apreciaciones finales.....	637

Anexo El contencioso administrativo francés.....	643
--	-----

I. Dualidad de jurisdicción.....	643
II. El Consejo de Estado.....	649
III. El Tribunal de Conflictos.....	666
IV. Ramas del Contencioso Administrativo.....	670
V. Contencioso de Anulación.....	671
VI. Contencioso de plena jurisdicción.....	690
VII. Contencioso de interpretación.....	691
VIII. Contencioso represivo.....	692
IX. Un “avis” y un “arrêt”.....	693
X. Diálogo entre la jurisprudencia y la doctrina.....	701
XI. Perspectivas.....	703

BIBLIOGRAFÍA.....	707
-------------------	-----