

INDICE

Prólogo de JORGE A. SÁENZ.....	21
10ª edición: <i>À propos de (presque) rien</i>	31
Agradecimientos para la 9ª edición (2007)	33
Agradecimientos para la 8ª edición	37
Agradecimientos en ocasión de la séptima edición del t. 3	39
Prólogo a la sexta edición	45
Prólogo a la quinta edición	47
Prólogo a la cuarta edición	49
JUAN FRANCISCO LINARES: prólogo a la segunda edición	51
JUAN FRANCISCO LINARES: prólogo a la primera edición	55

Introducción

1. Las pseudo nociones fundantes del derecho administrativo.....	Int-1
2. El modelo autoritario de acto administrativo.....	Int-7
3. La prevalencia de un interés o bien sobre el otro.....	Int-9
4. El eje de la tutela judicial efectiva o la “jurisdicción revisora del acto”	Int-11
5. El control de los hechos. Confusión de jurisdicción ordinaria y extraordinaria	Int-15
6. El incumplimiento de las garantías del ciudadano y la legalidad.....	Int-16
7. Una “respuesta coherentemente autoritaria”	Int-17
8. El sistemático incumplimiento de la Constitución	Int-18
8.1. En general.....	Int-18
8.2. La cuestión en el derecho público provincial	Int-19
8.3. La modificación o sustitución de oficio del acto administrativo.....	Int-20
9. Invocar la seguridad jurídica a favor del Estado.....	Int-22
10. Prevenir o coadyuvar a la corrupción.....	Int-23
11. <i>Quo vadis?</i>	Int-24

Capítulo I

EL ACTO ADMINISTRATIVO COMO PARTE DE LA FUNCIÓN ADMINISTRATIVA

1. Recapitulación. El objetivo del análisis no es definir el acto administrativo sino sistematizar la actividad administrativa	I-1
2. Acto jurídico y acto administrativo	I-2
3. La noción de acto administrativo no depende del régimen de revisión de los actos	I-3
4. Continuación. El concepto subjetivo de acto administrativo	I-6
5. Los conceptos subjetivo y objetivo de función administrativa	I-6
6. La oposición de los criterios de función administrativa y acto administrativo ...	I-7
7. Crítica del concepto orgánico o subjetivo	I-7
8. Continuación	I-9
9. La posible pérdida de conexidad entre las nociones de función administrativa y acto administrativo	I-10
10. El acto administrativo como manifestación del ejercicio de la función administrativa	I-11
11. El acto administrativo —y no los contratos administrativos— de entes no estatales	I-11
12. Distintos ejemplos de actos administrativos de personas no estatales.....	I-16
12.1. Las corporaciones profesionales	I-16
12.2. Las asociaciones dirigidas.....	I-18
12.3. Los concesionarios y licenciatarios.....	I-19
12.4. Sociedades del Estado	I-22
12.5. Medios de transporte público.....	I-23
12.6. Otros casos. La potestad a medio camino entre derecho público y privado.....	I-23
13. Clubes de campo y barrios cerrados	I-26
14. Conclusiones	I-30

Capítulo II

EL ACTO ADMINISTRATIVO COMO PRODUCTOR DE EFECTOS JURÍDICOS

I. Introducción	II-1
1. La actividad administrativa apta o no para producir efectos jurídicos directos	II-1
2. Debe tratarse de efectos jurídicos directos, no de cualquier efecto jurídico ..	II-2
2.1. Efectos jurídicos inmediatos.....	II-2
2.2. Se excluyen los efectos jurídicos mediatos	II-4
2.3. La cuestión de la notificación	II-5
II. Distintos alcances de los efectos jurídicos	II-9
3. Los efectos jurídicos no necesitan ser definitivos	II-9
3.1. Efectos provisionales y definitivos	II-9
3.2. Efectos definitivos en sede administrativa.....	II-10
3.3. Actos interlocutorios y definitivos.....	II-11

3.4. Actos o medidas preparatorias y actos interlocutorios o de mero trámite	II-13
3.5. Actos administrativos interlocutorios y actos administrativos definitivos	II-13
3.5.1. Diferencias en cuanto a los recursos aplicables	II-14
3.5.1.1. Recursos administrativos	II-14
3.5.1.2. Remedios judiciales.....	II-14
3.5.2. Diferencia en cuanto a las situaciones que originan las calificaciones	II-14
3.5.3. Conclusiones	II-16
3.6. Acto administrativo definitivo y acto administrativo asimilable a él ..	II-16
4. Los efectos jurídicos pueden ser relativos a particulares, a funcionarios o entes administrativos	II-17
5. Quedan comprendidos los actos de contralor	II-19
6. Criterio subjetivo u objetivo de la producción de efectos jurídicos	II-20
6.1. La voluntad psíquica del agente	II-20
6.2. Certificaciones y opiniones productoras de efectos jurídicos directos. Registros e inscripciones	II-24
6.3. Conclusiones	II-26
7. Los efectos jurídicos pueden ser lícitos o ilícitos.....	II-27
8. Lo atinente a la moral.....	II-28
9. Los efectos jurídicos según sean unilaterales o bilaterales, individuales o generales.....	II-29
III. <i>Efectos públicos o privados del acto</i>	II-29
10. Distinción entre los efectos públicos y privados de la actividad administrativa	II-29
11. La distinción entre acto civil de la administración y acto administrativo es una aplicación de la teoría de la doble personalidad del Estado	II-30
12. El derecho privado no se aplica a todos los elementos del acto administrativo	II-30
13. La aplicación del derecho público en los supuestos actos civiles de la administración	II-32
14. No existen consecuencias jurídicas diversas de importancia según que a un acto se lo califique de civil en su objeto.....	II-33
15. Conclusión.....	II-35
IV. <i>Efectos en relación al tiempo</i>	II-36
16. La retroactividad	II-36
17. Efectos para el futuro	II-37
18. Comparación	II-37

Capítulo III

LA DISTINCIÓN ENTRE ACTO Y HECHO ADMINISTRATIVO

I. <i>Fundamento de la distinción entre acto y hecho</i>	III-1
1. Recapitulación previa	III-1
2. La distinción entre actos y hechos producidos en el ejercicio de la función administrativa	III-2
3. Objeciones a la distinción entre actos y hechos. El silencio de la administración: introducción	III-3

4. Por qué se distinguen los actos de los hechos	III-7
4.1. Certeza jurídica: la fundamentación del acto	III-7
4.2. Índole de los efectos jurídicos	III-9
4.3. Presunción de legitimidad. Términos de impugnación. Consen- timiento	III-10
4.4. La sanción de nulidad	III-10
4.5. El derecho positivo	III-11
4.6. Conclusión	III-12
II. <i>Alcance de la distinción entre acto y hecho</i>	III-12
5. El acto administrativo como manifestación de voluntad	III-12
6. El acto administrativo como voluntad, conocimiento u opinión	III-13
7. El acto administrativo como declaración	III-14
8. Diferencia entre declaración y ejecución material	III-15
9. Conclusión acerca de la distinción entre actos y hechos administrativos ..	III-16
10. Algo más acerca de carteles, silbatos, barreras, etc.	III-18

Capítulo IV

ACTOS ADMINISTRATIVOS, REGLAMENTOS Y CONTRATOS ADMINISTRATIVOS

1. Los actos jurídicos de la administración y su clasificación	IV-1
2. Discrepancias terminológicas, no de fondo	IV-2
3. Criterio para seleccionar la denominación	IV-3
4. Aspectos comunes del régimen administrativo	IV-3
5. Diferencias en el régimen administrativo de los reglamentos y actos concretos	IV-4
5.1. Notificación y publicación	IV-5
5.2. Jerarquía normativa del reglamento sobre el acto administrativo	IV-6
5.3. Estabilidad del acto regular	IV-6
5.4. Motivación del acto administrativo y el reglamento	IV-6
5.5. Audiencia previa en el reglamento y en el acto administrativo	IV-7
5.6. El acto administrativo producido por silencio de la administración pública ..	IV-7
5.7. Potestad de emitirlos	IV-8
5.8. Efectos de la interposición de recursos	IV-8
5.9. Retroactividad e irretroactividad del saneamiento	IV-9
5.10. Retroactividad del acto administrativo sustitutivo o favorable al interesado	IV-9
5.11. El reglamento como fuente de competencia	IV-10
5.12. Impugnación	IV-10
5.12.1. Casos de impugnación	IV-10
5.12.2. Autoridad competente para entender en el recurso	IV-12
5.12.3. Término para la interposición del recurso	IV-12
5.12.4. Efectos del recurso de alzada contra reglamentos	IV-13
5.12.5. Conclusión	IV-13
5.13. Procedimiento de elaboración	IV-13
5.14. Terminación del procedimiento	IV-13
5.15. Impugnación judicial	IV-14
5.16. Primeras conclusiones	IV-15
6. La prueba práctica de la conveniencia de una u otra terminología	IV-17

7. La distinción entre el reglamento y el acto administrativo general.....	IV-18
8. Actos y contratos administrativos.....	IV-20
9. La distinción entre acto unilateral y bilateral.....	IV-25
10. El acto unilateral en su formación, de efectos bilaterales	IV-26
11. Los actos que requieren solicitud o aceptación.....	IV-27
11.1. Efectos del acto: pueden ser bilaterales.....	IV-27
11.2. La formación del acto.....	IV-28
12. Conclusión	IV-30
13. Noción de acto administrativo.....	IV-31

Capítulo V

PRESUNCIÓN DE LEGITIMIDAD, EXIGIBILIDAD Y EJECUTORIEDAD

I. <i>Introducción</i>	V-1
1. Caracteres y nulidades del acto administrativo	V-1
1.1. Remisión metodológica.....	V-1
1.2. Nulidades del acto administrativo	V-2
1.3. Incidencia del decreto-ley 19.549/72 y su eficacia	V-2
II. <i>Presunción de legitimidad</i>	V-4
2. La presunción de legitimidad. Crítica.....	V-4
3. La presunción de legitimidad en la jurisprudencia.....	V-5
3.1. Jurisprudencia tradicional.....	V-5
3.2. El caso Pustelnik (<i>Fallos</i> , 293: 133)	V-7
3.3. El acto policial nulo o vía de hecho y su desobediencia.....	V-8
4. Fundamentos de la presunción de legitimidad.....	V-10
4.1. Fundamento teórico y práctico. Sus alcances	V-10
4.2. Fundamento positivo de la presunción de legitimidad.....	V-12
4.3. Consecuencia de admitir la presunción de legitimidad solamente para el acto regular	V-14
5. Efectos de la presunción de legitimidad.....	V-20
5.1. Igualación provisional de los actos legítimos e ilegítimos	V-20
5.2. Necesidad de pedir la ilegitimidad	V-21
5.3. ¿Necesidad de probar la ilegitimidad?	V-22
5.4. Exigibilidad del acto ilegítimo	V-23
6. Presunción de legitimidad y estabilidad del acto administrativo.....	V-24
III. <i>Exigibilidad u obligatoriedad. Ejecutoriedad</i>	V-24
7. La exigibilidad y ejecutoriedad del acto administrativo. Distinción	V-24
7.1. Criterio tradicional. Fundamento y alcances.....	V-26
7.2. Derecho nacional y comparado	V-27
7.3. Ejercicio de la fuerza y potestad de disponerlo.....	V-33
7.4. Implicancia política del tema.....	V-34
7.5. Otro derecho comparado	V-35
7.6. Conclusiones	V-36
8. La ejecutoriedad. Alcances y medios	V-37
9. La ejecutoriedad en el decreto-ley 19.549/72 y en la práctica	V-38
9.1. La ejecutoriedad en el decreto-ley 19.549/72.....	V-38
9.1.1. No comprende la coerción indirecta (aplicación de sanciones)	V-38
9.1.2. La ejecución por los propios medios de la administración	V-39
9.1.2.1. Ejecución en lugar del particular. La propiedad	V-39

9.1.2.2. La ejecución violentando al particular. La libertad	V-41
9.1.3. Conclusiones sobre la ejecutoriedad en el art. 12	V-41
9.2. La ejecutoriedad en la práctica	V-42
10. La suspensión administrativa de la ejecución del acto	V-43
10.1. La solución tradicional y su mutación.....	V-43
10.2. La tesis de LINARES	V-43
10.3. El decreto-ley 19.549/72	V-45
10.3.1. Ejecutoriedad y efecto no suspensivo de los recursos	V-45
10.3.2. La facultad discrecional de suspender el acto ante la interposición del recurso	V-46
10.3.3. El caso de la suspensión que perjudica a un tercero	V-47
10.3.4. La obligación de suspender el acto impugnado cuando hay una nulidad absoluta	V-48
10.3.4.1. La obligación de revocar el acto nulo.....	V-49
10.3.4.2. La fuente de la disposición.....	V-49
10.3.4.3. Las obligaciones del cargo	V-49
10.3.4.4. El deber de obediencia	V-50
10.3.4.5. El problema semántico	V-50
10.3.4.6. Conclusiones.....	V-51
11. La suspensión judicial de la ejecución del acto administrativo	V-51
11.1. En general	V-51
11.2. "Recursos" otorgados por leyes especiales	V-53
11.2.1. Caso en que la ley no resuelve sobre el efecto de la inter- posición.....	V-53
11.2.2. Casos en que la ley otorga efecto devolutivo al recurso	V-54
11.2.3. Conclusiones acerca de los recursos otorgados por leyes especiales	V-55

Capítulo VI

ESTABILIDAD E IMPUGNABILIDAD

I. Estabilidad.....	VI-1
1. La estabilidad del acto administrativo que reconoce derechos.....	VI-1
2. Caracteres. Diferencias entre cosa juzgada judicial y cosa juzgada administrativa	VI-3
3. Requisitos de la estabilidad	VI-4
4. Acto administrativo.....	VI-5
4.1. Unilateralidad.....	VI-5
4.2. Individualidad.....	VI-5
5. Que de él hayan nacido derechos subjetivos	VI-6
5.1. No hay estabilidad de los intereses.....	VI-6
5.2. No hay estabilidad de los deberes	VI-7
5.3. Funciona a favor, no en contra, del administrado	VI-7
5.4. Debe declarar un derecho	VI-8
5.5. El derecho puede ser civil o administrativo	VI-9
6. Que sea notificado al interesado.....	VI-9
7. El problema de la regularidad del acto	VI-10
7.1. El acto anulable tiene estabilidad.....	VI-11
7.2. La estabilidad del acto nulo	VI-11
7.2.1. Requisitos de la estabilidad del acto nulo.....	VI-12

7.2.1.1. "Prestaciones" o "derechos subjetivos"	VI-12
7.2.1.2. Acto "firme y consentido"	VI-12
7.2.2. La suspensión del acto y la estabilidad: no procede la suspensión en sede administrativa del acto estable.....	VI-13
7.2.3. Consecuencias de la indebida ejecución de un acto nulo o la indebida desobediencia a un acto regular	VI-14
7.3. La protección contra la revocación del acto estable	VI-15
8. Que se trate de un acto de la administración activa	VI-16
9. Dictado en ejercicio de facultades regladas o discrecionales	VI-17
10. Excepciones a la estabilidad	VI-18
10.1. Las excepciones normativas	VI-18
10.1.1. Connivencia dolosa	VI-18
10.1.2. Revocación a favor del interesado	VI-20
10.1.3. La revocación de los actos precarios	VI-22
10.1.3.1. Cargos sin estabilidad	VI-24
10.1.3.2. La revocación de permisos de estacionamiento	VI-24
10.1.4. La revocación de los contratos.....	VI-24
10.1.5. El caso de los permisos de construcción	VI-25
10.2. La excepción cuando hay una ley que autorice la revocación. La revocación por oportunidad según el art. 18	VI-27
10.2.1. Enunciación general	VI-27
10.2.2. Revocación y propiedad	VI-28
10.2.3. Revocación y estabilidad.....	VI-30
10.2.4. Revocación y expropiación.....	VI-32
10.2.5. La estabilidad en la función pública	VI-34
10.2.6. La revocación de la autorización para funcionar	VI-34
10.2.7. Conclusiones acerca de la revocación por mérito	VI-35
II. Impugnabilidad	VI-35
11. Fundamento de la impugnabilidad	VI-35
11.1. En sede administrativa.....	VI-36
11.2. En sede judicial	VI-37
11.3. En sede arbitral internacional	VI-38
11.4. Comparación.....	VI-38

Capítulo VII

LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS COMO INSTRUMENTOS PUBLICOS

1. La presunción de legitimidad y el carácter de instrumentos públicos de los actos administrativos.....	VII-1
2. Actuaciones judiciales y actuaciones administrativas	VII-2
3. Los actos administrativos como instrumentos públicos.....	VII-3
3.1. Acto jurídico e instrumento del acto jurídico	VII-3
3.2. Acto jurídico e instrumento público.....	VII-3
3.3. Acto administrativo e instrumento público.....	VII-4
4. La "plena fe" del instrumento público y el acto administrativo	VII-5
5. Los efectos probatorios frente a terceros del acto administrativo-instrumento público	VII-6
5.1. La constatación del agente público.....	VII-6
5.2. Los casos de voluntario acatamiento.....	VII-8

5.3. La cuestión penal..... VII-9

5.4. La constatación con otros medios de prueba..... VII-10

6. Los actos administrativos-instrumentos públicos no tienen fuerza ejecu-
tiva en sede judicial VII-10

7. ¿Los documentos administrativos, son instrumentos públicos? Necesidad
de norma legal expresa VII-11

8. El art. 979 del Código Civil no incluye a los actos ni a las actuaciones
administrativas VII-13

9. Los instrumentos públicos en la era digital..... VII-14

10. Conclusiones..... VII-17

Capítulo VIII

OBJETO Y COMPETENCIA DEL ACTO ADMINISTRATIVO

I. *Elementos y vicios del acto administrativo*..... VIII-1

1. Elementos del acto administrativo..... VIII-1

2. Los vicios en relación a los elementos. Criterio de aplicación..... VIII-3

3. Vicios y nulidades..... VIII-4

II. *Vicios del objeto* VIII-5

4. Objeto prohibido VIII-5

4.1. En general VIII-5

4.2. Distintos vicios del objeto VIII-6

4.3. Objeto prohibido por provocar indefensión..... VIII-9

4.4. Precedentes. Doctrina de los actos propios..... VIII-10

5. Objeto violatorio de facultades regladas VIII-11

5.1. Planteamiento general..... VIII-11

5.2. Continuación. La ilegalidad del objeto en caso de silencio, vías de
hecho e inexistencia de acto administrativo notificado en forma previa
a su ejecución..... VIII-11

5.3. Los conceptos jurídicos indeterminados. El caso de la discriminación .. VIII-14

5.3.1. Un ejemplo del dilema: Igualdad y no discriminación VIII-15

5.3.2. ¿Es esta una cuestión semántica? VIII-16

5.3.3. Libertad y administración pública VIII-16

5.3.4. Algunas conclusiones VIII-18

6. Imprecisión u oscuridad..... VIII-18

7. Imposibilidad de hecho..... VIII-20

8. Irrazonabilidad VIII-22

8.1. La contradicción del acto VIII-22

8.2. La falta de proporcionalidad VIII-23

8.3. La absurdidad del objeto VIII-25

9. Inmoralidad. La ética pública..... VIII-26

9.1. La ley inmoral VIII-28

9.2. El acto inmoral VIII-29

9.3. El acto inmoral por corrupción o ineficiencia grosera VIII-30

9.4. La degradación de la moral y la ética VIII-32

9.5. La omisión de resolver como corrupción VIII-32

III. *Competencia* VIII-33

10. Concepto y alcances..... VIII-33

11. Competencia en razón del grado..... VIII-33

12. Competencia en razón de la materia	VIII-38
12.1. Incompetencia respecto a materias judiciales	VIII-38
12.2. Incompetencia respecto a materias legislativas	VIII-39
12.3. Incompetencia respecto a materias administrativas de otros órganos.....	VIII-41
13. Competencia en razón del territorio.....	VIII-42
14. Competencia en razón del tiempo.....	VIII-42

Capítulo IX

VICIOS DE LA VOLUNTAD

I. <i>Vicios de tipo objetivo</i>	IX-1
1. Aspectos subjetivos y objetivos de la voluntad administrativa.....	IX-1
2. Enumeración de los vicios de la voluntad	IX-2
3. Vicios en el origen de la voluntad	IX-3
4. Vicios de la voluntad, previos a la emisión del acto	IX-6
4.1. La garantía de defensa. El sumario previo	IX-7
4.1.1. De victimario a víctima. La difícil situación del sumariante....	IX-10
4.1.2. La denegación inmotivada de prueba.....	IX-10
4.2. Intimación previa. Sorpresa, contramarchas, confianza legítima	IX-11
4.3. Audiencia pública, licitación pública; publicidad y transparencia	IX-12
4.4. Compulsa y concurrencia de interesados: concurso y licitación.....	IX-12
4.5. Opinión, dictamen o informe sustancial.....	IX-13
4.5.1. En general.....	IX-13
4.5.2. La inexplicable excepción del dictamen jurídico previo	IX-14
4.6. Otros vicios de procedimiento	IX-17
4.7. Efecto sinérgico de los vicios	IX-18
4.8. Circunstancias mitigantes	IX-19
5. Vicios en la emisión de la voluntad	IX-20
5.1. Actos simples dictados por órganos colegiados	IX-20
5.2. Actos complejos.....	IX-22
5.3. Actos que requieren autorización	IX-23
5.4. Actos que requieren aprobación.....	IX-24
5.4.1. En general	IX-24
5.4.2. Acto y proyecto de acto.....	IX-24
5.4.3. Atribuciones del órgano de control.....	IX-25
5.4.4. Efectos de la aprobación	IX-25
5.4.5. Revocación	IX-26
5.4.6. Competencia originaria.....	IX-26
5.5. Actos que requieren registro, inscripción, etc.....	IX-27
II. <i>Vicios de tipo subjetivo</i>	IX-27
6. Desviación de poder.....	IX-27
6.1. Noción y fundamento	IX-27
6.2. Fundamento legal y antecedentes.....	IX-29
6.3. Casos de desviación de poder.....	IX-30
6.4. Aspectos probatorios	IX-33
7. Arbitrariedad.....	IX-34
8. Distintos casos de arbitrariedad.....	IX-36
8.1. Actos que omiten decidir	IX-36

8.2. Decisiones que prescinden de los hechos	IX-37
8.3. La fundamentación normativa seria y su sustento fáctico.	IX-40
8.4. Actos ilógicamente motivados.....	IX-43
8.4.1. Falacias no formales	IX-44
8.4.1.1. El anquilosado paradigma de la prevalencia del interés público, bien común, etc.	IX-44
8.4.1.2. La falacia de conclusión inatinerente.....	IX-45
8.4.1.3. El argumento <i>ad hominem</i>	IX-45
8.4.1.4. Otras falacias no formales	IX-46
8.4.2. Falacias formales	IX-49
8.5. Otras hipótesis.....	IX-51
9. Diferencia entre la arbitrariedad y el vicio tradicional de violación de la ley	IX-52
10. Error.....	IX-53
10.1. El error como causal de nulidad.....	IX-53
10.2. Errores de menor gravedad.....	IX-54
10.3. Acerca del llamado error de derecho.....	IX-54
10.4. El error no invalidante	IX-55
11. Dolo, violencia, simulación.....	IX-55
11.1. Dolo.....	IX-55
11.1.1. Dolo del individuo.....	IX-56
11.1.2. Dolo del funcionario	IX-57
11.1.3. Dolo del individuo y del funcionario.....	IX-57
11.2. Violencia o intimidación	IX-58
11.2.1. Violencia sobre el individuo.....	IX-58
11.2.2. Violencia sobre el funcionario.....	IX-58
11.2.3. Observaciones comunes	IX-59
11.3. Simulación.....	IX-59
11.3.1. Simulación y eficacia del acto. Antedatado y retroactividad	IX-62
11.3.2. Aspectos probatorios. Relación con otros vicios.....	IX-63
11.3.3. La simulación de los actos administrativos y su pretendido carácter de instrumentos públicos.....	IX-64
11.3.4. Morosidad y simulación administrativa	IX-64

Capítulo X

FORMALIDADES

I. Formas de instrumentación y publicidad.....	X-1
1. Introducción.....	X-1
1.1. Finalidad.....	X-1
1.2. Enunciación	X-2
1.2.1. Procedimiento previo al acto.....	X-3
1.2.2. Instrumentación. Fundamentación o motivación.....	X-5
1.2.3. Notificación	X-5
2. La forma escrita.....	X-7
2.1. Su exigibilidad	X-7
2.2. Su registro físico: el papel, o el soporte electrónico	X-8
3. Lugar y fecha	X-10

3.1. La fecha.....	X-10
3.2. Lugar.....	X-11
4. El número	X-11
5. El órgano y entidad de que emana el acto	X-12
6. La fundamentación o motivación.....	X-13
6.1. Terminología y alcances.....	X-13
6.2. Fundamentos.....	X-16
6.3. Consecuencias de su omisión.....	X-18
6.4. Requisitos de una fundamentación suficiente	X-18
6.5. La fundamentación previa, concomitante y ulterior	X-20
6.6. La fundamentación defectuosa como excusa de la anulación judicial.....	X-23
7. Parte dispositiva o resolutive	X-24
8. La firma del acto.....	X-25
8.1. Distintos tipos de firma.....	X-25
8.2. El acto sin firma alguna.....	X-25
8.3. Variantes de firma a ruego en la función pública.....	X-26
8.4. Algunas formas anómalas de certificación.....	X-27
8.5. La firma por sello.....	X-27
8.6. El correo electrónico sin firma	X-27
8.7. La firma electrónica o digital.....	X-28
9. Otras formas de instrumentación.....	X-29
9.1. Forma oral	X-29
9.2. Signos.....	X-30
9.3. Actos tácitos.....	X-31
9.4. El silencio.....	X-32
9.5. El voto emitido por signos, ¿o también por silencio?	X-33
10. Formas de publicidad	X-34
11. Especies de formas de publicidad: publicación y notificación	X-35
11.1. ¿La publicidad no integra el acto?	X-36
11.2. Publicación.....	X-36
11.3. Notificación	X-37
11.3.1. Requisitos de validez.....	X-38
11.3.1.1. Transcripción íntegra del acto	X-38
11.3.1.2. Recursos, plazos y efectos.....	X-38
11.3.1.3. Vista de las actuaciones	X-39
11.3.1.4. Plazo de la notificación válida.....	X-39
11.3.1.5. Otros.....	X-40
11.4. La notificación verbal.....	X-40
11.5. La notificación espontánea.....	X-41
11.6. No cabe la notificación espontánea de un reglamento.....	X-41
II. Otros criterios relativos a la forma. Crítica	X-41
12. La forma y la expresión de la voluntad.....	X-41
13. La distinción entre formas ad substantiam y ad probationem	X-42
14. La distinción entre formas esenciales y no esenciales	X-43
14.1. El criterio doctrinario y legal.....	X-43
14.2. Casos de nulidad por violación de formas	X-44
15. Crítica de la distinción entre forma y formalidad	X-45
16. Continuación. Desajuste de la distinción con el derecho positivo.....	X-46
17. Arguendo: ¿quid si hablamos de formas esenciales?	X-46
18. El efecto sinérgico de los vicios de forma y otros	X-47

Capítulo XI

SISTEMA DE NULIDADES DEL ACTO ADMINISTRATIVO

I. <i>Finalidad de la teoría o sistema</i>	XI-1
1. Las nulidades son sólo relaciones entre otros conceptos.....	XI-1
2. Qué debe explicar un sistema de las nulidades.....	XI-2
3. Debe analizarse el régimen, no las denominaciones.....	XI-3
II. <i>Inaplicabilidad literal de las nulidades del Código Civil</i>	XI-3
4. Diferencias generales entre el sistema de las nulidades civiles y el sistema de las nulidades administrativas.....	XI-3
5. Distintos casos o especies de nulidades. Criterio de comparación.....	XI-10
6. Nulidades absolutas y relativas del Código Civil.....	XI-10
7. Comparación con el derecho administrativo.....	XI-10
8. Actos nulos y anulables.....	XI-13
8.1. La solución tradicional.....	XI-14
8.2. La solución después del decreto-ley 19.549/72.....	XI-14
8.3. Conclusiones.....	XI-16
III. <i>Nulidades administrativas en particular</i>	XI-16
9. Especies de nulidades administrativas.....	XI-16
9.1. El supuesto de mayor gravedad de las consecuencias jurídicas.....	XI-16
9.2. El supuesto de las sanciones de menor gravedad.....	XI-20
9.3. El supuesto de la inaplicación de sanciones por el vicio.....	XI-21
10. Su denominación. La afirmación de que hay nulidad absoluta en el acto administrativo.....	XI-22
11. La inexistencia de acto administrativo; vías de hecho de la administración. Los actos carentes de virtualidad jurídica para modificar la situación jurídica de las partes.....	XI-22
11.1. Comparación con la nulidad.....	XI-25
11.1.1. La prescripción y la caducidad de la acción.....	XI-25
11.1.2. La estabilidad del acto.....	XI-26
11.1.3. La declaración de oficio.....	XI-26
11.1.4. La competencia judicial.....	XI-27
11.1.5. La presunción de legitimidad del acto nulo.....	XI-27
11.1.6. La audiencia de la administración.....	XI-28
11.1.7. La elección de vías.....	XI-28
11.2. Ejemplos de inexistencia de acto administrativo.....	XI-28
11.3. Conclusiones sobre el régimen jurídico de la inexistencia, vías de hecho o meros pronunciamientos sin virtualidad jurídica.....	XI-29
12. Fundamento del sistema de nulidades del acto administrativo.....	XI-30
12.1. Impropiiedad de remitirse al Código Civil para construir el sistema de las nulidades de los actos administrativos.....	XI-30
12.2. Fundamento lógico-jurídico.....	XI-31
12.3. Las nulidades como sanciones implícitas del orden jurídico.....	XI-32
13. Conclusión. Enunciación y denominación de las nulidades administrativas.....	XI-33
13.1. Actos regulares.....	XI-33
13.1.1. Actos válidos.....	XI-33
13.1.2. Actos anulables.....	XI-34

13.2. Actos irregulares	XI-34
13.2.1. Actos nulos	XI-34
13.2.2. Inexistencia de acto; vías de hecho; mero pronuncia- miento de la administración	XI-35
13.3. Concordancias y remisiones	XI-36
14. La no aplicabilidad del acto, como caso especial de nulidad	XI-37
IV. <i>Vicios que determinan las nulidades del acto administrativo</i>	XI-39
15. La pretendida solución del decreto-ley	XI-39
16. Criterio de apreciación	XI-41
17. Crítica de la valoración usual de los vicios del acto administrativo	XI-42
18. La política jurídica de la jurisprudencia	XI-43

Capítulo XII

MODIFICACIÓN DEL ACTO ADMINISTRATIVO

1. Introducción. Se deben analizar los actos a modificarse o extinguirse, no los llamados medios de modificación o extinción	XII-1
2. Extinción y modificación	XII-2
3. Modificación de actos válidos y nulos o anulables	XII-3
4. Modificación de actos válidos. Rectificación o corrección material	XII-4
5. Aclaración	XII-6
6. Reforma	XII-8
7. Modificación de actos nulos o anulables. Saneamiento	XII-8
7.1. Saneamiento administrativo y judicial	XII-10
7.2. Explicar al otro	XII-10
8. Ratificación	XII-11
9. Confirmación	XII-12
9.1. La confirmación en derecho privado y en derecho administrativo	XII-12
9.2. Lo atinente a la prescripción	XII-13
9.3. La confirmación en el decreto-ley 19.549/72	XII-13
10. Comparación entre saneamiento, confirmación y ratificación	XII-14
11. Conversión	XII-15
11.1. Conversión por circunstancia sobrevenida	XII-19
12. Sustitución y reforma	XII-20
13. Improcedencia de la sustitución	XII-22
14. La orden judicial de sustitución	XII-24
15. La sustitución judicial a la ejecutoriedad administrativa	XII-25
16. La reelaboración del acto	XII-26
17. El acto expresamente sujeto a sustitución o reforma	XII-27

Capítulo XIII

EXTINCIÓN

I. <i>Introducción</i>	XIII-1
1. Concepto de extinción	XIII-1
II. <i>Extinción de actos ilegítimos</i>	XIII-2
2. Distintos supuestos	XIII-2
3. Anulación y revocación por ilegitimidad	XIII-3

3.1. Terminología.....	XIII-3
3.2. La suspensión como extinción.....	XIII-5
4. La ilegitimidad sobrevenida.....	XIII-6
4.1. Por cambio en el ordenamiento.....	XIII-6
4.1.1. Límites de la ilegitimidad sobrevenida.....	XIII-7
4.2. Por un cambio en la realidad.....	XIII-7
4.3. Necesidad de pronunciamiento expreso.....	XIII-8
4.4. Comparación con la revocación por inoportunidad.....	XIII-9
4.4.1. Autoridad competente.....	XIII-9
4.4.2. Caducidad y prescripción.....	XIII-10
4.4.3. Indemnización.....	XIII-10
4.5. Efectos en relación al tiempo.....	XIII-10
4.6. El caso de los actos precarios.....	XIII-11
4.6.1. Cambio normativo.....	XIII-11
4.6.2. Cambio fáctico.....	XIII-12
4.7. El caso de los actos de conocimiento.....	XIII-12
III. Extinción de actos legítimos.....	XIII-12
5. Distintos supuestos.....	XIII-12
6. Extinción de pleno derecho de actos legítimos.....	XIII-13
6.1. Cumplimiento.....	XIII-13
6.1.1. Cumplimiento del término.....	XIII-13
6.1.2. Cumplimiento del objeto.....	XIII-13
6.1.3. Cumplimiento de la condición.....	XIII-14
6.2. Imposibilidad de hecho.....	XIII-15
6.2.1. Falta de sustrato personal.....	XIII-16
6.2.2. Falta de sustrato material.....	XIII-16
6.2.3. Falta de sustrato jurídico.....	XIII-17
7. Extinción de actos legítimos dispuesta por acto administrativo.....	XIII-17
7.1. Caducidad.....	XIII-17
7.2. Desuso.....	XIII-19
7.3. Revocación por razones de oportunidad.....	XIII-21
7.4. Rescate.....	XIII-22
8. Extinción por el particular de actos legítimos.....	XIII-23
8.1. Renuncia.....	XIII-23
8.2. Rechazo.....	XIII-25
8.3. Actos contractuales.....	XIII-26