

# ÍNDICE

	Pág.
ABREVIATURAS .....	9
NOTA PREVIA .....	11
<b>PRESENTACIÓN. EL DERECHO COMO UNA DE LAS FORMAS DE DIRIGIR LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA; Y LAS FUENTES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO COMO DECISIÓN RELATIVA A QUIÉN PUEDE DIRIGIR JURÍDICAMENTE LA ACTIVIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN.....</b>	<b>13</b>
<b>CAPÍTULO PRIMERO. CONCEPTOS FUNDAMENTALES DEL SISTEMA DE FUENTES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO .....</b>	<b>17</b>
1. CONCEPTO DE NORMA JURÍDICO-ADMINISTRATIVA. CREACIÓN Y APLICACIÓN DE DERECHO .....	17
2. LA CONSTITUCIÓN COMO <i>PROGRAMA</i> PARA LA VALIDEZ DE LAS NORMAS DE DERECHO INTERNO E <i>INTERFAZ</i> PARA LA APLICABILIDAD DE LAS NORMAS DE SISTEMAS EXTERNOS. LA (SOLO) RELATIVA CONSTITUCIONALIZACIÓN DEL SISTEMA DE FUENTES .....	20
3. LA DISOLUCIÓN DE LA ESTATALIDAD DEL SISTEMA DE FUENTES .....	21
4. ÁMBITO DE VIGENCIA TERRITORIAL DE LA NORMA JURÍDICO-ADMINISTRATIVA .....	23
4.1. La proyección del principio de territorialidad sobre el ámbito de vigencia de las normas jurídico-administrativas.....	23
4.2. La ruptura del territorio nacional como límite al ámbito de vigencia de las normas a través del principio europeo de reconocimiento mutuo...	27
4.3. El fracaso del intento de la Ley de Garantía de la Unidad de Mercado de 2013 de imponer el principio de eficacia nacional de las normas y actos de las Comunidades Autónomas.....	30
5. LA ENTRADA EN VIGOR DE LAS NORMAS .....	33
5.1. Presentación: entrada en vigor, derogación y Derecho intertemporal ...	33
5.2. La publicación, la <i>vacatio legis</i> y la entrada en vigor de las normas .....	35

	Pág.
6. PROHIBICIONES O LÍMITES EN RELACIÓN CON LA RETROACTIVIDAD DE LAS NORMAS .....	40
6.1. Presentación: el tratamiento constitucional de la retroactividad ha simplificado un problema doctrinal casi irresoluble.....	40
6.2. La descripción constitucional de la retroactividad: tópicos con fuerza de convicción, no conceptos con perfiles dogmáticos definidos .....	42
6.3. La retroactividad en el art. 2.3 del Código Civil .....	43
6.4. El contenido de los cuatro preceptos constitucionales relativos a prohibiciones o límites en relación con la retroactividad de las normas ....	44
6.4.1. Un derecho fundamental a la irretroactividad.....	45
6.4.2. La regla constitucional que prohíbe la retroactividad de las «disposiciones sancionadoras no favorables o restrictivas de derechos individuales» (art. 9.3 CE).....	45
6.4.3. El principio de protección de la confianza legítima [art. 9.3 CE (seguridad jurídica)] como límite a la retroactividad.....	47
6.4.3.1. Contenido del precepto.....	47
6.4.3.2. Retroactividad (de norma con rango legal) contraria al principio de protección de la confianza: ¿inconstitucionalidad o responsabilidad patrimonial del Estado legislador? .....	50
6.4.4. La garantía constitucional de la propiedad y de la expropiación forzosa (art. 33 CE) como regla especial frente a la prohibición (derrotable) de retroactividad derivada del principio de protección de la confianza [art. 9.3 CE (seguridad jurídica)].....	54
6.4.4.1. La regulación de los arts. 33.2 CE (función social) y 33.3 CE (expropiación) desplaza los límites a la retroactividad para las situaciones patrimoniales protegidas por el art. 33.1 CE .....	54
6.4.4.2. Tres tópicos constitucionales sobre la distinción entre la regulación restrictiva de la propiedad para el futuro y la expropiación de situaciones jurídicas patrimonializadas .....	57
6.5. La retroactividad de los reglamentos .....	60
7. LA PÉRDIDA DE VIGENCIA DE LAS NORMAS .....	62
7.1. Planteamiento.....	62
7.2. La derogación de las normas.....	67
7.3. La pérdida de vigencia de la norma por su declaración de nulidad.....	67
7.3.1. Validez de las normas, causas de nulidad y vías procesales para su declaración .....	67
7.3.2. Los efectos de la declaración de nulidad de las normas.....	69
<b>CAPÍTULO SEGUNDO. CRITERIOS PARA LA ORDENACIÓN DE LAS RELACIONES INTERNORMATIVAS: JERARQUÍA, COMPETENCIA, PREVALENCIA, SUPLETORIEDAD Y PRIMACÍA APLICATIVA.....</b>	<b>79</b>
1. EL PRINCIPIO DE JERARQUÍA NORMATIVA .....	79
2. LA ORDENACIÓN DE LAS RELACIONES ENTRE NORMAS CONFORME AL DENOMINADO PRINCIPIO DE COMPETENCIA .....	86
3. LA CLÁUSULA DE PREVALENCIA DEL DERECHO ESTATAL SOBRE EL AUTONÓMICO (ART. 149.3 CE) .....	92

	Pág.
4. LA CLÁUSULA DE SUPLETORIEDAD DEL DERECHO ESTATAL (ART. 149.3 CE) .....	99
5. LA PRIMACÍA APLICATIVA PARA LAS NORMAS DE SISTEMAS EXTERNOS (ARTS. 93 Y 96 CE) .....	103
<b>CAPÍTULO TERCERO. LAS FUENTES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO INTERNO</b> .....	<b>107</b>
1. LA CONSTITUCIÓN COMO NORMA Y LA INTERPRETACIÓN DE LA LEY CONFORME A LA CONSTITUCIÓN .....	107
2. EL CONCEPTO CONSTITUCIONAL DE LEY. LA LEY CONCRETA Y SINGULAR .....	110
3. LA LEY ORGÁNICA .....	113
4. EL DECRETO LEGISLATIVO .....	116
5. EL DECRETO-LEY .....	119
6. EL REGLAMENTO .....	123
6.1. Idea general: interpretar sobria y estrictamente la regulación positiva constitucional y legal de la potestad reglamentaria .....	123
6.2. La reserva de ley como estándar constitucional mínimo de dirección de la actividad administrativa por la ley, y como criterio de ordenación constitucional de la relación entre la ley y el reglamento. La reserva legal de ley .....	127
6.3. La potestad reglamentaria del ejecutivo estatal y autonómico .....	129
6.4. El poder normativo municipal .....	131
6.5. Las normas de las corporaciones de Derecho público .....	133
7. EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO DE APROBACIÓN DE LAS NORMAS Y LA EVALUACIÓN NORMATIVA .....	136
7.1. Introducción: mejor información para regular mejor .....	136
7.2. El procedimiento administrativo de aprobación de las normas, en especial de los reglamentos .....	140
7.3. La evaluación normativa .....	145
<b>CAPÍTULO CUARTO. OTRAS PIEZAS DEL SISTEMA DE FUENTES</b> .....	<b>149</b>
1. LA COSTUMBRE EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO .....	149
2. LOS PRINCIPIOS GENERALES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO .....	150
3. EL PRECEDENTE ADMINISTRATIVO Y LA JURISPRUDENCIA .....	153
4. EL <i>SOFT LAW</i> ADMINISTRATIVO. INSTRUCCIONES Y ÓRDENES DE SERVICIO. NORMAS TÉCNICAS DE ORIGEN PRIVADO .....	157
<b>BIBLIOGRAFÍA</b> .....	<b>165</b>
<b>ÍNDICE ANALÍTICO</b> .....	<b>177</b>