

ÍNDICE

PRÓLOGO .....	Pág.	21
ABREVIATURAS .....		25
CAPÍTULO 1. LA CONFIGURACIÓN GENERAL DEL «SISTEMA» DE SEGURIDAD SOCIAL (FORMACIÓN Y EVOLUCIÓN HISTÓRICO-CRÍTICA DE LA SEGURIDAD SOCIAL Y DESCRIPCIÓN DEL SISTEMA Y SU FUTURO)....		29
I. INTRODUCCIÓN. UN PLANTEAMIENTO GENERAL .....		30
1. <i>La «Política» y el «Derecho» de la Seguridad Social</i> .....		30
2. <i>Un esbozo histórico-crítico de la Seguridad Social y su evolución</i> .....		31
A) Los orígenes. Las «técnicas elementales». Técnicas de ayuda y técnicas de previsión/provisión .....		31
B) Las técnicas de ayuda: de la Caridad a la Beneficencia; de la Beneficencia Pública a la Asistencia Social .....		32
C) Las técnicas de Provisión/Previsión Social: del ahorro al Seguro Social .....		34
D) El nacimiento de los Seguros Sociales. Las técnicas «de responsabilidad» .....		35
E) «Estado social» y Seguridad Social. Sistemas de Previsión Social. Fundamentos «doctrinales» e institucionalización normativa. El Plan Beveridge y la nueva Seguridad Social .....		36
F) Del discurso a la norma: constitucionalización e internacionalización de los derechos de Seguridad Social .....		38
G) La etapa de la «crisis» de la Seguridad Social: de los «discursos» del «desmantelamiento» a las «prácticas» de la «racionalización» (reducción) de la protección dispensada .....		40
II. SEGURIDAD SOCIAL Y ASISTENCIA SOCIAL EN EL ORDENAMIENTO JURÍDICO. APROXIMACIÓN JURÍDICO-CONCEPTUAL: UNA CUESTIÓN JURÍDICO-PRÁCTICA DE BASE TERMINOLÓGICA. INSTITUCIONES DE SEGURIDAD SOCIAL Y DE ASISTENCIA SOCIAL .....		43
III. LA CONCEPTUACIÓN NORMATIVA (TÉCNICO-LEGISLATIVA) DE LA SEGURIDAD SOCIAL. PANORÁMICA DEL SISTEMA DE FUENTES DEL DERECHO POSITIVO DE LA SEGURIDAD SOCIAL .....		44
1. <i>Los antecedentes inmediatos</i> .....		44
2. <i>El sistema normativo en 1963: la Ley de Bases de la Seguridad Social y su proceso normativo</i> .....		45
3. <i>La «legislación vigente» como problema. Textos articulados, refundidos y normativa complementaria. Del Texto Refundido de la Ley General de la Seguridad Social de 1994 al Texto Refundido de la Ley General de la Seguridad Social de 2015</i> .....		46
4. <i>La Seguridad Social en la Constitución de 1978. La distribución de competencias del Estado y de las Comunidades Autónomas en materia de Seguridad Social</i> .....		47
5. <i>El orden jurídico internacional y comunitario de la Seguridad Social</i> .....		52
A) Las normas internacionales de Seguridad Social .....		52
B) Sobre la existencia de un «Derecho comunitario de la Seguridad Social» .....		53
C) La Carta de Derechos fundamentales de la Unión Europea .....		58

IV.	UNA APROXIMACIÓN SISTEMÁTICA A LA SEGURIDAD SOCIAL: LA ESTRUCTURA BÁSICA DEL «SISTEMA NORMATIVO» DE LA SEGURIDAD SOCIAL .....	60
1.	<i>Estructura de la Ley</i> .....	60
2.	<i>El valor significativo de los Títulos de la Ley. Estudio del Título I</i> .....	61
A)	El derecho de los ciudadanos a la Seguridad Social .....	61
B)	La Seguridad Social como competencia del Estado y de carácter público .....	62
C)	La división del Sistema en prestaciones contributivas y prestaciones «no contributivas» .....	62
D)	El tema del «Régimen General» y de los «Regímenes Especiales» ..	63
a)	Origen, sentido, contenido y evolución de los Regímenes Especiales ..	64
b)	Los procesos de integración de los Regímenes Especiales.....	66
V.	REPENSANDO CRÍTICAMENTE EL SISTEMA DE SEGURIDAD SOCIAL .....	67
CAPÍTULO 2. EL ÁMBITO SUBJETIVO DE APLICACIÓN DE LA SEGURIDAD SOCIAL .....		71
I.	INTRODUCCIÓN. PLANTEAMIENTOS POLÍTICO-JURÍDICOS .....	71
II.	DELIMITACIÓN DEL ÁMBITO SUBJETIVO DEL SISTEMA DE SEGURIDAD SOCIAL ..	72
1.	<i>Reglas generales. Los presupuestos de inclusión en el Sistema</i> .....	72
2.	<i>Ámbito subjetivo de protección del «bloque contributivo-profesional»</i> .....	79
A)	El ámbito subjetivo de aplicación del Régimen General de la Seguridad Social .....	79
a)	Delimitación positiva: las técnicas de inclusión en el Régimen General del Sistema .....	79
b)	Delimitación negativa: las exclusiones expresas .....	85
B)	El ámbito subjetivo de los Regímenes Especiales de la Seguridad Social. Descripción general y remisión .....	86
C)	Los Sistemas Especiales .....	88
3.	<i>Campo de aplicación de la rama «no contributiva»: la universalidad como tendencia o «aspiración»</i> .....	88
III.	LA CONSERVACIÓN VOLUNTARIA DE LA CONDICIÓN DE ASEGURADO. EL «CONVENIO ESPECIAL» DE SEGURIDAD SOCIAL.....	89
1.	<i>Fundamento, concepto y objeto del convenio</i> .....	89
2.	<i>Ámbito subjetivo y requisitos de suscripción del convenio</i> .....	89
3.	<i>Efectos jurídicos generales del convenio especial</i> .....	92
4.	<i>Modalidades de convenio especial</i> .....	92
IV.	LA FIGURA DEL EMPRESARIO EN EL SISTEMA DE SEGURIDAD SOCIAL .....	94
CAPÍTULO 3. LA ORDENACIÓN JURÍDICA DE LA GESTIÓN DE LA SEGURIDAD SOCIAL .....		97
I.	LAS OPCIONES BÁSICAS EN MATERIA DE GESTIÓN DE LA SEGURIDAD SOCIAL: DEL ÁMBITO DE LO PRIVADO HACIA LA PUBLIFICACIÓN. GESTIÓN DIRECTA-GESTIÓN INDIRECTA. CENTRALIZACIÓN-DESCENTRALIZACIÓN. GESTIÓN BUROCRÁTICA-GESTIÓN DEMOCRÁTICA-PARTICIPACIÓN .....	97
II.	PRINCIPIOS GENERALES DEL ORDENAMIENTO POSITIVO .....	99
1.	<i>La titularidad estatal en la gestión de la Seguridad Social</i> .....	99
2.	<i>La descentralización funcional. Las Entidades gestoras de la Seguridad Social</i> .....	100
3.	<i>La exclusión del fin de lucro</i> .....	101
III.	LA ORGANIZACIÓN DE LA GESTIÓN ESTATAL DE LA SEGURIDAD SOCIAL .....	102
1.	<i>Una descripción inicial</i> .....	102
2.	<i>Enumeración de las Entidades gestoras</i> .....	103
3.	<i>Carácter jurídico</i> .....	105
4.	<i>Medios instrumentales</i> .....	106
5.	<i>Estructura orgánica básica y común a las Entidades gestoras: órganos técnicos y directivos y órganos de participación</i> .....	106

6.	<i>Distribución de competencias</i> .....	108
7.	<i>Los Servicios comunes. La Tesorería General de la Seguridad Social</i> .....	110
8.	<i>Órganos de tutela y coordinación: Intervención e Inspección</i> .....	116
IV.	LA COLABORACIÓN EN LA GESTIÓN .....	117
1.	<i>Mutuas Colaboradoras con la Seguridad Social</i> .....	118
2.	<i>La colaboración (voluntaria y obligatoria) de las empresas</i> .....	129
V.	OTRAS FORMAS DE COLABORACIÓN EN LA GESTIÓN DE LA SEGURIDAD SOCIAL .....	131
CAPÍTULO 4. ACTOS Y RELACIONES JURÍDICAS DE MATRICULACIÓN (ENCUADRAMIENTO: INSCRIPCIÓN DE EMPRESAS, AFILIACIÓN, ALTAS Y BAJAS DE TRABAJADORES) .....		133
I.	EL ORIGEN Y SIGNIFICADOS, POLÍTICO-BUROCRÁTICO Y TÉCNICO-JURÍDICO, DE LOS ACTOS DE MATRICULACIÓN (LAS TÉCNICAS DEL SEGURO, EL SEGURO SOCIAL Y LA SEGURIDAD SOCIAL) .....	133
II.	LA INSCRIPCIÓN DE EMPRESAS .....	135
III.	LA AFILIACIÓN DE TRABAJADORES .....	139
IV.	ALTAS. TIPOS DE ALTA .....	142
V.	LAS BAJAS .....	148
VI.	LOS DENOMINADOS «SISTEMAS ESPECIALES» EN ORDEN AL ENCUADRAMIENTO, AFILIACIÓN, ALTAS Y BAJAS, Y RECAUDACIÓN DE CUOTAS .....	150
VII.	EL «CONVENIO ESPECIAL» CON EL SISTEMA (ASIMILACIÓN AL ALTA EN EL SUPUESTO DE SUSCRIPCIÓN DEL SUJETO BENEFICIARIO DE «CONVENIO ESPECIAL» CON LAS ENTIDADES GESTORAS) .....	153
VIII.	ACTOS PECULIARES DE MATRICULACIÓN EN SUPUESTOS ESPECIALES .....	154
IX.	ACTOS DE MATRICULACIÓN EN RÉGIMENES ESPECIALES .....	155
CAPÍTULO 5. FINANCIACIÓN DE LA SEGURIDAD SOCIAL. LA COTIZACIÓN ...		157
I.	PLANTEAMIENTOS POLÍTICO-JURÍDICOS. LAS OPCIONES BÁSICAS .....	157
II.	EVOLUCIÓN DEL SISTEMA: TENDENCIAS Y PLANTEAMIENTOS TÉCNICO-ECONÓMICOS Y POLÍTICO-SOCIALES .....	158
III.	ORDENACIÓN JURÍDICA DE LA FINANCIACIÓN DEL SISTEMA .....	160
1.	<i>Las fuentes de financiación: aportaciones estatales y cuotas</i> .....	160
2.	<i>El «principio» de separación financiera: su alcance instrumental</i> .....	161
3.	<i>La opción legislativa por el «sistema de reparto». Alternativas</i> .....	162
4.	<i>El principio de solidaridad interterritorial: el sistema de unidad de caja</i> ...	163
IV.	ESTUDIO ESPECIAL DE LA COTIZACIÓN: EL RÉGIMEN JURÍDICO .....	164
1.	<i>Caracterización general. La naturaleza jurídica de la cotización</i> .....	164
2.	<i>Régimen jurídico en el RGSS de la obligación de cotizar</i> .....	165
A)	Sujetos. Sujetos obligados y sujetos responsables .....	165
B)	Sujetos activos y sujetos perceptores .....	168
C)	Objeto de la relación: la cuota social. Liquidación de cuotas .....	168
a)	Opciones básicas: la evolución del Sistema español .....	168
b)	Las bases de cotización: reglas para su determinación. Topes ...	170
a')	Determinación de las bases de cotización .....	170
b')	Topes máximos y mínimos de la base de cotización .....	175
c')	Bases de cotización especiales .....	177
c)	Los tipos de cotización .....	183
d)	La cuota social: las técnicas de reducción de la cuota .....	187
e)	El régimen «privilegiado» de la cotización por contingencias profesionales .....	190
D)	Dinámica de la obligación de cotizar: nacimiento, duración y extinción .....	191
E)	El cumplimiento de la obligación de cotizar: la actividad de gestión recaudatoria de las cuotas. La situación de «al corriente» .....	193
a)	Consideraciones generales: el marco normativo .....	193
b)	El cumplimiento en período voluntario de la obligación de cotizar ..	194

	c) El incumplimiento de la obligación: la recaudación ejecutiva ....	198
	d) Otros efectos del incumplimiento. La pérdida de subvenciones por no «estar al corriente». La sanción penal .....	199
	3. Régimen jurídico de la cotización en los Regímenes y «Sistemas» especiales de la Seguridad Social .....	200
V.	EL RÉGIMEN JURÍDICO DE LOS «PRESUPUESTOS DE LA SEGURIDAD SOCIAL» ...	201
VI.	EL RÉGIMEN JURÍDICO DE LA «INTERVENCIÓN» EN LA SEGURIDAD SOCIAL .....	202
<b>CAPÍTULO 6. LA «ACCIÓN PROTECTORA». ÁMBITO OBJETIVO DE LA SEGURIDAD SOCIAL .....</b>		
	I. LA «ACCIÓN PROTECTORA» DE LA SEGURIDAD SOCIAL .....	203
	1. Planteamientos generales .....	203
	2. Determinación previa y taxativa de los supuestos de protección como rasgo de la Previsión Social. Evolución e intercambio de caracteres .....	204
	3. Sistematización de los elementos de ordenación jurídica de acción protectora: contingencias, situaciones protegidas y prestaciones .....	205
	II. LAS CONTINGENCIAS PROTEGIDAS .....	206
	1. Estudio desde una perspectiva general .....	206
	A) La relación de contingencias protegidas. El Convenio 102 OIT como estándar mínimo de protección: ideal de cobertura .....	206
	B) Clasificaciones de contingencias protegidas. Contingencias comunes y profesionales (accidente de trabajo y enfermedad profesional) ....	207
	2. El Sistema español de Seguridad Social: enunciado general y clasificación de las situaciones protegidas .....	208
	A) La vigencia del principio de separación del tratamiento de los riesgos .....	208
	B) Las contingencias profesionales: los conceptos legales de accidente de trabajo y enfermedad profesional .....	209
	III. LAS PRESTACIONES DEL SISTEMA DE SEGURIDAD SOCIAL .....	212
	1. Los tipos de prestaciones desde un punto de vista técnico .....	212
	A) De dar y de hacer .....	212
	B) A corto plazo y a largo plazo .....	212
	C) Directas e indirectas .....	213
	D) Reparadoras, recuperadoras y preventivas .....	213
	E) Principales y complementarias .....	213
	2. Algunas cuestiones de política legislativa general de prestaciones .....	214
	A) La evolución en la técnica de selección de prestaciones. Prestaciones de servicios, recuperadoras y preventivas .....	214
	B) La protección social ante situaciones de dependencia .....	215
	C) La mecánica de prestaciones económicas. Las revalorizaciones .....	216
	a) El tema de la cuantía de las prestaciones. Opciones generales ...	216
	b) Fórmulas para la determinación concreta de la cuantía .....	216
	c) Los recargos por omisiones culpables .....	217
	d) Las revalorizaciones (arts. 58 y 62 LGSS) .....	217
	e) Topes máximos y mínimos. Complementos por mínimos .....	218
	3. Las innovaciones en la acción protectora del Sistema español de Seguridad Social .....	219
<b>CAPÍTULO 7. LA INSTRUMENTACIÓN JURÍDICA DEL ÁMBITO OBJETIVO DE LA SEGURIDAD SOCIAL; RÉGIMEN JURÍDICO GENERAL DEL DERECHO A PRESTACIONES Y RÉGIMEN JURÍDICO GENERAL DE LAS PRESTACIONES .....</b>		
	I. LA RELACIÓN JURÍDICA DE PRESTACIONES Y LA RELACIÓN JURÍDICA DE «SEGURIDAD SOCIAL» .....	223
	II. ESTRUCTURA DE LA RELACIÓN JURÍDICA DE PRESTACIONES .....	224

1.	<i>Las prestaciones contributivas</i> .....	224
	A) Sujeto: activo y pasivo .....	224
	B) Objeto: la prestación .....	225
	C) Régimen jurídico .....	225
	a) El nacimiento de la relación jurídica de prestaciones (requisitos del derecho a las prestaciones) .....	226
	a') Requisitos instrumentales: el tema de la automaticidad de las prestaciones .....	227
	b') La afiliación previa, la situación de al corriente de cotizaciones, los períodos previos de afiliación y cotización .....	229
	b) Duración de la relación jurídica .....	233
	c) Extinción .....	234
	D) Relaciones jurídicas subordinadas, que garantizan la efectividad de las prestaciones ante los supuestos de incumplimiento .....	235
	a) Los supuestos de hecho: incumplimiento en la afiliación y la cotización. Otros supuestos de incumplimiento .....	235
	b) La no actualización o incumplimiento del derecho a prestaciones y la responsabilidad empresarial: régimen jurídico .....	237
	c) Los sistemas subsidiarios para la efectividad de la prestación ...	243
	a') El fondo de garantía .....	244
	b') El «adelanto» de prestaciones por la Entidad gestora .....	244
	d) Otras responsabilidades empresariales .....	245
2.	<i>Las prestaciones no contributivas</i> .....	246
	A) La residencia .....	247
	B) La carencia de ingresos .....	248
III.	CARACTERES Y GARANTÍAS GENERALES DE LAS PRESTACIONES DEL SISTEMA DE SEGURIDAD SOCIAL .....	249
IV.	REGLAS SOBRE PRESCRIPCIÓN Y CADUCIDAD DEL DERECHO A PRESTACIONES ...	251
V.	REGLAS SOBRE REINTEGRO DE PRESTACIONES INDEBIDAS .....	251
VI.	PRINCIPIO DE INDISPONIBILIDAD E IRRENUNCIABILIDAD DE DERECHOS DE SEGURIDAD SOCIAL .....	252
VII.	COMPATIBILIDAD E INCOMPATIBILIDAD DE LAS PRESTACIONES: RÉGIMEN JURÍDICO DIVERSIFICADO (PERSPECTIVA DE CONJUNTO) .....	253
CAPÍTULO 8. LAS PRESTACIONES (I): EL RÉGIMEN JURÍDICO DE LAS PRESTACIONES POR INCAPACIDAD TEMPORAL, NACIMIENTO Y CUIDADO DE MENOR Y RIESGO DURANTE EL EMBARAZO .....		
I.	PRESTACIONES POR INCAPACIDAD TEMPORAL .....	259
	1. <i>Planteamientos político-jurídicos</i> .....	259
	2. <i>El concepto legal: las situaciones o supuestos de hecho protegidos</i> .....	260
	3. <i>Requisitos de la prestación</i> .....	262
	4. <i>Las prestaciones, en particular la económica (subsidio), por incapacidad temporal</i> .....	262
	A) El régimen «ordinario» de incapacidad temporal: la protección por contingencias comunes .....	262
	B) El régimen «privilegiado» de la incapacidad temporal por contingencias profesionales .....	265
	C) Breve referencia a las «especialidades» de algunos supuestos concretos. El trabajo a tiempo parcial y otras modalidades contractuales .....	266
	5. <i>Dinámica de la protección: nacimiento, duración, extinción</i> .....	266
	6. <i>La gestión de la incapacidad temporal: sujetos gestores y procedimiento de acceso</i> .....	269
	7. <i>El control del uso correcto de la prestación y lucha contra el absentismo laboral: verificaciones y seguimientos</i> .....	271
II.	PRESTACIONES POR NACIMIENTO Y CUIDADO DE PERSONA MENOR .....	272

1.	<i>Planteamiento político-jurídico</i> .....	272
2.	<i>Las situaciones protegidas por la prestación (económica)</i> .....	273
3.	<i>«Beneficiarios» y requisitos para acceder a la prestación</i> .....	274
4.	<i>Las prestaciones económicas</i> .....	275
5.	<i>La gestión de la prestación</i> .....	276
6.	<i>La dinámica de la protección: solicitud, nacimiento, modificación, suspensión y extinción del subsidio</i> .....	277
III.	PRESTACIÓN POR CORRESPONSABILIDAD EN EL CUIDADO DEL LACTANTE .....	279
IV.	PRESTACIONES POR RIESGO DURANTE EL EMBARAZO Y LA LACTANCIA NATURAL .....	280
1.	<i>Planteamientos de política jurídica</i> .....	280
2.	<i>Situaciones protegidas</i> .....	281
3.	<i>Beneficiarias y requisitos de acceso</i> .....	281
4.	<i>Prestación económica: base reguladora y cuantía</i> .....	282
5.	<i>La gestión de la prestación</i> .....	282
6.	<i>La dinámica de la protección</i> .....	283
V.	PRESTACIÓN ECONÓMICA POR CUIDADO DE UN MENOR AFECTADO POR CÁNCER U OTRA ENFERMEDAD GRAVE .....	283
1.	<i>Planteamiento de política jurídica</i> .....	283
2.	<i>Situación protegida y hecho causante</i> .....	284
3.	<i>Beneficiarios de la prestación</i> .....	284
4.	<i>Acción protectora: cuantía y duración de la prestación económica</i> .....	285
5.	<i>Gestión y dinámica de la prestación</i> .....	285
<b>CAPÍTULO 9. LAS PRESTACIONES (II): PROTECCIÓN FRENTE A LA «INVALIDEZ». LAS PRESTACIONES POR INCAPACIDAD PERMANENTE</b> .....		
I.	CUESTIONES DE POLÍTICA JURÍDICA Y DETERMINACIÓN DEL MARCO NORMATIVO .....	287
II.	PRESTACIONES CONTRIBUTIVAS DE «INVALIDEZ» (INCAPACIDAD PERMANENTE) .....	288
1.	<i>Contingencia o situaciones de necesidad protegidas</i> .....	288
A)	El concepto legal .....	288
B)	Los grados legales de incapacidad permanente: baremos y grados .....	290
2.	<i>Requisitos legales para ser beneficiario de las prestaciones</i> .....	293
3.	<i>Prestaciones: económicas, sanitarias (remisión), indirectas</i> .....	297
A)	Catálogo o clases de prestaciones .....	297
B)	Cuantía de las prestaciones económicas: las pensiones por incapacidad permanente .....	297
C)	Determinación de la base reguladora .....	299
D)	Responsabilidad por el pago de la prestación .....	303
E)	Régimen de compatibilidad e incompatibilidad con el trabajo y con otras pensiones o subsidios .....	304
4.	<i>Gestión y dinámica de la protección</i> .....	305
A)	La declaración de la incapacidad permanente. El procedimiento de calificación .....	305
B)	Dinámica de la prestación económica: nacimiento, duración, suspensión y extinción del derecho .....	306
C)	La revisión de la incapacidad permanente: supuestos y procedimiento .....	307
D)	Especialidades para la incapacidad permanente derivada de enfermedad profesional .....	309
III.	PRESTACIONES NO CONTRIBUTIVAS .....	310
1.	<i>Planteamiento general</i> .....	310
2.	<i>Situación protegida</i> .....	311
3.	<i>Requisitos de acceso y procedimiento de formalización</i> .....	311
4.	<i>La pensión: cuantía y dinámica de gestión</i> .....	313
IV.	PROTECCIÓN POR LESIONES PERMANENTES NO INCAPACITANTES .....	314
1.	<i>Situación protegida y beneficiarios</i> .....	314
2.	<i>Prestación: procedimiento, cuantía de la indemnización y gestión</i> .....	315
V.	EL DERECHO TRANSITORIO: LA PRESTACIÓN DE INVALIDEZ DEL SOVI .....	315

CAPÍTULO 10. LAS PRESTACIONES (III): LA PROTECCIÓN A LA VEJEZ. PROTECCIÓN POR JUBILACIÓN.....	317
I. INTRODUCCIÓN. PLANTEAMIENTOS GENERALES.....	317
II. PROTECCIÓN CONTRIBUTIVA.....	319
1. <i>Concepto legal</i> .....	319
2. <i>Los supuestos de hecho protegidos</i> .....	321
A) La condición del sujeto. Los sujetos protegidos.....	321
B) La edad del sujeto causante.....	322
a) El tope mínimo o inicial. Anticipación de la jubilación.....	323
b) El tope final o máximo. Las jubilaciones «forzosas».....	333
C) El cese en el trabajo: el nuevo marco normativo para las formas de jubilación gradual y flexible.....	335
a) El favor por las políticas de «retraso» de la jubilación. La jubilación demorada.....	335
b) El régimen jurídico de la «jubilación parcial» (anticipada y diferida).....	336
c) La jubilación gradual y flexible. Jubilación y envejecimiento activo.....	338
D) Los períodos previos de cotización o carencia necesaria.....	341
3. <i>Las prestaciones. Contenido de la prestación por jubilación</i> .....	342
A) La base reguladora de la pensión.....	342
a) Criterios generales de cómputo y límites legales.....	342
b) Determinación de la base reguladora en los supuestos de pluriempleo y en las situaciones de pluriactividad.....	344
B) Cuantía de la pensión. El porcentaje aplicable.....	344
C) Topes máximos y mínimos. Complementos a mínimos.....	345
D) Revalorizaciones.....	347
E) Complemento para la reducción de la brecha de género.....	348
4. <i>La dinámica de la protección por jubilación</i> .....	348
A) Nacimiento.....	348
B) Duración.....	351
C) Suspensión del percibo de la pensión. Incompatibilidades.....	351
D) Extinción.....	354
E) Procedimiento.....	355
III. EL DERECHO TRANSITORIO. LA PENSIÓN SOVI.....	357
A) Se mantiene <i>sine die</i> la legalidad anterior para las extinciones acaecidas antes del 1 de abril de 2013.....	358
B) Se suprime la opción por el interesado.....	358
IV. LA PROTECCIÓN NO CONTRIBUTIVA POR JUBILACIÓN.....	359
1. <i>Configuración jurídica</i> .....	359
2. <i>Sujetos protegidos y requisitos de acceso a la protección</i> .....	360
A) La nacionalidad española.....	360
B) La edad.....	361
C) El requisito de carencia de rentas suficientes.....	361
3. <i>Cuantía de la pensión no contributiva</i> .....	362
4. <i>Prestaciones técnicas indirectas</i> .....	363
5. <i>Dinámica del derecho a la protección contributiva</i> .....	363
CAPÍTULO 11. LAS PRESTACIONES (IV): PROTECCIÓN PARA SITUACIONES DERIVADAS DE MUERTE (PRESTACIONES A SUPERVIVIENTES).....	365
I. PLANTEAMIENTOS POLÍTICO-JURÍDICOS.....	365
II. SUPUESTOS DE HECHO PROTEGIDOS. EL CATÁLOGO DE PRESTACIONES.....	367
III. LOS REQUISITOS LEGALES DE ACCESO Y SUJETOS BENEFICIARIOS Y CAUSANTES DE LA PROTECCIÓN.....	368
1. <i>Beneficiarios (requisitos)</i> .....	368
A) La indemnización de «auxilio por defunción».....	368

	B)	De la pensión de viudedad .....	368
	C)	De la pensión de orfandad .....	372
	D)	De las prestaciones a favor de familiares .....	374
	E)	De la indemnización especial a tanto alzado .....	375
	2.	<i>Requisitos del sujeto causante</i> .....	376
IV.		CONTENIDO DE LA ACCIÓN PROTECTORA: TIPOS Y CUANTÍA DE LAS PRESTACIONES ...	378
	1.	<i>Los subsidios</i> .....	378
	2.	<i>Pensiones de viudedad, orfandad y a favor de otros familiares</i> .....	378
	A)	Cálculo de las bases reguladoras .....	378
	B)	La pensión de viudedad .....	379
	C)	La pensión de orfandad .....	382
	D)	Las pensiones a favor de familiares .....	385
	E)	Indemnizaciones: el auxilio por defunción e indemnización adicional por muerte con causa profesional .....	385
V.		DINÁMICA DE LA PROTECCIÓN DE LAS PENSIONES POR SUPERVIVENCIA .....	386
	1.	<i>Pensión de viudedad</i> .....	386
	2.	<i>Pensión de orfandad</i> .....	388
	3.	<i>Prestaciones a favor de familiares</i> .....	389
CAPÍTULO 12. LAS PRESTACIONES (V): LA PROTECCIÓN SOCIAL A LA FAMILIA. LAS PRESTACIONES FAMILIARES.....			
	I.	PLANTEAMIENTOS POLÍTICO-JURÍDICOS.....	391
	II.	MODALIDADES DE PROTECCIÓN Y TIPO DE PRESTACIONES FAMILIARES.....	393
	1.	<i>El marco normativo vigente. Características generales</i> .....	393
	2.	<i>Las modalidades de protección familiar</i> .....	395
	III.	LA MODALIDAD CONTRIBUTIVA: ASIMILACIONES A PERÍODO COTIZADO (PARTO DE MADRE NO TRABAJADORA; INTERRUPCIÓN DE LA VIDA LABORAL EN LOS PRIMEROS AÑOS DE VIDA DEL HIJO O ADOPTADO; EXCEDENCIA POR CUIDADO DE MENOR O FAMILIARES).....	396
	1.	<i>Los beneficiarios, situación protegida y «sujeto causante»</i> .....	396
	2.	<i>El régimen jurídico de la prestación: contenido y dinámica</i> .....	398
	IV.	LA MODALIDAD NO CONTRIBUTIVA: LAS PRESTACIONES ECONÓMICAS DIRECTAS .....	400
	1.	<i>La asignación económica periódica (subsidio) por hijo a cargo</i> .....	400
	A)	Situación protegida, sujeto causante y beneficiarios .....	400
	B)	El contenido de la prestación: cuantía, devengo y abono .....	403
	C)	Dinámica de la protección: nacimiento y vicisitudes. El régimen de incompatibilidades .....	404
	2.	<i>Las prestaciones económicas de pago único</i> .....	406
	A)	Por nacimiento o adopción de hijo en supuestos de familias numerosas, monoparentales y de madres con discapacidad .....	406
	B)	Prestación económica por parto o adopción múltiple .....	407
CAPÍTULO 13. LAS PRESTACIONES (VI): LA PROTECCIÓN POR DESEMPLEO ....			
	I.	PLANTEAMIENTOS POLÍTICOS Y JURÍDICOS: LA FUNCIÓN DE LA SEGURIDAD SOCIAL EN LA COBERTURA DEL DESEMPLEO Y SUS LÍMITES PARA COMBATIRLO .....	409
	II.	ASPECTOS GENERALES DE LA PROTECCIÓN POR DESEMPLEO .....	411
	1.	<i>El Derecho aplicable</i> .....	411
	2.	<i>La noción legal del desempleo protegido</i> .....	412
	A)	Capacidad para trabajar .....	413
	B)	Voluntad de trabajar .....	413
	C)	Pérdida (o reducción) del empleo previamente ocupado .....	413
	3.	<i>Clases de desempleo</i> .....	414
	4.	<i>Tipos y niveles de protección</i> .....	414
	III.	EL RÉGIMEN JURÍDICO DE LA PROTECCIÓN EN EL NIVEL CONTRIBUTIVO .....	417
	1.	<i>Sujetos protegidos</i> .....	417



2.	<i>Requisitos para el nacimiento del derecho a la protección</i> .....	420
A)	Afiliación y alta .....	420
B)	Período mínimo de cotización (periodos de carencia) .....	421
C)	No cumplir la edad de jubilación .....	423
D)	Encontrarse en la situación legal de desempleo .....	424
E)	Formalización de la involuntariedad del desempleo: el compromiso de actividad .....	427
3.	<i>Reglas para la determinación de la cuantía de la prestación por desempleo</i> ...	430
A)	Determinación de la base reguladora .....	431
B)	Porcentajes a percibir .....	432
4.	<i>Dinámica del derecho a la prestación contributiva por desempleo</i> .....	433
A)	Nacimiento del derecho: la solicitud de prestación .....	433
B)	Duración de la prestación por desempleo .....	435
C)	Vicisitudes del derecho: suspensión y extinción .....	437
a)	La suspensión de la protección por desempleo .....	437
b)	La extinción del derecho: causas y efectos .....	440
5.	<i>El régimen financiero y de gestión de las prestaciones</i> .....	442
A)	Financiación, cotización y recaudación .....	442
B)	Entidades gestoras de la prestación por desempleo .....	443
C)	Las modalidades y formas de pago de la prestación .....	444
6.	<i>El régimen de incompatibilidades</i> .....	447
IV.	<b>EL SUBSIDIO ASISTENCIAL POR DESEMPLEO: RÉGIMEN JURÍDICO</b> .....	450
1.	<i>Configuración técnica y planteamientos político-jurídicos</i> .....	450
2.	<i>Beneficiarios del subsidio por desempleo</i> .....	450
3.	<i>La duración y cuantía del subsidio asistencial</i> .....	454
4.	<i>Dinámica del derecho a la prestación: nacimiento y vicisitudes suspensivas y extintivas</i> .....	455
5.	<i>Régimen de incompatibilidades</i> .....	456
V.	<b>PRESTACIÓN DE SOSTENIBILIDAD Y MANTENIMIENTO DEL EMPLEO (RED)</b> ...	457
1.	<i>Personas beneficiarias</i> .....	458
2.	<i>Base reguladora y cuantía de la prestación</i> .....	459
3.	<i>Dinámica de la protección</i> .....	459
A)	Nacimiento del derecho: la solicitud de la prestación .....	459
B)	Duración .....	460
C)	Suspensión y extinción .....	460
D)	Régimen de incompatibilidades .....	461
4.	<i>Gestión y financiación</i> .....	461
VI.	<b>LA RENTA ACTIVA DE INSERCIÓN EN EL MARCO DE LA PROTECCIÓN POR DESEMPLEO</b> .....	462
VII.	<b>LOS PROGRAMAS ASISTENCIALES EXTRAORDINARIOS: EL SUBSIDIO EXTRAORDINARIO POR DESEMPLEO (SED) Y OTROS SUBSIDIOS EXTRAORDINARIOS</b> .....	465
1.	<i>Subsidio Extraordinario por Desempleo (SED)</i> .....	465
2.	<i>Subsidios extraordinarios para hacer frente a las consecuencias económicas y sociales derivadas de la pandemia originada por la COVID-19</i> .....	467
VIII.	<b>LA PROTECCIÓN POR DESEMPLEO DE LOS TRABAJADORES FIJOS DISCONTINUOS Y EVENTUALES DEL CAMPO</b> .....	469
1.	<i>Protección contributiva</i> .....	469
2.	<i>Protección asistencial</i> .....	472
IX.	<b>LA PROTECCIÓN POR DESEMPLEO («POR CESE DE ACTIVIDAD») DE LOS TRABAJADORES AUTÓNOMOS</b> .....	477
<b>CAPÍTULO 14. LAS PRESTACIONES (VII): LA PROTECCIÓN FRENTE A LA POBREZA Y EXCLUSIÓN SOCIAL. LA PRESTACIÓN DE INGRESO MÍNIMO VITAL</b> .....		
I.	<b>CONFIGURACIÓN JURÍDICA</b> .....	497
II.	<b>SUJETOS PROTEGIDOS</b> .....	499
1.	<i>Personas no integradas en unidad de convivencia (beneficiario individual)</i> ...	500

053	2.	<i>Integrantes de una unidad de convivencia</i> .....	502
054	A)	Titular del derecho.....	502
75	B)	Unidad de convivencia.....	503
153	III.	REQUISITOS DE ACCESO.....	505
153	1.	<i>Residencia legal al menos un año antes de la solicitud</i> .....	505
753	2.	<i>Límite de rentas: situación de vulnerabilidad económica</i> .....	507
753	A)	Límite de ingresos y rentas.....	508
054	B)	Límite de patrimonio.....	510
153	IV.	ACCIÓN PROTECTORA. CUANTÍA DE LA PRESTACIÓN.....	512
513	V.	DINÁMICA DE LA PRESTACIÓN.....	516
513	1.	<i>Nacimiento</i> .....	516
513	2.	<i>Duración</i> .....	516
513	3.	<i>Suspensión</i> .....	517
513	4.	<i>Extinción</i> .....	518
753	VI.	RÉGIMEN DE COMPATIBILIDADES.....	519
054	VII.	GESTIÓN Y PROCEDIMIENTO.....	520
524	1.	<i>Entidad encargada de la gestión y mecanismos de cooperación</i> .....	520
524	1.1.	Entidad gestora.....	520
524	1.2.	Transferencia de competencias a los territorios forales.....	521
524	1.3.	Convenios con Comunidades Autónomas y Entidades locales (disp. adic. 4. <sup>a</sup> y art. 22.2 RD-ley 20/2020).....	521
053	1.4.	Mecanismos de cooperación y colaboración.....	522
053	1.5.	Órganos consultivos y de seguimiento.....	523
053	2.	<i>Inicio</i> .....	523
523	3.	<i>Tramitación</i> .....	524
753	VIII.	OBLIGACIONES DE LOS BENEFICIARIOS, INFRACCIONES DE LAS MISMAS Y RÉGIMEN SANCIONADOR.....	525
525	1.	<i>Obligaciones comunes para titulares y beneficiarios</i> .....	525
753	2.	<i>Obligaciones de los titulares</i> .....	525
525	3.	<i>Obligaciones de las personas integrantes de la unidad de convivencia</i> .....	526
525	4.	<i>Régimen sancionador</i> .....	526
053	IX.	PRESTACIÓN ECONÓMICA TRANSITORIA DE IMV DURANTE 2022.....	528
053	CAPÍTULO 15. LAS PRESTACIONES (VIII): LA PROTECCIÓN DE LA SALUD COMO CONTINGENCIA CUBIERTA. PRESTACIONES SANITARIAS Y ORGANIZACIÓN DEL SISTEMA NACIONAL DE SALUD.....		531
153	I.	PROBLEMAS POLÍTICO-JURÍDICOS: LA ASISTENCIA SANITARIA COMO ACCIÓN PROTECTORA DEL SISTEMA DE LA SEGURIDAD SOCIAL.....	531
531	II.	CONFIGURACIÓN DEL DERECHO A LA ASISTENCIA SANITARIA Y MARCO NORMATIVO REGULADOR.....	532
531	III.	LOS SUJETOS RESPONSABLES DE LA PROVISIÓN DE LA ATENCIÓN SANITARIA: LA ORGANIZACIÓN Y GESTIÓN DE LAS PRESTACIONES MEDIANTE EL SISTEMA NACIONAL DE SALUD.....	537
531	IV.	EL CONTENIDO BÁSICO DEL DERECHO: EL CATÁLOGO DE PRESTACIONES DEL SISTEMA NACIONAL DE SALUD.....	539
531	1.	<i>La ordenación de las prestaciones: Catálogo y Cartera de Servicios</i> .....	539
531	2.	<i>Las garantías de las prestaciones</i> .....	540
531	3.	<i>Las prestaciones médico-sanitarias</i> .....	540
531	A)	Las prestaciones de atención primaria.....	540
531	B)	Las prestaciones de atención médica especializada.....	542
531	C)	Las prestaciones de los servicios de urgencia.....	543
531	D)	La asistencia médica por contingencia profesional.....	544
531	E)	Las exclusiones de la prestación médico-sanitaria.....	545
531	F)	La regulación de los lugares de provisión de la prestación.....	546
531	G)	La asistencia sanitaria a través de medios ajenos al Sistema Nacional de Salud: supuestos y procedimiento para el reintegro de los gastos médicos.....	547

4.	<i>La prestación de atención sociocomunitaria</i> .....	548
5.	<i>El «subsistema» de prestaciones farmacéuticas</i> .....	548
	A) El problema de la determinación del marco regulador .....	548
	B) El catálogo de inclusiones y exclusiones .....	549
	C) La prescripción de medicamentos y la dispensa por las farmacias: el sistema de precios de referencia .....	550
	D) Las modalidades de financiación: el tique moderador .....	552
6.	<i>Las prestaciones sanitarias «suplementarias» del Sistema</i> .....	553
	A) La denominada prestación ortoprotésica .....	554
	B) La prestación de transporte sanitario (art. 19 Ley de cohesión y calidad del Sistema Nacional de Salud) .....	555
	C) Los tratamientos dietoterapéuticos complejos .....	556
	D) Oxigenoterapia y otras técnicas de terapia respiratoria a domicilio....	557
7.	<i>Servicios de información y documentación sanitaria</i> .....	557

**CAPÍTULO 16. LAS PRESTACIONES (IX): PRESTACIONES COMPLEMENTARIAS INTERNAS DE «ACCIÓN SOCIAL» EN EL SISTEMA DE SEGURIDAD SOCIAL. ASISTENCIA SOCIAL Y SERVICIOS SOCIALES** .....

I.	LOS CONCEPTOS DE «ASISTENCIA SOCIAL» Y «SERVICIOS SOCIALES» COMO SUBSISTEMAS PRESTACIONALES DE SEGURIDAD SOCIAL .....	559
II.	EL MARCO NORMATIVO: REPARTO DE COMPETENCIAS Y FUENTES REGULADORAS ..	560
III.	LA ASISTENCIA SOCIAL COMO PRESTACIÓN RESIDUAL DE LA SEGURIDAD SOCIAL ...	562
	1. <i>Prestaciones asistenciales de la acción protectora de la Seguridad Social</i> ...	562
	2. <i>Prestaciones asistenciales del extinto FONAS: protección de las personas «desvalidas» y otras ayudas institucionales</i> .....	563
	3. <i>Prestaciones a favor de emigrantes españoles que no residan en España</i> ...	564
	4. <i>Subsidios previstos en la (derogada) LISMI</i> .....	565
	5. <i>Ayudas sociales a personas o colectivos en especiales situaciones de riesgo.</i>	565
	6. <i>La acción social complementaria de las Mutuas Colaboradoras de la Seguridad Social</i> .....	566
IV.	LOS SERVICIOS SOCIALES COMO PRESTACIÓN DE LA SEGURIDAD SOCIAL .....	567
	1. <i>El objeto de los Servicios Sociales de la Seguridad Social</i> .....	567
	2. <i>Servicios a favor de las personas con discapacidad: organización y acceso a los centros residenciales</i> .....	568
	3. <i>Servicios Sociales a favor del envejecimiento activo y la prevención de la dependencia</i> .....	570
	A) Aspectos generales .....	570
	B) El servicio de termalismo social .....	570
	C) El turismo social o programa de vacaciones para las personas mayores .	571
V.	EL SERVICIO SOCIAL DE LAS PERSONAS REFUGIADAS Y ASILADAS, ASÍ COMO DE INTEGRACIÓN DE LOS INMIGRANTES .....	571

**CAPÍTULO 17. UN NUEVO DERECHO SOCIAL UNIVERSAL: EL SISTEMA PARA LA AUTONOMÍA Y ATENCIÓN A LA DEPENDENCIA** .....

I.	PLANTEAMIENTOS DE POLÍTICA JURÍDICA. DELIMITACIÓN DE LA SITUACIÓN PROTEGIDA .....	573
II.	LOS EJES BÁSICOS DEL SAAD .....	578
III.	ÁMBITO DE APLICACIÓN SUBJETIVO .....	580
IV.	FINANCIACIÓN Y GESTIÓN DEL SAAD .....	582
V.	PRESTACIONES DEL SISTEMA PARA LA AUTONOMÍA Y ATENCIÓN A LA DEPENDENCIA...	585
	1. <i>Tipos de prestaciones</i> .....	585
	2. <i>Prestaciones económicas: la prestación de cuidados en el entorno familiar</i> ...	586
	3. <i>Prestaciones mixtas</i> .....	588
	4. <i>Determinación de la cuantía</i> .....	589
	5. <i>La red de servicios del SAAD</i> .....	591
	A) Servicios de prevención de las situaciones de dependencia y de promoción de la autonomía personal .....	592

B) Servicio de Ayuda a Domicilio .....	592
C) Servicio de Teleasistencia .....	593
D) Servicio de Centro de Día y de Noche .....	594
E) Servicio de Atención Residencial .....	594
6. Reglas de incompatibilidad .....	595

<b>CAPÍTULO 18. LOS RÉGIMENES ESPECIALES DE LA SEGURIDAD SOCIAL: DE LA FRAGMENTACIÓN A LA CONVERGENCIA</b> .....	597
I. INTRODUCCIÓN: ORIGEN Y SENTIDO DE LOS RÉGIMENES ESPECIALES .....	597
II. LAS PECULIARIDADES DE LOS RÉGIMENES ESPECIALES: ASPECTOS BÁSICOS .....	599
1. Del «Régimen Especial» al «Sistema Especial Agrario» .....	599
A) Caracteres básicos del Sistema Especial para Trabajadores por Cuenta Ajena Agrarios .....	599
B) Particularidades del encuadramiento en el Sistema Especial .....	600
C) Las particularidades del sistema de cotización .....	600
D) Particularidades de la acción protectora .....	602
2. El Régimen Especial de Trabajadores del Mar (RETM) .....	603
A) Ambito subjetivo .....	603
B) Actos de encuadramiento .....	604
C) Cotización y recaudación .....	605
D) Acción protectora .....	605
E) Gestión .....	606
3. El Régimen Especial de Trabajadores Autónomos (RETA) .....	607
A) Ambito subjetivo .....	608
B) Actos de encuadramiento .....	609
C) Cotización .....	609
D) Acción protectora .....	611
a) Incapacidad temporal .....	612
b) Incapacidad permanente .....	612
c) Jubilación .....	613
d) Cese de actividad («desempleo de de las personas autónomas») .....	613
4. Del «Régimen Especial» al «Sistema especial» de personas Empleadas de Hogar .....	613
A) Las especialidades en el encuadramiento .....	614
B) El sistema especial de cotización .....	614
C) Las particularidades de la acción protectora .....	615
5. El Régimen Especial de los Estudiantes (RESSE) .....	616
6. El Régimen Especial de la Minería del Carbón .....	617
A) Ambito subjetivo .....	618
B) Actos de encuadramiento .....	618
C) Cotización .....	618
D) Acción protectora .....	618
a) Incapacidad permanente .....	619
b) Jubilación .....	619
c) Muerte y supervivencia .....	620
7. Regímenes Especiales de personas funcionarias .....	620
A) Una pluralidad de regímenes de seguridad social para una misma o análoga actividad .....	620
B) Estructura de gestión y acción protectora .....	622

<b>CAPÍTULO 19. LA INICIATIVA PRIVADA: PROTECCIÓN SOCIAL COMPLEMENTARIA</b> .....	629
I. LA PROTECCIÓN SOCIAL COMPLEMENTARIA: IDENTIFICACIÓN Y MODALIDADES .....	629
II. MEJORAS VOLUNTARIAS: MODALIDADES, CONTENIDO Y MODOS DE GESTIÓN .....	631
III. FUNDACIONES LABORALES Y ENTIDADES DE PREVISIÓN SOCIAL .....	635
1. Las Fundaciones Laborales .....	636

2.	<i>Los Montepíos y las Entidades de Previsión Social</i> .....	636
3.	<i>Entidades aseguradoras de cualquier clase</i> .....	638
IV.	LOS PLANES Y FONDOS DE PENSIONES. CONFIGURACIÓN JURÍDICA Y PRINCIPIOS CONSTITUTIVOS .....	639
1.	<i>Concepto y clases de Planes de Pensiones</i> .....	639
2.	<i>Principios constitutivos de los Planes y Fondos de Pensiones</i> .....	646
A)	El principio de libertad (la «voluntariedad») .....	646
B)	El principio de no sustituibilidad y normal complementariedad de las pensiones .....	646
C)	El principio de profesionalidad en los Planes del sistema de empleo ..	647
D)	El principio de no discriminación .....	648
E)	El principio general de exteriorización <i>ex lege</i> de los compromisos por pensiones .....	649
F)	La autonomía colectiva como fuente principal de implantación de los Planes del sistema de empleo .....	651
G)	El principio de participación colectiva: la participación de los interesados en las estructuras de gestión de los Planes y Fondos de Pensiones .....	653

CAPÍTULO 20.	LA GARANTÍA JURISDICCIONAL DEL «SISTEMA»: LOS «PROCESOS» DE SEGURIDAD SOCIAL .....	659
I.	INTRODUCCIÓN .....	659
II.	JURISDICCIÓN Y COMPETENCIA: LA «MATERIA DE SEGURIDAD SOCIAL» .....	661
III.	LA FASE DE «JUSTICIA ADMINISTRATIVA» PREPROCESAL: RECLAMACIÓN PREVIA ...	663
1.	<i>La pérdida de significado actual de la reclamación previa como «privilegio procesal» y como técnica de evitación del proceso</i> .....	663
2.	<i>Integración del marco regulador</i> .....	664
3.	<i>Ámbito de aplicación: supuestos incluidos y excluidos de la reclamación previa</i> ...	664
4.	<i>Procedimiento para su formalización: legitimación, lugar y plazos para la presentación</i> .....	665
IV.	LA MODALIDAD PROCESAL DE SEGURIDAD SOCIAL .....	666
1.	<i>El sentido (devaluado) y objeto de esta modalidad: un proceso declarativo ordinario con particularidades</i> .....	666
2.	<i>Comparecencia: legitimación potestativa de las Entidades gestoras (art. 140) ...</i>	667
3.	<i>Medidas cautelares y prueba en los procesos por accidente de trabajo. Embargo de bienes e informe de la ITSS</i> .....	668
4.	<i>Fase administrativa previa y proceso judicial: la aportación del expediente previo</i> .....	669
5.	<i>Los procesos de revisión de actos declarativos de derechos</i> .....	671
6.	<i>Otras especialidades: recurso de suplicación, ejecución</i> .....	672