

CONTENIDO

Prólogo	31
Glosario terminológico	39

Capítulo I

FUNDAMENTOS

1. La dinámica demográfica	51
2. El bono demográfico	59
3. Modelos de financiamiento de los esquemas de pensiones	61
4. Nivel y trayectoria del gasto	67
5. El contexto laboral	68
6. Debilidades del diseño vigente	70
7. El problema de política	71

Capítulo II

EL PROCESO DE REFORMA

1. La Comisión de Expertos en Seguridad Social (CESS)	75
1.1 Las comisiones de reforma de pensiones en la experiencia internacional	75
1.2 Creación, cometidos e integración de la CESS	83
1.3 Metodología de trabajo y funcionamiento de la Comisión. El diálogo social	85
1.4 Informe de diagnóstico	88
1.5 Informe de recomendaciones	91
2. El proceso a nivel de partidos políticos	95
3. Trámite legislativo y sanción de la ley	97

Capítulo III

APLICACIÓN DE LA LEY EN EL TIEMPO Y ÁMBITOS
SUBJETIVOS DE APLICACIÓN

Sección I. Vigencia y situaciones alcanzadas	99
1. La sucesión normativa en seguridad social. Introducción	99
2. El punto cero del tránsito. La entrada en vigencia de la ley y los límites temporales de aplicación.....	101
3. El cambio normativo desde la óptica de las personas	103
3.1 Personas comprendidas en los regímenes jubilatorios anteriores	103
3.2 Personas parcialmente comprendidas en el SPC: “Convergencia de regímenes”.....	104
3.3 Personas comprendidas plenamente en el SPC	104
3.4 Personas que ingresen al mercado de trabajo luego del 1° de diciembre de 2023	105
Sección II. Inclusión, afiliación jubilatoria y aportación.....	106
1. Reglas de inclusión.....	106
2. Obligtoriedad de afiliación.....	108
3. Inclusión, afiliación y aportación única.....	109
4. Situaciones especiales	109
4.1 Personal de embajadas y organismos internacionales en Uruguay	110
4.1.1 Introducción	110
4.1.2 Inclusión optativa. Alcance subjetivo	112
4.1.3 La opción. Plazos.....	112
4.1.4 Alcance de la opción.....	112
4.1.5 Opción fuera de plazo	113
4.1.6 Norma especial de transición	113
4.2 Personal contratado por representaciones de la República en el extranjero y uruguayos en organismos internaciones con sede fuera del país	113
4.2.1 Inclusión optativa. Alcance subjetivo	113
4.2.2 La opción. Plazos.....	114
4.2.3 Alcance.....	114
4.3 Personal extranjero de zonas francas.....	115
4.4 Trabajadores expatriados.....	115

4.5	Trabajo desde Uruguay para sujetos sin establecimiento permanente en el país.....	116
5.	Recalificación jurídica	116
5.1	Introducción	116
5.2	El principio general	117
5.3	La recalificación jurídica. Procedimiento administrativo..	117
5.4	Resolución de recalificación. Notificación y recurrencia....	118
5.5	Consecuencias materiales de la resolución de recalificación.....	119
5.6	Aspectos jurisdiccionales.....	122
5.7	Excepción de inhabilidad del título en los procesos jurisdiccionales.....	124

Capítulo IV

LOS REGÍMENES JUBILATORIOS ANTERIORES

1.	Concepto y fundamento.....	125
2.	Alcance.....	126
3.	Excepciones al principio.....	126
4.	Normas comprendidas	126
5.	Planteo de tres casos particulares.....	127
5.1	Revocación de la opción del artículo 8 de la Ley N.º 19.162	127
5.1.1	Introducción	127
5.1.2	Breve referencia al marco conceptual de análisis	129
5.1.3	La situación en análisis.....	130
5.2	El caso del aguinaldo en el SRPFFAA.....	132
5.3	Mantenimiento de montos mínimos y máximos de beneficios (art. 301)	134

Capítulo V

LA CONVERGENCIA DE REGÍMENES

1.	Introducción.....	135
2.	Fundamento.....	136
3.	Personas comprendidas	137
4.	El derecho jubilatorio	137
4.1	Haber teórico.....	137

4.2	Determinación del haber jubilatorio.....	138
4.3	Aplicación del cálculo más beneficioso.....	139
5.	Convergencia de regímenes y justicia intrageneracional.....	139
5.1	Sueldo básico jubilatorio	140
5.2	Porcentajes aplicables sobre el SBJ.....	142
5.3	Efectos del procedimiento de convergencia previsto en el art. 17	143
6.	Pilares de cobertura, aspectos tributarios y paratributarios.....	143
7.	Acumulación de servicios.....	144
8.	Reglas particulares en materia de convergencia	145
9.	Hacia una convergencia integral.....	145

Capítulo VI

INTRODUCCIÓN AL SISTEMA PREVISIONAL COMÚN

1.	El derecho humano a la seguridad social.....	147
2.	Principios	148
2.1	Encuadre teórico	148
2.2	Relatividad de los principios en seguridad social	149
2.3	Los principios en el Informe Beveridge	149
2.4	Principios de la seguridad social en la doctrina.....	152
2.5	Principios del artículo 2 de la Ley N.º 20.130	153
2.6	Principios implícitos en la Ley N.º 20.130.....	161
3.	Arquitectura del Sistema Previsional Común (SPC)	163
3.1	Descripción general	163
3.2	Aspectos de diseño no contemplados	168
4.	Características generales.....	168
5.	Contingencias cubiertas.....	170
6.	Las instituciones previsionales en el SPC	170
7.	Referencias monetarias.....	170

Capítulo VII

DEL PRIMER PILAR DEL SISTEMA PREVISIONAL COMÚN

Sección I.	Ámbitos de aplicación y recursos	173
1.	Ámbito institucional de aplicación	173
2.	Ámbito personal de aplicación.....	173

3.	Recursos financieros.....	174
3.1	Aportes patronales.....	174
3.2	Aportes personales	175
3.3	Partidas compensatorias específicas	179
3.4	Otros recursos	180
Sección II. Configuración del derecho jubilatorio.....		180
1.	Concepto de causal jubilatoria y causales previstas	180
2.	Causal jubilatoria normal.....	181
2.1	Introducción.....	181
2.2	Las diversas hipótesis contempladas en la causal ju- bilitatoria normal.....	182
2.2.1	Los nacidos entre los años 1973 y 1977 cual- quiera sea la entidad de amparo.....	182
2.2.2	Los nacidos en el año 1977 o posteriormente, cualquiera sea la entidad de amparo.....	183
2.2.3	Personas incluidas en el BPS.....	183
2.2.4	Edades reales mínimas del personal policial (subescalafón ejecutivo).....	184
2.3	Incompatibilidad de la jubilación configurada con me- nos de 30 años de servicios.....	184
2.4	Servicios bonificados.....	185
3.	Causales jubilatorias anticipadas	187
3.1	Introducción.....	187
3.2	Extensa carrera laboral.....	187
3.2.1	Quienes tuvieran 30 años o más de servicios computables al 1/8/23	187
3.2.2	Quienes cuenten con cuarenta o más años de servicios computables y edad mínima.....	188
3.2.3	Personas nacidas en 1976 y con posterioridad.....	188
3.2.4	Cómputo de servicios	189
3.2.5	Cálculo de la prestación y suplemento solidario	189
3.3	Trabajos particularmente exigentes.....	189
3.3.1	Fundamento	189
3.3.2	Principios de seguridad y salud ocupacional: principios de inocuidad y reparación	191
3.3.3	Requisitos	193
3.3.4	Cómputo de servicios	194
3.3.5	Los puestos de trabajo comprendidos	194

3.3.6	Inclusión de otros sectores de actividad	195
4.	Causal jubilatoria por incapacidad total.....	195
4.1	Configuración de la causal: remisión.....	195
4.1.1	Banco de Previsión Social.....	196
4.1.2	SRPFFAA	197
4.1.3	DNASSP	199
4.1.4	CJPB.....	201
4.1.5	CNSS	202
4.1.6	CJPPU	203
4.2	Carácter subsidiario: alcance.....	204
4.3	Cumplimiento de requisitos mínimos en caso de acumulación de servicios.....	204
4.4	Rentas por incapacidad permanente o muerte	204
4.5	Carácter binario de la jubilación por incapacidad	205
Sección III. Determinación del haber jubilatorio		206
1.	Sueldo básico jubilatorio	206
1.1	Concepto y actualización	206
1.2	SBJ y particularidades en determinadas entidades gestoras	207
1.3	SBJ y maternidad.....	208
2.	Asignación de jubilación; la tasa de adquisición de derechos	209
2.1	Concepto y fundamento.....	209
2.2	Asignación de jubilación por causal normal.....	211
2.3	Asignación de jubilación por causales anticipadas, retiro obligatorio y miembros del Poder Judicial que cesen según el artículo 250 de la Constitución	212
2.4	Situación especial DNASSP: causal con menos de 35 años de servicios	213
2.5	Asignación de jubilación por incapacidad total.....	214
2.6	Incapacidad total en acto de servicio.....	216
2.7	Adecuación de la tasa de adquisición de derechos.....	217
3.	Topes máximos de beneficio.....	218
3.1	Montos máximos en el SPC comprendidos en el pilar de ahorro obligatorio.....	218
3.2	Montos máximos en el SPC no comprendidos en el pilar de ahorro obligatorio.....	218

Sección IV. Cómputos fictos por cuidados.....	221
1. Ámbito de aplicación y vigencia	221
2. Regulación	221
Sección VI. Subsidio Especial de Inactividad Compensada (SEIC)	222
Sección VII. Subsidio Transitorio por Incapacidad Parcial (STIP)	223
1. Concepto, naturaleza y requisitos	223
2. Ámbito subjetivo de aplicación	224
3. Plazo del servicio	224
4. Monto	224
5. Suspensión y cese de la prestación.....	225
6. Montos máximos y mínimos	225
7. Vigencia	226
Sección VIII. Pensiones de sobrevivencia	226
1. Introducción. Estatuto único pensionario y derogaciones.....	226
2. Ámbito temporal de aplicación	226
3. Causales de pensión	227
4. Las pensiones de viudez y equiparadas	229
4.1 Introducción	229
4.2 Beneficiarios.....	230
4.3 Condiciones del derecho de la pensión de viudez y equiparadas.....	232
4.3.1 Aspectos comunes	232
4.3.2 Condición de ingresos de la persona beneficiaria	233
4.3.3 Límite máximo de ingresos de la persona beneficiaria.....	234
4.4 Término de las pensiones de viudez y equiparadas.....	235
5. Las pensiones de hijos y padres.....	236
5.1 Beneficiarios.....	236
5.2 Condiciones del derecho	237
6. Plazo para solicitar pensión y servicio de la misma	239
7. Cálculo de la pensión	239
7.1 Concepto de ingreso	239
7.2 Sueldo básico de pensión (SBP)	240
7.3 Asignación de pensión	241
7.3.1 Haber de base.....	241

7.3.2	Pensión Especial Reparatoria (PER)	241
7.3.3	Fallecimiento en acto directo de servicio	242
7.3.4	Distribución de la asignación de pensión	243
7.3.5	Deducción de ingresos y monto neto	243
7.4	Cambio en los ingresos del beneficiario.....	244
7.4.1	La suspensión, reanudación o inicio por “mejora y el empeoramiento de fortuna”	244
7.4.2	La modificación de la pensión por cambio en el nivel de ingresos.....	246
8.	Pérdida del derecho a pensión	247
9.	Reliquidación entre copartícipes	247
10.	Eliminación de la causal de suspensión en casos de condena por delitos	247
11.	Pensión de sobrevivencia mínima	248
Sección IX. Adecuación de parámetros		248
1.	Introducción. Lógica dinámica versus lógica estática	248
2.	La adecuación paramétrica automática en la legislación com- parada	251
3.	La Iniciativa legislativa del Poder Ejecutivo y los cambios parlamentarios	255
4.	La regulación en la Ley N.º 20.130.....	258
4.1	Parámetros comprendidos y alcance	258
4.2	Situaciones alcanzadas.....	258
4.3	Periodicidad y vigencia.....	258
4.4	Metodología de cálculo.....	259
4.5	Procedencia del ajuste	259
4.6	Autoridad competente	259
4.7	Primera medición	259
Sección X. Acumulación de servicios.....		260
1.	Debilidades del régimen establecido por la Ley N.º 17.819	260
2.	Totalización de servicios	262
2.1	Concepto.....	262
2.2	Cómputo parcial o fraccionamiento de servicios.....	262
2.3	Servicios simultáneos y bonificados.....	263
2.4	Servicios simultáneos no acumulados	263
2.5	Requisitos para la acumulación.....	264
3.	Determinación del haber jubilatorio	264

3.1	Haber teórico por entidad	264
3.2	Regla "prorrata temporis"	265
3.3	Cálculo de la prestación	265
4.	Situación de afiliados con causal en una entidad	266
5.	Jubilación por "edad avanzada"	266
6.	Reingreso a la actividad	267
7.	Eficacia de los servicios	267
8.	Acumulación-admisión	268
9.	Regla prorrata y tope jubilatorio	268
10.	Ámbito de aplicación y vigencia	268

Capítulo VIII

**ENVEJECIMIENTO ACTIVO. COMPATIBILIDAD ENTRE
JUBILACIÓN Y ACTIVIDAD REMUNERADA**

Sección I. Fundamentos	271
1. Introducción	271
2. Experiencia comparada	273
3. La falacia del número fijo de puestos de trabajo	275
4. El marco normativo uruguayo	276
Sección II. Las modificaciones establecidas en la Ley N.º 20.130	278
1. Principio general y ámbito de aplicación	278
2. Casos donde no aplica la compatibilidad	278
3. Personas con afiliación industria y comercio, rural y servicio doméstico del BPS	280
3.1 Inicio de nueva actividad laboral	280
3.2 Empleo múltiple	281
3.3 Trabajadores no dependientes	282
3.4 Asignación de la jubilación y contribuciones de seguridad social	283
3.5 Reingreso en casos de acumulación de servicios	283
Sección III. Retiro parcial flexible	284
1. Antecedentes: la Ley N.º 19.160	284
2. La jubilación parcial flexible en la Ley N.º 20.130	285
2.1 Ámbito subjetivo	285

2.2	Requisitos.....	285
2.3	Régimen de compatibilidad.....	287
2.4	Alcance del régimen de jubilación parcial.....	287
2.5	Monto de la jubilación parcial flexible.....	287
2.6	Jubilación por el régimen de ahorro.....	288
2.7	Acumulación de servicios.....	288
2.8	Reintegro a la actividad y monto de la jubilación.....	288
2.9	Incapacidad laboral y pensiones de sobrevivencia.....	289
2.10	Derogación y ultraactividad.....	289

Capítulo IX

DEL SEGUNDO PILAR DEL SISTEMA PREVISIONAL COMÚN

Sección I. Aspectos generales.....	291
1. Técnica legislativa empleada.....	291
2. Definición.....	291
3. Incorporación mandatoria. Fundamento.....	292
4. Ámbito subjetivo.....	293
5. Distribución de aportes.....	294
6. Libertad de elección de la administradora.....	294
7. Asignación y reasignación periódica de oficio.....	295
8. Administradora única por persona.....	296
9. Recursos del régimen, recaudación y acreditación de aportes.....	297
9.1 Recursos del régimen de jubilación por ahorro individual obligatorio.....	297
9.2 Recaudación de los aportes.....	297
9.3 Acreditación en las cuentas.....	299
Sección II. Régimen especial de inicio.....	299
1. Caracterización.....	299
2. Régimen especial de cobertura de invalidez y muerte en actividad.....	299
2.1 Régimen especial de comisión.....	302
Sección III. Beneficios en el segundo pilar.....	302
1. Introducción.....	302
2. Causales de acceso del derecho jubilatorio.....	303

3.	Modalidades de prestaciones	306
3.1	Introducción	306
3.2	Jubilación mensual o renta vitalicia	307
3.3	Servicios bonificados y exoneración de aportes.....	309
3.4	Prestación mensual especial en situaciones de enfermedad terminal.....	311
3.5	Retiro parcial en forma de capital	311
3.6	Beneficio de renta o capital para los afiliados sin causal ..	312
4.	Prestación en caso de incapacidad total.....	313
5.	Subsidio transitorio por incapacidad parcial.....	314
6.	Pensiones de sobrevivencia.....	314
6.1	Introducción	314
6.2	Ámbito temporal de aplicación	315
6.3	Causales de acceso.....	315
6.4	Sueldo básico de pensión (SBP)	315
6.5	Financiamiento de la pensión	316
6.6	Afectación del capital acumulado	316
6.7	Causante con actividad al amparo de más de una entidad	316
6.8	Fallecimiento en goce de la renta vitalicia.....	317
6.9	Fallecimiento en actividad: tensión entre generar pensión de sobrevivencia y acrecentar el haber sucesorio	318
6.10	Fallecimiento en actividad o en goce del subsidio transitorio por incapacidad parcial.....	319
6.11	Incertidumbres asociadas al fallecimiento en actividad ...	319
6.12	Suspensión o reanudación por cambios de fortuna.....	320
6.13	Haberes sucesorios	321
Sección IV. Administración del pilar 2		322
1.	El rol del Banco de Previsión Social.....	322
2.	Las AFAP.....	322
2.1	Autorización	322
2.2	Objeto exclusivo y los Fondos de Ahorro Previsional	324
2.3	Contabilidad separada	325
2.4	Comisiones por administración.....	325
2.5	El Fondo de Ahorro Previsional.....	329
2.5.1	Naturaleza jurídica.....	329
2.5.2	Participación en la copropiedad. El valor cuota	330
2.5.3	Subfondos	330

2.5.4	Recursos y deducciones del FAP	332
2.6	Inversiones	332
2.6.1	Categorías de inversiones permitidas, límites y prohibiciones	332
2.6.2	Condiciones para la adquisición de activos	334
2.6.3	Prohibiciones de inversión.....	335
2.7	Reserva especial.....	335
2.8	Disponibilidad transitoria	336
2.9	Rentabilidad.....	337
2.9.1	Rentabilidad de los Subfondos	337
2.9.2	Rentabilidad del régimen	338
2.10	Responsabilidades y obligaciones de las administradoras	338
3.	Las AFAP como sujetos regulados (lavado de activos).....	341
4.	Las empresas aseguradoras.....	341
4.1	Remisión.....	341
4.2	Responsabilidad de las empresas aseguradoras	341
Sección V. La información en el pilar 2		341
1.	Información al público.....	341
2.	Información a los afiliados	342
3.	Información a las entidades previsionales.....	342
4.	Historia laboral e información de las AFAP	342
5.	Información del sistema de seguridad social	342
<i>Capítulo X</i>		
REGÍMENES VOLUNTARIOS Y COMPLEMENTARIOS		
Sección I. La previsión social complementaria.....		343
1.	Fundamentos.....	343
2.	El poder de la inercia	345
Sección II. El marco legal vigente		347
1.	Directrices de la previsión complementaria	347
2.	Modalidades y alcance	348
3.	Ámbito subjetivo.....	349
4.	Instrumentos previstos en el proyecto y excluidos del trámite parlamentario.....	350

4.1	Aportes Previsionales Acordados o Conjuntos	350
4.2	La hipoteca inversa o revertida (pilar 4)	351
Sección III. Modalidades reguladas en la Ley N.º 20.130		352
1.	Ahorro Voluntario Individual	352
2.	Depósitos convenidos	352
3.	Aportes de los empleadores	353
4.	Instrumentos de ahorro asociados al consumo	353
5.	Plan de Ahorro por Consumo	354
5.1	Introducción	354
5.2	Incidencias potenciales	355
5.3	Asignación de alícuotas	356
5.4	Consentimiento. Forma de manifestación de la voluntad. Crítica a la solución legal	356
5.5	Situaciones comprendidas	357
5.6	Administración del plan de Ahorro por Consumo	357
5.7	Vigencia	357
Sección IV. Las cuentas de ahorro voluntario y complementario, el Fondo Voluntario Previsional y las Administradoras		358
1.	Las cuentas de ahorro voluntario y complementario	358
1.1	Introducción	358
1.2	Recursos	358
2.	El Fondo de ahorro voluntario previsional	359
2.1	Naturaleza jurídica	359
2.2	Contabilidad separada	359
2.3	Participación en la copropiedad. El valor cuota	359
2.4	Recursos y deducciones	359
2.5	Inversiones	360
3.	Administradoras	360
3.1	Entidades	360
Sección V. Beneficios en el pilar 3		361
1.	Modalidades de prestaciones	361
2.	Liquidez regulada	361

Capítulo XI

DE LOS NIVELES MÍNIMOS DE PROTECCIÓN

Sección I. Fundamentos.....	363
1. Introducción.....	363
2. Recomendación de OIT sobre los pisos de protección social, 2012 (núm. 202).....	364
3. Antecedentes nacionales.....	365
Sección II. Prestaciones no contributivas.....	366
1. Marco constitucional.....	366
2. Problemática identificada en el Informe de Diagnóstico.....	366
3. Subsidio de asistencia a la vejez.....	367
4. Prestación no contributiva por invalidez.....	368
4.1 Beneficiarios.....	368
4.2 Ingresos de los beneficiarios.....	369
4.3 Monto.....	370
4.4 Discapacidad severa.....	370
4.5 Inicio, cese o suspensión de la prestación por invalidez....	371
5. Prestación no contributiva por vejez.....	371
5.1 Beneficiarios.....	371
5.2 Ingresos de los beneficiarios.....	373
5.3 Monto.....	373
5.4 Cese o suspensión de la prestación.....	373
6. Examen de ingresos de familiares obligados al sustento de los beneficiarios.....	373
6.1 Convivientes obligados al sustento del beneficiario.....	373
6.2 Familiares obligados al sustento, no convivientes.....	375
6.3 Gestión de oficio de la pensión alimenticia.....	375
Sección III. Adicionales a las prestaciones no contributivas.....	376
1. Fundamento.....	376
2. Adicional a las prestaciones no contributivas por vejez e invalidez.....	376
3. Personas con Síndrome de Down y otros síndromes.....	377
4. Adicional a las prestaciones no contributivas por discapacidad severa.....	377

Sección IV. El Suplemento Solidario.....	377
1. Introducción.....	377
2. Derecho comparado.....	378
3. Concepto y objetivo.....	380
4. Ámbito institucional de aplicación, administración y financiamiento.....	380
5. Beneficiarios.....	380
6. Domicilio.....	381
7. Monto y cálculo.....	381
8. Obligaciones de los afiliados.....	384
9. Acceso a la información relevante.....	385
10. Liquidación y pago del beneficio.....	386
11. Revisión y actualización.....	386
12. Ajuste de parámetros.....	387
13. Seguimiento de la implementación y evolución del suplemento solidario.....	387

Capítulo XII

BANCO DE PREVISIÓN SOCIAL

Sección I. El ordenamiento financiero del BPS.....	389
1. Introducción. La “caja única”.....	389
2. Los recursos del BPS.....	390
3. Los fondos del BPS.....	392
4. Cooperación recaudatoria institucional.....	393
Sección II. Cómputo y reconocimiento de servicios en la ley N.º 16.713.....	394
1. Cómputo de servicios con prestación zafra y similares.....	394
2. Bonificación de servicios en casos de pases en comisión.....	395
3. Reconocimiento y cómputo de servicios.....	396
3.1 Introducción.....	396
3.2 El principio general. Los trabajadores dependientes.....	396
3.3 Los trabajadores no dependientes.....	397
3.4 Régimen de adeudos por obligaciones devengadas antes del 30 de enero de 2014 que no se hubieren extinguido.....	398

3.5	Régimen de adeudos por obligaciones devengadas a partir del 30 de enero de 2014	398
3.6	Adeudos vigentes y goce de la pasividad	399
Sección III. La historia laboral.....		400
1.	Inclusión de los servicios anteriores al 1° de abril de 1996.....	400
1.1	Introducción	400
1.2	Cronograma de incorporación: plazo para solicitar la incorporación.....	401
1.3	Plazo para decidir la inclusión de los servicios	403
1.4	Decaimiento o inaplicabilidad del “Comunicado 42”	403
2.	Regulación de la Historia Laboral.....	404
2.1	Registro y cómputo en la historia laboral de los servicios de los no dependientes	404
2.2	Declaraciones rectificativas.....	404
2.3	Derecho de iniciativa del trabajador	405
2.4	Información al trabajador. Puesta de manifiesto de la Historia Laboral	406
2.5	Observación de la información.....	406
Sección IV. Regularización aportación regular de personas ocupadas en servicio doméstico		407

Capítulo XIII

ASPECTOS TRIBUTARIOS

Sección I. Aspectos generales		411
1.	Relación jurídico-tributaria en los aportes al Banco de Previsión Social	411
1.1	Introducción. Contribuyentes y responsables	411
1.2	Estructuración de la responsabilidad. En especial: los responsables sustitutos	412
1.3	Contribuyentes y responsables sustitutos en la Ley N.º 20.130	416
1.4	Interrupción y suspensión de la prescripción tributaria ...	419
1.5	Penalidades	422

Sección II. Aspectos tributarios de los aportes a las cuentas de ahorro voluntario y complementario.....	423
1. Impuesto a las Rentas de las Actividades Económicas (IRAE)	423
2. Impuesto al patrimonio (IP)	423
3. Impuesto a la Renta de las Personas Físicas (IRPF)	424
4. Ininclusión como materia gravada a efectos de la seguridad social	425
5. Aportes de terceros.....	425

Capítulo XIV

DISPOSICIONES ESPECIALES RELATIVAS A OTRAS ENTIDADES DE SEGURIDAD SOCIAL

Sección I. Disposiciones particulares aplicables al Servicio de Retiros y Pensiones de las Fuerzas Armadas.....	427
1. Introducción.....	427
2. Categorización del personal militar	428
3. Determinación del régimen aplicable.....	429
4. Incapacidad y fallecimiento en acto de servicios del personal militar	430
5. Modalidades de retiro	430
5.1 Retiro voluntario.....	430
5.2 Retiro obligatorio	431
6. Bonificación de servicios	431
7. Fórmula de cálculo de los beneficios	431
8. Tratamiento del sueldo anual complementario (aguinaldo)	432
Sección II. Disposiciones particulares aplicables a la Dirección Nacional de Asistencia y Seguridad Social Policial	432
1. Introducción.....	432
2. Aplicación de regímenes en el tiempo	433
3. Edad mínima de retiro del personal perteneciente al sub-escalafón ejecutivo con servicios bonificados.....	433
4. Asignaciones de retiro, incapacidad, subsidio y convergencia.....	433
5. Bonificación de servicios	434
6. Subsidio Transitorio por incapacidad parcial.....	434

Sección III. Disposiciones especiales relativas a las Personas Públicas no estatales.....	435
<i>Parte I. Financiamiento de la transición</i>	435
1. Introducción.....	435
2. Financiamiento de la transición de las personas públicas no estatales al Régimen Mixto	436
<i>Parte II. Plazos especiales de convergencia</i>	437
<i>Parte III. Sustentabilidad financiera de las entidades</i>	438
1. Introducción.....	438
2. El deber de mantener y recomponer el nivel de reservas.	439
3. Línea de base y nivel de reservas. Primera medición, periodi- cidad y publicidad.....	439
4. Déficit del nivel de reservas, plan de recapitalización	440
5. Potestad para adoptar medidas inmediatas	440
6. Omisión de adoptar las medidas y consecuencias	441
7. Iniciativa legislativa de transferencia al régimen adminis- trado por el BPS	442
8. Responsabilidad de los integrantes de los órganos jerarcas	442
<i>Parte IV. Disposiciones específicas para la Caja de Jubilaciones y Pensiones de Profesionales Universitarios</i>	444
1. Carácter honorario del directorio	444
2. Exclusión del régimen de incompatibilidades	445
<i>Parte V. Medios impugnativos de los actos de las Personas Públicas no Estatales de Seguridad Social</i>	446
1. Introducción.....	446
2. Vista previa	448
3. Petición	449
4. Recurso de revocación	450
4.1 Objeto	450
4.2 Legitimación	451
4.3 Plazo de interposición.....	451
4.4 Notificaciones personales en procedimientos relativos a prestaciones	452
4.5 Forma de interposición.....	452
4.6 Causales y objeto de impugnación.....	453

4.7	Deber de resolver el recurso.....	454
4.8	Efectos de la presentación.....	454
4.9	Plazos	455
5.	Acción de nulidad	456
5.1	Normativa aplicable	456
5.2	Objeto	456
5.3	Plazo para presentar la acción de nulidad	457
5.4	Causales de nulidad	459
5.5	Parte actora.....	459
5.6	Parte demandada.....	460
5.7	Terceros.....	460
5.8	Tribunal competente	461
5.9	Estructura del proceso y normas que lo rigen.....	461
5.10	Suspensión del acto y otras medidas cautelares.....	464
5.11	La sentencia definitiva	465
5.12	Modo anormal de conclusión del proceso: revocación del acto e ileividad	467
5.13	Efecto de la revocación	467
6.	Acción reparatoria.....	467
6.1	Introducción	467
6.2	Relación entre la vía interna, la acción anulatoria y la acción reparatoria.....	469
7.	La regulación de los plazos administrativos y jurisdiccionales	471
8.	Reglas de interpretación e integración	471

Capítulo XV

AGENCIA REGULADORA DE LA SEGURIDAD SOCIAL (ARSS)

Sección I.	Marco conceptual	473
1.	Introducción.....	473
2.	Las agencias reguladoras.....	475
3.	La regulación de actividades de naturaleza no exclusivamen- te económica	478
4.	La regulación de la seguridad social. La gobernanza en la seguridad social. Aspectos óptimos	479
5.	El diagnóstico de situación. Los agentes regulados y los regu- ladores.....	481

6. Los problemas detectados por la CESS.....	483
7. Las sugerencias y recomendaciones de la CESS	485
Sección II. La Agencia Reguladora de la Seguridad Social	486
1. Fundamento.....	486
2. Creación y posición institucional.....	486
3. La constitucionalidad de la creación de la ARSS	487
3.1 Introducción	487
3.2 Los informes técnicos producidos en el ámbito de la CESS y en la discusión parlamentaria.....	490
4. Constitucionalidad de la ARSS (cont.)	492
5. Vinculación con el Estado	496
6. Directorio. Integración y designación.....	497
7. Competencias del Directorio. Observación de sus actos por parte del Poder Ejecutivo.....	497
8. Prohibiciones e inhibiciones.....	498
9. Cese y destitución de sus miembros.....	498
10. Organización interna y estatuto de sus funcionarios.....	499
11. Régimen de recursos administrativos	500
12. Aspectos presupuestales y financieros	500
13. Disposiciones transitorias.....	500
14. Competencia de la ARSS	500
14.1 Autonomía, coordinación y contralor.....	500
14.2 Competencia.....	501
14.3 Cometidos.....	502
14.4 Cometido específico con plazo: proyección completa y conjunta de la Previsión Social y el Sistema de Cuidados	504
14.5 Cometido relevante: seguimiento de la implementa- ción y evolución del suplemento solidario	505
14.6 Poderes normativos	505
14.7 Poderes de contralor y supervisión	506
14.8 Autorizaciones	507
14.9 Informes previos preceptivos	508
14.10 Comisiones especiales creadas en su ámbito	509
14.11 Metodologías y criterios técnicos de valuación: indica- dores para monitorear la sustentabilidad de las enti- dades paraestatales	509
14.12 Intervención administrativa de las entidades reguladas..	510
14.13 Poderes sancionatorios	510

14.14 Inhabilitación de personas: el proceso legal y sentencia jurisdiccional	513
14.15 Coordinación y cooperación	514

Capítulo XVI

DISPOSICIONES VARIAS

Sección I. Notificaciones personales en procedimientos relativos a prestaciones	515
---	-----

Sección II. Comisiones especiales creadas por la Ley N.º 20.130	516
---	-----

<i>Parte I. Comisión Técnica Permanente de Servicios Bonificados</i>	516
--	-----

1. Introducción	516
2. Ámbito de creación	517
3. Integración y designación	518
4. Cometidos permanentes	518
5. Cometido específico	519

<i>Parte II. Comisión Técnica de Revisión de Exoneraciones de Contribuciones Especiales de Seguridad Social</i>	519
---	-----

1. Introducción	519
2. Ámbito de creación	520
3. Integración y designación	520
4. Cometido	520
5. Iniciativa legislativa o mantenimiento de las exoneraciones	520

<i>Parte III. Comisión Técnica de Revisión de Derechos y Obligaciones</i>	521
--	-----

1. Introducción	521
2. Ámbito de creación	523
3. Integración y designación	523
4. Cometido	523
5. Proposición de opciones de política	523

<i>Parte IV. Comisión Técnica de Dependencia de Cuidados</i>	524
--	-----

1. Introducción	524
2. Ámbito de creación	526
3. Integración y designación	526
4. Cometido	526

5. Informes técnicos.....	526
Sección III. Becarios de posgrado de investigación.....	527
Sección IV. Personas con fibromialgia	528
Sección IV. Modificación del ámbito subjetivo de la Ley N.º 19.590	529
1. Introducción	529
2. Colectivo amparado en la solución del art. 227 de la Ley N.º 20.130.....	530
3. Requisitos legales aplicables	531
Epílogo.....	533
Referencias bibliográficas.....	539