

# CONTENIDO

## *Capítulo I*

|                                                           |    |
|-----------------------------------------------------------|----|
| RELACIONES LABORALES COLECTIVAS .....                     | 19 |
| I. Concepto .....                                         | 19 |
| II. Interlocutores .....                                  | 19 |
| III. Entorno .....                                        | 25 |
| IV. Derecho de las relaciones colectivas de trabajo ..... | 30 |

## *Capítulo II*

|                                                                                                                                   |    |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| RELACIONES LABORALES COLECTIVAS URUGUAYAS .....                                                                                   | 35 |
| I. Breve evolución .....                                                                                                          | 35 |
| II. Panorama actual .....                                                                                                         | 42 |
| III. Derecho colectivo del trabajo uruguayo .....                                                                                 | 44 |
| Libertades y derechos individuales fundamentales, con proyección en las relaciones colectivas de trabajo .....                    | 45 |
| Organizaciones gremiales .....                                                                                                    | 45 |
| Protección de los representantes de los trabajadores y afiliados, y facilidades para el desarrollo de la actividad sindical ..... | 46 |
| Negociación colectiva y convenios colectivos .....                                                                                | 46 |
| Medidas de conflicto colectivo .....                                                                                              | 46 |
| Prevención y solución de conflictos .....                                                                                         | 47 |
| Diálogo social y cooperación laboral .....                                                                                        | 47 |

## *Capítulo III*

|                                                     |    |
|-----------------------------------------------------|----|
| DERECHOS FUNDAMENTALES LABORALES .....              | 49 |
| I. Panorama normativo .....                         | 49 |
| II. Derechos fundamentales en la Constitución ..... | 51 |
| A. Derechos individuales .....                      | 51 |

|                                                                 |    |
|-----------------------------------------------------------------|----|
| B. Derechos colectivos.....                                     | 52 |
| III. Bases para el ejercicio de los derechos fundamentales..... | 56 |
| IV. Conflicto entre derechos fundamentales.....                 | 58 |

#### *Capítulo IV*

|                                                                                                                                                                          |     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| ORGANIZACIONES GREMIALES .....                                                                                                                                           | 61  |
| I. Libertad de organización gremial.....                                                                                                                                 | 61  |
| A. Reconocimiento jurídico .....                                                                                                                                         | 61  |
| B. Libertad sindical o libertad de organización gremial.....                                                                                                             | 63  |
| C. Desarrollo nacional e internacional.....                                                                                                                              | 64  |
| II. Plan de exposición .....                                                                                                                                             | 64  |
| III. Marco normativo general.....                                                                                                                                        | 64  |
| A. Constitución.....                                                                                                                                                     | 65  |
| B. Convenios de la OIT y otros documentos internacionales.....                                                                                                           | 67  |
| C. Leyes y decretos.....                                                                                                                                                 | 67  |
| IV. Regulación de las organizaciones gremiales.....                                                                                                                      | 68  |
| A. Base normativa.....                                                                                                                                                   | 68  |
| V. Libertad de crear organizaciones gremiales .....                                                                                                                      | 69  |
| 1. La libertad de crear organizaciones gremiales comprende a todos los trabajadores y empleadores sin ninguna distinción .....                                           | 69  |
| 2. Los trabajadores y los empleadores tienen derecho a crear organizaciones gremiales sin autorización previa .....                                                      | 73  |
| 3. Los trabajadores y los empleadores tienen derecho a constituir las organizaciones gremiales que estimen convenientes y constituir federaciones y confederaciones..... | 82  |
| 4. Los trabajadores y los empleadores tienen libertad de afiliarse a las organizaciones gremiales, con la sola condición de observar sus estatutos .....                 | 88  |
| VI. Libertad de funcionamiento de las organizaciones .....                                                                                                               | 93  |
| 1. Principios generales y límites.....                                                                                                                                   | 93  |
| 2. Dinámica de la libertad de funcionamiento .....                                                                                                                       | 94  |
| 3. Disolución y suspensión de las organizaciones profesionales ..                                                                                                        | 103 |
| VII. Respeto mutuo y prohibición de actos de injerencia.....                                                                                                             | 104 |
| VIII. Infracciones y sanciones.....                                                                                                                                      | 106 |

*Capítulo V*

|                                                         |     |
|---------------------------------------------------------|-----|
| PROTECCIÓN Y FACILIDADES SINDICALES .....               | 109 |
| I. Principios .....                                     | 109 |
| II. Regulación .....                                    | 110 |
| 1. Constitución.....                                    | 110 |
| 2. Declaraciones y convenios internacionales .....      | 110 |
| 3. Leyes y decretos.....                                | 110 |
| III. Protección .....                                   | 111 |
| A. Aspectos generales .....                             | 111 |
| B. Procedimiento y protección efectiva .....            | 117 |
| C. Reglas protectoras de la Ley 17.940 .....            | 118 |
| IV. Facilidades.....                                    | 133 |
| 1. Licencia sindical .....                              | 134 |
| 2. Cuota sindical .....                                 | 135 |
| 3. Cartelera sindical y distribución de propaganda..... | 136 |
| V. Límites .....                                        | 136 |
| a. Límites formales.....                                | 136 |
| b. Límites materiales .....                             | 138 |

*Capítulo VI*

|                                                                       |     |
|-----------------------------------------------------------------------|-----|
| NEGOCIACIÓN COLECTIVA.....                                            | 141 |
| I. Regulación internacional .....                                     | 141 |
| 1. Negociación colectiva bipartita de las condiciones de empleo ..... | 141 |
| 2. Negociación colectiva de salarios mínimos .....                    | 142 |
| 3. Carácter residual de la negociación colectiva tripartita .....     | 143 |
| II. Regulación nacional .....                                         | 144 |
| A. Constitución.....                                                  | 144 |
| B. Ley.....                                                           | 145 |
| III. Principios y derechos fundamentales.....                         | 153 |
| A. Derecho a la negociación colectiva.....                            | 153 |
| B. Promoción y garantía del Estado.....                               | 153 |
| C. Negociación de buena fe .....                                      | 154 |
| D. Intercambio de información .....                                   | 155 |

|                                                                  |     |
|------------------------------------------------------------------|-----|
| E. Colaboración y consultas. Formación para la negociación ..... | 155 |
| IV. Negociación colectiva tripartita.....                        | 156 |
| A. Consejo Superior Tripartito .....                             | 156 |
| B. Consejos de Salarios .....                                    | 159 |
| V. Negociación colectiva bipartita.....                          | 172 |
| A. Legitimación para negociar .....                              | 172 |
| B. Niveles y articulación.....                                   | 175 |

## *Capítulo VII*

|                                                           |     |
|-----------------------------------------------------------|-----|
| CONVENIOS COLECTIVOS DE TRABAJO .....                     | 177 |
| I. Reglas aplicables .....                                | 177 |
| A. Convenios y Recomendaciones de la OIT .....            | 177 |
| B. Leyes .....                                            | 177 |
| II. Concepto .....                                        | 178 |
| III. Sujetos.....                                         | 179 |
| IV. Estructura y contenido.....                           | 179 |
| A. Cláusulas delimitadoras .....                          | 180 |
| B. Cláusulas normativas .....                             | 180 |
| C. Cláusulas obligacionales .....                         | 181 |
| V. Jerarquía y eficacia .....                             | 182 |
| VI. Límites .....                                         | 183 |
| VII. Garantía.....                                        | 186 |
| VIII. Prevención y solución de conflictos colectivos..... | 187 |
| IX. Cláusula de paz legal .....                           | 188 |
| A. Obligación de no adoptar medidas .....                 | 188 |
| B. Alcance de la obligación de paz.....                   | 188 |
| C. Incumplimiento de la cláusula de paz.....              | 189 |
| X. Efectos.....                                           | 191 |
| XI. Vigencia .....                                        | 192 |

## *Capítulo VIII*

|                                         |     |
|-----------------------------------------|-----|
| CONFLICTO COLECTIVO DE TRABAJO .....    | 195 |
| I. Concepto de conflicto colectivo..... | 195 |
| A. Importancia .....                    | 195 |



|                                                           |     |
|-----------------------------------------------------------|-----|
| B. Elementos .....                                        | 195 |
| C. Definición .....                                       | 197 |
| II. Conflicto individual y colectivo de trabajo .....     | 198 |
| A. Sujetos.....                                           | 198 |
| B. Intereses.....                                         | 198 |
| C. Marco.....                                             | 199 |
| D. Materia y origen .....                                 | 199 |
| E. Medios de solución.....                                | 200 |
| F. Medidas de conflicto .....                             | 201 |
| III. Conflictos colectivos jurídicos y de intereses ..... | 202 |

### Capítulo IX

|                                          |     |
|------------------------------------------|-----|
| LAS MEDIDAS DE CONFLICTO COLECTIVO ..... | 205 |
| A. Autotutela y sus límites .....        | 205 |
| B. Medidas de conflicto .....            | 206 |
| C. Medidas de los trabajadores .....     | 206 |
| D. Medidas de los empleadores .....      | 208 |

### Capítulo X

|                                                          |     |
|----------------------------------------------------------|-----|
| DERECHO DE HUELGA.....                                   | 211 |
| I. Concepto de derecho de huelga.....                    | 211 |
| A. Doctrina nacional .....                               | 211 |
| B. Doctrina internacional .....                          | 214 |
| C. Mi posición .....                                     | 214 |
| II. Marco jurídico.....                                  | 219 |
| A. Derecho comparado .....                               | 219 |
| B. Derecho uruguayo.....                                 | 221 |
| III. Efectos jurídicos de la huelga lícita.....          | 233 |
| A. Derecho comparado .....                               | 233 |
| B. Derecho uruguayo.....                                 | 235 |
| IV. Derecho de huelga de los funcionarios públicos ..... | 243 |
| A. Dictámenes del Comité de Libertad Sindical.....       | 243 |
| B. Derecho uruguayo.....                                 | 244 |

*Capítulo XI*

|                                                                  |     |
|------------------------------------------------------------------|-----|
| DERECHO DE HUELGA EN LOS SERVICIOS PÚBLICOS.....                 | 247 |
| I. Concepto de servicio público .....                            | 247 |
| II. Huelga en los servicios públicos .....                       | 248 |
| A. Existencia de un conflicto entre derechos fundamentales ..... | 248 |
| B. Solución al conflicto de derechos fundamentales.....          | 248 |
| III. Posición de la OIT .....                                    | 249 |
| A. Servicios esenciales en sentido estricto.....                 | 250 |
| B. Servicios de utilidad pública.....                            | 251 |
| C. Solución al conflicto de derechos.....                        | 252 |
| IV. Regulación uruguaya .....                                    | 253 |
| A. Constitución.....                                             | 253 |
| B. Ley 13.720.....                                               | 254 |
| V. Regulación italiana .....                                     | 255 |

*Capítulo XII*

|                                                  |     |
|--------------------------------------------------|-----|
| LÍMITES AL EJERCICIO DEL DERECHO DE HUELGA ..... | 257 |
| I. Límites formales.....                         | 257 |
| A. Concepto.....                                 | 257 |
| B. Marco jurídico .....                          | 258 |
| II. Límites materiales .....                     | 264 |
| III. Huelgas abusivas .....                      | 265 |
| A. Huelgas articuladas .....                     | 266 |
| B. Huelgas oportunistas .....                    | 268 |
| C. Huelgas políticas .....                       | 269 |
| D. Huelgas de solidaridad.....                   | 271 |
| IV. Huelgas articuladas .....                    | 272 |
| A. Mapeo del derecho comparado.....              | 273 |
| B. Respuesta en Uruguay.....                     | 279 |

*Capítulo XIII*

|                                                                           |     |
|---------------------------------------------------------------------------|-----|
| MEDIDAS DE CONFLICTO AJENAS A LA HUELGA.....                              | 287 |
| I. Trabajo irregular ajeno a la huelga.....                               | 287 |
| A. Trabajo a reglamento o con celo excesivo.....                          | 288 |
| B. Trabajo a desgano o a menor rendimiento.....                           | 288 |
| C. Trabajo selectivo.....                                                 | 289 |
| II. Calificación jurídica en el derecho comparado.....                    | 289 |
| A. Brasil.....                                                            | 290 |
| B. Italia.....                                                            | 290 |
| C. Francia.....                                                           | 291 |
| D. España.....                                                            | 291 |
| III. Calificación jurídica en Uruguay.....                                | 292 |
| A. El trabajo irregular no es huelga.....                                 | 292 |
| B. El trabajo irregular es incumplimiento del contrato de<br>trabajo..... | 293 |

*Capítulo XIV*

|                                                                             |     |
|-----------------------------------------------------------------------------|-----|
| OCUPACIÓN DEL LUGAR DE TRABAJO .....                                        | 301 |
| I. Marco jurídico nacional.....                                             | 301 |
| A. Normas constitucionales y legales.....                                   | 301 |
| B. Normas reglamentarias .....                                              | 303 |
| II. Derecho internacional.....                                              | 306 |
| A. Convenios de la OIT.....                                                 | 306 |
| B. Derecho comparado .....                                                  | 306 |
| III. Doctrina laboral.....                                                  | 308 |
| A. Doctrina tradicional .....                                               | 308 |
| B. Doctrina moderna.....                                                    | 309 |
| C. Mi posición .....                                                        | 310 |
| IV. Jurisprudencia.....                                                     | 321 |
| A. Evolución.....                                                           | 321 |
| B. Fallos que consolidan la posición contraria a las ocupacio-<br>nes ..... | 321 |
| V. Dictámenes del Comité de Libertad Sindical .....                         | 324 |
| A. Contenido .....                                                          | 324 |

|                      |     |
|----------------------|-----|
| B. Mi posición ..... | 325 |
|----------------------|-----|

## Capítulo XV

|                                                                |     |
|----------------------------------------------------------------|-----|
| PIQUETES LABORALES .....                                       | 327 |
| I. Marco conceptual.....                                       | 327 |
| A. Los piquetes no son huelga .....                            | 327 |
| B. Clases de piquetes .....                                    | 328 |
| II. Derecho extranjero .....                                   | 331 |
| A. Argentina .....                                             | 331 |
| B. Brasil.....                                                 | 332 |
| C. España .....                                                | 333 |
| D. Francia .....                                               | 334 |
| E. Italia.....                                                 | 334 |
| III. Derecho nacional .....                                    | 335 |
| A. El piquete no es huelga .....                               | 336 |
| B. Piquete lesivo de libertades y derechos fundamentales ..... | 337 |
| IV. Acciones para disolver los piquetes laborales.....         | 345 |
| A. Administrativo.....                                         | 345 |
| B. Judicial.....                                               | 346 |

## Capítulo XVI

|                                                                         |     |
|-------------------------------------------------------------------------|-----|
| MEDIOS DE PREVENCIÓN DE LOS CONFLICTOS<br>COLECTIVOS DE TRABAJO .....   | 351 |
| I. Principios sobre prevención y solución de conflictos laborales ..... | 351 |
| A. Vigencia plena de un régimen democrático .....                       | 351 |
| B. Protagonismo principal de los actores sociales .....                 | 351 |
| C. Rol subsidiario del gobierno.....                                    | 352 |
| D. Relaciones laborales en situación de equilibrio .....                | 352 |
| E. La práctica del diálogo social.....                                  | 353 |
| F. Cumplimiento de buena fe de las reglas .....                         | 354 |
| II. Medios de prevención del conflicto colectivo de trabajo .....       | 354 |
| A. Aspectos generales .....                                             | 354 |
| III. Regulación y la práctica uruguaya .....                            | 360 |
| A. Preferencia normativa de los mecanismos extrajudiciales .....        | 360 |



|                                  |     |
|----------------------------------|-----|
| B. Contenido de las normas ..... | 361 |
|----------------------------------|-----|

## Capítulo XVII

### MEDIOS DE SOLUCIÓN DE LOS CONFLICTOS COLECTIVOS

|                                                                              |     |
|------------------------------------------------------------------------------|-----|
| DE TRABAJO.....                                                              | 373 |
| I. Aspectos generales .....                                                  | 373 |
| A. Conexión entre los mecanismos de prevención y solución de conflictos..... | 373 |
| B. Mecanismos de solución de conflictos .....                                | 373 |
| II. Autocomposición directa del conflicto .....                              | 375 |
| III. Heterocomposición por un conciliador/mediador.....                      | 376 |
| IV. Heterocomposición por arbitraje .....                                    | 377 |
| V. Heterocomposición por la vía judicial .....                               | 378 |
| VI. Regulación y práctica uruguaya .....                                     | 379 |
| A. Aspectos generales .....                                                  | 379 |
| B. Mecanismos extrajudiciales de solución de conflictos colectivos .....     | 380 |
| C. Mecanismos judiciales de solución de conflictos colectivos .....          | 388 |

## Capítulo XVIII

### DIÁLOGO SOCIAL Y COOPERACIÓN LABORAL .....

|                                    |     |
|------------------------------------|-----|
| I. Aspectos generales .....        | 393 |
| II. Diálogo social.....            | 395 |
| 1. Concepto.....                   | 395 |
| 2. Niveles.....                    | 395 |
| 3. Temas .....                     | 395 |
| 4. Información.....                | 396 |
| 5. Gobernanza.....                 | 396 |
| 6. Condiciones.....                | 396 |
| 7. Objetivos .....                 | 397 |
| 8. Organizaciones y gobierno ..... | 397 |
| III. Negociación colectiva .....   | 398 |
| 1. Niveles.....                    | 398 |
| 2. Contenido.....                  | 398 |

- 3. Regulación y condiciones..... 399
- IV. Cooperación y consulta ..... 399
  - 1. Objetivo ..... 399
  - 2. Complemento de la negociación colectiva ..... 400
  - 3. Intereses comunes ..... 401
  - 4. Conexión ..... 402
  - 5. Clima y comunicaciones ..... 402
  - 6. Facilidades ..... 402
  - 7. Contenido ..... 403
  - 8. Consulta tripartita ..... 403
  - 9. La cooperación no es cogestión ..... 404
- V. Prevención y solución de conflictos..... 405
  - 1. Consenso ..... 405
  - 2. Procedimientos ..... 405
- VI. Regulación y práctica uruguaya ..... 406
  - 1. Constitución..... 406
  - 2. Ley ..... 407