

CONTENIDO

Abreviaturas, siglas y acrónimos	19
Prólogo a la 11. ^a edición (Carlos E. Delpiazzo)	23
Prólogo a la 12. ^a edición	25

Capítulo I

ESTADO Y ADMINISTRACIÓN	27
A. Introducción.....	27
1. Inserción en el Estado	27
B. El Estado y su administración. Evolución	27
2. Estado absoluto	27
3. Corrientes filosófico políticas	28
4. Pasaje al Estado de Derecho.....	28
5. Continuación. Incidencia revolucionaria.....	29
6. Estado de Derecho: caracterización.....	31
7. Estado de Derecho y Derecho Administrativo	32
8. Estado de Derecho: evolución. Estado liberal y social.....	32
9. Estado social de Derecho. Continuación	33
10. Planificación. Administración concertada.....	33
11. Rol del Estado social de Derecho	34
C. Administración como instrumento	36
12. Estado administrador y Sociedad.....	36
13. Revisión.....	36

Capítulo II

ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y DERECHO.....	39
A. Derecho Administrativo.....	39
14. Sujeción de la administración al Derecho	39
15. Ciencia del Derecho Administrativo.....	39
16. Noción	40

17.	Derecho interno, internacional, global.....	41
18.	Caracteres del Derecho Administrativo.....	42
19.	Criterio esencial. Supuestos.....	43
20.	Relación con otras ramas del Derecho y otras disciplinas.....	44
21.	Método.....	47
B.	Objeto del Derecho Administrativo. La función administrativa.....	48
22.	Nociones.....	48
23.	Cometidos: clasificaciones.....	49
24.	Servicio Público: sentidos.....	52
25.	Cometidos sustantivos y de apoyo.....	53
26.	Funciones jurídicas del Estado.....	53
27.	Función legislativa.....	54
28.	Función jurisdiccional.....	54
29.	Función administrativa.....	55
30.	Distribución de las funciones.....	56
31.	Otras posibles funciones del Estado.....	57
32.	Gobierno-administración.....	58
C.	Fuentes del Derecho administrativo.....	59
33.	Nociones. Clasificación.....	59
34.	Constitución.....	60
35.	Actos legislativos.....	61
36.	Materia de ley.....	62
37.	Decretos-Leyes.....	63
38.	Decretos-leyes: tipos.....	64
39.	Decretos-leyes en el Uruguay.....	66
40.	Tratados.....	67
41.	Reglamento.....	68
42.	Conceptos en el decreto n.º 500/991.....	69
43.	Fundamentos de la potestad reglamentaria.....	69
44.	Radicación de la potestad.....	70
45.	Materia regulada.....	70
46.	Clasificaciones de reglamento.....	71
47.	Continuación. Reglamento autónomo.....	72
48.	Reglamentos autónomos en el derecho uruguayo.....	73
49.	Procedimientos de elaboración.....	74
50.	Denominaciones del reglamento.....	74
51.	Desaplicación de un reglamento antijurídico.....	75
52.	Abrogación de un reglamento.....	75

53. Circulares. Instrucciones de servicio.....	76
54. Reglamentos de necesidad	77
55. Otras categorías de acto administrativo: resoluciones y contratos	78
56. Principios generales de Derecho.....	79
57. Principios. Continuación.....	79
58. Principios generales en el orden jurídico uruguayo	80
59. Principios inherentes a la personalidad humana y a la for- ma republicana de gobierno.....	83
60. Equidad.....	83
61. Analogía	84
62. Doctrina. Jurisprudencia	85
63. Costumbre. Práctica administrativa. Precedente. Actos propios.....	85
64. Jerarquía de las fuentes.....	87
65. Eficacia del ordenamiento jurídico administrativo.....	88
D. Sujetos del Derecho Administrativo.....	88
66. Relación jurídico administrativa	88
67. Personas jurídicas: algunas clasificaciones.....	89
68. Personas jurídicas públicas estatales.....	90
69. Personas jurídicas públicas no estatales (paraestatales).....	91
70. Personas jurídicas públicas no estatales: continuación	92
71. Personas jurídicas privadas no estatales	93
72. Personas jurídicas privadas estatales	93
73. Administrado. Persona en relación con la administración	95
74. Situaciones jurídicas subjetivas. Derecho subjetivo. Potes- tad	96
75. Interés legítimo	97
76. Situaciones jurídicas subjetivas en el régimen uruguayo.....	98
77. Situaciones jurídicas pasivas (deberes).....	100

Capítulo III

ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA.....	101
A. Nociones generales.....	101
78. Normas de organización.....	101
B. Teoría del Órgano.....	102
79. Noción	102
80. Elementos componentes.....	102

81. Órgano y cargo.....	104
82. Capacidad y competencia. Especialidad.....	105
83. Clasificación de la competencia orgánica	107
84. Clasificación de órganos	108
B. Sistemas orgánicos.....	110
85. Noción. Tipos	110
86. Centralización.....	111
87. Potestades del jerarca	111
88. Clasificaciones de la jerarquía	112
89. Modalidades de la centralización. Autonomía técnica. Imputación funcional	112
90. Delegación de atribuciones	113
91. Delegación de atribuciones. Continuación	115
92. Delegación de atribuciones. Su ejercicio	115
93. Desconcentración privativa.....	116
94. Desconcentración privativa: origen	117
95. Desconcentración no privativa.....	117
96. Centralización derivada	118
97. Descentralización. Caracterización	119
98. Descentralización. Competencias	119
99. Descentralización. Grados. Modalidades	120
100. Coordinación	121
101. Acentralización	122
102. Relaciones jurídico-administrativas	123
C. Organización administrativa uruguaya.....	123
103. Administración pública	123
104. Poder Ejecutivo. Sentidos. Evolución	124
105. Formas de funcionamiento del Poder Ejecutivo (“cabeza”)	125
106. Poder Ejecutivo. Caracterización.....	126
107. Presidencia de la República	126
108. Vicepresidente de la República.....	127
109. Atribuciones del Poder Ejecutivo.....	127
110. Ministerios	128
111. Ministerios: creación y determinación de competencias	129
112. Ministerios. Sus soportes	130
113. Formación de la voluntad del Poder Ejecutivo. Firma de sus actos.....	130
114. Secretaría/Prosecretaría de la Presidencia de la República	131

115. Oficina de Planeamiento y Presupuesto (OPP).....	131
116. Otras dependencias de la Presidencia de la República	133
117. Oficina Nacional del Servicio Civil (ONSC). Ubicación orgánica	134
118. Competencias de la ONSC	135
119. Aspectos administrativos de los Poderes Legislativo y Judicial.....	136
120. Descentralización por servicios. Reseña histórica	137
121. Naturaleza jurídica y tipos de organismos	139
122. Creación, regulación, competencia, personal.....	140
123. Especialización: proyecciones	141
124. Organización. Recursos contra sus actos	142
125. Presupuesto y control.....	144
126. Continuación. Control del Poder Ejecutivo.....	144
127. Régimen de los miembros de los órganos jerarcas.....	146
128. Normativa general sobre Entes Autónomos y Servicios Descentralizados.....	148
129. Sociedades de economía mixta.....	151
130. Cont.: sociedades de economía mixta. Otras figuras	152
131. Fideicomisos públicos	152
132. Empresas públicas.....	154
133. Gobiernos Departamentales. Presentación.....	155
134. Naturaleza jurídica	155
135. Reseña histórica	156
136. Contenido de la descentralización departamental	159
137. Órganos departamentales.....	159
138. Órganos locales.....	160
139. Materia departamental.....	163
140. Continuación: asuntos departamentales.....	164
141. Materias departamental y municipal.....	165
142. Poderes jurídicos.....	165
143. Patrimonio. Aspectos financieros	167
144. Convenios y otras formas de actuación	168
145. Controles sobre el Gobierno Departamental.....	169
146. Medios de defensa de los Gobiernos Departamentales	171
147. Congreso de Intendentes.....	171
148. Congreso de Intendentes: otros aspectos	172
149. Congreso de Ediles	173

Capítulo IV

MEDIOS DE LA ADMINISTRACIÓN. EL FUNCIONARIO PÚBLICO

150. Consideración general.....	175
151. Noción de funcionario público en el Uruguay	175
152. Relación funcional: caracteres	176
153. Relación funcional: su índole laboral.....	177
154. Estatuto. Noción y elaboración. Estatutos múltiples	178
155. Reglas constitucionales en materia estatutaria	179
156. Normas estatutarias de rango legal	180
157. Carrera administrativa	181
158. Exclusión de la carrera. Cargos políticos y de particular confianza	181
159. Exclusión de la carrera. Contratados	182
160. Otras situaciones contractuales	183
161. Relación funcional. Surgimiento. Provisorio	184
162. Competencia para designar y modos de selección	185
163. Requisitos para el ingreso.....	186
164. Funcionario de hecho	187
165. Objeto de la relación funcional. Deberes	188
166. Reglas generales de conducta	190
167. Derechos del funcionario.....	190
168. Derechos. Continuación	193
169. Responsabilidad del funcionario.....	195
170. Poder disciplinario.....	196
171. Principios en materia disciplinaria	197
172. Sanciones disciplinarias.....	199
173. Procedimiento disciplinario. Noción y principios.....	199
174. Procedimiento disciplinario. Tipos	200
175. Investigación administrativa y sumario. Sus etapas	201
176. Relación de los procedimientos administrativo y penal	204
177. Extinción de la relación funcional	205
178. Extinción de la relación. Continuación	206
179. Destitución.....	207
180. Destitución. Continuación.....	209

Capítulo V

MEDIOS DE LA ADMINISTRACIÓN: BIENES Y RECURSOS.....	211
181. Presentación	211
182. Dominio público.....	212
183. Dominio público en el Uruguay. Elementos.....	212
184. Régimen de los bienes del dominio público.....	214
185. Uso del dominio público	215
186. Uso privativo del dominio público	216
187. Delimitación y cese la dominialidad.....	217
188. Dominio privado del Estado.....	217
189. Dominio privado. Transferencia entre entes estatales.....	219
190. Dominio hídrico. Bases. Competencias	220
191. Dominio hídrico. Continuación	221
192. Dominio marítimo	223
193. Dominio aéreo.....	224
194. Dominio radioeléctrico.....	225
195. Dominio minero	225
196. Dominio funerario	227
197. Dominio portuario	229
198. Dominio vial.....	231
199. Dominio vial. Continuación	231
200. Obtención de bienes y recursos: formas	233
201. Derecho de propiedad (privada) y sus limitaciones	234
202. Expropiación. Noción.....	236
203. Bases de la expropiación	237
204. Elementos de la expropiación	238
205. Elementos. Continuación	239
206. Procedimiento expropiatorio.....	240
207. Procedimiento expropiatorio. Continuación	242
208. Juicio expropiatorio.....	244
209. Transferencia de la propiedad	244
210. Derechos de terceros.....	245
211. Compensación.....	246
212. Desistimiento.....	247
213. Retrocesión.....	248
214. Ocupación urgente del bien	248
215. Expropiaciones con normas especiales.....	249

216. Expropiación de bienes muebles.....	250
217. Requisa y comiso	251
218. Expropiaciones para urbanización u ordenamiento territorial	252
219. Expropiación irregular y de hecho.....	253
220. Presupuesto	253
221. Elaboración del Presupuesto Nacional.....	255
222. Elaboración de otros Presupuestos.....	257
223. Notas generales sobre los Presupuestos	258
224. Asignaciones y ejecución presupuestal	259
225. Ordenadores de gastos y pagos.....	260

Capítulo VI

ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA.....	263
A. Caracterización	263
226. Presentación	263
227. Clasificaciones	264
228. Finalidad (interés general). Potestades/sujeciones	264
229. Actos y hechos de la administración.....	265
230. Actividad reglada y discrecional.....	266
231. Discrecionalidad. Continuación.....	267
232. Conceptos jurídicos indeterminados.....	268
B. Acto administrativo.....	269
233. Noción	269
234. Noción. Continuación	270
235. Efectos jurídicos del acto.....	271
236. Origen	271
237. Actos regulados por el derecho privado.....	271
238. Presupuestos y elementos	272
239. Presupuestos: análisis.....	273
240. Elementos (componentes)	275
241. Motivación.....	276
242. Motivación y actos tácito, implícito, presunto, ficto	277
243. Relación entre presupuestos y elementos	280
244. Procedimiento administrativo. Noción.....	281
245. Expediente. Trámite.....	281
246. Soportes. Actos electrónicos	282

247. Procedimiento. Regulación y tipos.....	284
248. Procedimiento común: principios.....	284
249. Principios: continuación. Debido proceso	287
250. Otros principios	289
251. Etapas	292
252. Etapas. Continuación	294
253. Actos en relación con el procedimiento	297
254. Acto perfecto. Conocimiento del acto. Acto firme.....	297
254. Caracteres del acto administrativo	299
256. Caracteres. Continuación.....	301
257. Eficacia temporal del acto administrativo. Irretroactividad.....	304
258. Irregularidades del acto (ilegitimidad/invalidéz)	305
259. Vicios del acto	307
260. Vicios del acto. Continuación	308
261. Convalidación	310
262. Extinción del acto administrativo	311
263. Revocación	312
264. Clasificación de actos administrativos	314
265. Actos de gobierno y de administración.....	317
266. Actos de gobierno. Continuación	319
266. Directivas y directrices.....	320
C. Contratos de la Administración.....	320
268. Introducción.....	320
269. Existencia	321
270. Tipos de contratos. Marca administrativa	322
271. Presupuestos y elementos	324
272. Clasificación.....	325
273. Principios de la contratación	326
274. Continuación.....	327
275. Procedimiento: tipos	328
276. Licitación pública	330
277. Impugnación	335
278. Concesión de servicio público.....	335
279. Contrato de obra pública. Referencia al de suministros	336
280. Concesión de obra pública.....	338
281. Ejecución contractual. Prerrogativas de la administración	339
282. Posición del cocontratante	342
283. Teorías sobre la ejecución contractual	342

284. Extinción de los contratos	345
285. Transacción y arbitraje en los contratos públicos.....	346
286. Contratos de Participación Público-Privada (PPP)	347
287. PPP: procedimiento y marco institucional.....	348
288. Ejecución de los contratos de PPP	350
289. Otros aspectos de los contratos de PPP.....	351
290. Contratos CREMAF	352

Capítulo VII

PETICIONES, RECURSOS ADMINISTRATIVOS Y ACCIÓN DE NULIDAD.....	355
---	-----

291. Normativa	355
292. Régimen de las peticiones	355
293. Recursos administrativos. Tipos.....	356
294. Plazo y forma de interposición. Efectos.....	357
295. Legitimación. Expresión de voluntad. Fundamentación.....	359
296. Agotamiento de la vía administrativa.....	360
297. Resolución de la vía recursiva	361
298. Resolución tardía de los recursos	362
299. La acción de nulidad: sus presupuestos	363
300. Jurisdicción contencioso administrativa (anulatoria)	365
301. Régimen procesal del contencioso anulatorio	366
302. Tercerías	368
303. Naturaleza y efectos de la sentencia anulatoria.....	369
304. Ejecución de la sentencia anulatoria.....	371
305. Otros aspectos del proceso contencioso anulatorio	372
306. Actos pasibles de nulidad.....	374
307. Actos excluidos de la jurisdicción anulatoria. El acto reiterativo	375
308. Jurisdicción de conflictos.....	376

Capítulo VIII

RESPONSABILIDAD CIVIL DEL ESTADO	377
--	-----

309. Fundamento.....	377
310. Evolución constitucional uruguaya	378
311. Caracterización del régimen vigente	378
312. Responsabilidad por actividad de concesionarios	380

313. Responsabilidad objetiva o subjetiva	381
314. Responsabilidad por actividad legislativa.....	382
315. Responsabilidad por actividad jurisdiccional	383
316. Responsabilidad por actividad administrativa	384
317. Regreso contra el funcionario	385
318. Responsabilidad civil del personal. Continuación	386
319. Plazo para hacer valer la responsabilidad estatal	388
320. Actualización de las obligaciones.....	388
321. Ejecución de sentencias.....	389
322. Jurisdicción competente.....	390

Capítulo IX

CONTROL DE Y SOBRE LA ADMINISTRACIÓN..... 391

323. Presentación	391
324. Noción. Caracteres. Reglas	392
325. Tipos.....	393
326. Control administrativo en el sistema centralizado	394
327. Control administrativo en el sistema descentralizado.....	395
328. Otros controles a cargo de la administración.....	397
329. Continuación.....	397
330. Control externo de la actividad económico-financiera.....	402
331. Control interno de actos y gestión económico-financiera	404
332. Control parlamentario sobre la administración	406
333. Control jurisdiccional sobre la administración	407
334. Continuación.....	408
335. Ombudsman o Defensor del Pueblo.....	409
336. Defensor del Pueblo en el Uruguay	411

BIBLIOGRAFÍA GENERAL..... 415