

# CONTENIDO

|   |    |
|---|----|
| AGRADECIMIENTOS.....  | 13 |
| PRÓLOGO.....  | 15 |
| MOTIVACIÓN DE LA PRESENTE OBRA .....  | 17 |
| I. NOCIONES PRELIMINARES .....  | 19 |
| 1. Introducción.....  | 19 |
| 2. Evolución del marco normativo referente a farmacias.....   | 20 |
| a. Década de 1830.....  | 21 |
| b. Década de 1840.....  | 26 |
| c. Década de 1870.....  | 27 |
| d. Década de 1880.....  | 27 |
| e. Década de 1890.....  | 28 |
| f. El nuevo siglo. Primera década de 1900 .....   | 28 |
| g. Cambios posteriores y normativa vigente.....   | 30 |
| 3. Marco normativo vigente .....  | 31 |
| II. DEFINICIÓN DE «FARMACIA» .....  | 33 |
| 1. Medicamentos, cosméticos y dispositivos terapéuticos .....                                       | 34 |
| 2. Productos homeopáticos y hierbas .....   | 35 |
| 3. Otros establecimientos no farmacéuticos.....   | 35 |
| III. POTESTADES DEL MINISTERIO DE SALUD PÚBLICA .....   | 39 |
| IV. CARACTERÍSTICAS DEL MERCADO FARMACÉUTICO.....   | 43 |
| V. SERVICIOS QUE PUEDEN BRINDAR LAS FARMACIAS .....   | 47 |
| 1. Farmacias de primera categoría.....  | 47 |
| 2. Farmacias de segunda categoría .....   | 52 |
| 3. Algunos comentarios sobre la vinculación entre farmacias de<br>primera y segunda categoría ..... | 56 |
| 4. Farmacias de tercera categoría .....   | 59 |

|  |           |
|--|-----------|
| 5. Farmacias de quinta categoría .....   | 59        |
| 6. Farmacias de cuarta y sexta categoría.....  | 60        |
| 7. «Otros establecimientos» .....  | 61        |
| <br>   |           |
| <b>VI. REQUISITOS PARA LA HABILITACIÓN DE FARMACIAS .....</b>  | <b>63</b> |
| 1. Titularidad del establecimiento (restricciones sobre la titularidad de farmacias) .....                                 | 66        |
| 2. Titularidad del establecimiento (restricciones sobre la titularidad de las farmacias y defensa de la competencia) ..... | 69        |
| 3. Introducción a los requisitos de ubicación (para farmacias de primera categoría) .....                                  | 79        |
| a. Fundamentos del régimen de excepción .....  | 79        |
| b. Evolución histórica de las limitaciones de distancia y población .....  | 82        |
| 4. Requisitos de distancia .....   | 86        |
| a. Régimen legal de distancias .....   | 86        |
| b. Primera excepción al régimen de distancias: el traslado de farmacias bajo determinadas causales.....                    | 87        |
| c. Segunda excepción al régimen de distancias: centros comerciales y <i>shopping centers</i> .....                         | 89        |
| d. Conclusiones .....  | 92        |
| 5. Requisitos poblacionales .....  | 94        |
| 6. Valoración crítica del régimen legal.....   | 100       |
| a. Imposibilidad de satisfacer necesidades de la población.....  | 106       |
| b. Inequidad derivada del incumplimiento .....   | 106       |
| c. Fomento para que las «grandes cadenas» ingresen al mercado eliminando competidores .....                                | 107       |
| d. Dificultad para resolver una disputa por cupos.....   | 107       |
| e. ¿Necesidad de clausurar farmacias? .....  | 110       |
| 7. Propuesta de modificación legislativa .....   | 112       |
| 8. Cuestionamientos y rechazo del proyecto .....   | 119       |
| 9. Requisitos de ubicación (para el resto de las categorías) .....   | 121       |
| 10. Requisitos locativos, técnicos y sanitarios .....  | 123       |
| a. Requisitos relacionados al local y equipamiento .....   | 123       |
| b. Requisitos relacionados al horario de funcionamiento.....   | 128       |
| c. Requisitos relacionados a los productos a comercializar.....  | 130       |
| d. Requisitos relativos al personal de farmacias .....   | 133       |
| I. Integración y funciones .....   | 133       |
| II. Régimen de suplencias .....  | 138       |

---

|  |            |
|--|------------|
| III. Cantidad de farmacias por director técnico.....   | 139        |
| IV. Responsabilidades .....  | 141        |
| <br>   |            |
| <b>VII. FUNCIÓN REGISTRAL DEL MINISTERIO DE SALUD PÚBLICA. TRÁMITE DE HABILITACIÓN Y CLAUSURA .....</b>        | <b>147</b> |
| 1. Función registral .....   | 147        |
| 2. Trámite de habilitación.....  | 148        |
| 3. Sobre la trasmisión de la propiedad .....   | 152        |
| a. Trasmisión de la propiedad de farmacias .....   | 152        |
| b. Prescripción adquisitiva de farmacias .....   | 156        |
| c. Procedimientos concursales y enajenación de farmacias .....   | 158        |
| 4. Clausura de farmacias .....   | 161        |
| <br>   |            |
| <b>VIII. TRASLADO DE FARMACIAS .....</b>   | <b>163</b> |
| 1. Consideraciones sobre el traslado de farmacias .....  | 163        |
| 2. Una visión divergente respecto a la exigencia del requisito poblacional.....                                | 166        |
| 3. Situación de las farmacias de tercera y cuarta categoría .....  | 167        |
| <br>   |            |
| <b>IX. FISCALIZACIÓN Y POTESTADES PUNITIVAS DE LA ADMINISTRACIÓN .....</b>                                     | <b>169</b> |
| <br>   |            |
| <b>X. NOCIONES PRELIMINARES SOBRE LAS ÓPTICAS: UNA VISIÓN DESDE LA DEFENSA DE LA COMPETENCIA .....</b>         | <b>175</b> |
| <br>   |            |
| <b>XI. REVISIÓN JURISPRUDENCIAL. PRINCIPALES FALLOS DE FARMACIAS.....</b>                                      | <b>185</b> |
| 1. Requisitos poblacionales .....  | 185        |
| a. Propuesta de considerar a los «barrios» de Montevideo como «centros poblados» .....                         | 185        |
| b. Requisito poblacional: su inconstitucionalidad.....   | 187        |
| c. Población flotante .....  | 190        |
| d. Sobre cómo corresponde calcular una farmacia cada 5000 habitantes .....                                     | 193        |
| 2. Trámite de habilitación y clausura .....  | 194        |
| a. Habilitación ¿y orden de prelación?.....  | 194        |
| b. Sobre el cambio de circunstancias que afecta el cómputo poblacional durante el trámite de habilitación..... | 194        |
| c. Demora durante el trámite de habilitación .....   | 196        |

|  |     |
|--|-----|
| d. Prescripción adquisitiva de farmacias .....                                     | 196 |
| e. Reclamos jurisdiccionales por habilitación de farmacias.....                    | 198 |
| 3. Traslado de farmacias .....   | 200 |
| a. Traslado de farmacias por causal.....   | 200 |
| b. Consecuencias del traslado ilegítimo .....                                      | 202 |
| 4. Restricciones comerciales en vía reglamentaria.....                             | 204 |
| 5. Marbury SA: un caso de medicamentos genéricos y prácticas anticompetitivas..... | 211 |
| a. La decisión judicial.....   | 211 |
| b. Un verdadero periplo administrativo.....  | 214 |
| 6. Cuadro de sentencias analizadas .....   | 218 |
| <br>XII. REFLEXIONES FINALES .....   | 221 |
| XIII. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS.....  | 223 |