

CONTENIDO

AGRADECIMIENTOS.....	17
PRÓLOGO	19
INTRODUCCIÓN	23

Capítulo I

LOS SISTEMAS ELECTORALES	25
1. Concepto	25
2. Elementos de los sistemas electorales	25
2.1. Las circunscripciones electorales.....	25
2.2. Formas de candidatura y de votación.....	26
2.3. Conversión de votos en escaños o fórmulas electorales.....	26
2.4. Barrera legal o umbral electoral.....	27
3. Tipos de sistemas electorales.....	27
3.1. Sistema mayoritario	27
3.1.1. Puro y simple	27
3.1.2. A doble vuelta o balotaje	27
3.2. Sistema de representación de las minorías.....	28
3.3. Sistema de representación proporcional	28
3.3.1. Sistemas de cociente electoral	29
3.3.2. Sistemas del divisor.....	31
Referencias bibliográficas	31

Capítulo II

LAS BASES DEL SUFRAGIO EN EL URUGUAY	33
1. Introducción.....	33
2. Inscripción cívica obligatoria	35
2.1. Generalidades	35
2.2. Ciudadanos naturales	35
2.3. Ciudadanos legales.....	36

2.4. Electores no ciudadanos	37
3. Voto secreto.....	37
4. Voto obligatorio	39
4.1. Evolución histórica	39
4.2. Fundamento.....	40
4.3. Régimen jurídico vigente.....	41
5. Listas cerradas y bloqueadas.....	44
5.1. Lista de candidatos.....	44
5.2. La aplicación de la Ley 18.476 en la redacción dada por la Ley n.º 19.555	44
5.3. Listas cerradas y bloqueadas	45
6. La representación proporcional integral como principio rector.....	46
7. Ley de Lemas.....	49
7.1. Introducción	49
7.2. Concepto y contenido.....	49
8. Doble voto simultáneo.....	51
8.1. Concepto.....	51
8.2. Antecedentes legales	52
8.2.1. Ley n.º 3.640 de 11 de julio de 1910.....	52
8.2.2. Ley n.º 5.332 de 1º de septiembre de 1915	52
8.2.3. Constitución de 1918	53
8.2.4. Ley n.º 7.912 de 22 de octubre de 1925.....	53
8.2.5. Constituciones de 1934, 1942, 1952 y 1967	53
8.3. El doble voto simultáneo en la actualidad	53
Referencias bibliográficas	54

Capítulo III

LOS ÓRGANOS ELECTORALES	57
1. La Organización Electoral	57
2. La Corte Electoral	57
2.1. Creación	57
2.2. Naturaleza jurídica	58
2.3. Integración y estatuto de sus miembros	62
2.3.1. Integración.....	62
2.3.2. Estatuto de sus miembros.....	63
2.4. Régimen de actuación y votaciones	64
2.5. Competencias.....	65
3. Las Juntas Electorales Departamentales.....	66

3.1. Concepto y características.....	66
3.2. Estatuto jurídico de sus miembros	66
3.3. Régimen de actuación.....	67
3.4. Cometidos.....	68
3.5. Vínculo con la Corte Electoral.....	68
3.6. Relación con Oficinas Electorales Departamentales	69
4. Las Comisiones Receptoras de Votos	69
4.1. Naturaleza jurídica	69
4.2. Integración.....	70
4.2.1. Antecedentes	70
4.2.2. Régimen vigente	74
4.3. Actuación de las Comisiones Receptoras de Votos	75
4.3.1. Instalación.....	75
4.3.2. Procedimiento de sustitución de los miembros	76
4.3.3. Acta de instalación.....	77
4.3.4. Operaciones previas a la recepción del sufragio	77
4.4. Competencias.....	78
4.4.1. Recibir los sufragios de los inscriptos el día de las elecciones.....	78
4.4.2. Decidir las dificultades que ocurran en la jornada electoral	81
4.4.3. Efectuar los escrutinios primarios	82
4.4.4. Conservar el orden durante el ejercicio del sufragio	84
4.4.5. Disponer las hojas de votación en el cuarto secreto.....	85
Referencias bibliográficas	85

Capítulo IV

LOS ACTORES NECESARIOS: LOS PARTIDOS POLÍTICOS	87
1. Introducción.....	87
2. Concepto y naturaleza jurídica.....	87
3. Evolución constitucional	89
3.1. Constitución de 1830.....	89
3.2. Constituciones de 1918, 1934, 1942 y 1952.....	89
3.3. Constitución de 1967	91
3.4. Ley Constitucional de 14 de enero de 1997.....	95
4. Regulación legal	96
4.1. El nombre de los partidos políticos.....	96
4.2. La inscripción de los partidos políticos.....	97

4.2.1. Requisitos.....	98
4.2.2. Procedimiento	101
5. Derechos que otorga la inscripción.....	103
5.1. Derecho al nombre.....	103
5.2. Uso del lema	103
5.3. Participación en el proceso electoral	104
5.4. Contralor de las autoridades electorales.....	104
5.5. Designación de delegados.....	105
5.5.1. Ante la Corte Electoral.....	105
5.5.2. Ante las Comisiones Receptoras de Votos	105
5.6. Solicitar copia de archivos fotográficos.....	106
5.7. Derecho a constituir o participar de fundaciones	106
5.8. Derecho al financiamiento permanente	106
6. Obligaciones.....	106
Referencias bibliográficas	108

Capítulo V

LAS ELECCIONES INTERNAS DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS..... 111

1. Introducción.....	111
2. Regulación constitucional	111
3. Régimen de las elecciones internas	112
3.1. Organización y control de la Corte Electoral	112
3.2. Mecanismo del sufragio.....	113
3.3. Elecciones internas, simultáneas, primarias y obligato- rias para los partidos políticos	114
4. Órganos Deliberativos Nacionales	115
4.1. Leyes reglamentarias	115
4.2. Sistema electoral	117
4.2.1. Circunscripción electoral.....	117
4.2.2. Lista de candidatos	117
4.2.3. Sistema electoral aplicable.....	119
4.3. Registro de las hojas de votación	119
4.3.1. Características de las hojas de votación	119
4.3.2. Legitimación para el registro	120
4.3.3. Procedimiento de registro.....	121
4.4. Adjudicación de cargos	123

4.4.1. Determinación de la cantidad de cargos que corresponden a cada departamento	123
4.4.2. Distribución de los cargos entre los conjuntos de sublemas y listas que acompañan a cada precandidatura	124
4.4.3. Distribución de los cargos que acompañan a la misma precandidatura presidencial y listas de candidatos sin sublema que acompañen a la misma precandidatura presidencial.....	125
4.4.4. Distribución de los cargos que correspondan al sublema entre sus listas de candidatos	126
4.5. Proclamaciones de cargos.....	126
4.5.1. Procedimiento	126
4.5.2. Procedimiento complementario.....	127
5. Órganos Deliberativos Departamentales.....	127
5.1. Precisiones previas	127
5.2. Listas de candidatos	128
5.3. Hoja de votación	128
5.3.1. Características de las hojas de votación	128
5.3.2. Procedimiento de registro.....	128
5.4. Forma para establecer la cantidad de sus integrantes en cada departamento	131
5.5. Régimen aplicable	131
5.6. Adjudicación de cargos	131
5.6.1. Procedimiento	131
5.6.2. Distribución de los cargos entre sus distintos sublemas	131
5.6.3. Distribución entre las listas de candidatos de los cargos que corresponden a cada sublema.....	132
5.7. Proclamaciones	133
Referencias bibliográficas	133

Capítulo VI

LAS ELECCIONES PRESIDENCIALES.....	135
1. Introducción.....	135
2. Antecedentes en el Uruguay.....	135
2.1. Constitución de 1830.....	135
2.2. Constitución de 1918.....	136
2.3. Constitución de 1934.....	136

2.4.	Constitución de 1942.....	138
2.5.	Constitución de 1967.....	139
3.	Régimen vigente.....	139
3.1.	Requisitos para la candidatura.....	139
3.2.	Candidatura presidencial.....	139
3.2.1.	Postulación.....	139
3.2.2.	Inelegibilidades.....	140
3.2.3.	Sistema electoral aplicable.....	140
3.2.4.	Proclamación.....	141
3.2.5.	Hipótesis para su designación de forma indirecta: el Colegio Elector Nacional	141
3.2.6.	Vacancia de la candidatura antes de las elecciones presidenciales.....	144
3.3.	La elección de la candidatura a Vicepresidente de la Re- pública.....	145
3.3.1.	Requisitos.....	145
3.3.2.	Inelegibilidades.....	145
3.3.3.	Elección de la candidatura a Vicepresidente de la República.....	147
3.3.4.	Sustitución de la candidatura presidencial.....	150
3.3.5.	Vacancia de la candidatura.....	150
3.4.	Regulación constitucional	151
3.4.1.	Inscripción de la fórmula presidencial.....	151
3.4.2.	La primera vuelta	151
3.4.3.	El eventual balotaje o segunda vuelta.....	153
4.	Adjudicación y proclamación	155
5.	Síntesis del proceso electoral.....	155
	Referencias bibliográficas	156

Capítulo VII

	LAS ELECCIONES NACIONALES	157
1.	Introducción.....	157
2.	Elección de miembros del Senado.....	158
2.1.	Antecedentes.....	158
2.1.1.	Régimen previsto en la Constitución de 1830	158
2.1.2.	Régimen previsto en la Constitución de 1918	160
2.1.3.	Reforma constitucional parcial de 1930 ratificada en 1932	163

2.1.4. Régimen previsto en la Constitución de 1934	164
2.1.5. Régimen previsto en la Constitución de 1942	165
2.1.6. Régimen previsto en la Constitución de 1952	165
2.2. Régimen vigente	166
2.2.1. Requisitos para ser electos	166
2.2.2. Sistema electoral aplicable.....	167
2.3. Adjudicación y proclamación	170
3. Elección de miembros de la Cámara de Representantes	172
3.1. Antecedentes.....	172
3.1.1. Régimen previsto en la Constitución de 1830	172
3.1.2. Régimen previsto en la Constitución de 1918	172
3.1.3. Régimen previsto en la Constitución de 1934	172
3.1.4. Régimen previsto en la Constitución de 1942	173
3.1.5. Régimen previsto en las Constituciones de 1952 y 1967	173
3.2. Régimen vigente	173
3.2.1. Candidaturas a Representante Nacional	173
3.2.3. La adjudicación previa de bancas	177
3.2.4. El sistema electoral vigente	178
3.3. Adjudicación y proclamaciones definitivas	178
4. Elección de los miembros de las Juntas Electorales Departamentales.....	180
4.1. Generalidades	180
4.2. Sistema electoral aplicable y sus particularidades	182
4.3. Proclamaciones	184
Referencias bibliográficas	184

Capítulo VIII

LAS ELECCIONES DEPARTAMENTALES	185
1. Generalidades.....	185
1.1. Las elecciones departamentales	185
1.2. Características de las hojas de votación y registro.....	186
2. Elección de los Intendentes Departamentales.....	188
2.1. Régimen vigente	188
2.2. Aplicación del literal g) de la Disposición Especial Letra W) de la Constitución	188
2.3. Requisitos para ser electo	188
2.4. Designación de las candidaturas a la Intendencia	190

2.4.1. Convocatoria	191
2.4.2. Contralor	191
2.4.3. Quórum para sesionar	192
2.4.4. Habilitados para participar	192
2.4.5. Locales de reunión	192
2.4.6. Nominación	193
2.4.7. Proclamación	194
2.4.8. Recursos	194
2.4.9. Vacancias	195
2.5. Sistema electoral aplicable	195
2.6. Proclamaciones	195
3. Elección de miembros de las Juntas Departamentales	196
3.1. Generalidades	196
3.2. Aplicación del literal g) de la Disposición Especial Letra W) de la Constitución	196
3.3. Requisitos para ser electo	196
3.4. Lista de candidatos	198
3.5. La aplicación de dos sistemas electorales: el sistema de representación proporcional y el sistema de representa- ción de las minorías	199
4. Las elecciones municipales	202
4.1. Justificación de su estudio	202
4.2. Concejos Municipales	203
4.2.1. Listas de candidatos	204
4.2.2. Hoja de votación	205
4.2.3. Registro de hojas de votación	206
4.3. Aplicación del literal g) de la Disposición Especial Letra W) de la Constitución	208
4.4. Elección de los cargos de concejales municipales	208
4.5. La elección del cargo de Alcalde	210
4.6. Proclamaciones	211
Referencias bibliográficas	211

Capítulo IX

CONCLUSIONES.....	213
-------------------	-----

BIBLIOGRAFÍA CONSULTADA	217
-------------------------------	-----

LEGISLACIÓN ELECTORAL
ACTUALIZADA, ANOTADA Y CONCORDADA

Registro Cívico Nacional.....	229
Ley 7.690.....	229
Elecciones	280
Ley 7.812.....	280
Complementaria de la de elecciones	317
Ley n.º 7.912.....	317
Depuración del Registro Cívico Nacional	322
Ley n.º 13.882.....	322
Reglamentación de la obligatoriedad del voto.....	323
Ley n.º 16.017.....	323
Reglamentación de la obligatoriedad del voto en plebiscitos y refe- réndum	328
Artículos 5º y 6º de la Ley n.º 16.083, de 18 de octubre de 1989.....	328
Reglamentación del recurso de referéndum	329
Ley n.º 16.017.....	329
Propaganda política: dictanse normas para elecciones, plebiscitos y referéndum	334
Ley n.º 16.019.....	334
Publicidad electoral de los partidos políticos.....	335
Ley n.º 17.045.....	335
Elecciones internas de los partidos políticos	337
Ley n.º 17.063.....	337
Anotada para las elecciones internas	339
Ley n.º 17.690 Registro Cívico Nacional.....	339
Remisión de hojas de votación a las comisiones receptoras de votos.....	339
Ley n.º 18.472.....	339
Participación equitativa de personas de ambos sexos en órganos electivos nacionales y departamentales y de dirección de los parti- dos políticos	340

Ley n.º 18.476 340

Partidos Políticos 343

 Ley n.º 18.485 343

Partidos Políticos: normas complementarias y concordantes..... 360

 Ley n.º 20.292 360