

CONTENIDO

Capítulo I: Bases del proceso contencioso de anulación

El contencioso anulatorio desde una perspectiva constitucional

Daniel Artecona Gulla	19
I. Breve reseña histórica nacional sobre acción anulatoria y re- paratoria.....	19
II. Aspectos orgánicos del sistema contencioso anulatorio	22
III. Objeto del contencioso anulatorio. El acto administrativo.....	23
IV. Contencioso anulatorio como proceso de partes y no proceso al acto	26
V. Contencioso anulatorio como control jurisdiccional exclusiva- mente de legitimidad	26
VI. Contencioso anulatorio como instrumento de defensa de si- tuaciones jurídicas subjetivas. Legitimación activa	29
VII. El agotamiento de la vía administrativa como presupuesto de la acción de nulidad.....	30
VIII. Sobre la ejecución de la sentencia y las medidas cautelares.....	32
IX. Corolario.....	33
Referencias bibliográficas	34

Nueva configuración de la justicia administrativa

Carlos E. Delpiazso	37
I. Antecedentes	37
II. Configuración.....	40
III. Composición.....	41
IV. Características	41
V. Funcionamiento	45
VI. Conclusiones.....	48
Referencias bibliográficas	48

Bases constitucionales del proceso contencioso anulatorio

Carlos Mata Prates	51
1. Introducción	51
2. A modo de precisión previa	53

3. Órganos jurisdiccionales necesarios y eventuales.....	54
4. Sistema de doble jurisdicción	55
5. El objeto de la acción de nulidad	56
6. Sujetos y legitimación	58
7. Condiciones de admisibilidad de la acción	59
8. Plazo para iniciar la acción de nulidad.....	60
9. Intervención del procurador del Estado	61
10. Sentencia definitiva	62
11. La ejecución de la sentencia	63
Referencias bibliográficas	64

Capítulo 2:

Sujetos del proceso contencioso anulatorio

Reformas al contencioso anulatorio y a las previsiones de la parte demandada como sujeto del proceso

Federico Baz	69
I. Introducción	69
II. Antecedentes históricos, orgánicos y procesales a la normativa actual	72
III. Sujetos del proceso contencioso anulatorio	79
IV. El demandado.....	82
Conclusiones	88
Referencias bibliográficas	88

La tercería en la acción anulatoria en el Código de lo Contencioso Administrativo

Augusto Durán Martínez.....	91
I. Introducción	91
II. Intervención espontánea de terceros (artículo 64)	93
III. Intervención provocada de terceros (artículo 65)	109
IV. Otras disposiciones aplicables a los terceros	110
Referencias bibliográficas	112

Capítulo 3: Objeto del proceso contencioso anulatorio

Actos no procesables

Viviana Pérez Benech	119
I. Introducción	119
II. Derecho positivo	120
III. Jurisprudencia	141
IV. Conclusiones	143
Referencias bibliográficas	144

Pretensión anulatoria. Actos procesables y no procesables

Felipe Rotondo	145
I. Normativa básica	145
II. Pretensión anulatoria	148
III. Actos procesables	154
IV. Acto impugnado y admisibilidad de la acción	158
V. Alcance de la acción	162
VI. Actos no procesables por naturaleza	167
VII. Actos excluidos	168
VIII. Acto de gobierno	174
IX. Anotación final	176
Referencias bibliográficas	177

Capítulo 4: Presupuestos de admisibilidad de la acción de nulidad

El agotamiento de la vía administrativa en la reforma del contencioso administrativo de anulación

Pablo Bazán	181
I. Presentación	181
II. Agotamiento de la vía administrativa como presupuesto de admisibilidad de la acción de nulidad	182
III. Obligación de la administración de pronunciarse	196
IV. Revocación o reforma parcial	200
V. Las opciones del artículo 312 de la Constitución de la República..	201
VI. Conclusiones	203
Referencias bibliográficas	204

Los presupuestos de admisibilidad de la acción de nulidad

Álvaro Richino.....	207
I. El ejercicio condicionado de la acción de nulidad.....	207
II. Condiciones de admisibilidad de la acción	209
Referencias bibliográficas	217

Capítulo 5:

Los presupuestos de fondo de la acción de nulidad

La desviación de poder: ¿cómo saber si estoy frente a un caso con chances de éxito?

Facundo Chávez.....	221
I. Introducción	221
II. El acto administrativo anulable. Particulares y generales.....	222
III. La desviación de poder como causal de nulidad	223
IV. Formas de probar la desviación de poder.....	224
V. Conclusiones.....	227

Lesividad del acto administrativo como presupuesto de la acción de nulidad

Gabriel Delpiazzo Antón	231
1. Presupuestos de la acción de nulidad.....	231
2. Concepto de acto lesivo u originario.....	233
3. Distinción con los actos definitivos	234
4. Distinción con los actos procedimiento	238
5. Distinción con los actos reiterativos	242
6. Distinción con los actos aplicativos	245
7. Valoración final	246
Referencias bibliográficas	247

Causales de nulidad del acto administrativo

Agustín Godoy	249
I. Introducción	249
II. <i>Racconto</i> sumarísimo del sistema contencioso-administrativo de anulación en Uruguay y su inspiración en el sistema francés ..	250
III. Breve introducción: el acto administrativo	253
IV. Las causales de su nulidad	255
V. La invocación de las causales de nulidad ante el tribunal, la con- gruencia, la regla <i>iura novit curia</i> y el contenido de la sentencia	262
VI. Conclusiones.....	265
Referencias bibliográficas	266

Capítulo 6: **Aspectos procesales del contencioso de anulación**

Oposición a la prueba en el proceso contencioso anulatorio

Teresa Guerriero	271
I. Introducción	271
II. La trascendencia de la oposición a la prueba en estructuras procesales que no prevén la determinación inicial del objeto del proceso y de la prueba.....	272
III. Oposición a la prueba en el proceso contencioso anulatorio antes de la Ley 20.010	275
IV. Oposición a la prueba en el proceso contencioso anulatorio a partir de la vigencia de la Ley 20.010.....	277
V. Oposición a la prueba en los procesos regulados por el Código de lo Contencioso Administrativo (Ley 20.333).....	282
VI. Aspectos prácticos.....	285
VII. Reflexiones finales.....	286

Ejecución de la sentencia anulatoria

Graciela Ruocco	289
I. Introducción	289
II. Obligación de cumplir la sentencia anulatoria por parte de la Administración: artículo 191, inciso 1 del CCA.....	293
III. Obligación de cumplir por parte de las autoridades jurisdic- cionales: artículo 191, inciso 2 del CCA	300
IV. Desaplicación de actos violatorios de la nulidad declarada: artículo 191, inciso 3 del CCA	300
V. Ejecución de la sentencia anulatoria: artículo 192 del CCA.....	302
VI. Conclusiones.....	307
Referencias bibliográficas	308

Capítulo 7: **El contencioso administrativo de reparación patrimonial**

Ejecución de sentencia en el contencioso reparatorio

Susana Lorenzo de Viega Jaime.....	313
I. Introducción	313
II. Procedimiento de ejecución de sentencias contra el Estado que condenan a pagar sumas de dinero	314
III. Violación de reglas de derecho y errónea interpretación y aplicación de las normas que regulan el proceso de ejecución	

de sentencias contra el Estado (arts. 400 y 401 del Código General del Proceso y art. 165 de la Ley 20.075)	317
IV. Retenciones en los pagos de sentencias judiciales	326
V. Descuentos de IRPF en los pagos de condena contra el Estado	329
VI. Cálculo de IRPF en las sumas condenadas por concepto de lucro cesante.....	332
VII. Intereses en los pagos de condenas	334
VIII. Consideraciones y conclusiones	335
Referencias bibliográficas	336

Bases constitucionales del contencioso administrativo de reparación patrimonial

Ricardo Santana.....	339
I. Los procesos constitucionales	339
II. Repercusiones del neoconstitucionalismo social.....	341
III. Fundamento jurídico	343
IV. Interpretación del artículo 24 de la Constitución.....	346
V. Criterios de atribución de responsabilidad del Estado	349
VI. Jurisdicción competente	355
VII. Conclusiones.....	357
Referencias bibliográficas	358

Relación entre la acción anulatoria y la acción reparatoria

Cristina Vázquez	361
I. Introducción	361
II. La posición en doctrina.....	363
III. La evolución de la jurisprudencia.....	369
IV. La solución en el Código de lo Contencioso Administrativo.....	374
V. Sobre la potestad legislativa de interpretación de la Constitución	376
VI. Reflexiones finales	378
Referencias bibliográficas	379

Capítulo 8: El contencioso interadministrativo

Contiendas y diferencias en el artículo 313 de la Constitución: un relevamiento jurisprudencial del TCA

Carolina Costas Martinez.....	383
I. Presentación.....	383
II. Marco normativo aplicable.....	384
III. Estudio jurisprudencial	386

IV. Otras consideraciones	393
V. Conclusiones	395

Contencioso intraorgánico: fundamentos constitucionales y causales

Rodrigo Díaz Inverso.....	397
I. Introducción	397
II. El funcionamiento de los órganos colegiados	402
III. La deliberación como valor constitucional	413
IV. Causales del contencioso intraorgánico.....	417
V. Conclusiones.....	427
Referencias bibliográficas	429

El contencioso intraorgánico: algunos desafíos del proceso y sus efectos

Verónica González Rodríguez	431
I. Introducción y ubicación del tema	431
II. Aspectos procesales de interés	432
III. Reflexiones en cuanto a los efectos	443
IV. Conclusiones	446

Capítulo 9: El proceso de amparo

Presupuestos del amparo

Carol Arocena.....	449
I. Introducción	449
II. Marco teórico.....	450
III. Marco normativo.....	452
IV. Presupuestos del amparo.....	454
V. Casos jurisprudenciales.....	462
VI. Conclusiones.....	468
Referencias bibliográficas	469

Particularidades del proceso de amparo

Sonia Sena Prieto.....	471
I. Introducción	471
II. Amparo constitucional.....	471
III. Instrumentos internacionales del amparo.....	472
IV. Amparo legal.....	473
V. Elementos del amparo	474

VI. Algunas conclusiones 481
Referencias bibliográficas 482

Capítulo 10:
El proceso expropiatorio

Marco constitucional de la expropiación

Gustavo Igarza Funes 485
I. Introducción 485
II. El derecho de propiedad 486
III. Marco constitucional 489
IV. Control jurisdiccional 498
V. Conclusiones 502
Referencias bibliográficas 503

El proceso expropiatorio

Natalia Veloso Giribaldi 505
I. Concepto de expropiación 505
II. Marco normativo 507
III. Procedimiento administrativo 510
IV. Proceso jurisdiccional 523
Referencias bibliográficas 536

Objeto de la expropiación

Andrea Yelpo Ameztoy 539
I. Introducción 539
II. Alcance de la manifestación de voluntad del Estado en materia expropiatoria 540
III. Precisiones relativas al acto administrativo de designación del bien a expropiar 543
IV. La Ley 18.159 y la prerrogativa exorbitante de expropiar 544
V. Normativa que transgrede el derecho de propiedad reconocido por el bloque de derechos humanos 545
VI. Breve comentario sobre el proyecto de ley sobre la conservación y protección del campo natural 551
VII. Conclusiones 552

Capítulo 11: Proceso de inconstitucionalidad

Proceso de declaración de inconstitucionalidad de los actos legislativos (con especial referencia a las partes)

Fabiana Sugo Zaccaro	555
I. Introducción	555
II. Rango constitucional y el consecuente control de los actos le- gislativos.....	556
III. Marco jurídico regulatorio.....	557
IV. Actos jurídicos pasibles de impugnación.....	558
V. Causas de la acción de inconstitucionalidad.....	559
VI. Sujetos que participan en la acción de inconstitucionalidad.....	560
VII. El Tribunal.....	560
VIII. Partes	565
IX. Intervención de terceros	568
X. Fiscal de Corte en el proceso de inconstitucionalidad.....	570
XI. Conclusiones.....	571

El objeto de la acción de inconstitucionalidad

Juan Ignacio Trabaglia	573
I. Introducción	573
II. Breve evolución constitucional	574
III. El concepto del término «ley» en la acción de inconstitucionalidad.....	575
IV. Los actos jurídicos legislativos como objeto de la acción de inconstitucionalidad.....	577
V. Objeto sustancial de la acción de inconstitucionalidad por ra- zón de contenido	579
Referencias bibliográficas	582

Capítulo 12: Acción por lesión de la autonomía departamental

Acción de lesión de la autonomía departamental

Ana Inés Abarno, Sergio Piegas	589
I. Introducción	589
II. Bases constitucionales de la acción	590
III. La lesión de la autonomía de los departamentos.....	594
IV. Legitimación.....	599
V. Procedimiento	601
VI. Efectos de la sentencia.....	602

VII. Vinculación con la acción de declaración de inconstitucionalidad de la ley.....	603
VIII. Conclusiones.....	604
Referencias bibliográficas	605

Capítulo 13:

Habeas data y acción de acceso a la información pública

Acceso a la información pública ambiental. Protocolo de Escazú. Democracia ambiental

Mariella Saettone Montero	609
I. Introducción	609
II. Democracia ambiental	611
III. Políticas públicas ambientales.....	615
IV. Marco jurídico nacional	618
VI. Normativa y jurisprudencia interamericana	621
VII. Desafíos para el Estado y la sociedad ante esta problemática.....	624
VII. Conclusiones.....	625

Acceso a la información pública. Una manifestación de la buena administración

Pablo Schiavi	627
I. Aproximación conceptual: transparencia y Estado Constitucional de Derecho.....	627
II. Transparencia y buena administración	632
III. Transparencia y procedimiento administrativo y jurisdiccional especial: ruta de acceso a la información pública.....	636
IV. Transparencia y publicación ilegítima de actos administrativos que violentan la honra y la dignidad humana	642
V. Reflexiones finales	650
Referencias bibliográficas	651