

Índice

Prólogo	11
Resumen	13
Abstract	15
Introducción Alicia Bárcena y Daniela Simioni	17
Capítulo I Ciudad y desarrollo en América Latina y el Caribe Ricardo Jordán	43
A. La ciudad: hábitat del desarrollo humano	43
B. Articulación global-local	45
C. Dinamismo económico, globalización y desarrollo en las ciudades	47
D. Proceso urbano y desarrollo económico en América Latina	50
E. Condiciones de vida y habitabilidad en ciudades	55
F. Gobernabilidad urbana	58
G. Políticas públicas: perspectivas para el desarrollo en y de las ciudades	60
H. Conclusiones y comentarios finales	68
Capítulo II: La nueva gestión urbana Marcello Balbo	71
A. Introducción	71
B. Las tendencias a escala territorial	76
C. Las tendencias a escala urbana	80

D. La nueva forma de la ciudad	83
E. La necesidad de nuevos instrumentos de planificación y de gestión	85
F. La centralidad de los gobiernos locales	87
G. Territorio y ciudad como factores de desarrollo	90

Capítulo III: Pobreza y ciudad en América Latina

y el Caribe Joan Mac Donald	93
-----------------------------------	----

A. Introducción	93
B. Algunas características de la pobreza urbana	95
C. Expresión de la pobreza en la ciudad	104
D. Visión programática	113
E. Políticas nacionales y pobreza urbana	121
F. Enfrentando la pobreza urbana en el nivel local	129
G. Conclusiones	144

Capítulo IV: Gestión de servicios públicos en América Latina

Hilda M. Herzer y Eduardo H. Passalaqua	147
---	-----

A. Consideraciones y casos	147
B. Algunos alcances y limitaciones de la globalización	148
C. Algunas interpretaciones que dificultan la comprensión de los modelos de gestión de los servicios locales	152
D. Problemas y desafíos para la gestión de los servicios públicos urbanos	154
E. Descentralización, regulación y participación	165
F. Algunas observaciones en torno a la equidad, la demanda y la oferta	174
G. Un recorrido comparativo por las modalidades de gestión con algunas conclusiones	180
H. Epílogo	200

Capítulo V: Recuperación de las áreas centrales

Dora Arízaga Guzmán	203
---------------------------	-----

A. Introducción	203
B. Los principales problemas que afectan a las áreas centrales	208
C. Oportunidades para la creación de estrategias de gestión urbana de las áreas centrales	214

D. Líneas de actuación	217
E. Las prácticas de acción	227
F. Conclusiones	242

Bibliografía	245
--------------------	-----

Índice de cuadros, recuadros y figuras

Recuadro 1: EVOLUCIÓN DEL FORO REGIONAL DE MINISTROS Y AUTORIDADES MÁXIMAS DEL SECTOR DE LA VIVIENDA Y URBANISMO (MINURVI)	21
Recuadro 2: EL PROYECTO GUDS Y LA GESTIÓN LOCAL EN LA REGIÓN	24
Recuadro 3: POBREZA URBANA Y METAS DEL MILENIO	29
Recuadro 4: ASISTENCIA TÉCNICA DEL PROYECTO GUDS EN MATERIA DE POBREZA URBANA	30
Recuadro 5: EXPERIENCIAS DEL PROYECTO GUDS PARA MODERNIZAR LOS SERVICIOS PÚBLICOS URBANOS	33
Recuadro 6: APOYO DEL PROYECTO GUDS PARA LA RECUPERACIÓN DE LUGARES CENTRALES	37
Recuadro I.1: PROCESO URBANO Y ECONOMÍA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE	51
Recuadro I.2: HABILITACIÓN DE SUELOS Y MERCADO	66
Recuadro I.3: EMPLEO Y MERCADOS DE TRABAJO	67
Recuadro III.1: ALGUNAS ACCIONES QUE PODRÍAN INSTRUMENTAR LOS GOBIERNOS LOCALES PARA PONER EN MARCHA PROGRAMAS QUE ALIVIEN LA POBREZA URBANA	132
Recuadro III.2: EJEMPLOS DE MEDIDAS QUE PODRÍA TOMAR EL GOBIERNO LOCAL PARA FACILITAR A LOS POBRES EL ACCESO AL SUELO	133
Recuadro III.3: ALGUNAS ACCIONES POSIBLES DE PONER EN MARCHA EN RELACIÓN CON LA REGLAMENTACIÓN URBANA	135
Recuadro III.4: MEDIDAS DE ACOMPAÑAMIENTO DE LOS PROGRAMAS DE REGULARIZACIÓN DE LA TENENCIA	136
Recuadro III.5: ACCIONES POSIBLES EN MATERIA DE MEJORAMIENTO HABITACIONAL	140
Recuadro III.6: LA PROVISIÓN DE NUEVAS VIVIENDAS EN EL NIVEL LOCAL	141

Recuadro III.7: POSIBLES ACCIONES PARA AVANZAR HACIA LA INTEGRACIÓN CIUDADANA DE LOS POBRES A PARTIR DE LOS ESPACIOS PÚBLICOS	143
Recuadro V.1: INNOVACIONES EN LAS POLÍTICAS URBANAS	217
Recuadro V.2: LAS DIMENSIONES DEL PATRIMONIO CULTURAL	220
Recuadro V.3: POLÍTICAS DE DESARROLLO ECONÓMICO: TURISMO/VIVIENDA/COMERCIO INFORMAL	221
Recuadro V.4: NUEVAS ESTRUCTURAS ADMINISTRATIVAS	224
Recuadro V.5: CONCIENCIA CIUDADANA	225
Recuadro V.6: GENERACIÓN DE RECURSOS	226
Recuadro V.7: LA EXPERIENCIA MEXICANA: ASPECTOS COMUNES	239
Recuadro V.8: LA EXPERIENCIA BRASILEÑA: ASPECTOS COMUNES	240
Recuadro V.9: LA EXPERIENCIA CUBANA: ASPECTOS COMUNES	241
Cuadro II.1: EVOLUCIÓN DE LA POBREZA EN AMÉRICA LATINA	74
Cuadro II.2: UBICACIÓN DE LA POBREZA EN AMÉRICA LATINA	75
Cuadro II.3: NÚMERO DE CIUDADES POR CANTIDAD DE POBLACIÓN EN AMÉRICA LATINA	77
Cuadro II.4: NÚMERO DE AGLOMERACIONES CON POBLACIÓN ENTRE 500.000 Y 1 MILLÓN DE PERSONAS	80
Cuadro III.1: AMÉRICA LATINA (17 PAÍSES): IMPORTANCIA DE LA POBREZA EN LA POBLACIÓN URBANA SEGÚN TAMAÑO DE LOS CENTROS	98
Cuadro III.2: AMÉRICA LATINA: CARACTERÍSTICAS DE LA POBREZA E INDIGENCIA, 1999	102
Cuadro III.3: CONDICIÓN DE POBREZA Y EXCLUSIÓN EN LA CIUDAD	105
Cuadro III.4: SEGREGACIÓN Y POBREZA	107
Cuadro III.5: CONDICIÓN DE POBREZA E INSERCIÓN LABORAL	108
Cuadro III.6: CONDICIÓN DE POBREZA E INFORMALIDAD RESIDENCIAL	110
Cuadro III.7: POBREZA E INFORMALIDAD LABORAL Y RESIDENCIAL	111
Cuadro IV.1: AMÉRICA LATINA: EVOLUCIÓN DEL ACCESO A SERVICIOS URBANOS EN LA DÉCADA DE 1990 MEDIDO EN PORCENTAJE DE VIVIENDAS URBANAS SIN ACCESO	155
Cuadro IV.2: INDICADORES URBANOS EN GRANDES CIUDADES POR SUBREGIONES	156
Cuadro IV.3: PORCENTAJE DE TRATAMIENTO DE RESIDUOS SÓLIDOS EN GRANDES CIUDADES DEL CONO SUR, 1999	157
Cuadro IV.4: CANTIDAD APROXIMADA DE MUNICIPIOS EN PAÍSES SELECCIONADOS DE LA REGIÓN, 1999	158

Cuadro IV.5:	MODOS DE INSTITUCIONALIZACIÓN DEL CONTROL SOCIAL	172
Cuadro IV.6:	BUENOS AIRES: PORCENTAJE DE GASTO DE LOS HOGARES EN SERVICIOS PÚBLICOS, SOBRE TOTAL DE GASTOS	175
Cuadro IV.7:	MARCO DE LA INDUSTRIA DEL GAS EN ARGENTINA	183
Cuadro IV.8:	PRIVATIZACIÓN DE LOS SERVICIOS DE AGUA POTABLE EN PAÍSES SELECCIONADOS	184
Cuadro IV.9:	DIFERENTES CONTRATACIONES PARA EL SERVICIO DE AGUA POTABLE EN PAÍSES SELECCIONADOS	184
Cuadro IV. 10:	GASTO EN ACTIVIDADES CONTRATADAS EN GRANDES CIUDADES POR SUBREGIONES (1999)	188
Cuadro IV.11:	¿EN QUÉ MEDIDA ALGUNOS SERVICIOS URBANOS BÁSICOS SON BIENES PÚBLICOS EN TÉRMINOS DE TEORÍA ECONÓMICA?	191
Cuadro IV.12:	ECONOMÍAS DE ESCALA PARA SERVICIOS PÚBLICOS URBANOS BÁSICOS SELECCIONADOS	192
Cuadro IV.13:	NIVEL DE COSTOS HUNDIDOS PARA SERVICIOS PÚBLICOS URBANOS BÁSICOS SELECCIONADOS	192
Cuadro IV.14:	REQUISITOS DE COORDINACIÓN PARA SERVICIOS PÚBLICOS URBANOS BÁSICOS SELECCIONADOS	193
Cuadro IV.15:	EXTERNALIDADES Y ALGUNOS OBJETIVOS SOCIALES USUALES EN RELACIÓN CON SERVICIOS PÚBLICOS URBANOS BÁSICOS SELECCIONADOS	194
Cuadro IV.16:	NUEVA Y VIEJA REGULACIÓN	197
Cuadro IV.17:	MECANISMOS PARA MEJORAR LA PRESTACIÓN DE SERVICIOS	199
Gráfico III.1:	AMÉRICA LATINA: EVOLUCIÓN DE LA CANTIDAD DE POBRES URBANOS, 1980-1999	96
Gráfico III.2:	AMÉRICA LATINA: EVOLUCIÓN DE LA INCIDENCIA DE LA POBREZA URBANA, 1980-1999	97
Gráfico III.3:	AMÉRICA LATINA: DISTRIBUCIÓN PORCENTUAL DE A POBREZA E INDIGENCIA URBANA EN 18 PAÍSES, 1999	100
Gráfico III.4:	AMÉRICA LATINA: VARIACIÓN EN EL PERFIL DE POBREZA URBANA, 1980 Y 1997	101