

Índice general

<i>Introducción</i>	7
<i>Plan general de la obra</i>	9
<i>Prólogo</i>	11
 <i>I. Introducción</i>	 15
 <i>II. Primera Parte – Teoría general de la Ley</i>	 19
 <i>Capítulo I</i>	
<i>Nociones fundamentales</i>	
1. Relaciones entre Estado y Derecho	19
2. Los actos jurídicos y las funciones jurídicas del Estado	20
3. Clasificación de las funciones jurídicas	21
4. Clasificación material de los actos jurídicos	22
5. La función legislativa. Criterios para caracterizarla	23
A) Criterio orgánico. Su crítica	24
B) El criterio formal. Sus consecuencias	25
C) El criterio material. Su crítica y su utilidad	26
D) El criterio de Laband y Jellinek. Su crítica	27
E) El criterio de Merkl y Kelsen. Su crítica	28
F) Conclusión	28
6. Concepto y definición de ley	28
A) Criterios descartados	28
B) Definición de la ley formal	29
C) Sus consecuencias jurídicas	30
7. Concepto de acto legislativo. Problema terminológico	31
A) Clasificación formal de los actos jurídicos	31
B) Errónea sinonimia entre acto legislativo y acto regla	32
C) Errónea sinonimia entre acto de administración y acto administrativo	33
D) Rectificación de la terminología aplicable a la clasificación formal	33

Capítulo II

Fuerza y valor de la ley

1. Concepto de fuerza y de valor de los actos jurídicos	35
2. Fuerza de la Constitución rígida y de la ley	36
3. Incidencia del artículo 329 de la Constitución	36
4. El problema de las leyes anteriores a la Constitución, en 1830	37
5. El artículo 329 y la derogación por leyes posteriores	39
6. Valor de la Constitución y de la ley	39
7. Razones del efecto "inter partes" de la declaración de inconstitucionalidad de las leyes	40
8. Continuación	41
9. Fuerza de la ley y de los actos administrativos	42
10. Valor de la ley y de los actos administrativos	43
11. Conclusiones	44
12. Las funciones jurídicas no se caracterizan por la fuerza y el valor de los actos	45

Capítulo III

Contenido y materia de la ley

<i>Sección primera. La generalidad de la ley</i>	
1. El problema de la generalidad de la ley	48
2. La generalidad y el efecto "erga omnes"	48
3. Notas distintivas de la generalidad	49
4. La doctrina de la generalidad de la ley	50
5. Primer juicio sobre esta doctrina	50
6. Críticas doctrinarias a esta teoría	51
7. Nuestra opinión	53
8. Conclusión	54
<i>Sección segunda. La reserva de la ley</i>	
1. Finalidad del estudio de la reserva de la ley	54
2. El concepto de la reserva de la ley	55
3. Delimitación de la reserva de la ley	56
a) Poderes de libertad	56
b) Poderes de Bolsa	57
c) Poderes de Institución	57
4. Continuación	57
5. Materias excluidas. La reserva de la Constitución	58
6. Relaciones entre competencia legislativa y competencia reglamentaria de los órganos de la Administración	60
A) Materia compartida entre ley y reglamento	60
B) Materia reglamentaria vedada a la ley	60

7. Reglamentos autónomos no previstos por la Constitución (continuación)	63
8. Potestad reglamentaria autónoma, de los Entes Autónomos . . .	65
9. Materia excluida de la competencia legislativa por ser de competencia de las Juntas Departamentales	67

Capítulo IV

El principio de igualdad – Prof. Dr. Ramón Valdés Costa

1. Evolución histórica y derecho comparado	69
2. Derecho nacional.	71
3. Igualdad en la ley.	72
4. Igualdad por la ley.	74
5. Doctrina y jurisprudencia.	74
6. Igualdad ante la ley.	76
7. Igualdad de las partes.	77

Capítulo V

Clasificación de las leyes

1. Clasificación de los actos jurídicos. Diversos criterios	79
2. Clasificación de las leyes. Su utilidad	80
3. Clasificaciones formales.	80
A) Por el procedimiento legislativo	80
B) Por las mayorías exigidas	81
C) Por la titularidad de la iniciativa	82
4. Clasificaciones materiales por el contenido	84
A) Leyes orgánicas, ordinarias y especiales	84
B) Leyes generales y especiales	87
C) Leyes dispositivas e interpretativas	88
5. Clasificaciones por el ámbito temporal de validez	89
A) Leyes de vigencia determinada e indeterminada	90
B) Leyes retroactivas y no retroactivas	90
6. Clasificación desde el punto de vista de su relación con la voluntad de los particulares.	92
7. Clasificación de las leyes por su valor.	93
8. Clasificación de las leyes por su legitimidad.	93

Capítulo VI

Actos jurídicos similares a las leyes. Las leyes constitucionales

Introducción	95
------------------------	----

1. El literal D del artículo 331 de la Constitución y la Carta de 1934	96
2. Problemas terminológicos	97
3. Concepto preliminar de ley constitucional	98
4. Naturaleza jurídica de las leyes constitucionales	99
5. Continuación	100
6. Vinculación con el ejercicio de la función constituyente	100
7. Las Cámaras y el Poder Constituyente	101
8. La proposición de las leyes constitucionales	103
9. Continuación	104
10. Su discusión en las Cámaras	105
11. Su sanción y su promulgación	106
12. El plebiscito sobre las leyes constitucionales	109
13. El contenido de las leyes constitucionales	111
14. Las leyes constitucionales, ¿pueden ser declaradas inconstitucionales?	113

Capítulo VII

Actos jurídicos similares a las leyes. Continuación. Los decretos leyes.

1. Planteamiento de la cuestión. El orden jurídico de los gobiernos de facto	115
2. Aproximación al concepto de decreto ley	116
3. Clasificación de los decretos leyes	117
A) Los decretos leyes regulares, previstos constitucionalmente.	117
4. Continuación. El problema de la legislación delegada, en Uruguay	119
5. Continuación. Otras clases de decretos leyes	121
B) Decretos leyes de urgencia o de necesidad	121
C) Decretos leyes de facto	121
6. Definición de los decretos leyes. Incidencia de la Ley N° 15.738.	122
7. Contenido dispositivo de los decretos leyes	123
8. Vigencia y ratificación de los decretos leyes	124
9. Continuación	125
10. Distinción con los actos administrativos del Poder Ejecutivo de los gobiernos de facto	126
11. Control jurisdiccional de los decretos leyes	128
12. Los decretos leyes sancionados por los gobiernos de facto uruguayos y su ratificación o convalidación	129

Capítulo VIII

Actos jurídicos similares a las leyes.

Los decretos legislativos de los Gobiernos Departamentales

1. Razones de su denominación	133
-------------------------------------	-----

2. El procedimiento legislativo departamental	135
a) El poder de proposición	135
b) La promulgación	136
3. Continuación. La publicación de estos decretos	138
c) La publicación de estos decretos	138
4. Determinación de la materia legislativa municipal	139
5. Continuación	141
6. Fuerza de los decretos de los Gobiernos Departamentales	143
7. Valor de los decretos de los Gobiernos Departamentales	146
8. Relaciones entre la Ley y los actos legislativos de los Gobiernos Departamentales	147
9. ¿Pueden estos actos legislativos regular o limitar los derechos individuales?	148
10. Continuación. La reciente jurisprudencia de la Suprema Corte de Justicia	149

Capítulo IX

La ley y los tratados

1. Planteo del tema.	153
2. Nociones generales sobre los tratados.	154
1°) Concepto de tratado.	154
2°) Clasificación de los tratados	155
3°) Procedimiento para la elaboración de los tratados	155
4°) condiciones de validez de los tratados	156
5°) Efectos de los tratados.	156
6°) Extinción de los tratados.	156
3. Los textos constitucionales en materia de tratados.	157
A) Disposiciones relativas al contenido de los tratados	157
B) Disposiciones relativas al procedimiento para celebrar tratados	158
C) Evolución constitucional del texto del actual art. 85 num. 7°	159
4. Análisis de las normas constitucionales relativas al procedimiento para celebrar tratados.	160
A) Problemas que plantea el artículo 85 num. 7°	160
1°) Naturaleza jurídica y efectos de la ley que aprueba el tratado	160
2°) Forma del acto parlamentario de aprobación	161
3°) Tratados y otros acuerdos que requieren aprobación legal	161
5. Continuación	163
B) Problemas que plantea el art. 168 num. 20°	163
C) Problemas que plantea el inciso cuarto del artículo 185	164
6. Relaciones entre el Derecho Internacional Público y el Derecho interno. La tesis dualista y la tesis monista.	166

7. La doctrina de la transformación y su refutación.	168
8. Naturaleza jurídica de la ley aprobatoria del tratado.	170
A) Tesis de Justino Jiménez de Aréchaga.	170
B) Tesis de Eduardo Jiménez de Aréchaga.	170
C) Nuestra opinión.	171
9. Validez jurídica de las obligaciones creadas por los tratados, en la Constitución uruguaya.	173
10. Relación jerárquica entre el Derecho Internacional Público y el Derecho interno.	174
11. Los tratados y la legislación interna.	176
A) Conflicto planteado ante un juez internacional.	176
B) Conflicto planteado ante un juez nacional.	176
12. Los tratados y la Constitución.	179
A) Tratado y norma constitucional contraria y posterior.	179
B) Tratado y norma constitucional anterior.	180
13. Conclusiones sobre las relaciones existentes entre los tratados, la ley y la Constitución.	182
14. Una nueva cuestión: el Derecho Comunitario y el Derecho interno.	183
15. Incidencia de esta cuestión en el Derecho Constitucional contemporáneo.	186

Capítulo X

La teoría del acto legislativo y los elementos del acto legislativo

1. Necesidad de la formulación de la teoría del acto legislativo. ...	191
2. Continuación. Los elementos del acto legislativo.	192
3. Órgano competente. El acto legislativo es un acto complejo. ...	193
4. Ejercicio de la función legislativa e interpretación del artículo 83 de la Constitución.	194
5. Participación del Poder Ejecutivo en el ejercicio de la función legislativa.	195
6. Incidencia del concepto de promulgación y de sanción de la ley.	197
7. El acto legislativo, ¿es acto complejo o acto sujeto a aprobación?	199
8. Órganos competentes. Conclusiones.	199
9. Voluntad legislativa.	200
10. El silencio de los órganos legislativos. Sus consecuencias.	202

Capítulo XI

Los elementos del acto legislativo. Continuación

1. El contenido.	205
2. Continuación.	206

3. Los motivos	209
4. Continuación	211
5. La finalidad	213
6. La desviación de poder	215
7. La forma	217
8. Continuación. Formalidades	219

REALIZACIÓN
GRÁFICA
de



FUNDACIÓN DE CULTURA
UNIVERSITARIA

Se terminó de imprimir
en "LA IMPRENTA" Rosarío
Dpto. de Colonia, Uruguay
en el mes de Agosto de 1997
D.L. 12.113