

|                             |   |
|-----------------------------|---|
| A modo de presentación..... | 7 |
|-----------------------------|---|

SECCIÓN PRIMERA

EL AMPARO

CAPÍTULO I

INTRODUCCIÓN

CARACTERIZACIÓN GENERAL DEL AMPARO

Por *Ismael Mata*

|  |    |
|--|----|
| I. Antecedentes.....                   | 13 |
| II. La nueva norma constitucional..... | 15 |
| III. Presupuestos del amparo.....      | 18 |
| IV. La legitimación.....               | 21 |
| V. Conclusiones.....                   | 22 |

AMPARO Y CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD

Por *Alejandro Pérez Hualde*

|  |    |
|--|----|
| I. Antecedentes.....   | 26 |
| II. La nueva jurisprudencia de la Corte Suprema.....             | 28 |
| 1. El caso "Smith".....  | 29 |
| 2. El caso "Provincia de San Luis".....                          | 29 |
| 3. El caso "Cabrera".....  | 31 |
| 4. El caso "Bustos".....   | 31 |
| 5. Los jueces "técnicos" y el control de constitucionalidad..... | 34 |
| III. Conclusiones.....   | 37 |

EL AMPARO Y EL RECURSO EXTRAORDINARIO FEDERAL

Por *María Jeanneret de Pérez Cortés*

|  |    |
|--|----|
| I. La sentencia definitiva en el amparo y el recurso extraordinario federal..... | 41 |
|--|----|

|  |    |
|--|----|
| II. El ámbito normal del recurso extraordinario federal .....  | 41 |
| 1. La Corte Suprema de Justicia como custodio e intérprete de la Constitución Nacional y de las normas y disposiciones federales .....   | 41 |
| 2. Cuestión federal .....  | 42 |
| a) Cuestión federal simple o compleja —directa o indirecta— .....  | 42 |
| b) Agravio federal suficiente. Cuestión trascendente .....   | 43 |
| 3. La sentencia definitiva y el amparo .....   | 43 |
| a) Concepto de sentencia definitiva .....  | 43 |
| b) Art. 13, Ley de Amparo .....  | 44 |
| III. El ámbito excepcional del recurso extraordinario federal .....  | 45 |
| 1. Finalidad y fundamento del recurso extraordinario federal por arbitrariedad .....   | 45 |
| 2. Admisibilidad del recurso extraordinario federal por arbitrariedad cuando no están previstos recursos ordinarios, cuando los recursos previstos son insuficientes o ante disposición normativa en contrario ..... | 46 |
| a) Cuestiones no federales, de hecho y prueba, y de derecho común o local .....  | 47 |
| b) Decisiones de órganos no judiciales constituidos en tribunal de enjuiciamiento .....  | 47 |
| c) Fallos de jurados de enjuiciamiento de magistrados .....  | 48 |
| d) Laudos de tribunales arbitrales .....   | 48 |
| e) Conclusiones .....  | 50 |

## UN CASO JURISPRUDENCIAL

Por *Jorge H. Sarmiento García*

|  |    |
|--|----|
| I. Introducción .....                                  | 53 |
| II. La seguridad jurídica .....                        | 53 |
| III. Antecedentes del caso .....                       | 57 |
| IV. Vías previa y paralela .....                       | 59 |
| V. El excesivo rigor ritual .....                      | 60 |
| VI. El rechazo <i>in limine</i> del amparo .....       | 61 |
| VII. La arbitrariedad o ilegalidad manifiestas .....   | 61 |
| VIII. El amparo como acción directa o supletoria ..... | 62 |
| IX. El conocimiento del derecho .....                  | 62 |
| X. El recurso extraordinario .....                     | 63 |
| XI. El caso "Prodelco" .....                           | 64 |
| XII. Lo subyacente .....                               | 65 |
| XIII. Volver al principio .....                        | 65 |

## AMPARO CONTRA LEYES

Por *Laura Monti*

|   |    |
|---|----|
| I. El amparo contra leyes. Procedencia. Posibles situaciones normativas ..... | 67 |
| II. Distintas doctrinas .....   | 68 |

|   |    |
|---|----|
| III. El amparo contra leyes en nuestro país .....                       | 71 |
| IV. Distintos aspectos del amparo en relación con el tema en estudio..  | 71 |
| 1. Exigencia de recorrer las vías administrativas .....                 | 71 |
| 2. El plazo para demandar .....   | 72 |
| V. Constituciones y leyes locales que no admiten el amparo contra leyes | 74 |
| VI. ¿Amparo contra proyectos de leyes? .....                            | 76 |

EL RECURSO DE PROTECCIÓN COMO SUSTITUTO DE UNA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA ESPECIALIZADA. ELEMENTOS PARA EL ANÁLISIS

Por *Alejandro Vergara Blanco*

|  |    |
|--|----|
| I. Introducción: sistemas comparados de contencioso-administrativo ..  | 77 |
| 1. Definición .....  | 77 |
| 2. Características .....   | 78 |
| 3. Los sistemas comparados de contencioso-administrativo .....   | 78 |
| a) El sistema francés.....   | 78 |
| b) Los sistemas mixtos (Alemania, Italia, Países Bajos).....   | 79 |
| c) El sistema anglosajón y español (Gran Bretaña, Estados Unidos y España) .....   | 79 |
| 4. La situación en Chile.....  | 79 |
| II. Historia de la ausencia de una jurisdicción contencioso-administrativa especializada y actual situación .....                                      | 80 |
| 1. Historia de la ausencia de un contencioso especializado de general aplicación .....   | 80 |
| 2. Órdenes de jurisdicción vigentes y justicia contencioso-administrativa .....  | 81 |
| III. Búsqueda de justicia administrativa en un sistema que carece de tribunales especializados: el recurso de protección como sustituto ..             | 84 |
| 1. La búsqueda de justicia administrativa en medio de la anarquía <i>chilensis</i> .....   | 84 |
| 2. Las vías ordinarias (ante el lento juez judicial) en un país sin tribunales especiales del contencioso-administrativo .....                         | 84 |
| a) La nulidad (el exceso de poder chileno: el contencioso anulatorio)  | 84 |
| b) La plena jurisdicción: responsabilidad del Estado Administrador   | 85 |
| 3. Una vía extraordinaria (y rápida) en un país sin contencioso-administrativo especializado: el recurso de protección como sustituto incompleto ..... | 85 |
| 4. Crítica del recurso de protección como sustituto permanente de un proceso contencioso-administrativo .....  | 86 |
| IV. Conclusiones .....   | 87 |
| V. Bibliografía básica .....   | 88 |

EL AMPARO POR MORA  
Por *Miriam Mabel Ivanega*

|   |     |
|---|-----|
| I. Introducción .....   | 93  |
| II. Comparación con el silencio y la queja .....  | 94  |
| III. Particularidades del amparo por mora .....   | 97  |
| 1. Naturaleza de las peticiones. El pronunciamiento judicial .....  | 97  |
| 2. La Ley de Amparo y su aplicación a la acción del amparo por mora .....   | 100 |
| 3. La imposición de costas .....  | 102 |
| 4. La apelabilidad de la decisión del juez y el plazo .....   | 104 |
| IV. Situaciones particulares: el "secreto"; la justificación de la Administración en "la elevación de las actuaciones al superior"; el caso del indulto ..... | 105 |
| V. Reflexiones finales .....  | 107 |

EL AMPARO AMBIENTAL  
Por *Daniel H. Lago*

|  |     |
|--|-----|
| I. Introducción .....  | 109 |
| II. El amparo ambiental antes de la reforma constitucional de 1994 ..... | 110 |
| III. La reforma constitucional de 1994 .....                             | 112 |
| IV. Los rasgos del amparo en el nuevo art. 43, CN .....                  | 113 |
| V. ¿La acción de amparo es excepcional? .....                            | 113 |
| VI. Vigencia de las reglas procesales preexistentes .....                | 114 |
| VII. El plazo de caducidad para interponer la acción .....               | 115 |
| VIII. El amparo dirigido contra actos del Poder Judicial .....           | 116 |
| IX. El amparo y la suficiencia de otras vías disponibles .....           | 117 |
| X. La legitimación activa .....  | 118 |
| 1. El "afectado" .....   | 118 |
| 2. El Defensor del Pueblo .....  | 123 |
| 3. Las "asociaciones" .....  | 124 |
| 4. El Ministerio Público .....   | 128 |
| XI. El régimen de las medidas cautelares .....                           | 130 |
| XII. El amparo ambiental en la Ley General del Ambiente .....            | 131 |
| XIII. El camino recorrido. Lo que falta .....                            | 133 |

CAPÍTULO II

**LA LEGITIMACIÓN EN EL AMPARO**

LEGITIMACIÓN PROCESAL DEL DEFENSOR DEL PUEBLO DE LA NACIÓN  
Por *Jorge Cermesoni*

|   |     |
|---|-----|
| I. Derechos de incidencia colectiva y pluralidad de derechos individuales .....   | 138 |
| II. Superposición de reclamos, efectos <i>erga omnes</i> y escándalo jurídico .....   | 142 |
| III. El Defensor del Pueblo y la concreta invocación de la lesión o daño .....  | 143 |
| IV. Ubicación del Defensor del Pueblo en el esquema de poderes y posibilidad de requerir la declaración de invalidez de una ley ..... | 144 |

|   |     |
|---|-----|
| V. La legitimación colectiva del Defensor y el régimen de la inconstitucionalidad del caso concreto ..... | 145 |
| VI. Derechos objeto de tutela por el Defensor del Pueblo de la Nación .....                               | 145 |
| VII. El Defensor del Pueblo y las normas objeto de declaración de inconstitucionalidad.....               | 146 |
| VIII. El Defensor del Pueblo y las prohibiciones del art. 21 de la ley 24.284 .....                       | 146 |
| IX. El Defensor del Pueblo y las acciones procesales que puede ejercitar .....                            | 147 |
| X. Consideraciones finales .....  | 148 |

REFLEXIONES EN TORNO A LA LEGITIMACIÓN DE LAS ASOCIACIONES DE USUARIOS

Por *Gerónimo Rocha Pereyra*

|   |     |
|---|-----|
| I. Introducción .....   | 149 |
| II. La regulación normativa de la legitimación de las asociaciones de usuarios. Los derechos de los usuarios como derechos subjetivos o derechos de incidencia colectiva. Diferenciación. Consecuencias jurídicas ..... | 151 |
| 1. Derecho subjetivo .....  | 152 |
| 2. Derecho de incidencia colectiva .....  | 153 |
| 3. Categorización de los derechos de los usuarios y consumidores. Consecuencias .....   | 153 |
| III. La actuación de las asociaciones de usuarios en representación de derechos subjetivos, individuales y diferenciados. Requisitos y alcances .   | 157 |
| 1. La realidad normativa.....   | 158 |
| 2. La jurisprudencia de nuestros tribunales.....  | 160 |
| a) La aplicación del criterio que se propicia .....   | 160 |
| b) La confusión entre derecho subjetivo y derecho de incidencia colectiva .....   | 162 |
| 3. Otras razones que justifican la necesidad de distinguir entre derechos subjetivos y derechos de incidencia colectiva .....   | 165 |
| a) Derecho de propiedad .....   | 165 |
| b) Tasa de justicia .....   | 166 |
| c) Beneficio de litigar sin gastos.....   | 166 |
| d) Habilitación de la instancia .....   | 167 |
| e) Prescripción .....   | 167 |
| IV. La actuación de las asociaciones de usuarios en defensa de derechos de incidencia colectiva. Requisitos .....   | 168 |
| 1. Tipo de proceso en el que se puede pretender el reconocimiento de un derecho de incidencia colectiva .....   | 169 |
| 2. La configuración de un perjuicio efectivo.....   | 170 |
| 3. La existencia de derechos contrapuestos .....  | 172 |
| V. Los efectos de las sentencias en los procesos en los que intervienen asociaciones de usuarios .....  | 174 |
| VI. Propuestas para una regulación legal de la legitimación de las asociaciones de usuarios .....   | 176 |
| VII. Conclusiones .....   | 177 |

## CAPÍTULO III

**REQUISITOS DEL AMPARO**EXAMEN DE ADMISIBILIDAD: EL RECHAZO *IN LIMINE*Por *Mario Rejtman Farah*

|  |     |
|--|-----|
| I. Introducción. Los orígenes históricos del amparo. La discusión sobre la necesidad y conveniencia de su reglamentación ..... | 181 |
| II. El dec.-ley 16.986. Requisitos de admisibilidad. Arts. 2 y 3. Su interpretación y el acceso a la jurisdicción.....         | 183 |
| III. La reforma constitucional de 1994. El art. 43. Los tratados internacionales .....   | 188 |
| IV. A modo de conclusión.....  | 191 |

## EL INFORME DEL ART. 8º: LA BILATERALIDAD

Por *Alejandro Rossi*

|   |     |
|---|-----|
| I. Historia de la institución y dinámica entre los poderes..... | 193 |
| II. La impronta jurisprudencial del amparo .....                | 194 |
| III. El informe.....  | 194 |
| IV. Concepto de bilateralidad .....                             | 195 |
| V. Evolución jurisprudencial .....                              | 195 |
| VI. Derivaciones subjetivas de la garantía de defensa .....     | 196 |
| VII. Ofrecimiento de prueba por el requerido y más .....        | 197 |
| VIII. Condena en costas.....                                    | 197 |
| IX. Alternativas.....   | 198 |
| X. ¿Rebeldía?.....  | 198 |
| XI. Consecuencias de la bilateralidad.....                      | 198 |
| XII. Amparo por mora de la administración. Reenvío.....         | 200 |
| XIII. A modo de colofón. El amparo como finalidad.....          | 200 |

## CAPÍTULO IV

**EL PROCEDIMIENTO EN EL AMPARO**

## ACUMULACIÓN EN LOS PROCESOS DE AMPARO

Por *Fernando R. García Pullés*

|  |     |
|--|-----|
| I. Introducción .....  | 205 |
| 1. El proceso, el sistema republicano y el Estado de Derecho .....         | 205 |
| 2. La crisis de gerenciamiento del sistema judicial.....                   | 207 |
| 3. ¿Qué pudo y qué puede hacerse? .....                                    | 210 |
| II. Los sistemas procesales de acumulación de pretensiones o sujetos ..... | 210 |
| 1. Fundamentos jurídicos de los institutos .....                           | 210 |
| 2. La acumulación de procesos.....   | 212 |
| 3. Trascendencia de la figura de la integración de la litis .....          | 213 |

|   |     |
|---|-----|
| III. Las herramientas de gerenciamiento y el proceso de amparo.....   | 216 |
| 1. Caracterización del amparo como calificante de la acción genérica  | 216 |
| 2. La aplicación de la acumulación procesal al juicio de amparo. La ley 16.986.....                                   | 220 |
| IV. El uso actual o la desnaturalización de la acumulación de procesos. Alternativas para un tratamiento eficaz ..... | 221 |
| V. Conclusiones .....   | 223 |

LA INTERVENCIÓN DE TERCEROS  
Por *Héctor M. Pozo Gowland*

|   |     |
|---|-----|
| I. Introducción .....   | 225 |
| II. Las particularidades que presenta el amparo en cuanto a la intervención de terceros en el proceso. El régimen de intervención de terceros en el CPCC..... | 227 |
| 1. Las particularidades del amparo.....   | 227 |
| 2. La intervención de terceros en el CPCC .....   | 229 |
| III. El amparo individual.....  | 232 |
| IV. El amparo colectivo .....   | 233 |
| 1. Legitimación .....   | 234 |
| 2. Efectos de las sentencias.....   | 237 |
| V. Las medidas cautelares.....  | 238 |
| VI. Conclusiones.....   | 239 |

MEDIDAS PRECAUTORIAS EN EL AMPARO  
Por *Mirta Sotelo de Andreau*

|  |     |
|--|-----|
| I. Introducción .....  | 241 |
| II. Una visión integradora y comparativa desde los institutos procesales | 243 |
| III. Las medidas cautelares en el amparo. Régimen legal .....            | 247 |
| IV. El explosivo caso "Bustos" .....                                     | 249 |
| V. Conclusiones .....  | 253 |
| VI. Bibliografía .....   | 254 |

EFFECTOS DE LA SENTENCIA DE AMPARO  
Por *Rodolfo C. Barra*

|       |     |
|-------|-----|
| ..... | 255 |
|-------|-----|

CAPÍTULO V

**EL AMPARO EN LAS PROVINCIAS Y EN LA CIUDAD DE BUENOS AIRES**

EL AMPARO EN LAS PROVINCIAS. NEUQUÉN, EN PARTICULAR  
Por *Hugo N. Prieto*

|                       |     |
|-----------------------|-----|
| I. Introducción ..... | 265 |
|-----------------------|-----|

|  |     |
|--|-----|
| II. El amparo y la distribución constitucional de competencias entre la Nación y las provincias..... | 265 |
| III. La incidencia de los presupuestos esenciales del amparo en las provincias.....                  | 267 |
| IV. Las condiciones del amparo.....  | 268 |
| 1. Legitimación .....  | 268 |
| 2. Inexistencia de otras vías idóneas.....   | 270 |
| 3. Declaración de inconstitucionalidad .....   | 271 |
| 4. Las demás normas procesales .....   | 272 |
| V. La función del amparo en el sistema jurídico.....   | 273 |
| VI. La provincia de Neuquén. Noticia de su régimen de control jurídico.....                          | 274 |
| VII. El ensamble del amparo constitucional en Neuquén.....   | 276 |
| VIII. Colofón .....  | 279 |

#### EL AMPARO EN LA PROVINCIA DE SAN JUAN

Por *Alberto M. Sánchez*

|  |     |
|--|-----|
| I. Introducción .....                                | 281 |
| II. Naturaleza y carácter del amparo .....           | 281 |
| III. Alcances del examen judicial en el amparo ..... | 282 |
| IV. Cuestión del “medio judicial más idóneo”.....    | 282 |
| V. Objeto del amparo.....                            | 285 |
| VI. Irreparabilidad del perjuicio .....              | 285 |
| VII. Legitimación .....                              | 286 |
| VIII. Aspectos formales.....                         | 286 |
| IX. Conclusiones .....                               | 294 |

#### EL AMPARO EN LA CIUDAD AUTÓNOMA DE BUENOS AIRES

Por *Fernando E. Juan Lima*

|  |     |
|--|-----|
| I. Introducción .....  | 297 |
| II. Algunos aspectos en los que el “amparo porteño” presenta particularidades de interés ..... | 298 |
| 1. Legitimación .....  | 299 |
| 2. Rechazo <i>in limine litis</i> de la acción de amparo .....                                 | 304 |
| 3. La existencia de vías administrativas.....  | 305 |
| 4. Desplazamiento de la competencia .....  | 305 |
| III. El trámite acordado al amparo porteño .....   | 307 |
| 1. La sustanciación de la acción.....  | 309 |
| 2. El plazo de caducidad .....   | 310 |
| 3. Régimen de las costas.....  | 311 |
| 4. La apelación de las medidas cautelares.....   | 313 |
| IV. El amparo por mora .....   | 314 |
| V. Conclusión .....  | 317 |

AMPARO, MEDIDAS AUTOSATISFACTIVAS Y TUTELA DE LOS INTERESES

DIFUSOS: LA SITUACIÓN SANTAFESINA

Por *Luis Armando Carello*

|  |     |
|--|-----|
| I. Los particulares y sus conflictos con la Administración en Santa Fe | 319 |
| II. La ley 11.330.....   | 319 |
| III. Una Corte sobrepasada .....                                       | 319 |
| IV. La creación de las cámaras y una provincia especial .....          | 320 |
| V. Amparo .....  | 321 |
| 1. La competencia .....  | 322 |
| 2. La acumulación.....   | 324 |
| VI. Medidas autosatisfactivas .....                                    | 325 |
| VII. La ley 10.000 .....   | 327 |

EL AMPARO CONTRA ACTOS DE ALCANCE GENERAL EN LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES  
(RESEÑA JURISPRUDENCIAL DE LA SUPREMA CORTE DE JUSTICIA BONAERENSE)

Por *Elio H. Riccitelli*

|  |     |
|--|-----|
| I. Prohibición de ampararse contra la ley .....  | 332 |
| II. El amparo contra actos de alcance general frente a la existencia de<br>otras vías procesales idóneas ..... | 339 |
| III. Colofón .....   | 343 |

SECCIÓN SEGUNDA

**LAS MEDIDAS CAUTELARES Y OTROS PROCESOS URGENTES**

CAPÍTULO I

**LA SUSPENSIÓN DE LOS EFECTOS  
DEL ACTO ADMINISTRATIVO**

LA SUSPENSIÓN DE LOS EFECTOS DEL ACTO EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

Por *Fabián Omar Canda*

|   |     |
|---|-----|
| I. Introducción .....   | 349 |
| II. La suspensión de los efectos del acto como garantía de los particulares                               | 354 |
| 1. La suspensión del acto en sede administrativa. Vinculación con la<br>suspensión en sede judicial ..... | 357 |
| a) La suspensión en sede administrativa. Generalidades.....   | 357 |
| b) Legitimación y oportunidad para su planteo.....  | 359 |
| c) Plazo para su resolución .....   | 361 |
| d) Carácter de la suspensión, ¿innovativo o no innovativo? .....  | 362 |
| e) Causales de suspensión .....   | 363 |
| e.1) Razones de interés público .....   | 363 |
| e.2) Perjuicios graves al interesado .....  | 365 |
| e.3) Nulidad absoluta.....  | 367 |

|   |     |
|---|-----|
| f) ¿Causales independientes o interrelacionadas? .....  | 368 |
| g) Vinculación con la suspensión judicial .....   | 370 |
| g.1) ¿Es necesario solicitar en primer lugar la suspensión en sede administrativa?.....   | 371 |
| g.2) El problema de la ruptura de la cadena de protección: la falta de resolución de la pieza administrativa de suspensión y la medida provisionalísima ..... | 373 |
| g.3) Requisitos para la suspensión en sedes administrativa y judicial .....   | 374 |
| III. La suspensión de los efectos del acto como prerrogativa estatal ....   | 377 |
| 1. La suspensión de oficio del acto administrativo que generó derechos en cumplimiento .....  | 377 |
| 2. La suspensión de oficio del acto legítimo por razones de interés público .....   | 380 |

## CAPÍTULO II

### CONFIGURACIÓN DE LAS MEDIDAS CAUTELARES Y OTROS PROCESOS URGENTES

#### MEDIDAS CAUTELARES Y RECURSO EXTRAORDINARIO (NOTAS DESDE EL DERECHO ARGENTINO Y COMPARADO)

Por *Estela B. Sacristán*

|  |     |
|--|-----|
| I. Introducción .....  | 385 |
| II. Planteo .....  | 387 |
| III. Competencia de la Corte Suprema. Generalidades.....               | 388 |
| IV. El requisito de sentencia definitiva. Una comparación necesaria... | 392 |
| V. El recaudo de sentencia definitiva. Los diversos criterios.....     | 396 |
| VI. La cuestión de los requisitos comunes de admisibilidad.....        | 399 |
| VII. Conclusiones .....  | 402 |

#### MEDIDAS CAUTELARES Y CONTROL DE LA DISCRECIONALIDAD ADMINISTRATIVA

Por *Oswaldo F. Pritz*

|  |     |
|--|-----|
| I. Dificultades .....  | 405 |
| II. Control de la discrecionalidad "ejercida", respeto o invasión de la discrecionalidad futura .....      | 406 |
| III. ¿Discrecionalidad judicial?.....  | 406 |
| IV. El fondo del problema: las cuestiones "judiciables".....   | 408 |
| V. Las "aproximaciones": discusiones que nos acercan (mucho o poco) a la solución del tema .....           | 409 |
| 1. La distinción entre los casos en que hay discrecionalidad y los conceptos jurídicos indeterminados..... | 409 |
| 2. Los casos de "interés público" .....  | 409 |
| 3. La influencia de la ejecutividad o eficacia y la ejecutoriedad .....                                    | 411 |
| 4. El perjuicio irreparable, peligro en la demora, urgencia .....  | 412 |

|   |     |
|---|-----|
| 5. Comparación entre perjuicios y beneficios.....                           | 414 |
| 6. Amparo contra actos u omisiones.....                                     | 414 |
| 7. Efectos cautelares hacia el pasado o hacia el futuro.....                | 415 |
| 8. La posibilidad de modificar judicialmente un acto administrativo         | 417 |
| 9. Razonabilidad y arbitrariedad.....                                       | 417 |
| 10. La prohibición legal o reglamentaria de ejecutar al Estado.....         | 417 |
| 11. Distinciones entre el amparo y otros procesos administrativos..         | 418 |
| 12. La influencia de la presunción de legitimidad .....                     | 418 |
| 13. El análisis de la verosimilitud del derecho .....                       | 419 |
| 14. La contracautela .....  | 421 |
| 15. Las medidas “autosatisfactivas”.....                                    | 422 |
| 16. Los casos en que la práctica lleva a la falta de revisión judicial..... | 424 |
| VI. Discrecionalidad en general .....                                       | 424 |
| VII. Volviendo a la judiciabilidad.....                                     | 426 |
| VIII. Posibles soluciones .....   | 429 |
| IX. Necesidad de bilateralidad .....  | 432 |
| X. “Garantismo”, “activismo judicial” y otros rótulos .....                 | 433 |

LAS MEDIDAS AUTOSATISFACTIVAS EN LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES  
(CON REFERENCIA AL PROCESO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO)

Por *Gustavo Spacarotel*

|  |     |
|--|-----|
| I. Introducción .....  | 435 |
| II. El contenido de la tutela judicial continua y efectiva. Su continente                                      | 436 |
| III. La nueva justicia administrativa provincial. La cláusula del art. 166 de la Constitución provincial ..... | 439 |
| IV. Los remedios cautelares en provincia y la medida autosatisfactiva  | 441 |
| 1. Orígenes .....  | 443 |
| 2. Fundamento .....  | 444 |
| V. La medida autosatisfactiva. Caracteres .....  | 445 |
| 1. Concepto .....  | 445 |
| 2. Proceso urgente.....  | 445 |
| 3. Efectos irreversibles. Despacho <i>ex officio</i> .....   | 445 |
| 4. Obliga al juez a decidir tempranamente.....   | 446 |
| 5. Interés tutelable .....   | 447 |
| 6. Remedio <i>in extremis</i> . Urgencia.....  | 448 |
| 7. No procede frente a cuestiones de complejidad técnica .....   | 449 |
| 8. El proceso y el interés público comprometido.....   | 449 |
| 9. Contracautela .....   | 451 |
| VI. Conclusiones.....  | 452 |

LA TUTELA AUTOSATISFACTIVA EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO  
Y SUS FUNDAMENTOS CONSTITUCIONALES

Por *Patricio Marcelo E. Sammartino*

|   |     |
|---|-----|
| I. Introducción .....   | 453 |
| II. Brevíssima reseña sobre la tutela autosatisfactiva en el derecho procesal civil .....                                       | 454 |
| III. Los dilemas que proyecta la introducción de la tutela autosatisfactiva en el derecho administrativo .....                  | 457 |
| IV. Observaciones iniciales a la tutela autosatisfactiva .....  | 459 |
| V. Tutela autosatisfactiva y función administrativa .....   | 459 |
| VI. El alcance de la protección autosatisfactiva. Su relación con el derecho de defensa de la autoridad pública demandada ..... | 464 |
| VII. Fundamentos constitucionales de la tutela autosatisfactiva frente a las autoridades públicas .....                         | 469 |
| VIII. Tutela autosatisfactiva e interés público .....   | 474 |

OTROS PROCESOS URGENTES

Por *Mariana Días*

475

CAPÍTULO III

**PROCESOS CAUTELARES ESPECIALES**

MEDIDAS CAUTELARES EN MATERIA DE DEFENSA DE LA COMPETENCIA

Por *Ignacio M. de la Riva*

|   |     |
|---|-----|
| I. Justificación del tema .....   | 491 |
| II. Los dos campos del derecho de defensa de la competencia .....   | 491 |
| III. Características propias de las cautelares en materia de defensa de la competencia .....                  | 493 |
| IV. Régimen legal aplicable en la materia .....   | 494 |
| V. Primer recaudo de procedencia: verosimilitud del derecho .....   | 494 |
| VI. Segundo recaudo de procedencia: peligro en la demora .....  | 495 |
| VII. Tercer recaudo de procedencia: contracautela .....   | 497 |
| VIII. Competencia de la Comisión Nacional de Defensa de la Competencia para dictar medidas precautorias ..... | 498 |
| IX. Atribuciones judiciales en la materia .....   | 500 |
| X. ¿Qué cambiará cuando se constituya el Tribunal de Defensa de la Competencia? .....                         | 501 |

LOS PROCESOS URGENTES Y LA DEFENSA DEL DERECHO DEL CONSUMIDOR

Por *Javier Guiridlian Larosa*

|                       |     |
|-----------------------|-----|
| I. Introducción ..... | 503 |
|-----------------------|-----|

|  |     |
|--|-----|
| II. El derecho del consumidor.....   | 504 |
| 1. Caracterización .....   | 504 |
| 2. Naturaleza jurídica .....   | 505 |
| 3. Contenido .....   | 509 |
| III. Los cauces de tutela del derecho del consumidor .....   | 513 |
| 1. Las características de la relación de consumo y la necesidad de brindar una protección pronta y eficaz..... | 513 |
| 2. Los diferentes cauces tutelares .....   | 514 |
| a) Los modos de tutela extrajudicial.....  | 516 |
| b) Los modos de tutela jurisdiccional .....  | 518 |
| b.1) El cauce procesal ordinario .....   | 518 |
| b.2) Técnicas de protección urgente .....  | 520 |
| IV. Un supuesto especial: la acción colectiva de la ley 13.133 .....   | 525 |
| V. Conclusión .....  | 529 |

PROCESOS URGENTES Y DERECHO A LA SALUD

Por *María Claudia Caputi*

|   |     |
|---|-----|
| I. Introducción .....   | 531 |
| II. La omisión como factor omnipresente .....   | 532 |
| III. Recordando la índole del derecho en juego .....  | 536 |
| 1. La salud, recurrentemente, como mala noticia .....   | 537 |
| IV. Los procesos urgentes y su problemática .....   | 538 |
| V. Un repaso de los pronunciamientos judiciales y sus enseñanzas .....  | 541 |
| VI. Interrogantes, obstáculos y moralejas de los procesos urgentes destinados a la protección de la salud ..... | 544 |
| VII. Los problemas que quedan en segundo plano .....  | 549 |
| VIII. Epílogo .....   | 551 |

MEDIDAS CAUTELARES EN MATERIA URBANÍSTICA

Por *Alejandro J. Uslenghi*

|  |     |
|--|-----|
| I. El derecho urbanístico. Origen y contenidos .....       | 553 |
| 1. Urbanismo.....  | 553 |
| 2. Derecho urbanístico.....                                | 554 |
| II. Derecho urbanístico y política ambiental nacional..... | 555 |
| 1. Ley General del Ambiente .....                          | 555 |
| 2. Normas procesales.....                                  | 556 |
| III. Medidas cautelares en materia urbanística .....       | 557 |
| 1. Criterios generales .....                               | 557 |
| 2. El perjuicio irreparable en materia urbanística.....    | 558 |
| 3. La participación ciudadana.....                         | 560 |
| 4. La evaluación de impacto ambiental.....                 | 562 |
| 5. Plan regulador .....                                    | 562 |
| IV. Conclusión .....                                       | 563 |

## CAPÍTULO IV

**LAS MEDIDAS CAUTELARES EN LAS PROVINCIAS  
Y EN LA CIUDAD DE BUENOS AIRES**

LAS MEDIDAS CAUTELARES DENTRO DEL MARCO DEL PROCESO  
ADMINISTRATIVO EN LA PROVINCIA DE SAN JUAN

Por *Oscar A. Cuadros*

|  |     |
|--|-----|
| I. Introducción .....                          | 567 |
| II. Desarrollo.....                            | 568 |
| 1. Contexto normativo .....                    | 568 |
| 2. Presupuestos de procedencia .....           | 569 |
| 3. Análisis de precedentes en particular ..... | 572 |
| a) Medida cautelar de no innovar .....         | 572 |
| b) Medida cautelar innovativa .....            | 573 |
| c) Medida cautelar autónoma.....               | 574 |
| d) Medida cautelar autosatisfactiva .....      | 575 |
| III. Conclusiones.....                         | 575 |

LAS MEDIDAS CAUTELARES EN EL PROCESO ADMINISTRATIVO  
DE LA PROVINCIA DE SANTA FE

Por *Francisco A. Fernández*

|  |     |
|--|-----|
| I. El régimen normativo en el Código Contencioso Administrativo de 1951 (ley 4106).....                  | 577 |
| 1. Los lineamientos jurisprudenciales durante la vigencia del Código anterior .....                      | 579 |
| II. El régimen vigente. La ley 11.330 y la creación de las Cámaras de lo Contencioso Administrativo..... | 582 |
| 1. Las modificaciones introducidas por el nuevo régimen .....  | 583 |
| a) La extensión del ámbito de la tutela cautelar .....   | 583 |
| b) El trámite cautelar .....   | 590 |
| c) Conclusiones .....  | 590 |
| III. El régimen de la tutela cautelar en la jurisprudencia provincial ...                                | 591 |
| 1. Caracteres de las medidas cautelares .....  | 591 |
| a) Instrumentalidad y accesoriedad .....   | 592 |
| b) Provisionalidad .....   | 594 |
| c) Flexibilidad .....  | 595 |
| d) Eficacia <i>ex nunc</i> .....   | 596 |
| 2. Cuestiones relativas a la admisibilidad y a requisitos formales de las medidas cautelares .....       | 597 |
| a) Legitimación.....   | 597 |
| a.1) Activa .....  | 597 |
| a.2) Pasiva .....  | 599 |
| b) Impugnabilidad del acto.....  | 599 |

|  |     |
|--|-----|
| c) Integración del acto impugnado en la litis .....                                    | 601 |
| d) Competencia del tribunal .....  | 603 |
| e) Agotamiento de la vía administrativa .....  | 603 |
| f) Oportunidad del pedido cautelar. Las medidas cautelares autó-<br>nomas .....        | 604 |
| g) Planteo previo en sede administrativa .....   | 611 |
| h) Fundamentación de la petición cautelar .....  | 612 |
| i) Contracautela .....   | 614 |
| 3. Cuestiones relativas a la procedencia sustancial de las medidas<br>cautelares ..... | 615 |
| a) El <i>fumus boni iuris</i> .....  | 615 |
| b) El <i>periculum in mora</i> .....   | 621 |
| 4. Tipología de las medidas cautelares .....   | 625 |
| 5. La tutela cautelar en materia tributaria .....                                      | 628 |
| 6. La tutela cautelar en materia previsional .....                                     | 630 |
| 7. Cuestiones vinculadas al trámite cautelar .....                                     | 631 |
| a) Recursos contra las resoluciones que resuelven el pedido cautelar                   | 631 |
| b) Pedido de cese de la medida cautelar por parte de la Administración                 | 635 |
| IV. Epílogo .....  | 636 |

PROCESOS URGENTES Y MEDIDAS CAUTELARES EN EL DERECHO PÚBLICO  
EN LA PROVINCIA DE TUCUMÁN  
Por Roberto Pablo Sobre Casas

|   |     |
|---|-----|
| I. Introducción .....   | 639 |
| II. Las medidas cautelares en el Código Procesal Administrativo de Tu-<br>cumán ..... | 639 |
| 1. Introducción .....   | 639 |
| 2. Procedencia de la cautelar .....   | 640 |
| 3. Oportunidades para su articulación .....   | 642 |
| 4. Excepciones a su procedencia .....   | 642 |
| 5. Caucción .....   | 644 |
| 6. Provisionalidad de la medida de cautela .....                                      | 644 |
| 7. Caducidad de las medidas de cautela .....  | 645 |
| 8. Reenvío a normas del Código Procesal Civil y Comercial .....                       | 645 |
| III. Procesos urgentes o medidas autosatisfactivas .....                              | 646 |
| Conclusión .....  | 650 |
| IV. Las medidas cautelares en el Código Procesal constitucional .....                 | 651 |

LA TUTELA CAUTELAR EN EL PROCESO ADMINISTRATIVO PROVINCIAL EN NEUQUÉN.  
LEGISLACIÓN Y JURISPRUDENCIA  
Por María Julia Barrese

|  |     |
|--|-----|
| I. Introducción .....  | 653 |
| II. El interés público: protagonista central de la protección cautelar ... | 654 |

|   |     |
|---|-----|
| III. Medidas cautelares y autosatisfactivas. Fundamentos .....  | 654 |
| IV. La medida cautelar de suspensión de la ejecución del acto .....   | 655 |
| 1. La presunción de legitimidad del acto administrativo y la autotutela declarativa.....  | 655 |
| 2. La presunción de legitimidad en el marco del proceso cautelar....  | 656 |
| 3. La ejecutividad del acto administrativo y la autotutela declarativa  | 657 |
| a) Fundamento del principio de ejecutividad de los actos administrativos .....  | 658 |
| b) Consecuencias prácticas del principio de ejecutividad .....  | 659 |
| V. Ejecutividad del acto .....  | 659 |
| 1. Regla general .....  | 659 |
| 2. La suspensión como excepción frente a la ejecutividad .....  | 660 |
| 3. Legislación vigente en la provincia de Neuquén: ley 1284 .....   | 660 |
| a) Suspensión de la ejecución del acto declarado lesivo .....   | 661 |
| b) Jurisprudencia del Tribunal Superior de Justicia. Procedencia de la medida cautelar de suspensión de la ejecución del acto declarado lesivo en sede administrativa ..... | 662 |
| 4. Suspensión judicial de la ejecución. Ley 1305, Código Procesal Administrativo .....  | 662 |
| 5. La suspensión de la ejecución de actos inexistentes .....  | 664 |
| 6. Actos nulos y anulables. Procedencia de la medida. Interpretación del Tribunal Superior de Justicia .....  | 665 |
| 7. Suspensión judicial de la ejecución: procedencia .....   | 666 |
| 8. ¿Cuál es el alcance de esta medida cautelar? .....   | 666 |
| 9. Encauzamiento oficioso .....   | 667 |
| 10. Efectos de la suspensión. Ejecutividad y legitimidad .....  | 668 |
| 11. Legitimación para requerir la medida de suspensión.....   | 668 |
| 12. Competencia.....  | 670 |
| 13. Oportunidad para requerir la medida.....  | 670 |
| 14. Trámite.....  | 671 |
| 15. Supuestos excluidos.....  | 672 |
| 16. Otros supuestos excluidos por vía jurisprudencial .....   | 674 |
| 17. Caución.....  | 675 |
| 18. Revocación de la suspensión .....   | 675 |
| 19. Caducidad de la suspensión.....   | 676 |
| 20. Extinción de los efectos de la medida cautelar de suspensión de la ejecución .....  | 677 |
| VI. Procedencia de otras medidas cautelares en el proceso administrativo provincial .....   | 678 |
| 1. Legitimados para requerir estas medidas .....  | 678 |
| 2. Unificación jurisprudencial del trámite de todos los procesos cautelares .....   | 679 |

|   |     |
|---|-----|
| 3. Recaudos de procedencia de las medidas cautelares previstas en el art. 27, CPA .....             | 680 |
| 4. Jurisprudencia del Tribunal Superior de Justicia .....   | 680 |
| a) Casuística vinculada con las medidas cautelares innovativas .....                                | 680 |
| b) Casuística vinculada con la prohibición de innovar .....   | 681 |
| c) Casuística vinculada a la medida cautelar de embargo .....                                       | 682 |
| VII. Medidas autosatisfactivas.....   | 683 |
| 1. Recaudos de procedencia.....   | 684 |
| 2. Jurisprudencia del Tribunal Superior de Justicia .....   | 684 |
| a) El caso “Cogliatti v. Provincia de Neuquén” .....  | 684 |
| b) La solución: el respeto del derecho de defensa en el marco de los sumarios administrativos ..... | 685 |
| c) La presunta violación del principio constitucional de la división de poderes .....               | 686 |
| d) Mi opinión .....   | 686 |
| e) Medida autosatisfactiva. Improcedencia.....  | 687 |
| VIII. Diligencias preliminares y prueba anticipada .....  | 687 |
| 1. Introducción .....   | 687 |
| 2. Las diligencias preliminares.....  | 688 |
| 3. Jurisprudencia del Tribunal Superior de Justicia .....   | 689 |
| 4. Prueba anticipada .....  | 690 |
| 5. Jurisprudencia del Tribunal Superior de Justicia .....   | 690 |

LAS MEDIDAS CAUTELARES EN LA PROVINCIA DE MENDOZA

Por *Javier Urrutigoity*

|   |     |
|---|-----|
| I. Palabras iniciales.....                          | 691 |
| II. El sistema normativo mendocino .....            | 693 |
| 1. Sistema procesal civil .....                     | 693 |
| 2. Sistema del Código Procesal Administrativo ..... | 694 |
| 3. Regímenes particulares.....                      | 695 |
| III. Dilemas del sistema.....                       | 695 |
| IV. Aplicación jurisprudencial del sistema.....     | 696 |
| V. Conclusión .....                                 | 698 |

LAS MEDIDAS CAUTELARES EN LOS AMPAROS EN LA CIUDAD DE BUENOS AIRES

Por *Daniela Ugolini*

|  |     |
|--|-----|
| I. Introducción .....                                      | 701 |
| II. El amparo en la Ciudad de Buenos Aires.....            | 701 |
| III. Las medidas cautelares en el amparo de la Ciudad..... | 702 |
| 1. Suspensión de actos, hechos o contratos.....            | 708 |
| IV. Medidas innovativas .....                              | 710 |
| 1. Cuestiones procesales.....                              | 713 |