

ÍNDICE GENERAL

Introducción	5
Plan de la obra	7

Capítulo XVIII

LOS SISTEMAS DE GOBIERNO PRESIDENCIAL Y PARLAMENTARIO

172. El gobierno parlamentario	9
173. El gobierno presidencial	11
174. El parlamentarismo controlado	12
175. El voto de censura constructivo	13
176. El parlamentarismo negativo	14
177. Análisis comparado del parlamentarismo y del presidencialismo	15

Capítulo XIX

EL SISTEMA DE GOBIERNO PRESIDENCIAL EN AMÉRICA LATINA

178. Generalidades	17
179. Caracteres del Gobierno Presidencial	18
180. El Modelo Norteamericano	19
181. El cuasi-presidencialismo latinoamericano	20
182. Las tendencias hacia la parlamentarización del sistema	22
183. Las recientes reformas constitucionales en América Latina	23
184. La evolución constitucional uruguaya	26
185. Conclusiones	28

Capítulo XX

EL PRINCIPIO DE SEPARACIÓN DE PODERES

186. Origen y difusión	31
187. Distinción entre el poder del Estado y poderes de gobierno	32
188. Los poderes del gobierno y las funciones estatales	33
189. Críticas a la separación de poderes	34
190. La Constitución uruguaya	34

Capítulo XXI

LA DELEGACIÓN LEGISLATIVA

191. El principio de la separación de poderes	37
192. La delegación de competencias	37

193. Fundamentos	38
194. La jurisprudencia norteamericana	39
195. Las soluciones en el Derecho Comparado	40
196. Los tipos de delegación legislativa	42
197. Conclusiones	42

Capítulo XXII EL PODER LEGISLATIVO

198. Concepto	45
199. Estructura orgánica	46
200. Integración	47
201. El Estatuto del Legislador	50
202. Las inmunidades	51
203. Las inelegibilidades de los Legisladores	53
204. Las incompatibilidades de los Legisladores	54
205. Las prohibiciones de los Legisladores	55
206. La remuneración de los Legisladores	56
207. El régimen disciplinario de los Legisladores	57
208. La remoción de los Legisladores	58
209. El desafuero de los Legisladores	60
210. El juicio político	61

Capítulo XXIII LAS COMPETENCIAS DEL PODER LEGISLATIVO

211. Generalidades	69
212. Las competencias legislativas	70
213. El procedimiento de formación de las leyes	72
214. La iniciativa legislativa	73
215. La discusión de un proyecto de ley	76
216. La sanción de las leyes	77
217. La promulgación de las leyes	78
218. El veto del Poder Ejecutivo contra las leyes	78
219. Los textos sustitutivos propuestos por el Poder Ejecutivo	80
220. Las leyes de "urgente consideración"	84
221. Las leyes de Presupuesto y de Rendición de Cuentas	87
222. Las leyes de aprobación de tratados, pactos y convenciones	90

Capítulo XXIV LAS COMPETENCIAS DEL PODER LEGISLATIVO EN MATERIA DE ADMINISTRACIÓN Y DE CONTROL

223. Las competencias del Poder Legislativo en materia de administración	93
224. Las competencias del Poder Legislativo en materia de control	98
225. El pedido de datos e informes	99

226. El llamado a Sala a los Ministros de Estado	100
227. Las Comisiones Parlamentarias de Investigación	105

Capítulo XXV

LAS RELACIONES ENTRE EL PODER LEGISLATIVO Y EL PODER EJECUTIVO

228. Generalidades	109
229. El sistema de gobierno en el Uruguay	110
230. La censura a los Ministros de Estado	112
231. La disolución del Parlamento y la convocatoria a nuevas elecciones parlamentarias	114
232. La presentación del Gabinete	114
233. La reforma constitucional de 1997	118
234. Análisis del artículo 174 de la Constitución de la República	120
235. La crisis de gabinete	122
236. La reforma introducida por la Ley Constitucional de 1997	124

Capítulo XXVI

EL PODER EJECUTIVO

237. Concepto	129
238. La organización del Poder Ejecutivo	131
239. La Presidencia de la República	131
240. Las competencias del Presidente de la República como Jefe de Estado	133
241. Las formas de actuación del Poder Ejecutivo	134
242. Las competencias del Consejo de Ministros	135
243. Las competencias del Acuerdo	138
244. Clasificación de las competencias del Poder Ejecutivo	138
245. Los Ministros de Estado	140
246. Las atribuciones de los Ministros de Estado	142
247. Los Subsecretarios	143
248. La Oficina de Planeamiento y Presupuesto	143
249. La Oficina Nacional del Servicio Civil	145

ADDENDA. Nómina de los Presidentes de la República, Presidentes del Consejo Nacional de Gobierno y Presidentes del Consejo Nacional de Administración (1830 - 2014)	146
---	-----

Capítulo XXVII

LOS PODERES DE EMERGENCIA DEL PODER EJECUTIVO

250. Generalidades	151
251. La suspensión de la seguridad individual	152
252. Las medidas prontas de seguridad	154
253. El alcance en cuanto a las personas	157
254. La vigencia del "habeas corpus" durante la aplicación de las medidas prontas de seguridad	157

Capítulo XXVIII **LA DELEGACIÓN DE ATRIBUCIONES**

255. Concepto	163
256. Elementos	164
257. Fundamentos	166
258. Caracteres	166
259. Caracteres diferenciales con la descentralización	167
260. Conclusiones	168

Capítulo XXIX **EL ESTADO Y LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

261. Concepto	169
262. Evolución histórica	170
263. Estática: organización institucional	171
264. La Administración Central	171
265. Los Entes Autónomos	172
266. Los Servicios Descentralizados	173
267. Los Gobiernos Departamentales	174
268. Dinámica: el funcionamiento de la administración	175
269. Los actos administrativos	175
270. El procedimiento disciplinario	176
271. Los contratos administrativos	176
272. El régimen de la función pública	178

Capítulo XXX **LA REFORMA DEL ESTADO**

273. El problema del Estado	179
274. Las críticas sobre el Estado	183
275. Hacia un nuevo tipo de Estado	187
276. Los instrumentos de la reforma del Estado	187
277. La desinflación normativa	190
278. La desburocratización	192

Capítulo XXXI **LA DESCENTRALIZACIÓN ADMINISTRATIVA**

279. Centralización en sentido amplio	197
280. Centralización administrativa	198
281. Elementos de la centralización	199
282. Descentralización administrativa	200
283. Evolución histórica	201
284. Tipos de descentralización	201

285. Elementos caracterizantes	202
286. Etapas de la descentralización administrativa	202
287. La desconcentración	203
288. La descentralización	204
289. La descentralización autonómica	206

Capítulo XXXII **LAS EMPRESAS PÚBLICAS**

290. Concepto de empresa pública	209
291. Evolución histórica en el Uruguay	210
292. La Constitución de 1967	212
293. Las Empresas Públicas de propiedad exclusiva del Estado	213
294. Las Empresas Públicas con capital mixto	214
295. Las empresas privadas con participación estatal	215
296. ¿Es necesaria la regulación constitucional?	215

Capítulo XXXIII **EL PODER JUDICIAL**

297. Concepto	217
298. Organización del Poder Judicial	218
299. Las competencias originarias y exclusivas de la Suprema Corte de Justicia	220
300. Infractores de la Constitución	223
301. Delitos contra Derecho de Gentes	225
302. Causas de Almirantazgo	226
303. Cuestiones relativas a tratados, pactos y convenciones con otros Estados	228
304. Causas de los diplomáticos	229
305. La desconcentración administrativa de la Suprema Corte de Justicia	231
306. La Acordada N° 7166 de 30 de noviembre de 1992	233

Capítulo XXXIV **LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS**

307. Concepto de contrato	235
308. El contrato de derecho público	236
309. La doctrina francesa	237
310. La doctrina italiana	239
311. La doctrina latinoamericana	241
312. La doctrina uruguaya	243
313. Conclusiones	245

Capítulo XXXV

LOS PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES SOBRE CONTRATOS DEL ESTADO

314. Generalidades	247
315. El principio de legalidad	248
316. Fijación de tarifas de servicios públicos	249
317. Competencia para contratar	250
318. Autorizaciones para contratar	250
319. Prohibiciones para contratar	253
320. Controles	253

Capítulo XXXVI

EL RÉGIMEN DE LOS RECURSOS ADMINISTRATIVOS

321. Generalidades	255
322. Evolución histórica	256
323. Las peticiones administrativas	258
324. Concepto de recurso administrativo	259
325. Clases de recursos administrativos	261
326. Formas de interposición de los recursos administrativos	263
327. Plazos para interponer los recursos administrativos	266
328. Plazos para decidir los recursos administrativos	269
329. El agotamiento de la vía administrativa	270
330. Acto administrativo firme y acto administrativo definitivo	271
331. La intervención de los terceros en los recursos administrativos	273
332. El problema de la retroactividad de los actos administrativos	275

Capítulo XXXVII

LA RESPONSABILIDAD CIVIL DE LOS FUNCIONARIOS PÚBLICOS

333. Generalidades	277
334. La responsabilidad civil	278
335. Concepto de funcionario público	280
336. Los sistemas de responsabilidad de los funcionarios	282
337. La evolución del régimen constitucional uruguayo	287
338. La responsabilidad civil de los funcionarios públicos	290
339. Conclusiones	295

Capítulo XXXVIII

LOS RECURSOS DE REFERENDUM, DE APELACIÓN Y LESIÓN DE AUTONOMÍA DEPARTAMENTAL

340. Generalidades	297
341. El recurso de referéndum en materia departamental	299
342. El recurso de apelación en materia departamental	300
343. La acción de lesión de autonomía departamental	302

Capítulo XXXIX

EL DEFENSOR DEL PUEBLO

344. Generalidades	305
345. Los fundamentos de la creación del Defensor del Pueblo	306
346. La creación del Defensor del Pueblo por Acto Jurídico Constitucional, Legal o Reglamentario	308
347. La compatibilidad del Defensor del Pueblo con la Constitución uruguaya	310
348. Cuál debe ser la posición institucional del Defensor del Pueblo	311
349. Conclusiones	312
 BIBLIOGRAFÍA GENERAL	 313
ÍNDICE ANALÍTICO POR MATERIAS	319
ÍNDICE GENERAL	325