

ÍNDICE GENERAL

Prólogo	9
Introducción	13

PRIMERA PARTE

CONCEPTOS GENERALES

CAPÍTULO I

ECONOMÍA Y CONSTITUCIÓN

I. El contenido económico de la Constitución Nacional.....	21
II. La emergencia en la jurisprudencia de la Corte Suprema	25
III. La clásica cuestión de la ideología constitucional	26
IV. Fragmento: "Sistema Económico y Rentístico" de Juan Bau- tista Alberdi	31
V. La interpretación constitucional en los primeros tiempos. "Hi- leret c/Provincia de Tucumán"	37

CAPÍTULO II

DERECHO CONSTITUCIONAL ECONÓMICO

I. Delimitación del derecho constitucional económico.....	49
II. Actualidad y relevancia del derecho constitucional económico	50

III. El derecho constitucional económico como parte del derecho constitucional.....	51
IV. Constituciones “ideológicas” y constituciones “pragmáticas”...	54
V. Sistemas económicos.....	55
1. El liberalismo económico o economía de mercado.....	55
2. La economía planificada o dirigida.....	55
3. La economía social de mercado	56
4. El neoliberalismo.....	56
5. Otros sistemas.....	56
VI. La economía con los antecedentes del constitucionalismo	57
VII. Antecedentes nacionales del derecho constitucional económico	64
1. La colonia.....	64
2. La emancipación.....	65
3. La anarquía: Buenos Aires y las provincias	66
4. Rivadavia y el reformismo unitario.....	67
5. La restauración rosista: la Ley de Aduana	68
6. La organización nacional.....	69

CAPÍTULO III

DERECHO CONSTITUCIONAL ECONÓMICO COMPARADO

I. Las constituciones económicas de Italia, Alemania y España ...	71
II. La economía en la Constitución de Italia	72
III. La constitución económica y las libertades económicas en Alemania.....	74
IV. El modelo económico de la Constitución española.....	75
V. El Análisis Económico del Derecho en los Estados Unidos	77
VI. El análisis económico de la conducta humana	83
VII. Las “externalidades”	87
VIII. “Property rights”	90
IX. La eficiencia frente a la justicia.....	94

SEGUNDA PARTE

**LA INTERPRETACIÓN
DE LA CONSTITUCIÓN ECONÓMICA**

CAPÍTULO IV

**LA IDEOLOGÍA
DE LA CONSTITUCIÓN ECONÓMICA**

I. Alberdi y la filosofía de la Constitución histórica.....	101
II. El contenido económico de la Constitución Nacional.....	105
III. Constitución y realidad económica	107
IV. La influencia de Mariano Fragueiro	109
1. "Cuestiones Argentinas"	109
2. "Organización del crédito"	113
3. "Estatuto para la organización de la hacienda y el crédito público"	115
EL IDEARIO CONSTITUCIONAL ARGENTINO	117
I. Introducción: la reforma incompleta	117
II. La interpretación constitucional	120
III. La Constitución histórica y el programa constitucional.....	122
IV. El pensamiento católico tradicional	124
V. El constitucionalismo social	125
VI. La reforma reciente.....	127
VII. ¿Constitución reformada o nueva Constitución?.....	130

CAPÍTULO V

**PECULIARIDADES
DE LA INTERPRETACIÓN CONSTITUCIONAL**

I. La interpretación constitucional como método complejo	139
II. Los aportes metodológicos	141
III. Criterios de la interpretación constitucional	148
IV. Las indeterminaciones constitucionales	151

V. La interpretación judicial de la Constitución económica	154
"Los saladeristas Podestá c/Provincia de Buenos Aires"	154
"Ercolano c/Lanteri"	160
"Avico c/De la Pesa"	177
"Peralta, Luis Arcenio y otro c/Estado Nacional (Mrio. de Economía B.C.R.A. s/amparo)"	204

TERCERA PARTE

LA PARTE DOGMÁTICA DEL DERECHO CONSTITUCIONAL ECONÓMICO

CAPÍTULO VI

EL DERECHO DE PROPIEDAD

I. El derecho de propiedad, la libertad y la democracia.....	238
II. La inviolabilidad de la propiedad	240
III. La función social de la propiedad.....	242
IV. Propiedad y emergencia.....	245
V. La propiedad en el modelo neoliberal	249
VI. La propiedad en la reforma constitucional de 1994	252
VII. Los tratados sobre derechos humanos	255
VIII. La propiedad y sus garantías	256
IX. Las garantías constitucionales en materia fiscal	258

CAPÍTULO VII

LOS DERECHOS ECONÓMICOS EN LA CONSTITUCIÓN NACIONAL

I. La parte dogmática del derecho constitucional económico.....	267
II. Los derechos económicos de primera generación	270
1. Derecho de trabajar y de ejercer toda industria lícita	271
2. Derecho de navegar y comerciar	275
3. Derecho de asociarse con fines útiles.....	276
4. Derecho de entrar, permanecer, transitar y salir del territorio.	279

III. Los derechos económicos de segunda generación	282
1. El constitucionalismo social.....	282
2. Protección del trabajo y asociación sindical	287
3. Los derechos gremiales	290
4. La seguridad social.....	291

CAPÍTULO VIII

LOS NUEVOS DERECHOS ECONÓMICOS Y LAS GARANTÍAS

I. Los derechos de tercera generación.....	297
1. Derechos de los usuarios y consumidores.....	299
2. Defensa de la competencia.....	301
II. El medio ambiente	303
1. Aspectos constitucionales del medio ambiente.....	306
2. Distribución de competencias en materia ambiental.....	314
III. Los nuevos paradigmas	319
1. La cláusula del progreso y la cláusula del “nuevo progreso” ..	319
2. El desarrollo humano.....	322
3. Equilibrio territorial	324
4. Progreso económico con justicia social. Productividad de la economía nacional	326
5. Defensa del valor de la moneda	327
6. La igualdad real de oportunidades	332
7. El derecho a la educación.....	334
IV. Las garantías.....	336
1. Amparo: su recepción constitucional explícita	336
V. La acción declarativa de certeza.....	347

CAPÍTULO IX

LA DOCTRINA DE LA EMERGENCIA Y LAS RESTRICCIONES A LOS DERECHOS ECONÓMICOS

I. La emergencia constitucional en la República Argentina	349
1. Introducción.....	349
2. Los golpes de Estado y la pretensión de legitimarlos a tra- vés de la llamada “doctrina de facto” no son un instituto de	

emergencia para el derecho constitucional argentino, sino violaciones al orden constitucional	363
3. Las emergencias constitucionales y los institutos de emergencia. Los casos previstos en la Constitución: el ataque exterior (guerra) y la conmoción interior. El estado de sitio.	370
4. La doctrina judicial de la emergencia. El tránsito de la emergencia en lo político-institucional a la emergencia en lo económico y social. El “poder de policía”	379
5. Del “poder de policía” al “estado de emergencia” como fundamento teórico de la doctrina de la emergencia	386

CUARTA PARTE

LA PARTE ORGÁNICA DEL DERECHO CONSTITUCIONAL ECONÓMICO

CAPÍTULO X

EL MERCADO EN LA CONSTITUCIÓN

I. El mercado como sistema constitucional de intercambio de recursos	393
II. La dimensión territorial del mercado	404
III. La libre circulación interior y el peaje	408
IV. La cláusula del comercio interjurisdiccional	413
V. El principio constitucional de integración económica	421
1. Integración normativa	421
2. Integración monetaria	422
3. Integración fiscal	423
VI. Extensión de las atribuciones económicas del Congreso federal: los poderes implícitos	424

CAPÍTULO XI

EL RÉGIMEN CONSTITUCIONAL DE LA MONEDA

I. La moneda como elemento “constitutivo”	429
II. El curso legal forzoso	432
III. Otras cuestiones constitucionales	434

CAPÍTULO XII

LA SEGURIDAD JURÍDICA Y EL PROGRESO ECONÓMICO

I. "El concepto de seguridad jurídica y su relación con el progreso económico"	439
1. La seguridad jurídica y la economía	439
2. El concepto de seguridad jurídica	442
3. El concepto de seguridad jurídica en su relación con el progreso económico	447

QUINTA PARTE

REFORMA DEL ESTADO Y PRIVATIZACIONES

CAPÍTULO XIII

LA REFORMA DEL ESTADO

I. La reforma del Estado	455
II. Análisis de la ley 23.696 de Reforma del Estado	458
1. Emergencia administrativa	458
2. Intervenciones	459
3. Órganos de control	459
4. Transformaciones	460
5. Privatizaciones. Procedimiento (art. 8°)	460
6. Facultades del Poder Ejecutivo (art. 11)	461
7. Autoridad de aplicación (art. 13)	461
8. Sistema de privatizaciones	461
9. Sistema de protección del empleo y situación laboral (Cap. IV)	462
10. Contrataciones de emergencia (Cap. V)	462
11. Extinción por fuerza mayor	462
12. Recomposición del contrato (art. 49)	463
13. Sentencias (art. 50)	463
14. Plan de Emergencia de Empleo	463
III. Constitucionalidad de la reforma. Análisis crítico	464
"Dromi, José R. s/Avocación en Fontela, Moisés E. c/Estado Nacional"	465

CAPÍTULO XIV

CONSTITUCIONALIDAD DE LAS PRIVATIZACIONES

I. Consideraciones generales sobre el tema	485
II. ¿Son constitucionales las privatizaciones?	489
III. El rol del Estado en la defensa de la competencia	495
IV. La gran paradoja: el problema de los medios y los fines	498
V. Regulación y control	504
VI. Constitución y privatización. Otras cuestiones	513

SEXTA PARTE

**CARACTERÍSTICAS
DEL SISTEMA POLÍTICO ARGENTINO**

CAPÍTULO XV

EL HIPERPRESIDENCIALISMO HEGEMÓNICO

I. Consideraciones preliminares sobre el presidencialismo	517
II. Antecedentes del presidencialismo argentino	520
III. La Constitución Nacional de 1853: presidencialismo y federalismo	527
IV. El "hiperpresidencialismo" argentino	530
V. El Poder Ejecutivo en la reforma constitucional de 1994. La cuestión de la "reelección presidencial"	538
VI. Consecuencias del avance del Poder Ejecutivo: del gobierno de la ley al gobierno por decreto	543

CAPÍTULO XVI

REPRESENTACIÓN POLÍTICA Y MERCADO

I. Introducción	547
II. Los partidos políticos y el modelo de mercado	551
III. Del neocorporativismo a la democracia participativa	556

SÉPTIMA PARTE

**LA CONSTITUCIÓN ECONÓMICA
Y LA FORMA DE ESTADO FEDERAL**

CAPÍTULO XVII

EL FEDERALISMO ECONÓMICO

I. El federalismo.....	561
II. El regionalismo.....	563
III. Convenios internacionales que pueden celebrar las provin- cias.....	569
1. Los recursos naturales.....	574

CAPÍTULO XVIII

EL SISTEMA FEDERAL FISCAL

I. El federalismo fiscal.....	577
II. La separación de fuentes en la Constitución histórica.....	580
III. La coparticipación impositiva.....	583
IV. La reforma constitucional de 1994.....	586
V. Facultades del Congreso y descentralización fiscal.....	592
VI. El jefe de Gabinete de Ministros.....	595

CAPÍTULO XIX

**LA CONSTITUCIÓN DE LA CIUDAD AUTÓNOMA
DE BUENOS AIRES**

I. Consideraciones generales.....	597
-----------------------------------	-----

OCTAVA PARTE

**PROYECCIONES SOBRE EL DERECHO
COMUNITARIO**

CAPÍTULO XX

**ASPECTOS CONSTITUCIONALES
DE LA INTEGRACIÓN**

I. Proceso de integración.....	607
II. El problema de la supranacionalidad.....	611
III. Las fuentes.....	613
IV. La cuestión constitucional.....	614
V. El "sistema judicial" del Mercosur.....	616

CAPÍTULO XXI

**EL MERCOSUR Y LOS ASPECTOS
CONSTITUCIONALES E INSTITUCIONALES**

I. Del Estado de Derecho a la comunidad de Derecho	619
II. El constitucionalismo europeo	624
III. El modelo constitucional latinoamericano	628
IV. ¿Hacia el fin de la exclusividad constitucional de los Estados?.....	633
V. El Mercosur y su compatibilidad con otros tratados de integración latinoamericana.....	635
1. Antecedentes de integración latinoamericana	635
a) Integración: distintos grados	635
b) Antecedentes regionales en materia de integración	636
c) Asociación Latinoamericana de Libre Comercio (ALALC) .	637
d) Asociación Latinoamericana de Integración (ALADI)	640
e) Convenio de Cooperación Económica Uruguayo-Argentino (CAUCE)	643
f) Integración argentino-brasileña	644

2. Tratado de Asunción. Mercosur	646
a) Propósitos y principios	647
3. Incompatibilidades entre los tratados. Arancel aduanero	654
a) Incompatibilidades entre los tratados	654
b) Implementación	654
c) El Tratado de Asunción de la ALADI	655
d) La cláusula de la nación más favorecida	655
e) Metodología	658
VI. La empresa en el Mercosur: inconveniencias de su regulación y necesidades de armonización	660
1. Introducción	660
2. La empresa en el Mercosur	663
3. La afirmación del mercado	666
a) La armonización tributaria	668
b) La armonización de instrumentos públicos	669
VII. La integración fiscal	670
1. La Convención Americana sobre Derechos Humanos (Pacto de San José de Costa Rica)	670
a) Prohibición de prisión por deudas	670
b) El principio " <i>solve et repete</i> "	671
2. La integración penal tributaria en el Mercosur	677
3. La armonización de la materia penal tributaria	679

CAPÍTULO XXII

LOS DESAFÍOS DEL DERECHO CONSTITUCIONAL FRENTE A LA INTEGRACIÓN Y A LA GLOBALIZACIÓN

I. El constitucionalismo y los procesos de integración	681
II. El primer laudo arbitral del Mercosur	686
Laudo arbitral	692
III. "Cafés La Virginia S.A. s/Apelación (por denegación de re- petición)"	718

ANEXO

**LAS PRÁCTICAS ECONÓMICAS INTERNACIONALES
Y EL RESGUARDO DE LA LIBRE COMPETENCIA.
LA ORGANIZACIÓN MUNDIAL DE COMERCIO (OMC)**

I. Dumping	745
1. Concepto	745
2. Clasificación	746
II. Subvenciones	751
III. El encuadramiento de las formas de competencia desleal en la legislación vigente	753
BIBLIOGRAFÍA	755