

ÍNDICE**CAPÍTULO I****CONCEPTOS PRELIMINARES**

1. El derecho público	1
2. Diversas ramas	3
3. El derecho constitucional como derecho	3
4. El constitucionalismo	4
5. Relaciones del derecho constitucional con otras disciplinas	8
6. La ciencia del derecho constitucional	11
7. Fuentes del derecho constitucional	14
a) Concepto e importancia práctica	14
b) Valor, fuerza y criterio orgánico-formal de clasificación de las funciones jurídicas	16
c) La Constitución	17
d) Los principios generales del derecho	17
e) Derecho comunitario	20
f) Los tratados	21
g) La ley	23
h) Los decretos-leyes	23
i) Decretos de las juntas departamentales con fuerza de ley	26
j) El reglamento	26
k) La jurisprudencia	27
l) La doctrina	28
ll) La costumbre	28

CAPÍTULO II**LA CONSTITUCIÓN****EL PODER CONSTITUYENTE**

1. Concepto	29
2. Contenido	31

3. Constitución en sentido formal y en sentido material	33
4. Tipos de constituciones	34
5. Criterios de interpretación constitucional	36
6. Integración de las normas constitucionales	39
7. El poder constituyente	40
8. Poder constituyente originario y derivado	41
9. Soberanía nacional y soberanía popular. Titularidad del poder constituyente	42
10. El poder constituido	42
11. Límites al poder constituyente	43
12. La reforma de la Constitución. Art. 331	45
13. Entrada en vigencia. Disposiciones especiales y transitorias. Influencia sobre las normas anteriores. Art. 329 de la Constitución	49
14. Aplicabilidad inmediata. Vocación de efectividad	51
15. Defensa jurídica de la Constitución	51
16. Protección penal de la Constitución. Art. 330 de la Constitución	51
17. Inconstitucionalidad de las leyes. Remisión	53
18. Invalidez de los actos de los gobiernos de facto	53

CAPÍTULO III

NATURALEZA DEL ESTADO. FUNCIONES Y COMETIDOS.

ÓRGANOS Y SISTEMAS ORGÁNICOS.

EL ESTADO DE DERECHO

1. Naturaleza jurídica del Estado. Elementos	55
2. Teorías del Estado	56
a) Jean-Jacques Rousseau	56
b) León Duguit	57
c) Biscaretti di Ruffia	58
d) Hans Kelsen	60
e) Toffler	63
f) Nuestra opinión	65
3. Concepto de Estado. Concepto político y orgánico, arts. 1 y 24 de la Constitución	66
4. Funciones jurídicas del Estado	67
a) Concepto e importancia práctica	67
b) Ejercicio de principio y criterios de clasificación	69
c) Criterios que son derecho positivo en el Uruguay	73
d) Función constituyente	74

e) Función legislativa	75
f) Función administrativa	76
g) Función ejecutiva	78
h) Función jurisdiccional	79
i) Función de gobierno	80
5. Los cometidos estatales.....	82
a) Concepto: distinción con las funciones jurídicas estatales....	82
b) Los cometidos sustantivos	83
c) Los cometidos de apoyo.....	83
d) Los cometidos no sustantivos.....	84
e) Clasificación tradicional. Los cometidos esenciales	84
f) Los servicios públicos	90
g) Servicios sociales	94
h) Actuación estatal en el campo de la actividad privada	95
i) El poder judicial y el desarrollo de la función jurisdiccional ...	96
j) Cometidos necesarios y subsidiarios	96
6. El Estado absolutista	96
7. El Estado de Derecho	98
a) Concepto.....	98
b) Caracteres	99
c) Diferentes etapas del estado de derecho	101
d) Evolución del principio de legalidad	107
e) Estado de derecho formal y material	108
8. Los poderes de emergencia.....	108
a) Concepto	108
b) Caracteres del ejercicio de los poderes de emergencia	111
c) Los poderes de emergencia en el uruguay	112
d) Control de los poderes de emergencia.....	116
9. Teoría del órgano	118
a) Concepto de órgano.....	118
b) Clasificaciones	120
c) Elementos del órgano	121
d) La competencia.....	121
e) Elementos de la competencia.....	122
10. Sistemas orgánicos	127
a) Concepto	127
b) Centralización	128
c) La jerarquía	129
d) Potestades del jerarca	130
e) Modalidades de la centralización	132
f) Descentralización administrativa	136

g) Acentralización	141
h) Recentralización	142
11. Estructura del Estado	142
a) Confederación	143
b) Estado federal	144
c) El derecho comunitario	146
12. Uruguay: Estado unitario con amplia descentralización ..	149

CAPÍTULO IV
HISTORIA CONSTITUCIONAL URUGUAYA

1. La Asamblea de 1813. La preconstitución nacional de 1825 a 1830	151
2. La Constitución de 1830	152
a) Carácteres generales	152
b) Ciudadanía	153
c) Poderes del Estado	154
d) Derechos individuales	157
e) Reforma de la Carta	158
f) Defensa de la supralegalidad constitucional	158
3. La Constitución de 1918	158
a) Carácteres generales	159
b) La ciudadanía	159
c) Los poderes	159
d) La descentralización	162
e) Derechos Humanos y Garantías	162
f) La reforma de la constitución	163
4. La Constitución de 1934	163
a) Carácteres generales	164
b) Los poderes del Estado	164
c) La descentralización	166
d) Defensa de la jerarquía constitucional	166
e) Reforma de la Constitución	166
f) Derechos individuales	167
5. La Constitución de 1942	167
6. La Constitución de 1952	168
a) Carácteres generales	169
b) Los poderes del Estado	169
c) Defensa de la jerarquía formal de la Constitución	171
d) Descentralización	171
e) Procedimiento de reforma	172
7. La Constitución de 1967 y sus reformas parciales. La dictadura. Concepto general	173

**CAPÍTULO V
CIUDADANÍA, SUFRAGIO, SISTEMAS ELECTORALES
Y PARTIDOS POLÍTICOS. LEY DE LEMAS**

1. Nacionalidad y ciudadanía	179
2. Sufragio	182
3. Sistemas electorales	185
a) Sistema electoral de representación proporcional	185
b) Sistema electoral mayoritario	185
c) El sistema de mayoría con minorías	186
4. Los partidos políticos. Ley de lemas	186

**CAPÍTULO VI
LA DEMOCRACIA Y EL GOBIERNO**

1. Democracia.....	189
2. Concepto de gobierno.....	190
3. Formas de gobierno	191
4. Gobiernos de fuerza y gobiernos de opinión	192
5. Monarquía y república	193
6. Gobierno directo, representativo y semirrepresentativo ..	194
7. Los instrumentos de gobierno directo	195
a) Iniciativa popular	195
b) Referéndum	196
c) Plebiscito	198
d) Revocación de mandato.....	199
8. El principio de separación de poderes	199
9. Relaciones entre el Poder Legislativo y el Ejecutivo. Remisión..	201
10. Gobierno presidencial, parlamentario y convencional	201

**CAPÍTULO VII
EL PODER LEGISLATIVO**

1. Organización. Unicameralismo y pluricameralismo	205
2. El Poder Legislativo en el Uruguay	206
3. Elección de los senadores y representantes nacionales....	206
4. Período ordinario de sesiones. El receso	211
5. El derecho parlamentario. Los reglamentos de las Cámaras y de la Asamblea General.....	212
6. El estatuto del legislador	212
a) Concepto.....	212
b) Sistema de elección. Remisión.....	213

c) Privilegios y fueros en el ejercicio de la función pública ...	213
d) Presupuesto de las Cámaras. Remuneración de los legisladores.....	216
e) Licencias	217
f) Incompatibilidades, prohibiciones.....	217
7. Competencia del Poder Legislativo.....	220
8. Proceso de sanción de las leyes	221
a) La ley ordinaria	221
b) Los proyectos de ley con declaratoria de urgente consideración	224
c) El presupuesto nacional.....	226
d) Las leyes electorales	229
e) Leyes interpretativas	229
9. Poderes de control	229
a) El juicio político	229
b) Las comisiones investigadoras parlamentarias	232
c) Pedido de datos e informes	232
d) Llamado a sala.....	233
e) Censura parlamentaria. Análisis de los arts. 147 y 148. La presentación y crisis del gabinete. Arts. 174 y 175 de la Constitución	235
10. Competencia en materia de elección	240
11. Competencias exclusivas de la Cámara de Senadores, de la Cámara de Representantes y de la Asamblea General.....	241
12. El Poder Legislativo y la descentralización territorial y por servicios. Remisión	241
13. El comisionado parlamentario. Remisión.....	243
14. La Comisión Permanente	243

CAPÍTULO VIII EL PODER EJECUTIVO

1. Elecciones internas de los partidos políticos	247
a) Designación del candidato a Presidente de la República.....	249
b) Designación del órgano deliberativo nacional de los partidos políticos	250
c) Designación del candidato a vicepresidente de la República	250
2. Elección del Presidente de la República. Estatuto.....	251
3. Administración Central: Concepto.....	253
4. El Poder Ejecutivo jerarca. Integración. Formas de actuación del Consejo de Ministros.....	254

5. El Poder Ejecutivo sistema	261
6. Jefatura de Estado y Jefatura de Gobierno	262
7. Competencias del Poder Ejecutivo	264
8. Los ministerios. Subsecretarías. Competencias. Estatuto funcional	264
9. La Oficina de Planeamiento y Presupuesto	267
10. Oficina Nacional del Servicio Civil	268
11. Relaciones entre el Poder Ejecutivo y el Poder Legislativo. Remisión	269
12. Descentralización. Gobiernos departamentales, entes autónomos y servicios descentralizados. Remisión	269

a) Concepto

b) Tipos

c) Organización

d) El Poder Ejecutivo

CAPÍTULO IX EL PODER JUDICIAL

1. Organización del Poder Judicial: jueces o tribunales populares. Los jurados.....	271
2. Ejercicio de la función jurisdiccional.....	271
3. La Suprema Corte de Justicia	272
a) Elección y estatuto de sus miembros.....	272
b) Competencias exclusivas. Competencia abierta	273
c) Declaración de inconstitucionalidad de las leyes. Remisión.....	275
4. Tribunales de apelaciones, juzgados letrados y de paz.....	275
5. Estatuto de los jueces	276
6. Jurisdicción militar	276
7. Juicio político	277

81
81
81
81
81

CAPÍTULO X LA DESCENTRALIZACIÓN TERRITORIAL Y POR SERVICIOS

1. Los Gobiernos Departamentales.....	279
a) Carácteres generales	279
b) Materia departamental y municipal.....	283
c) El Congreso de Intendentes	284
d) Las Intendencias Municipales	284
e) Las Juntas Departamentales	289
f) Presupuesto y fuentes de recursos departamentales	292
g) Juicio político.....	294
h) Estatuto de sus funcionarios	294
i) Controles especiales respecto de los Gobiernos Departamentales	295

2. Entes descentralizados por servicios	296
a) Caracteres generales	296
b) Designación de los miembros de los directorios	298
c) Presupuesto	299
d) Controles especiales respecto de la descentralización por servicios	300
e) Estatuto de los funcionarios	303
f) Tipos o especies	303
3. Sociedades de economía mixta	306
a) Caracteres generales	306
b) Sociedades de economía mixta de Derecho Público.....	306
c) Sociedades de economía mixta de Derecho Privado.....	307

**CAPÍTULO XI
CONTROL DE LA ACTIVIDAD ESTATAL**

1. Concepto	309
2. Caracteres y reglas de control	310
3. Clasificaciones	311

**CAPÍTULO XII
LOS DERECHOS HUMANOS**

1. Concepto de derechos humanos.....	315
2. Evolución.....	316
3. Clasificaciones	316
4. Derecho a la vida	317
5. Derecho al honor	318
6. Derecho a la seguridad	318
7. Derecho a la intimidad.....	319
8. La libertad	319
9. Derecho al trabajo	320
10. Derecho de propiedad	321

**CAPÍTULO XIII
LAS GARANTÍAS DE LOS DERECHOS HUMANOS**

1. Concepto	325
2. Clases.....	326
3. El amparo.....	326
a) Concepto.....	326
b) Orígenes del amparo.....	327
c) Naturaleza jurídica de esta acción	328

d) Diferencias con el hábeas corpus	329
e) Diferencias con el hábeas data	330
f) Amparo y separación de poderes	330
4. El amparo en la República Oriental del Uruguay	331
a) Fundamento y derechos protegidos	331
b) Ámbito de aplicación	333
c) Carácter residual	335
d) Elementos objetivos	336
e) Elementos subjetivos del amparo oriental.....	342
f) El proceso	345
5. El hábeas corpus	353
a) Concepto	353
b) Tipos	354
c) Orígenes	355
d) El hábeas corpus en el derecho uruguayo	357
6. El hábeas data.....	359
a) Conceptos preliminares	359
b) Concepto de derecho de tercera generación	360
c) Concepto de dato	360
d) Bancos de datos	361
e) Concepto y principios del hábeas data.....	362
f) Naturaleza jurídica	364
g) Objeto	364
h) Tipos	364
i) El hábeas data en el Uruguay	365

CAPÍTULO XIV
EL CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO.
LA ACCIÓN DE NULIDAD

1. El contencioso-administrativo	373
2. El Tribunal de lo Contencioso-Administrativo	374
3. Designación y estatuto de sus miembros.....	375
4. La acción de nulidad.....	376
5. Actos impugnables y no impugnables ante el tribunal	377
6. El proceso	378
7. Presupuestos	378
8. Las partes del proceso anulatorio	379
9. La demanda y la solicitud de suspensión provisional del acto	379
10. Traslado de la demanda.....	380
11. Contestación de la demanda	381

12. La prueba	381
13. Alegatos	382
14. Dictamen del Procurador en lo contencioso-administrativo	382
15. La sentencia	382
16. Recursos	383
17. Efectos de la sentencia	384
18. Ejecución de la sentencia	385
19. Formas extraordinarias de terminación del proceso	385
20. Relación entre la jurisdicción anulatoria y la reparatoria patrimonial	385
21. El contencioso interadministrativo	387

CAPÍTULO XV

EL CONTROL DE LA SUPREMACÍA DE LA CONSTITUCIÓN

1. Concepto	389
2. Diversos sistemas	390
3. El control de constitucionalidad en el sistema uruguayo.....	392
a) Caracterización	392
b) Vías para plantear la inconstitucionalidad	392
c) Órgano competente	394
d) Efectos de la sentencia.....	394
e) Actos procesables.....	394
f) Motivos de inconstitucionalidad.....	395
g) Algunas hipótesis especiales	395

CAPÍTULO XVI

EL TRIBUNAL DE CUENTAS

1. Conceptos preliminares	399
2. Composición del órgano, designación y estatuto de sus miembros	400
3. Competencias	400

CAPÍTULO XVII

LA CORTE ELECTORAL

1. Conceptos preliminares	403
2. Composición del órgano, designación y estatuto de sus miembros	404
3. Competencias	405

CAPÍTULO XVIII

LA DEFENSORÍA DEL PUEBLO. EL COMISIONADO
PARLAMENTARIO. LA DEFENSORÍA DEL VECINO

1. Concepto	407
2. Caracteres	407
3. Elección y condiciones para ejercer el cargo	408
4. Competencias	409
5. Clasificaciones	410
6. El comisionado parlamentario.....	411
7. La defensoría del vecino	414

CAPÍTULO XIX

EL CONSEJO NACIONAL DE ECONOMÍA

417

CAPÍTULO XX
LAS PERSONAS PÚBLICAS NO ESTATALES

419

BIBLIOGRAFÍA

421

153632
26 APR 2011