

ÍNDICE

CAPÍTULO I EL DERECHO ADMINISTRATIVO

1. El Estado de Derecho. Remisión.....	1
2. El Estado y su administración. Administración pública...	2
3. Administración y Gobierno.....	9
4. La Administración y el Poder Legislativo	10
5. La Administración y el Poder Judicial	11
6. El Derecho Administrativo como Derecho.....	13
7. Criterio tipificante del Derecho Administrativo	13
8. El Derecho Administrativo interno e internacional. Concepto..	14
9. Contenido del Derecho Administrativo	16
10. Principios del Derecho Administrativo	16
11. Derecho Administrativo y valores	17
12. Caracteres del Derecho Administrativo.....	17
13. Relaciones del Derecho Administrativo con otras disciplinas	18
14. La ciencia de la administración	21
15. La ciencia del Derecho Administrativo	23
16. Las prerrogativas públicas	25

CAPÍTULO II FUENTES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

1. Concepto e importancia práctica	29
2. Valor y fuerza, y criterio orgánico-formal de clasificación de las funciones jurídicas	30
3. La Constitución	31
4. Los principios generales del Derecho.....	31
5. Derecho comunitario	35
6. Los tratados	35
7. La ley.....	36

8. Los decretos-leyes	37
9. Decretos de las juntas departamentales con fuerza de ley ...	39
10. El reglamento. Remisión	39
11. El acto administrativo. Remisión	39
12. La jurisprudencia	40
13. La doctrina	40
14. La costumbre y el precedente administrativo	40
15. Prescripciones administrativas de orden interno	42
16. Las resoluciones	43
17. Los contratos	43
18. Eficacia de las normas administrativas	44

CAPÍTULO III

FUNCIÓN ADMINISTRATIVA

1. Concepto de funciones. Distinción de los cometidos	45
2. Criterios de clasificación	47
3. Función administrativa	50
4. Función ejecutiva	53
5. Función de gobierno	54

CAPÍTULO IV

REGLAMENTO

1. Concepto. Importancia en nuestra materia	57
2. Relación con la ley	59
3. Relación entre el reglamento y la sentencia	60
4. La potestad reglamentaria	63
5. Materia del reglamento	64
6. Clasificaciones	65
7. Régimen jurídico	67
8. Abrogación	68

CAPÍTULO V

LOS FUNCIONARIOS PÚBLICOS

1. Concepto	71
2. Relación funcional. Concepto y naturaleza	72
3. El estatuto del funcionario. Concepto y clases	73
4. El ingreso a la función pública	76
5. Requisitos para el ingreso a la función pública	76

6. Funcionarios presupuestados	78
7. Funcionarios contratados	79
8. Toma de posesión del cargo	83
9. Los funcionarios de hecho	83
10. Derechos de los funcionarios	85
a) Derecho al cargo y al desempeño de sus funciones	86
b) Derecho a la remuneración	86
c) Derecho de licencia	88
d) Derecho de asociación.....	88
e) Derecho de sindicalización	89
f) La libertad de expresión del pensamiento.....	90
g) Derecho de huelga	90
h) Derecho a la carrera administrativa	92
11. Obligaciones de los funcionarios	94
12. Prohibiciones	101
13. Incompatibilidades.....	102
14. Garantías de los funcionarios.....	102
15. Extinción de la relación funcional	103
16. El servicio civil de la presidencia de la república	107

CAPÍTULO VI
BIENES Y RECURSOS
DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

1. El dominio público. Concepto.....	109
2. Régimen jurídico.....	111
3. Origen y extinción	112
4. Mutaciones dominiales	113
5. El dominio privado. Concepto	113
6. Régimen jurídico.....	114

CAPÍTULO VII
EL PROCEDIMIENTO EXPROPIATORIO

1. Derecho de propiedad. Sus restricciones	115
2. La expropiación. Concepto	118
3. Elementos.....	119
a) Instituto de derecho público.....	119
b) Potestad expropiatoria	119
c) Adquisición coactiva.....	120
d) Objeto.....	120
e) Sujetos.....	120

f) Calificación del fin público que la justifica.....	122
g) Compensación justa y generalmente previa	123
h) Procedimiento	124
4. Procedimiento administrativo expropiatorio	124
a) Designación	124
b) Formación del expediente	125
c) Notificación	126
d) Período de manifiesto	126
e) Período de impugnación	126
f) Tasación	127
5. El proceso judicial	129
6. La toma urgente de posesión.....	133
7. Expropiación irregular y de hecho.....	134

CAPÍTULO VIII ACTO ADMINISTRATIVO

1. Concepto	135
2. Elementos	136
a) Sujeto	138
b) Objeto.....	138
c) Causa o motivo. La motivación	138
d) Fin.....	141
e) Formalidades y forma	143
f) Voluntad.....	144
g) Elementos eventuales o accidentales	144
h) Elementos meritorios	144
3. Principios de los actos administrativos.....	145
a) Presunción de legitimidad	145
b) Estabilidad	147
c) Ejecutividad	148
d) Ejecutoriedad.....	149
e) Irretroactividad	150
f) Impugnabilidad.....	151
g) Suspensión de la ejecución del acto administrativo	151
4. Clasificaciones	152
5. Acto principal	153
6. Actos preparatorios y de ejecución	153
7. Actos definitivos	154
8. Actos firmes.....	154
9. Dictámenes.....	155

10. Actos simples y complejos	156
11. Actos de gobierno y de administración	157
12. Actos discrecionales y reglados	159
13. Actos de autorización	160
14. Actos de aprobación	161
15. Actos de concesión	161
16. Los actos de dispensa y de renuncia	162
17. Las sanciones administrativas	162
18. Actos tácitos o implícitos. Actos presuntos	163
19. Actos de directiva	165
20. Los actos administrativos irregulares	166
a. Acto inexistente	166
b. Acto inválido	167
c. Saneamiento o convalidación del acto irregular	167
21. Vicios de los actos administrativos	168
a) Vicios en la competencia	168
b) Vicios en el objeto	169
c) Vicios en las formalidades	170
d) Vicios en el elemento teleológico	171
e) Vicios en la causa	172
22. Extinción de los actos administrativos	172
a) Cumplimiento	172
b) Decaimiento	173
c) Caducidad	173
d) Revocación	173
e) Anulación	174
f) Renuncia	175

CAPÍTULO IX

EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO COMÚN

1. Definición	177
2. Principios	179
a) Imparcialidad del órgano que conoce y resuelve el asunto	179
b) Legalidad objetiva	180
c) Impulsión de oficio	180
d) Verdad material	181
e) Economía, celeridad y eficacia	181
f) Informalismo en favor del administrado	181
g) Flexibilidad, materialidad y ausencia de ritualismos	182
h) Delegación material	183

i) Debido procedimiento	183
j) Contradicción	184
k) Buena fe, lealtad y presunción de verdad	184
l) Motivación de la decisión	184
m) Gratuidad	184
n) Libre flujo de información	184
ñ) Publicidad	185
o) Transparencia, art. 22, Ley 17.296.....	185
p) Probidad, art. 21, Ley 17.060.....	185
q) Equilibrio de la eficacia y el control	186
r) Obligación de decidir	186
3. Secuencia	186
a) Iniciación	186
b) Forma de documentación.....	187
c) Sustanciación	187
d) Plazos	188
e) Notificaciones	188
f) Prueba.....	190
g) Vista	191
h) Resolución.....	192
i) Eventual recursos administrativos	192
j) Eventual acción de nulidad o reparatoria patrimonial	193
4. Esquema del procedimiento administrativo común.....	193

CAPÍTULO X EL PROCEDIMIENTO DISCIPLINARIO

1. El Derecho Penal administrativo. El Derecho Disciplinario administrativo	195
2. El poder disciplinario	197
a) Concepto.....	197
b) Elementos.....	197
c) La relación con el derecho penal. Otros aspectos	208
d) Principios del poder disciplinario.....	212
3. El procedimiento disciplinario	216
a) Concepto.....	216
b) Tipos	216
c) Denuncias e informaciones de urgencia.....	216
d) Investigación administrativa	217
e) Sumario administrativo.....	223
f) Funcionarios sometidos al poder judicial penal	234
4. Esquema de sumario administrativo general.....	239

CAPÍTULO XI RECURSOS ADMINISTRATIVOS

1. Concepto	241
2. Clases.....	243
3. Elementos.....	245
a) Contenido o materia.....	246
b) Fin.....	246
c) Capacidad.....	247
d) Forma.....	247
e) Elemento eventual. La fundamentación	250
4. Actos impugnables.....	251
5. Efectos de la impugnación	251
a) Iniciación del procedimiento.....	251
b) Cómputo del plazo	251
c) Efecto suspensivo	251
d) Agotamiento de la vía administrativa.....	253
e) Obligación de decidir	253
6. El agotamiento de la vía administrativa.....	254
7. Secuencia del procedimiento recursivo.....	256
a) Iniciación	256
b) Sustanciación	259
c) Prueba	259
d) Resolución	259

CAPÍTULO XII LOS CONTRATOS DE LA ADMINISTRACIÓN

1. Contratos de la administración	261
2. Criterios de distinción con los contratos de Derecho Privado.	263
a) Criterio subjetivo.....	263
b) Criterio: calificación legislativa	263
c) Criterio de la jurisdicción	264
d) Criterio: procedimiento	264
e) Criterio: servicio público.....	264
f) Criterio: fin	264
g) Criterio: material.....	264
3. Elementos esenciales	265
a) Los sujetos.....	265
b) Objeto.....	266
c) Causa o motivo. La motivación	266

d) Fin.....	266
e) Formalidades y forma	266
f) Voluntad	267
4. Principios de la contratación administrativa.....	267
a) Flexibilidad	267
b) Delegación	268
c) Ausencia de ritualismos	268
d) Materialidad	268
e) Principio de verdad salvo prueba en contrario	268
f) Publicidad	268
g) Igualdad de oferentes	268
h) Concurrencia.....	268
i) Transparencia.....	268
j) Información financiera.....	269
l) Probidad	269
k) Equilibrio de la eficacia y el control	269
5. Responsabilidad precontractual	269
6. Los vicios de los contratos administrativos.....	270
a) Vicios en el sujeto: la Administración	270
b) Vicios en el sujeto: el licitante	271
c) Vicios en el objeto.....	271
d) Vicios en las formalidades.....	271
e) Vicios en el elemento teleológico	272
f) Vicios en la causa	272
7. La licitación pública.....	272
8. Ventajas e inconvenientes	273
9. Principios de la licitación pública	274
a) Igualdad de los oferentes, art. 131, TOCAF.....	274
b) Cumplimiento estricto de los pliegos	275
c) Principio de equilibrio financiero del contrato	276
d) Principio de la oferta más ventajosa	276
e) El principio de publicidad.....	276
10. El principio es la licitación pública.....	277
11. Excepciones al principio.....	277
a) En razón de cuantía	277
b) Excepciones generales	278
c) Otras excepciones	278
d) Contratación de profesionales	279
f) Preferencias	279
12. Los sujetos de la licitación pública.....	280
a) Organismo licitante.....	280

b) Los licitantes	280
13. El procedimiento licitatorio	283
a) Etapa interna previa	283
b) Etapa esencial	285
14. Adjudicación	290
a) Concepto	290
b) Efectos	291
c) Vicios	292
d) Recursos administrativos	293
e) Actos separables y coligados	294
15. Perfeccionamiento del contrato	295
16. Control	295
17. Ejecución de los contratos	296
18. Tesis tradicional	297
a) Las prerrogativas en el supuesto de ejecución normal	297
b) Las prerrogativas en el supuesto de ejecución anormal	298
19. Tesis contemporánea	298
20. Los derechos del licitante	300
21. El principio de equilibrio financiero del contrato	300
22. El acto de la autoridad. El hecho del príncipe	300
23. La teoría de la imprevisión	301
24. Las sujeciones imprevistas	302
25. Extinción de los contratos administrativos	303
26. Formas normales	303
27. Formas extraordinarias de extinción	303
a) Ilegitimidad del contrato	303
b) Por fallecimiento del particular cocontratante	303
c) Por supresión de la administración contratante	303
d) Incumplimiento	304
e) Por rescisión unilateral de la Administración	304
f) Por rescisión jurisdiccional	305
g) Fuerza mayor	305
h) Por acuerdo de partes	305
28. Esquema del procedimiento licitatorio	305

CAPÍTULO XIII

CONTRATOS ADMINISTRATIVOS EN PARTICULAR

1. Concesión de servicios públicos	307
a) Régimen jurídico	307
b) Concepto	308

c) Elementos	309
2. Obra pública	311
a) Régimen jurídico	311
b) Concepto	312
c) Elementos	312
d) Derechos de las partes	313
e) Extinción	314
3. Concesión de obra pública	314
a) Régimen jurídico	314
b) Concepto	315
c) Elementos	315
d) Derechos de las partes	316
e) Extinción	317
4. Contrato de suministro	317
a) Régimen jurídico	317
b) Concepto	317
c) Elementos	317
d) Derechos de las partes	318
e) Extinción	319
5. Arrendamiento de obra de personal especializado	319
a) Régimen jurídico	319
b) Concepto	319
c) Elementos	320
d) Distinción preliminar con el arrendamiento de servicios ..	322
e) Extinción	323

CAPÍTULO XIV

LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO

1. Conceptos preliminares	325
2. Responsabilidad por acto legislativo	327
a) Teoría de la irresponsabilidad	327
b) Responsabilidad por acto legislativo	329
3. Responsabilidad por acto, hecho u omisión administrativa .	331
a) Concepto.....	331
b) El art. 24 de la Constitución vigente	331
c) Quién responde	332
d) Cuándo surge responsabilidad	333
e) Daños indemnizables	334
f) Prescripción	334
g) Responsabilidad de los funcionarios	335

h) Responsabilidad en la privatización	337
i) El proceso	337
4. Responsabilidad por acto jurisdiccional	338

CAPÍTULO XV

EL DERECHO ADMINISTRATIVO ECONÓMICO

1. Economía y derecho Administrativo	341
2. El poder Ejecutivo. Conductor de la economía nacional...	343
3. La integración y la economía	345
4. La Oficina de Planeamiento y Presupuesto	345
5. El Banco Central.....	346
a) Concepto de Banco Central	346
b) Régimen constitucional.....	347
c) Sistematización de la Ley Orgánica n° 16.696 y modificaciones. Fines.....	348
d) Competencias	348
6. El Ministerio de Economía y Finanzas y sus dependencias.....	351
7. Los ministerios vinculados al desarrollo. Art. 230 de la Carta	354
8. Los presupuestos del Estado. Importancia en el desarrollo de la economía. La planificación.....	354
9. El Consejo de Economía Nacional	358
10. El Tribunal de Cuentas	360
11. Las obras públicas	362
12. Actuación estatal en el campo de la actividad privada ...	363
13. Los servicios públicos y sociales. Su importancia en la economía nacional	363
14. Sociedades de economía mixta.....	366

CAPÍTULO XVI

LA REFORMA O TRANSFORMACIÓN DEL ESTADO

1. Concepto	369
2. Instrumentos para la reforma	371
a) Las privatizaciones y la reestatización	371
b) La desinflación normativa	373
c) La desburocratización	374
d) La capacitación de los funcionarios públicos	374
e) Incentivos para la renuncia	374

f) Las personas públicas no estatales	375
g) Los cometidos sustantivos, no sustantivos y de apoyo	378
h) La centralización de las compras del Estado	379
i) Entes reguladores	379
3. Hacia dónde va el Estado y la democracia	382

CAPÍTULO XVII

LA REFORMA CONSTITUCIONAL DEL SERVICIO PÚBLICO
AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO

1. La nueva normativa	385
2. Análisis del marco normativo constitucional y legal reciente	386
3. URSEA	387
4. Unidad desconcentrada de OSE	391
5. Otras creaciones en la ley de presupuesto	394

BIBLIOGRAFÍA

.....	397
-------	-----