

ÍNDICE

Prefacio	7
----------------	---

CAPÍTULO I

EVOLUCIÓN CONSTITUCIONAL DE LOS ÓRGANOS DEL GOBIERNO DEPARTAMENTAL

I. La Colonia	9
II. El Período Preconstitucional.....	11
III. La Constitución de 1830.....	12
IV. La Constitución de 1918.....	13
V. La Constitución de 1934.....	14
VI. La Constitución de 1942.....	14
VII. La Constitución de 1952.....	15
VIII. La Constitución de 1966 y la reforma de 1996.....	15
IX. El Gobierno Departamental durante el período de facto.....	15

CAPÍTULO II

LA DESCENTRALIZACIÓN EN LOS GOBIERNOS DEPARTAMENTALES	17
---	----

CAPÍTULO III

LOS ÓRGANOS DEL GOBIERNO DEPARTAMENTAL

Generalidades	23
ÓRGANOS DEL GOBIERNO DEPARTAMENTAL.....	26
II. La Junta Departamental.....	26
II.1. Generalidades - Integración - Fuero de los Ediles	26
II.2. Competencia de la Junta Departamental	32
III. El Intendente	35
III.1. Generalidades.....	35
III.2. Competencias del Intendente	38
IV. Las autoridades locales	43
IV.1. Generalidades - Naturaleza - Tipos	43
IV.2. Juntas Locales	48
IV.3. Competencia de las Juntas Locales	51
V. Los Municipios	54
V.1. Principios básicos.....	54
V.2. La materia departamental y la materia municipal	54

V.3. Aspecto orgánico de los Municipios	57
V.4. Creación	57
V.5. Integración	60
V.6. Requisitos y estatuto jurídico.....	63
V.7. Atribuciones y cometidos del Municipio y sus integrantes	64
V.7.1. Atribuciones de los Municipios. Así las cosas, vayamos al análisis de las “atribuciones” de los Municipios, que están previstas en el art. 12 de la ley	65
V.7.2. Cometidos de los Municipios. El art. 13 hace la siguiente enumeración.....	67
V.7.3. Atribuciones del Alcalde	69
V.7.4. Atribuciones de los Concejales	70
V.8. Naturaleza jurídica de los Municipios.....	70
V.9. De la iniciativa y el control	72
V.10. Recursos de los Municipios	73
V.11. Disposiciones especiales.....	73
V.12. Disposiciones transitorias.....	73
V.13. Intervención de la Corte Electoral	74

ÓRGANOS VINCULADOS DIRECTAMENTE CON EL GOBIERNO

DEPARTAMENTAL	75
El Congreso de Intendentes.....	75
La Comisión Sectorial.....	77
La Comisión creada por la Ley N° 18.860.....	77
La Comisión Departamental de Protección de la Micro, Pequeña y Mediana Empresa Comercial y Artesanal	78
El Coordinador Regional.....	78

CAPÍTULO IV

RELACIONES ENTRE EL INTENDENTE Y LA JUNTA DEPARTAMENTAL

a. Pedido de informes: art. 284 de la Constitución y art. 16 de la Ley N° 9.515	81
b. Llamado a sala: art. 285 de la Constitución y art. 17 de la Ley N° 9.515.....	83
c. Designación de comisiones investigadoras: art. 286 de la Constitución y art. 18 de la Ley N° 9.515	83
d. Juicio político: art. 296 de la Constitución	83
e. Violación de las prohibiciones para Intendentes y Ediles: art. 291 y 292 de la Constitución y art. 38 de la Ley N° 9.515 del 28/10/35	85

CAPÍTULO V

LA DELEGACIÓN DE FUNCIONES EN EL GOBIERNO DEPARTAMENTAL.....	87
--	----

CAPÍTULO VI

PROCEDIMIENTO DE ELABORACIÓN DE LEYES DEPARTAMENTALES

a.	Generalidades	91
b.	Procedimiento	92
c.	Iniciativa local.....	94

CAPÍTULO VII

PROHIBICIONES E INCOMPATIBILIDADES

I.	Incompatibilidades.....	97
II.	Prohibiciones.....	100
III.	Los Intendentes y los Ediles, y la actividad política.....	101

CAPÍTULO VIII

RECURSOS DEL GOBIERNO DEPARTAMENTAL

I.	Generalidades	105
A.	Impuestos.....	106
B.	Tasas	110
C.	Contribuciones.....	111
D.	Beneficios Nacionales Especiales.....	111
E.	Multas	111
F.	Recursos Propios.....	112
G.	Recursos Presupuestales.....	112
H.	Otros Recursos	113

CAPÍTULO IX

EL PRESUPUESTO DE LOS GOBIERNOS DEPARTAMENTALES

I.	Presupuesto del Gobierno Departamental	117
II.	Presupuesto de la Junta Departamental.....	121

CAPÍTULO X

EL CONTRALOR DEL GOBIERNO CENTRAL

Generalidades	123
Intervención del Poder Ejecutivo (art. 300).....	124
Restricciones en materia de deuda pública o préstamos	125
Restricciones en cuanto a disponer del superávit	126
Impugnación de los Decretos y Resoluciones contrarios a la Constitución o a la Ley	126
El contralor del art. 214 de la Constitución.....	132

CAPÍTULO XI

EL REFRENDO DE LOS ACTOS DEL INTENDENTE.....	135
--	-----

CAPÍTULO XII

INSTITUTOS DE GOBIERNO DIRECTO	137
--------------------------------------	-----

CAPÍTULO XIII

GARANTÍAS DE REGULARIDAD JURÍDICA QUE AMPARAN AL GOBIERNO
DEPARTAMENTAL

I. Acción por Lesión de Autonomía.....	141
II. Recurso de Inconstitucionalidad	144
III. Anulación de los Actos Administrativos	145
IV. La Contienda de Competencia	145
V. La Acción de Amparo.....	146

CAPÍTULO XIV

DE LOS FUNCIONARIOS DEL GOBIERNO DEPARTAMENTAL

Principios Generales	147
Del "Provisorio"	149
Clases de Funcionarios	150

CAPÍTULO XV

RECURSOS ADMINISTRATIVOS EN EL GOBIERNO DEPARTAMENTAL	157
---	-----

APÉNDICE NORMATIVO

NORMAS CONSTITUCIONALES	161
Otras disposiciones constitucionales vinculadas a los Gobiernos Departamentales.....	169
DISPOSICIONES TRANSITORIAS Y ESPECIALES.....	175
Ley Orgánica de los Gobiernos Departamentales. Ley N° 9.515.....	177
LEYES DE CREACIÓN DE JUNTAS LOCALES AUTÓNOMAS.....	199
Ley N° 9.707 de 05/10/1937. Junta Local Autónoma de Paso de los Toros (Tacuarembó).....	199
Ley N° 9.693 del 15/09/1937. Juntas Locales Autónomas de Santa Lucía, Las Piedras y Pando (Canelones).....	199
Ley N° 10.016 del 29/05/1941. Junta Local Autónoma de Villa Sarandí del Yí. (Durazno).....	200

Ley N° 10.087 del 03/12/1941. Junta Local Autónoma de Villa Sarandí. (Florida).....	200
Ley N° 11.250 del 09/04/1949. Junta Local Autónoma de San Carlos (Maldonado).....	200
Ley N° 11.422 de 11/05/1950. Junta Local Autónoma de Carmelo (Colonia)....	200
Ley N° 11.541 de 10/10/1950. Junta Local Autónoma de Nueva Helvecia (Colonia).	201
Ley N° 12.809 del 12/12/1960. Junta Local Autónoma y Electiva de Río Branco (Cerro Largo).	201
Ley N° 13.457 del 09/12/1965: Junta Local Autónoma de La Paz (Canelones).	201
Ley N° 16.494 del 08/06/1994. Junta Local Autónoma y Electiva de Bella Unión (Artigas).....	201
MUNICIPIOS	202
Ley N° 18.567 de 13 de setiembre de 2009	202
Ley N° 18.644 de 12 de febrero de 2010.....	208
Ley N° 18.653 de 15 de marzo de 2010	209
Ley N° 18.665 de 7 de julio de 2010	212
Alcaldes y Concejales	212
LEYES VINCULADAS CON LOS GOBIERNOS DEPARTAMENTALES	213
Caminos Departamentales y Vecinales	213
Arts. 9 a 15 del Decreto Ley N° 10.382 de 23/02/1943	213
Caminos Vecinales	214
Centros Poblados.....	214
Ley N° 10.723 de 21/04/46 con las modificaciones dispuestas por Ley N° 10.866 de 25/10/46	214
Ley N° 14.530 de 12 de junio de 1976	218
Miembros de las Juntas Departamentales y de las Juntas Locales	219
Derecho e Incompatibilidades	219
Ley N° 14.106 de 14/03/73.....	219
Ley N° 15.775 de 11/10/85.....	219
Recursos Administrativos.....	219
Art. 4° de la Ley N° 15.869 de 22/06/87.....	219
Otras disposiciones legales vinculadas a los Gobiernos Departamentales.....	220
Ley N° 17.243 de 29 de junio de 2000	220
Servicio de Alumbrado.....	220
Descentralización	221
Urbanizaciones de Propiedad Horizontal	222
Ley N° 17.292 de 25 de enero de 2001.....	222
Ley N° 17.453 de 28 de febrero de 2002. Modifica el art. 401 del Código General del Proceso.....	223
Ley N° 17.473 de 14 de mayo de 2002.....	224
Registro General de la Propiedad Estatal de Obras de Artistas Plásticos	224
Ley N° 17.515 de 4 de julio de 2002	226

Trabajo Sexual	226
Ley N° 17.509 de 20 de junio de 2002	227
Obras o Concesiones en el interior de la República	227
Ley N° 17.547 de 22 de agosto de 2002	227
Parques Industriales.....	227
Ley N° 17.555 de 18 de setiembre de 2002	229
Iniciativa Privada	229
Sociedades Comerciales	230
Declara de Interés Nacional diversas Zonas Turísticas	231
Concesión de Programas de Obras Públicas.....	231
Ley N° 17.556 de 18 de setiembre de 2002	231
Descentralización a nivel Departamental y Regional de los procesos de gestión de la Administración Central, Entes Autónomos y Servicios	
Descentralizados	232
Publicidad de los Gastos de los Gobiernos Departamentales.....	233
Nuevo Título Ejecutivo	233
Condiciona las Transferencias Financieras a los Gobiernos Departamentales.....	233
Regulariza la Titularidad de ciertos inmuebles	233
Establece la Entrega de Utilidades de los Casinos del Estado.....	233
Ley N° 16.885 de 13 de diciembre de 1997	234
Faculta a los Gobiernos Municipales a adoptar un régimen en materia de Vehículos de Transporte	234
Ley N° 16.907 de 20 de enero de 1998.....	234
Obtención de Maquinaria Vial con destino a las Intendencias Municipales....	234
Ley N° 17.631 de 7 de mayo de 2003.....	235
Crea la Comisión Fomento del Turismo Interno Permanente de carácter histórico, artístico y cultural de la Nación, la que funcionará en la órbita del Ministerio de Turismo	235
Ley N° 17.797 de 8 de agosto de 2004	235
Aplicación del art. 266 de la Constitución en el caso de elección de suplente de Intendente	235
Ley N° 18.093 de 8 de enero de 2007.....	235
Acuerdo entre los Gobiernos Departamentales, el Poder Ejecutivo, entes autónomos y servicios descentralizados para prestación de servicios y actividades a nivel departamental, interdepartamental o regional.....	235
Ley N° 18.308 de 18 de junio de 2008	236
Instrumentos de ordenamiento territorial y desarrollo sostenible de los ámbitos. Disposiciones de vivienda y suelo en el marco del ORDENAMIENTO TERRITORIAL Y DESARROLLO SOSTENIBLE.....	236
Ley N° 18.456 de 26 de diciembre de 2008	252
Empadronamiento y reempadronamiento de automotores	252
Ley N° 18.565 de 11 de setiembre de 2009	254
Fondo de inversión departamental.	
Ley N° 18.565 de 11 de setiembre de 2009.	254

Ley 18.860 de 23 de diciembre de 2011 Créase el Sistema Único de Cobro de Ingresos Vehiculares y establécense subsidios para la extensión y el fomento de la eficiencia energética de los sistemas de alumbrado público departamental.....	256
Ley N° 18.876 de 29 de diciembre de 2011 Crea el Impuesto a la Concentración de Inmuebles Rurales (ICIR)	260
TRIBUNAL DE CUENTAS.....	263
Ordenanzas referidas a los Gobiernos Departamentales	263
N° 49. Se dan normas para los proyectos de nuevos presupuestos de los Gobiernos Departamentales.....	263
N° 62. Ordenanza Sobre Creación o Modificación de Recursos Municipales (Aprobada en Sesión de 13/11/1985).....	267
N° 69. Sobre el procedimiento de sanción de los Presupuestos y Modificaciones Presupuestales de las Juntas Departamentales regulados por el art. 273 Nral. 6° de la Constitución de la República (Aprobada en Sesión de 20/07/1994).	269
Bibliografía consultada.....	271