

## INDICE GENERAL

### TOMO IV

#### SEXTA PARTE

#### DEL PODER JUDICIAL

##### PODER JUDICIAL Y CONSEJO GENERAL DEL PODER JUDICIAL

FEDERICO C. SAINZ DE ROBLES

I. El Título VI de la Constitución	2985
II. Qué hace el poder judicial	2988
III. Qué es el poder judicial	2994
IV. El Consejo General del Poder Judicial	2999
1. BREVE HISTORIA DEL CGPJ	2999
2. EL CGPJ EN LA LEY ORGÁNICA DEL PODER JUDICIAL	3007
A) <i>Las competencias en la LOPJ</i>	3007
B) <i>La Sentencia del Tribunal Constitucional de 29 de julio de 1986.</i>	3009
a) El poder judicial	3009
b) La potestad reglamentaria	3011
V. Conclusión	3015

##### EL PRINCIPIO DE UNIDAD JURISDICCIONAL

JERÓNIMO AROZAMENA SIERRA

I. Los jueces y magistrados en el sistema constitucional	3017
1. PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES	3017
2. SOBRE EL CONCEPTO DE «PODER JUDICIAL»	3018
3. PODER JUDICIAL COMO POTESTAD DE EJERCER LA JURISDICCIÓN. PODER JUDICIAL COMO ORGANIZACIÓN. PODER JUDICIAL Y LEGISLACIÓN. PODER JUDICIAL Y EJECUTIVO	3020
II. Independencia judicial y unidad jurisdiccional	3022
1. LA ASPIRACIÓN A LA UNIDAD JURISDICCIONAL COMO ASPIRACIÓN A LA INDEPENDENCIA DEL JUEZ	3022
2. PRINCIPIOS CONFLUYENTES EN UN MODELO JUDICIAL DE PLENITUD JURISDICCIONAL	3023
III. Exclusividad judicial y principio de unidad jurisdiccional	3024
1. RESERVA DE JURISDICCIÓN: UNIDAD Y ESTATALIDAD DE LA FUNCIÓN JURISDICCIONAL	3024
2. LA IDEA DE EXCLUSIVIDAD JURISDICCIONAL Y LA ASPIRACIÓN A LA UNIDAD: DISTINCIONES Y Matices EN CADA UNO DE LOS ÓRDENES JURISDICCIONALES.	3025
3. DERECHO PENAL SUSTANTIVO Y PROCESO PENAL	3026

## INDICE GENERAL

4. LA MENOR ENTIDAD DE LAS CUESTIONES QUE SE PLANTEAN EN LA JURISDICCION CIVIL ... ..	3027
5. LA INCORPORACION DEL DERECHO DEL TRABAJO AL AMBITO JURISDICCIONAL DE LOS JUECES. JURISDICCION DEL TRABAJO Y ADMINISTRACION DEL TRABAJO. ... ..	3029
6. LOS PROBLEMAS QUE DESDE EL PUNTO DE VISTA DE LA EXCLUSIVIDAD JURISDICCIONAL PLANTEA EL ARBITRAJE OBLIGATORIO ... ..	3031
7. LA JUDICIALIZACION DEL CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO. LAS INNOVACIONES DE LA CONSTITUCION DE 1978. CLAUSULA GENERAL DE SOMETIMIENTO AL CONTROL JUDICIAL Y JUSTICIABILIDAD PLENA ... ..	3033
IV. Claves de la unidad jurisdiccional. El largo camino hacia la unidad jurisdiccional ... ..	3036
V. El principio de la unidad jurisdiccional, fundamento de la organizacion y funcionamiento de los tribunales ... ..	3039

## COMENTARIOS EN TORNO A LAS CUESTIONES DE INCONSTITUCIONALIDAD PROMOVIDAS POR LOS ORGANOS JUDICIALES

PEDRO MARÍA LARUMBE BIURRUN

I. Introducción ... ..	3041
II. Poder Judicial y Constitución ... ..	3044
III. La cuestión de inconstitucionalidad ... ..	3051
1. MARCO GENERAL ... ..	3051
2. AMBITO, NATURALEZA Y OBJETO ... ..	3058
3. PROCEDIMIENTO ... ..	3061
A) <i>Previo proceso judicial</i> ... ..	3061
B) <i>Procedimiento ante el Tribunal Constitucional</i> ... ..	3063
C) <i>Comunicación de la sentencia al órgano judicial</i> ... ..	3065
IV. Apéndice de jurisprudencia constitucional sobre el tema ... ..	3066
V. Una reflexión final ... ..	3084

## LAS EXIGENCIAS CONSTITUCIONALES DE UNA NUEVA CONCEPCION DEL CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO

MIGUEL BELTRÁN DE FELIPE

I. El tratamiento del contencioso-administrativo en la reciente doctrina española ... ..	3085
II. La nueva concepción del contencioso que resulta del texto constitucional ... ..	3090
III. La efectividad de la tutela judicial y el proceso administrativo ... ..	3095
1. LA TUTELA CAUTELAR ... ..	3097
2. LA VÍA ADMINISTRATIVA PREVIA ... ..	3098
3. LOS PLAZOS PRECLUSIVOS DE IMPUGNACIÓN DE LOS ACTOS ... ..	3099
4. LA LEGITIMACIÓN ACTIVA ... ..	3099
5. LAS CONDENAS DE HACER ... ..	3100
6. LA APLICACIÓN DE LA TÉCNICA DE LA COSA JUZGADA AL CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO ... ..	3101

## INDICE GENERAL

IV. El problema de la ejecución de las sentencias contra la Administración Pública .....	3102
V. Conclusiones .....	3108

### **SOBRE LOS PROCESOS COLECTIVOS Y LA EJECUCION DE SUS SENTENCIAS**

MANUEL ALONSO OLEA

I. Introducción .....	3113
II. La aproximación primera del Tribunal Constitucional a la no ejecución directa de las sentencias declarativas .....	3113
III. Las sentencias colectivas como sentencias declarativas y normativas ...	3114
1. COLECTIVAS .....	3115
2. DECLARATIVAS .....	3116
3. NORMATIVAS .....	3117
4. APUNTE INICIAL SOBRE EL PROCEDIMIENTO Y SOBRE LA EJECUCIÓN .....	3117
IV. La imposibilidad de ejecución directa de la sentencia colectivo-declarativo-normativa .....	3118
V. Excursus: sobre las «tres [o más] vías» para la impugnación de un convenio colectivo .....	3119
1. LA IMPUGNACIÓN DIRECTA .....	3119
2. LA IMPUGNACIÓN INDIRECTA .....	3123
3. RECONSIDERACIÓN DE LA LEGITIMACIÓN COLECTIVA PARA LA IMPUGNACIÓN DIRECTA .....	3124
VI. La presencia de un conflicto real .....	3125
VII. Un caso singular: un proceso colectivo con sentencia de condena ...	3126
VIII. Conclusión .....	3128
Addendum .....	3129

## SEPTIMA PARTE

### **ORGANIZACION TERRITORIAL DEL ESTADO**

#### **LAS PREMISAS DE LA ORDENACION CONSTITUCIONAL DE LA ADMINISTRACION LOCAL ESPAÑOLA: TRADICION REVOLUCIONARIO-NAPOLEONICA Y PERSPECTIVA COMPARADA**

LUCIANO VANDELLI

I. Premisa: nuevos principios constitucionales y antigua tradición administrativa .....	3135
II. Mutaciones administrativas en la fase actual .....	3136
III. La uniformidad del régimen municipal .....	3137
1. DEROGACIONES AL PRINCIPIO DE UNIFORMIDAD: DIFERENCIACIÓN EN BASE A CRITERIOS DEMOGRÁFICOS .....	3139

## INDICE GENERAL

2.	EN PARTICULAR: LA CUESTIÓN DE LAS ÁREAS METROPOLITANAS ... ..	3141
3.	LA DESCENTRALIZACIÓN EN EL ÁREA METROPOLITANA ... ..	3144
4.	DIFERENCIACIÓN Y PODERES REGIONALES ... ..	3145
5.	DIFERENCIACIÓN Y AUTOORGANIZACIÓN ... ..	3147
IV.	<b>Institución de un municipio por cada comunidad local, incluso menor.</b> ... ..	3147
1.	PROBLEMAS DE LA FRAGMENTACIÓN MUNICIPAL E INTENTOS DE SOLUCIÓN ...	3147
2.	SITUACIONES DE MANTENIMIENTO DE LA TRADICIONAL ORDENACIÓN TERRITORIAL Y FORMAS DE COLABORACIÓN ENTRE AYUNTAMIENTOS ... ..	3149
V.	<b>Carácter electivo de los consejos y organización municipal</b> ... ..	3152
VI.	<b>Funciones municipales propias y funciones estatales delegadas</b> ... ..	3153
1.	FUNCIONES MUNICIPALES PROPIAS ... ..	3153
2.	FUNCIONES PROPIAS POR ATRIBUCIÓN EXPRESA ... ..	3154
3.	CRITERIOS DE CONFIGURACIÓN DE LAS FUNCIONES: TENDENCIAS ... ..	3156
VII.	<b>El escalón provincial</b> ... ..	3157
1.	PERMANENCIA DEL ESCALÓN PROVINCIAL Y REGIONALIZACIÓN ... ..	3158
VIII.	<b>El Prefecto</b> ... ..	3162
1.	EL PREFECTO Y LA ADMINISTRACIÓN PERIFÉRICA DEL ESTADO ... ..	3163
2.	EL PREFECTO Y SU FUNCIÓN COMO ÓRGANO EJECUTIVO DEL DEPARTAMENTO. ...	3164
3.	EL PREFECTO Y EL ÁMBITO REGIONAL ... ..	3164
4.	COLOCACIÓN Y PAPEL DEL PREFECTO EN LA NUEVA ORGANIZACIÓN INSTITUCIONAL: TENDENCIAS ... ..	3166
IX.	<b>Los controles</b> ... ..	3166
1.	JURISDICCIONALIZACIÓN DEL CONTROL Y AUTONOMÍAS REGIONALES: EL SISTEMA ESPAÑOL ... ..	3166
X.	<b>El ordenamiento local español en el contexto comparado: conclusiones.</b> ...	3169
1.	TENDENCIAS ACTUALES Y VIEJAS HUELLAS ... ..	3169
2.	EL SISTEMA ESPAÑOL ANTE LOS SISTEMAS ANGLOSAJONES Y GERMÁNICOS ...	3172
3.	CONSIDERACIONES A MODO DE CONCLUSIÓN ... ..	3180

## LA AUTONOMIA LOCAL

FRANCISCO SOSA WAGNER

I.	<b>Límites o fronteras de la investigación</b> ... ..	3185
1.	INSTITUCIONALES ... ..	3185
2.	HISTÓRICOS: LA AUTONOMÍA LOCAL EN EL ANTIGUO RÉGIMEN, UNA QUI- MERA ... ..	3186
II.	<b>Los soportes ideológicos de la autonomía local</b> ... ..	3188
1.	LAS CUATRO IDEAS CLÁSICAS ... ..	3188
2.	SU RECEPCIÓN EN ESPAÑA ... ..	3191
III.	<b>El modelo de la «Selbstverwaltung» del derecho alemán</b> ... ..	3195
1.	LA CONSTRUCCIÓN TEÓRICA EN TORNO AL ARTÍCULO 28 GG ... ..	3195
2.	DE LAS DECLARACIONES CONSTITUCIONALES A LA LEGISLACIÓN ORDINARIA ...	3200
A)	<i>La realidad de las potestades en los ordenamientos sectoriales.</i> ... ..	3200
B)	<i>El sistema de control de las decisiones locales</i> ... ..	3205

## INDICE GENERAL

3. EL ACCESO A LA JUSTICIA CONSTITUCIONAL DE LOS MUNICIPIOS ... ..	3206
4. NUEVOS CONTENIDOS PARA LA AUTONOMÍA LOCAL ... ..	3206
<b>IV. La construcción del concepto de autonomía local desde el Ordenamiento español: las singularidades de una importación ... ..</b>	<b>3207</b>
1. PERFILES CONSTITUCIONALES ... ..	3207
2. LA AUTONOMÍA LOCAL, PARTE DE UN ORDENAMIENTO DERIVADO ... ..	3210
3. LA AUTONOMÍA LOCAL SE INSERTA EN UN ORDENAMIENTO DERIVADO QUE SE RELACIONA CON AMBOS ORDENAMIENTOS SUPERIORES ... ..	3212
4. LA AUTONOMÍA LOCAL COMO GARANTÍA INSTITUCIONAL RESTRINGIDA O LIMITADA ... ..	3213
5. EL SISTEMA DE ATRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS Y EL MODO DE SU EJERCICIO SÓLO PUEDEN ENTENDERSE CONECTADO CON EL PRINCIPIO DEMOCRÁTICO ...	3215
6. EL EJERCICIO DE LAS COMPETENCIAS SÓLO SE ACOTA DESDE EL CONTROL DE LEGALIDAD ... ..	3220
7. CARENCIAS DEL SISTEMA ... ..	3223
 <b>APROXIMACION A LA AUTONOMIA LOCAL EN EL MARCO DE LAS RELACIONES AUTONOMICAS</b> JOSÉ EUGENIO SORIANO GARCÍA	
I. Aproximación a la autonomía local. Su proyección en la Ley de las Bases del Régimen Local ... ..	3227
II. Las relaciones interadministrativas como límite a la autonomía de las Entidades locales ... ..	3236
III. El principio de coordinación. Otras técnicas ... ..	3239
<b>Bibliografía ... ..</b>	<b>3248</b>
 <b>REFLEXIONES SOBRE EL TRATAMIENTO CONSTITUCIONAL DE LA PROVINCIA DESDE 1812 HASTA LA VIGENTE CONSTITUCION DE 1978 (MENCION ESPECIAL DE EXTREMADURA Y CATALUÑA)</b> AURELIO GUAITA MARTORELL	
I. La división territorial española a fines del siglo XVIII ... ..	3251
II. Tres nuevas divisiones en el primer tercio del XIX ... ..	3253
III. Las diputaciones provinciales según la Constitución de Cádiz ... ..	3255
IV. Las provincias en el siglo XIX y hasta 1978 ... ..	3256
V. En la Constitución vigente ... ..	3256
VI. Comunidades autónomas y comarcas «adversus» diputaciones: Cataluña; Valencia ... ..	3257
VII. La legislación local de 1985 y 1986 ... ..	3260
VIII. De nuevo Cataluña ... ..	3260
IX. País Vasco ... ..	3261
X. Las restantes Comunidades pluriprovinciales. Extremadura ... ..	3262
XI. El territorio extremeño y sus divisiones ... ..	3263

## INDICE GENERAL

### LA CONCEPCION CONSTITUCIONAL DE LA PROVINCIA COMO ENTIDAD LOCAL

LUIS MORELL OCAÑA

<b>I. Factores que impulsan la historia de la institución</b> ...	3267
<b>II. Las tres concepciones constitucionales sucesivas</b> ...	3270
1. EL MODELO ORIGINARIO EN LA CONSTITUCIÓN DE 1812 ...	3270
A) <i>Los tres rasgos del Estado en la Constitución de 1812: unitario, centralizado y uniforme</i> ...	3270
B) <i>La provincia, base de la nueva planta territorial del Estado</i> ...	3273
2. LA DISOCIACIÓN DE UNOS Y OTROS RASGOS: LA CONFIGURACIÓN POR EL ESTADO DE UNA ADMINISTRACIÓN PERIFÉRICA PROPIA, Y LA CONSTRUCCIÓN PAULATINA DE LA PROVINCIA COMO ENTIDAD LOCAL ...	3275
A) <i>La provincia, como circunscripción administrativa del Estado</i> ...	3275
B) <i>La construcción de la provincia como entidad local</i> ...	3279
C) <i>La concepción constitucional de la provincia, en la Constitución de 1931</i> ...	3281
<b>III. La provincia, en la organización territorial del Estado: las interpretaciones de este trazo conceptual, en la Constitución de 1978</b> ...	3282
1. LA PROVINCIA COMO UN RECESIVO DEL PASADO, EN UNA DE LAS DIRECTRICES INTERPRETATIVAS DEL LEGISLADOR ORDINARIO ...	3282
2. LA PROVINCIA, EN LA PERSPECTIVA QUE PROPORCIONA EL ARTÍCULO 137 DE LA CONSTITUCIÓN ...	3285
3. ALTERNATIVAS DE CONFIGURACIÓN DE LAS PROVINCIAS, EN LA ORGANIZACIÓN TERRITORIAL DEL ESTADO ...	3287
<b>IV. La definición constitucional de la provincia como concepción de municipios</b> ...	3289
1. LA DEFINICIÓN CONTENIDA EN EL ARTÍCULO 141.1 ...	3289
2. EL CARÁCTER NECESARIO DE LA PROVINCIA COMO ENTIDAD LOCAL Y SUS LÍMITES ...	3295
3. LA PREVISIÓN DE AGRUPACIONES DE MUNICIPIOS DIFERENTES DE LA PROVINCIA ...	3298

### EL SISTEMA DE CONTROL DE LOS ACTOS Y ACUERDOS LOCALES Y SU RELACION CON EL SISTEMA DE DEFINICION DE LAS COMPETENCIAS LOCALES

JOSÉ LUIS RIVERO ISERN

<b>I. Introducción</b> ...	3301
<b>II. El sistema de control de los actos y acuerdos de los entes locales menores en derecho italiano</b> ...	3302
1. MARCO NORMATIVO ...	3302
2. ORGANIZACIÓN: EL COMITÉ REGIONAL DE CONTROL (CORECO) ...	3303
3. CONTROL DE LEGITIMIDAD ...	3304
4. CONTROL DE OPORTUNIDAD ...	3304
5. CONTROL SUSTITUTIVO ...	3305
6. REFLEXIONES DOCTRINALES EN TORNO AL SISTEMA: REGIONALIDAD DEL CONTROL E «INDIRIZZO» REGIONAL, ÁMBITO OBJETIVO DEL CONTROL, VIABILIDAD DE OTROS CONTROLES ...	3306
A) <i>Regionalidad del control e «indirizzo» regional</i> ...	3306
B) <i>Ámbito objetivo del control</i> ...	3306
C) <i>Viabilidad de otros controles</i> ...	3307



# INDICE GENERAL

7.	EL NUEVO PROYECTO DE LEY ITALIANA DE RÉGIMEN LOCAL ... ..	3308
A)	<i>Referencia previa</i> ... ..	3308
B)	<i>Aspectos orgánicos</i> ... ..	3309
C)	<i>Nueva delimitación del control de legalidad</i> ... ..	3309
D)	<i>Supresión del control de oportunidad</i> ... ..	3310
E)	<i>Conclusiones</i> ... ..	3311
III.	El control de los actos de los entes locales en derecho francés ... ..	3311
1.	ANTECEDENTES: EL MARCO CONSTITUCIONAL; LA LEY DE 31 DE DICIEMBRE DE 1970; EL INFORME GUICHARD ... ..	3311
2.	LA LEY DE DESCENTRALIZACIÓN DE 2 DE MARZO DE 1982 ... ..	3313
A)	<i>Objetivos básicos de la Ley</i> ... ..	3313
B)	<i>El sistema de control</i> ... ..	3313
3.	LA DECISIÓN DEL CONSEJO CONSTITUCIONAL DE 25 DE FEBRERO DE 1982 ...	3314
4.	LA CIRCULAR DEL MINISTERIO DEL INTERIOR Y DE LA DESCENTRALIZACIÓN DE 5 DE MARZO DE 1982 ... ..	3315
5.	LA LEY 82/623 DE 22 DE JULIO DE 1982 ... ..	3316
6.	CONCLUSIONES ... ..	3319
IV.	El control de los actos y acuerdos locales por el Estado y las Comunidades Autónomas en el derecho español ... ..	3319
1.	ETAPA PRECONSTITUCIONAL ... ..	3319
2.	LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA DE 1978 ... ..	3320
A)	<i>La normativa anterior a la Ley 7/1985</i> ... ..	3320
B)	<i>La jurisprudencia constitucional</i> ... ..	3320
3.	EL CONTROL DE LOS ACTOS Y ACUERDOS LOCALES EN LA LEY DE BASES DE RÉGIMEN LOCAL DE 2 DE ABRIL DE 1985 ... ..	3322
A)	<i>Antecedentes: El Proyecto de Ley Básica de Régimen Local y su Exposición de Motivos</i> ... ..	3322
B)	<i>El debate parlamentario</i> ... ..	3324
C)	<i>El sistema de impugnación de actos y acuerdos locales resultante: el principio de competencia en la base de ese sistema</i> ...	3325
a)	<i>La impugnación por el Estado o las Comunidades Autónomas de los actos y acuerdos locales por infracción del Ordenamiento: necesidad de reconducir el alcance de este precepto partiendo del principio de competencia</i> ... ..	3325
b)	<i>La impugnación por el Estado o las Comunidades Autónomas de los actos y acuerdos locales por vicios de competencia</i> ... ..	3326
4.	LA GARANTÍA CONSTITUCIONAL DE LAS COMPETENCIAS LOCALES ... ..	3327
A)	<i>La formulación de la teoría y su acogida en la jurisprudencia del Tribunal Constitucional</i> ... ..	3327
a)	<i>Sus orígenes</i> ... ..	3327
b)	<i>La construcción dogmática actual</i> ... ..	3328
c)	<i>Su acogida por el Tribunal Constitucional</i> ... ..	3329
5.	LA NECESIDAD DE RECONSIDERAR LA TEORÍA ... ..	3333
A)	<i>Su indudable valor: su acogida en la Ley Reguladora de las Bases de Régimen Local</i> ... ..	3333
B)	<i>La insuficiencia práctica: su falta de acogida en la legislación sectorial estatal y autonómica</i> ... ..	3334
a)	<i>Legislación sectorial estatal</i> ... ..	3334
a')	<i>La Ley 22/1988, de 28 de julio, Ley de Costas</i> ... ..	3334
b')	<i>La Ley 29/1985, de 2 de agosto, de Aguas</i> ... ..	3334
c')	<i>La Ley 14/1986, de 25 de abril, General de Sanidad</i> ... ..	3335

## INDICE GENERAL

b) Legislación Autonómica .....	3335
a') La Ley 5/1985, de 8 de julio, del Parlamento de Andalucía, de los Consumidores y Usuarios en Andalucía .....	3335
b') La Ley 2/1988, de 4 de abril, del Parlamento de Andalucía, Ley de Servicios Sociales .....	3336
c') La Ley 1/1989, de 8 de mayo, de coordinación de las Políticas Locales de Andalucía .....	3337
C) Conclusión .....	3338

## LA JURISPRUDENCIA DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL SOBRE AUTONOMIAS TERRITORIALES

PEDRO CRUZ VILLALÓN

I. Introducción .....	3339
II. El derecho a la autonomía .....	3342
III. El proceso autonómico .....	3344
1. EL EQUILIBRIO ENTRE EL «PRINCIPIO DISPOSITIVO» Y «EL MARCO IMPE- RATIVO O COGENTE» .....	3345
2. ¿IRREVERSIBILIDAD DEL PROCESO AUTONÓMICO? LA STC 89/1984 .....	3345
3. EL «CIERRE DEL SISTEMA»: LA STC 100/1984 .....	3346
4. ¿QUÉ ES UN ESTATUTO DE AUTONOMÍA? LA STC 99/1986 .....	3347
5. ¿QUÉ ES UNA COMUNIDAD FORAL? LA STC 16/1984 .....	3348
6. LOS DERECHOS HISTÓRICOS DE LOS TERRITORIOS FORALES .....	3348
7. EL RÉGIMEN ECONÓMICO-FISCAL DE CANARIAS .....	3349
IV. La delimitación competencial .....	3350
1. LA SENTENCIA 76/1983, TRES AÑOS DESPUÉS .....	3351
2. LA TERRITORIALIDAD DE LAS COMPETENCIAS AUTONÓMICAS .....	3352
3. LA REITERACIÓN NORMATIVA O «EL AFORTUNADO AZAR» DE LA COINCIDEN- CIA DE VOLUNTAD DE LOS LEGISLADORES .....	3352
4. LAS BASES .....	3354
5. LA INCOMPETENCIA POR INSUFICIENCIA DE RANGO .....	3355
6. MATERIAS INÉDITAS Y COMPETENCIA RESIDUAL DEL ESTADO .....	3356
7. LA INTERVENCIÓN DEL ESTADO EN COMPETENCIAS EXCLUSIVAS DE LAS CO- MUNIDADES AUTÓNOMAS .....	3357
8. LOS DERECHOS FUNDAMENTALES Y LAS COMPETENCIAS AUTONÓMICAS .....	3359
9. LA CONCURRENCIA MATERIAL DE TÍTULOS COMPETENCIALES .....	3360
10. ¿UNA DOCTRINA IMPLÍCITA DE LOS PODERES IMPLÍCITOS? .....	3362
11. EL VACIAMIENTO O FORMALIZACIÓN DE LAS COMPETENCIAS .....	3362
12. LOS DECRETOS DE TRASPASO DE SERVICIOS .....	3364
13. LAS CONSECUENCIAS DE LA UNIPROVINCIALIDAD .....	3365
14. LOS DEBERES GENERALES DE MUTUO AUXILIO Y COLABORACIÓN .....	3365
V. La STC de 26 de marzo de 1987 .....	3367
Addendum .....	3370

## EJECUCION DE LA LEGISLACION DEL ESTADO POR LAS COMUNIDADES AUTONOMAS Y SU CONTROL

IGNACIO DE OTTO

I. El alcance del problema en el ordenamiento español .....	3373
II. La reconducción a unidad y sus aspectos .....	3377



## INDICE GENERAL

<b>III. Los datos constitucionales</b> .....	3378
<b>IV. Controles de legalidad</b> .....	3379
1. LA INSPECCIÓN ESTATAL SOBRE LA EJECUCIÓN AUTONÓMICA .....	3379
2. EL PROCEDIMIENTO DEL ARTÍCULO 155 DE LA CONSTITUCIÓN .....	3381
<b>V. Instrumentos políticos: cooperación y coordinación</b> .....	3382
1. PRECISIONES TERMINOLÓGICAS .....	3382
2. COOPERACIÓN: MODALIDADES ORGÁNICAS Y FUNCIONALES .....	3382
3. COORDINACIÓN .....	3384
4. LA EXTENSIÓN DE LA POTESTAD DE COORDINACIÓN .....	3387
 <b>LA DISTRIBUCION DE LAS COMPETENCIAS EJECUTIVAS ENTRE LAS DISTINTAS ORGANIZACIONES ADMINISTRATIVAS</b>  	
<b>MARTÍN BASSOLS COMA</b>	
<b>I. Introducción</b> .....	3391
1. PLURALIDAD DE ORGANIZACIONES ADMINISTRATIVAS. ESPECIAL RELEVANCIA DE LAS ADMINISTRACIONES TERRITORIALES .....	3391
2. PECULIARIDADES DE LA FUNCIÓN EJECUTIVA DESDE EL PUNTO DE VISTA DE SU DISTRIBUCIÓN TERRITORIAL .....	3393
<b>II. La distribución de competencias ejecutivas entre el Estado y las Comunidades Autónomas</b> .....	3397
1. PRINCIPIOS INFORMADORES: COMPETENCIAS, INTERESES Y VALORES CONSTITUCIONALES .....	3397
2. LAS MATERIAS Y LAS FUENTES DE SU DISCIPLINA COMO CRITERIOS DELIMITADORES DE LAS COMPETENCIAS EJECUTIVAS .....	3401
<b>III. Competencias ejecutivas de las Comunidades Autónomas y los Entes locales</b> .....	3407
1. GARANTÍA INSTITUCIONAL .....	3408
2. INSTRUMENTALIDAD .....	3411
3. INCONSTITUCIONALIDAD DE LA SUSPENSIÓN DE LOS ACTOS DE LOS ENTES LOCALES .....	3412
<b>IV. Potestades de inspección y de vigilancia de la ejecución por las Comunidades Autónomas de la legislación estatal</b> .....	3414
1. PLANTEAMIENTO GENERAL .....	3414
2. ALTA INSPECCIÓN .....	3417
3. VIGILANCIA .....	3421
4. INCONSTITUCIONALIDAD DE LA CREACIÓN DE ORGANOS ESPECÍFICOS DE CONTROL: LOS DELEGADOS DEL GOBIERNO EN LA ADMINISTRACIÓN HIDRÁULICA AUTÓNOMA Y LA SENTENCIA DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL DE 29 DE NOVIEMBRE DE 1988 .....	3423
<b>V. Manifestaciones de la distribución de competencias ejecutivas entre el Estado y las Comunidades Autónomas en la legislación estatal</b> .....	3426
1. ABSORCIÓN DE LA COMPETENCIA EJECUTIVA POR EL ESTADO: EL PATRIMONIO HISTÓRICO ESPAÑOL .....	3426
2. ARTICULACIÓN DE LOS DISTINTOS SERVICIOS SANITARIOS: EL SISTEMA NACIONAL DE LA SALUD .....	3429
3. ACTIVIDADES DE FOMENTO DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS Y POLÍTICA ESTATAL SOBRE EL GASTO PÚBLICO .....	3432
4. DESARROLLO ECONÓMICO Y POLÍTICA ECONÓMICA REGIONAL .....	3438

## INDICE GENERAL

5. LA ORDENACIÓN DEL TERRITORIO COMO LÍMITE A LAS COMPETENCIAS EJECUTIVAS ESTATALES; LAS FÓRMULAS DE COORDINACIÓN EN LA LEGISLACIÓN DE INFRAESTRUCTURAS VIARIAS Y FERROVIARIAS .....	3441
6. COORDINACIÓN DE COMPETENCIAS ESTATALES Y AUTONÓMICAS PARA EL ESTABLECIMIENTO DE UN SISTEMA COMÚN DE TRANSPORTES. LA AMPLIACIÓN DE LAS COMPETENCIAS AUTONÓMICAS POR VÍA DE DELEGACIÓN DE FACULTADES .....	3445
VI. Consideraciones finales .....	3447

## LA ADMINISTRACION DE LAS COMUNIDADES AUTONOMAS

ENRIQUE ARGULLOL MURGADAS

I. La organización administrativa de las Comunidades Autónomas en el marco del ordenamiento general y autonómico .....	3449
II. Una consideración específica de las alternativas en orden a la articulación territorial de la organización administrativa de las Comunidades Autónomas .....	3458
III. El proceso de configuración de las Comunidades Autónomas .....	3462
IV. La organización central de la Administración Autónoma .....	3466
V. Su organización territorial .....	3469
VI. Administración institucional de las Comunidades Autónomas .....	3476

## APROXIMACION A LA CARACTERIZACION JURISPRUDENCIAL DEL ARTICULO 149.1.1.º DE LA CONSTITUCION ESPAÑOLA

JOSÉ TUDELA ARANDA

I. Introducción .....	3479
II. La igualdad como valor superior en el ordenamiento jurídico .....	3483
III. La igualdad desde la perspectiva territorial .....	3487
IV. El carácter relacional de la igualdad. Su parámetro territorial .....	3488
V. Naturaleza .....	3493
1. NORMA ATRIBUTIVA DE COMPETENCIAS .....	3498
2. CONTENIDO NORMATIVO .....	3499
3. ES UN LÍMITE FRENTE A CUALQUIER COMPETENCIA AUTONÓMICA .....	3499
4. COMO GARANTÍA DEL CIUDADANO .....	3500
VI. Análisis jurídico-formal .....	3503
1. «REGULACIÓN DE LAS CONDICIONES BÁSICAS» .....	3503
2. «O GARANTICEN LA IGUALDAD» .....	3506
3. «EJERCICIO DE LOS DERECHOS Y CUMPLIMIENTO DE LOS DEBERES CONSTITUCIONALES» .....	3507
A) Relación entre el concepto de «condición básica» y el de «contenido esencial» .....	3509
B) Competencia de las Comunidades Autónomas, en relación con los derechos fundamentales .....	3511
C) Influencia sobre la construcción dogmática de los derechos fundamentales .....	3512
D) Referencia casuística .....	3514
VII. Conclusiones .....	3516

# INDICE GENERAL

## LA DISTRIBUCION DE COMPETENCIAS ENTRE EL ESTADO Y LAS COMUNIDADES AUTONOMAS EN MATERIA DE MEDIOS DE COMUNICACION SOCIAL

ENRIQUE GÓMEZ-REINO Y CARNOTA

<b>Introducción</b> ... ..	3519
<b>I. Las previsiones estatutarias en materia de medios de comunicación social</b> ... ..	3520
1. COMUNIDADES QUE ACCEDIERON A LA AUTONOMÍA POR EL PROCEDIMIENTO DEL ARTÍCULO 151 DE LA CE ... ..	3520
2. EL RESTO DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOAS ... ..	3522
<b>II. Las competencias exclusivas del Estado en materia de medios de comunicación social</b> ... ..	3526
1. LA FUNCIÓN DELIMITADORA DE LAS NORMAS BÁSICAS ... ..	3526
2. LA DETERMINACIÓN DEL CONCEPTO DE NORMAS BÁSICAS ... ..	3527
<b>III. La delimitación de la materia contenida en el artículo 149.1.27 de la CE</b> ... ..	3529
<b>IV. La delimitación de materias afines a los medios de comunicación social: cultura, espectáculos y ocio</b> ... ..	3534
<b>V. Problemas relativos a la titularidad, gestión y ordenación de los servicios de radio y televisión</b> ... ..	3536
1. LAS COMPETENCIAS DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOAS Y LOS TÍTULOS ADMINISTRATIVOS PARA LA GESTIÓN DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS DE RADIO Y TELEVISIÓN ... ..	3536
2. LAS COMPETENCIAS DEL ESTADO Y LAS COMUNIDADES AUTÓNOAS EN LA GESTIÓN DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS DE RADIO Y TELEVISIÓN: UNA APROXIMACIÓN JURISPRUDENCIAL ... ..	3538
3. LAS COMPETENCIAS DEL ESTADO Y LAS COMUNIDADES AUTÓNOAS EN LA ORDENACIÓN DE LA GESTIÓN CONCESIONAL DEL SERVICIO PÚBLICO DE RADIO-DIFUSIÓN ... ..	3540

## PRESUPUESTOS CONSTITUCIONALES DE LAS COMPETENCIAS DE ORDENACION URBANISTICA

LUIS COSCULLUELA MONTANER

<b>I. Urbanismo y ordenación del territorio</b> ... ..	3544
<b>II. Los modelos de atribución de competencias en el Derecho comparado.</b> ... ..	3545
1. ALEMANIA ... ..	3545
2. ITALIA ... ..	3547
3. FRANCIA ... ..	3549
<b>III. La Constitución española de 1978</b> ... ..	3550
1. LA ELABORACIÓN DEL TEXTO CONSTITUCIONAL ... ..	3550
2. NATURALEZA DE LAS COMPETENCIAS DE ORDENACIÓN DEL TERRITORIO, URBANISMO Y VIVIENDA QUE SE PREVEN EN EL ARTÍCULO 148.1.c) ... ..	3553
<b>IV. La legislación urbanística española</b> ... ..	3554
<b>V. La legislación autonómica</b> ... ..	3557
<b>VI. Los títulos competenciales cruzados</b> ... ..	3560
1. CONCEPTO ... ..	3560

## INDICE GENERAL

2. TÍTULOS COMPETENCIALES ESTATALES CON INCIDENCIA EN LA ORDENACIÓN DEL TERRITORIO Y EL URBANISMO .....	3560
3. EL ARTÍCULO 180 DE LA LEY DEL SUELO .....	3562
<b>VII. Las competencias de las Entidades locales .....</b>	<b>3564</b>

### DISTRIBUCION CONSTITUCIONAL DE COMPETENCIAS EN MATERIA DE RECURSOS NATURALES (AGUAS, MINAS, MONTES)

ANGEL SÁNCHEZ BLANCO

<b>I. Introducción .....</b>	<b>3567</b>
<b>II. Aportaciones valorativas suscitadas en el procedimiento de elaboración de los preceptos constitucionales .....</b>	<b>3568</b>
1. LA REGULACIÓN DE LAS AGUAS EN EL ANTEPROYECTO DE CONSTITUCIÓN Y TRÁMITE PARLAMENTARIO DE LOS CORRELATIVOS PRECEPTOS CONSTITUCIONALES .....	3568
2. LA REGULACIÓN DE LAS MINAS EN EL ANTEPROYECTO DE CONSTITUCIÓN Y TRÁMITE PARLAMENTARIO DEL CORRELATIVO PRECEPTO CONSTITUCIONAL ...	3582
3. LA REGULACIÓN DE LOS MONTES EN EL ANTEPROYECTO DE CONSTITUCIÓN Y TRÁMITE PARLAMENTARIO DE LOS CORRELATIVOS PRECEPTOS CONSTITUCIONALES .....	3585
<b>III. Transferencias de competencias a las Comunidades Autónomas y desarrollo legislativo de las competencias estatales y autonómicas .....</b>	<b>3589</b>
1. LA TRANSFERENCIA DE COMPETENCIAS EN MATERIA DE AGUAS Y DESARROLLO LEGISLATIVO AUTONÓMICO .....	3589
A) <i>Transferencias en materia de sanidad de las aguas de bebidas y de aguas residuales, de abastecimientos, saneamientos, encauzamientos, defensa de márgenes y regadíos, y desarrollo legislativo por las Comunidades Autónomas .....</i>	<i>3590</i>
a) Transferencias a las Comunidades Autónomas .....	3590
b) Desarrollo legislativo por las Comunidades Autónomas .....	3595
a') La normativa de la Comunidad Autónoma de Madrid en materia de abastecimiento y depuración de aguas ...	3595
b') Desarrollo normativo de las competencias en materia de regadíos por las Comunidades Autónomas de Valencia, Extremadura y Andalucía .....	3596
B) <i>Transferencias a las Comunidades Autónomas en materia de obras hidráulicas .....</i>	<i>3600</i>
a) El nivel mínimo de reconocimiento a las Comunidades Autónomas de capacidad de propuesta en relación con opciones de planificación hidrológica .....	3601
b) Las transferencias a las Comunidades Insulares y su desarrollo legislativo autonómico .....	3603
a') Las transferencias a las Comunidades Insulares .....	3603
b') Desarrollo legislativo autonómico: la Ley de Aguas de la Comunidad Autónoma de Canarias .....	3609
c) Transferencias a las Comunidades Autónomas con cuencas intracomunitarias y desarrollo legislativo autonómico .....	3612
a') Transferencias a las Comunidades Autónomas .....	3612
b') Desarrollo legislativo autonómico: Ley de la Administración Hidráulica de Cataluña y Ley de Evacuación y Tratamiento de las Aguas Residuales de Cataluña .....	3613
C) <i>Evaluación de las transferencias a las Comunidades Autónomas en materia de aguas y del desarrollo normativo autonómico ...</i>	<i>3615</i>

# INDICE GENERAL

2. LA LEY ESTATAL DE AGUAS DE 1985 Y LA DOCTRINA DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL EN SENTENCIA 227/1988 RELATIVA A LAS COMPETENCIAS CENTRALES Y AUTONÓMICAS	3616
A) <i>La Ley estatal de Aguas de 1985</i>	3616
B) <i>La doctrina del Tribunal Constitucional</i>	3617
a) Metodología de la doctrina del Tribunal Constitucional	3617
a') Las dificultades hermenéuticas de los preceptos constitucionales reguladores de las competencias sobre las aguas y la remisión a los Estatutos de Autonomía	3617
b') La dicotomía de procedimiento y de competencias entre los Estatutos tramitados con referencia en el artículo 143 y los tramitados por el artículo 151 de la Constitución	3618
c') Las interrelaciones sectoriales propiciadas por las aguas y la opción metodológica por la exégesis de las normas legales con el bloque de constitucionalidad	3618
d') La complejidad de interrelaciones y de metodología, el determinismo del supraconcepto recursos naturales, y la coincidencia entre la hermenéutica de la génesis de los preceptos constitucionales y la hermenéutica de las interrelaciones institucionales y sectoriales	3620
b) La delimitación de los ámbitos de competencia en la doctrina del Tribunal Constitucional en el enjuiciamiento de la constitucionalidad de la Ley de Aguas	3621
a') La distinción entre aguas intercomunitarias e intracomunitarias y los niveles de competencia expresados por cada Estatuto de Autonomía: la negación de virtualidad a la competencia autonómica sobre los recursos hidráulicos y la matización del criterio territorial por la concurrencia de títulos competenciales	3622
b') La relativización de las competencias centrales conexas a supuestos de urgente y extraordinaria necesidad	3624
c') La ponderación de las competencias autonómicas determinadas por el territorio con las competencias básicas de las Instituciones Centrales en materia de medio ambiente y sanidad	3625
d') La Cuenca Hidrográfica como unidad natural de gestión vinculada a la administración equilibrada de los recursos hidráulicos que relativiza la entidad del territorio autonómico como posible determinante en la gestión del agua	3627
e') El Dominio Público Hidráulico como categoría conceptual fundada en las características naturales homogéneas de los recursos hidráulicos determinantes de las competencias de las Instituciones Centrales del Estado	3628
f') Las interconexiones sectoriales de los recursos hidráulicos y la alternativa de la planificación hidrológica como técnica de coordinación de las Administraciones Públicas integradas en la Política Hidráulica del Estado	3634
3. LAS TRANSFERENCIAS DE COMPETENCIAS EN MATERIA DE MONTES Y DESARROLLO LEGISLATIVO ESTATAL Y AUTONÓMICO	3643
A) <i>Transferencias de competencias</i>	3643
a) Transferencias en materia de protección de la naturaleza	3644
b) Transferencias en materia de producción agraria	3649
c) Transferencias en materia de sanidad vegetal y de extensión y capacitación agraria	3650
B) <i>Desarrollo legislativo de las competencias en materia de montes.</i>	3652
a) Legislación estatal: Ley de Conservación de Espacios Naturales Protegidos y de la Flora y Fauna Silvestres	3652

## INDICE GENERAL

b) Legislación autonómica .....	3654
a') Leyes autonómicas relativas a espacios naturales .....	3654
b') Leyes autonómicas sobre los montes .....	3655
c) La indeterminación de las bases estatales en materia de montes y su concreción por los Reglamentos de la Comunidad Económica Europea relativos a la racionalización de las estructuras agrarias .....	3661
4. LA TRANSFERENCIA DE COMPETENCIAS EN MATERIA DE MINAS Y DESARROLLO LEGISLATIVO AUTONÓMICO .....	3665
A) <i>Transferencias de competencias</i> .....	3665
B) <i>Desarrollo legislativo de las competencias por las Comunidades Autónomas</i> .....	3667

### PROBLEMAS COMPETENCIALES SOBRE LA ZONA MARITIMO-TERRESTRE Y LAS PLAYAS

MARGARITA BELADIEZ ROJO

I. Introducción .....	3671
II. Las playas y la zona marítimo-terrestre como dominio público estatal. ....	3673
1. DOMINIO PÚBLICO ESTATAL POR DECLARACIÓN CONSTITUCIONAL .....	3673
2. RELACIÓN ENTRE TITULARIDAD Y COMPETENCIA .....	3677
3. LA DISTRIBUCIÓN CONSTITUCIONAL DE COMPETENCIAS EN MATERIA DE DOMINIO PÚBLICO MARÍTIMO-TERRESTRE .....	3683
III. Conflicto de competencias sobre la playa y la zona marítimo-terrestre. ....	3689
1. CONFLICTO CON LAS COMPETENCIAS AUTONÓMICAS .....	3689
2. CONFLICTO CON LAS COMPETENCIAS MUNICIPALES .....	3694
A) <i>Planteamiento general</i> .....	3694
B) <i>Competencias municipales en la Ley 22/1988, de 28 de julio, de Costas</i> .....	3697

### LA ORDENACION DEL TERRITORIO Y EL MEDIO AMBIENTE EN LA CONSTITUCION

PEDRO ESCRIBANO COLLADO

I. Introducción .....	3705
II. Ordenación del territorio y Constitución .....	3708
1. LA COMPETENCIA SOBRE LA ORDENACIÓN DEL TERRITORIO .....	3709
2. EL DESARROLLO AUTONÓMICO DE LA COMPETENCIA DE ORDENACIÓN DEL TERRITORIO .....	3714
A) <i>El significado de la ordenación del territorio en la legislación autonómica</i> .....	3716
B) <i>El contenido de la ordenación del territorio en la legislación autonómica</i> .....	3720
C) <i>Los instrumentos de ordenación territorial</i> .....	3723
D) <i>Las competencias autonómicas sobre la ordenación del litoral</i> .....	3724
E) <i>El urbanismo como elemento integrante de la ordenación del territorio</i> .....	3727
III. Medio ambiente y Constitución .....	3731
1. LA REGULACIÓN CONSTITUCIONAL DEL MEDIO AMBIENTE .....	3732
2. LA DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS EN MATERIA DE MEDIO AMBIENTE ...	3735
A) <i>Las características generales del título estatal</i> .....	3735
B) <i>Las competencias propias de las Comunidades Autónomas</i> ...	3737



# INDICE GENERAL

C) <i>La acción de la CEE en materia de protección del medio ambiente</i> .....	3739
3. EL DESARROLLO AUTONÓMICO DE LAS COMPETENCIAS EN MATERIA DE MEDIO AMBIENTE .....	3740
A) <i>Medio Ambiente Atmosférico</i> .....	3741
B) <i>Aguas</i> .....	3742
C) <i>Espacios Naturales Protegidos</i> .....	3744
D) <i>Suelo y Montes</i> .....	3746
E) <i>Fauna</i> .....	3748
F) <i>Residuos</i> .....	3748
G) <i>Figuras de planeamiento de protección ambiental contenidas en las leyes autonómicas de ordenación del territorio</i> .....	3749

## ORGANIZACION DEL MEDIO AMBIENTE: LA PROPUESTA DE UNA AUTORIDAD NACIONAL PARA EL MEDIO AMBIENTE

LUIS ORTEGA ALVAREZ

I. <b>La necesidad de una autoridad nacional para el Medio Ambiente</b> .....	3751
II. <b>Los antecedentes de la organización administrativa del Medio Ambiente en España</b> .....	3754
1. LAS PRIMERAS RESPUESTAS INSTITUCIONALES .....	3754
2. LAS REGULACIONES DE LOS AÑOS CINCUENTA Y SESENTA .....	3756
3. LA APARICIÓN DEL MEDIO AMBIENTE COMO CRITERIO DE ORDENACIÓN INSTITUCIONAL EN LOS AÑOS SETENTA .....	3757
III. <b>Las bases constitucionales de una política nacional de Medio Ambiente</b> .....	3762
1. EL RECONOCIMIENTO CONSTITUCIONAL DEL DERECHO AL MEDIO AMBIENTE. ....	3762
2. EL REPARTO DE COMPETENCIAS EN MATERIA DE MEDIO AMBIENTE ENTRE EL ESTADO Y LAS COMUNIDADES AUTONOMAS .....	3765
A) <i>Los títulos estatales sobre el Medio Ambiente</i> .....	3766
B) <i>Los títulos autonómicos estatutarios sobre el Medio Ambiente.</i> .....	3770
C) <i>Los otros títulos competencias del Estado y las Comunidades Autónomas</i> .....	3771
3. LAS COMPETENCIAS LOCALES .....	3775
IV. <b>Las recientes modificaciones en la organización estatal del Medio Ambiente</b> .....	3778
1. LA REORGANIZACIÓN DEL MINISTERIO DE OBRAS PÚBLICAS Y URBANISMO. ....	3778
2. LA DESAPARICIÓN DE LA CIMA Y LAS NUEVAS ATRIBUCIONES DE LA COMISIÓN DELEGADA DEL GOBIERNO PARA ASUNTOS ECONÓMICOS .....	3781
3. LAS NUEVAS FUNCIONES AMBIENTALES CONTENIDAS EN LA LEGISLACIÓN DE RESIDUOS Y EN LA EVALUACIÓN DEL IMPACTO AMBIENTAL .....	3782
4. LA CREACIÓN DE LA SECRETARÍA GENERAL DE MEDIO AMBIENTE .....	3784
V. <b>Propuesta de configuración de una autoridad nacional para el Medio Ambiente</b> .....	3784
1. <b>LOS RASGOS BÁSICOS DEL MODELO DE AUTORIDAD NACIONAL</b> .....	3784
2. EL ÁMBITO FUNCIONAL DE LA AUTORIDAD NACIONAL PARA EL MEDIO AMBIENTE .....	3786
A) <i>El Paisaje y la Naturaleza</i> .....	3786
B) <i>La Atmósfera</i> .....	3788

# INDICE GENERAL

C) Las Aguas ... ..	3790
D) El Mar ... ..	3791
E) Los Residuos ... ..	3793
3. LOS REQUISITOS PARA LA IMPLANTACIÓN DEL MODELO DE AUTORIDAD NACIONAL ... ..	3794
A) Adaptaciones funcionales ... ..	3794
B) Adaptaciones orgánicas ... ..	3797
a) La experiencia comparada ... ..	3797
b) La autoridad nacional española del Medio Ambiente ... ..	3798