

INDICE

Prefacio	5
Homenaje del Senado	7
SECCION IV - FORMA DE GOBIERNO	41
Introducción	41
El artículo 72	41
Antecedentes	42
La forma de gobierno	42
Evolución	42
Análisis del texto vigente	43
Ejercicio de la soberanía	47
Separación de poderes	49
El texto vigente	49
Extensión del principio	50
Número de Poderes	50
Aplicaciones del principio	52
Reforma del Art. 72	53
SECCION V - EL PODER LEGISLATIVO	55
Introducción	55
Estudio del artículo 73	55
La Asamblea General	56
Fallas del precepto	57
Estudio del artículo 74	58
Bicameralismo	58
Reunión conjunta y Cámaras separadas	59
Posibilidad de una regla general	60
Estudio del artículo 75	62
Contenido	62
Clasificación	63

Enunciación taxativa	64
Poderes indelegables	64
Legislación general	64
Codificación	64
Arreglo de la Administración de Justicia	65
Poderes generales de legislación	68
Normas y relaciones internacionales	71
Antecedentes	71
Decretar la guerra	72
Aprobar y reprobado tratados	76
Finanzas	84
Evolución de nuestro Derecho	84
Deuda pública	85
Presupuesto	87
Impuestos	88
Gastos	93
Otras disposiciones	94
Seguridad pública	95
La fuerza armada	96
Entrada de tropas extranjeras	98
Salida de fuerzas nacionales	99
Reglamentos de milicias	99
Arreglo de la Administración	100
Creación y supresión de empleos	100
Departamentos, puertos y aduanas	103
Capital de la República	105
Economía	106
Monopolios	106
Bancos	108
Justicia	110
Honores	112
Poderes electorales	114
Poderes de contralor político	116
Poder de interpretar la Constitución	120
Antecedentes	120
La disposición vigente	122
Competencias suprimidas	123
Facultades implícitas	124
Organización de la Cámara de Representantes	126
Estudio del artículo 78	127
Número de Representantes	127

La ley de 1925	130
La reforma de 1934	134
Reforma de 1942	135
La reforma que se proyecta	135
Representación proporcional	137
Representantes de la Nación	138
Estudio del artículo 79	138
Fecha de elecciones	138
Suspensión de elecciones	139
Estudio del artículo 80	140
Estudio del artículo 81	143
Incompatibilidad e inelegibilidad	145
Incompatibilidad	145
Régimen de 1830	146
El problema de los jueces	147
El problema de los militares	151
Reforma de 1918	153
Reforma de 1934	155
Comentario de las reformas	156
Cargos honorarios	159
Inelegibilidad	160
Régimen de 1918	161
Reforma de 1934	161
El proyecto de 1946	162
Competencias exclusivas de la Cámara de Representantes	162
Organización de la Cámara de Senadores	163
Estudio del artículo 85	163
Bicameralismo	163
Transformación de nuestro Senado	165
El régimen de 1934	168
Número de Senadores	169
Circunscripción única	170
Elección directa	170
El Vicepresidente en el Senado	171
Estudio del artículo 86	173
Mayorías departamentales	173
"Medio y medio"	174
Representación proporcional	175
El proyecto de 1946	176
Estudio del artículo 87	176
Senaturías y sublemas	176
Injusticia del régimen de 1934	177

Motivos de su adopción	178
La reforma de 1936	179
Estudio del artículo 88	180
Duración de los Senadores	180
Elecciones simultáneas	182
Disolución del Senado	183
Reelección de Senadores	184
Estudio de los artículos 89, 90 y 91	185
Condiciones para ser Senador	185
Inelegibilidad e incompatibilidades	186
Opción entre cargos parlamentarios	187
El juicio político	188
El juicio de residencia	190
El "impeachment"	191
El Derecho revolucionario	191
Constitución de 1826	193
Constitución de 1830	193
Alcance del precepto	193
Constituciones de 1918 y 1934	197
Caracteres actuales del juicio político	198
 SECCION VI - ASAMBLEA GENERAL. DISPOSICIONES	
COMUNES. COMISION PERMANENTE	203
 Sesiones de la Asamblea General	203
Estudio del artículo 94	203
Período de sesiones	204
Régimen de convocatoria	208
Presidencia de la Asamblea	209
Sesiones extraordinarias	209
 Disposiciones comunes a ambas Cámaras	217
Estudio del artículo 95	217
Juicio de las elecciones	218
El Reglamento	219
Estudio de los artículos 96 y 97	221
Pensiones gratiables	221
Presidencia de las Cámaras	222
Estudio del artículo 98	225
La Vicepresidencia	226
El Vicepresidente es Senador	226
El inciso 3º	226

Estudio de los artículos 99, 100 y 101	228
Personal de las Cámaras	228
Presupuestos de las Cámaras	229
Apertura de sesiones	230
Régimen de comunicaciones	230
ORGANIZACION DEL PODER LEGISLATIVO	233
Estatuto jurídico del Legislador	233
Estudio del artículo 102	234
La irresponsabilidad	234
Irresponsabilidad por el voto	234
Irresponsabilidad por las opiniones	235
Titulares del privilegio	236
Publicación de discursos	239
Otras opiniones	239
“Durante el ejercicio”	240
Efectos de la disposición	240
Estudio del artículo 103	243
La inviolabilidad	243
Titulares del privilegio	244
Día de la elección	244
Día del cese	245
El arresto	246
El delito flagrante	247
Alcance de la inviolabilidad	249
Estudio del artículo 104	251
Contenido de la inviolabilidad	251
Titulares del privilegio	252
“Acusado criminalmente”	252
Delitos a que alude el precepto	253
La tesis Espalter	254
Crítica de la tesis Espalter	256
Conclusiones	260
Procedimiento de desafuero	260
Fueros y prescripción	262
Suspensión y desafuero	262
Estudio del artículo 105	263
Antecedentes	263
Poderes de corrección	264
Desorden de conducta	264
Las sanciones	265
Corrección	266
Suspensión	266

Efectos de la suspensión	267
Titulares del poder disciplinario	268
Naturaleza jurídica del acto	268
Alcance del precepto	269
Derecho de defensa	269
Remoción de Legisladores	270
Fundamento	270
Imposibilidad física	270
Comprobación de la incapacidad	271
Incapacidad mental	273
"Superviniente"	274
Reforma del precepto	275
La remoción, en cambio, es irrevocable	275
Caso del Vicepresidente	275
Renuncia de los Legisladores	276
Renuncias "voluntarias"	276
Efectos de la aceptación	277
Renuncia del Vicepresidente al Senado	277
Estudio del artículo 106	278
Pedido de datos e informes	278
Antecedentes	279
Concepto de datos e informes	281
Extensión de esta facultad	281
Actuaciones no terminadas	282
Poderes discrecionales	282
La tesis de la Cámara	282
La tesis de Aréchaga	283
Documentos confidenciales o secretos	284
Documentos no son datos o informes	286
Autoridades que deben suministrarlos	287
Alcance de la facultad	288
Pedidos de informes a los Entes Autónomos	289
El secreto comercial de los Bancos oficiales	291
Estudio del artículo 107	295
El llamado a Sala	295
Alcance de esta facultad	296
Asistencia de Directores de Entes Autónomos	301
Material de pedido de informes	302
Estudio del artículo 108	302
Comisiones Parlamentarias	302
Antecedentes	303
Límites de sus poderes	304
Vías y medios	306

Derecho comparado	307
Doctrina y proyectos nacionales	309
Las Comisiones frente al Poder Ejecutivo	310
Argumento del Art. 57	313
Conclusiones	314
Las Comisiones frente al Poder Judicial	315
Un nuevo proyecto	318
La ley de agosto de 1946	319
Comisiones Investigadoras y Municipios	319
Documentos legislativos	321
Inciso 2° del Art. 4°	327
Pesquisas secretas	330
Fueros	332
Estudio del artículo 110	339
Incompatibilidades	339
Antecedentes	339
Situaciones consideradas en 1934	340
Enmiendas de 1934	341
Empleos dependientes del Poder Legislativo	342
Empleos dependientes de la Corte Electoral	343
Misiones diplomáticas no permanentes	343
Empleos en organismos internacionales	343
Cargos docentes	344
Sanción de la norma	346
Incompatibilidades y miembros del Poder Ejecutivo	346
Función parlamentaria y abogacía	346
Otros casos	347
Estudio del artículo 113	347
Crítica del precepto	347
La sanción	348
Estudio del artículo 111	348
Cargos públicos electivos	348
Alcance de la disposición	349
Estudio del artículo 112	350
Prohibiciones	350
Su fundamento	350
Alcance de la disposición	350
El inciso 1°	351
El inciso 2°	352
Actividad forense	353
La sanción	354
Estudio del artículo 114	355
Régimen de suplencias	355

Constitución de 1830	356
Constitución de 1918	358
Constitución de 1934	359
El proyecto Butler	359
La fórmula de 1945	360
Estudio del artículo 115	363
Dietas y sueldos	363
Liquidación del sueldo	363
Fijación del sueldo	365
Enmiendas necesarias	366
La Comisión Permanente	366
Introducción	366
Su naturaleza jurídica	367
Estudio del artículo 116	371
Estudio del artículo 117	373
Estudio del artículo 118	376
Concepto de "advertencia"	376
Problemas doctrinarios	376
Estudio del artículo 119	380
Concepto de "convocatoria a Asamblea"	380
Caso único de convocatoria	381
Estudio del artículo 120	383
Antecedentes	384
El texto vigente	390
Estudio del artículo 121	394
Antecedentes	394
Concepto de "actos de consentimiento"	395
Casos comprendidos en el precepto	395
SECCION VII - PROPOSICION, DISCUSION, SANCION Y PROMULGACION DE LAS LEYES	397
Consideraciones generales	397
Contenido de la Sección VII	398
Proposición	399
Estudio del artículo 122	399
Antecedentes	399
Titulares del derecho	400
Los Legisladores	400
El Poder Ejecutivo	402
Desplazamiento de la iniciativa	405
Iniciativa y petición	407

Casos especiales	407
Recepción del proyecto	410
Discusión	411
Estudio del artículo 123	411
Aprobación en la primera Cámara	412
Aprobación en la segunda Cámara	416
Estudio del artículo 124	417
Aprobación con enmiendas	417
Devolución del proyecto	417
Decisión del conflicto	418
Estudio del artículo 125	420
El inciso 1°	420
El inciso 2°	421
Estudio del artículo 131	423
Alcance del precepto	423
Concepto de "Legislatura"	424
Trámite del proyecto	425
Una enmienda necesaria	426
Estudio del artículo 126	426
El poder de observación	428
Fundamentos de la observación	429
Forma de la observación	430
Comunicación de la observación	431
Plazo para observar	431
Casos especiales	432
Estudio del artículo 127	433
Antecedentes	433
Trámite de las observaciones	434
Poderes de la Asamblea	434
Estudio de los artículos 128, 129 y 130	439
Enmiendas parciales	439
Rechazo del proyecto devuelto	441
Régimen de votaciones	442
Sanción	442
Estudio del artículo 132	443
Concepto de sanción	443
El aviso del Ejecutivo	445
Sanción y promulgación	445
Estudio del artículo 133	446
Vencimiento del plazo de 10 días	446
La enmienda de 1934	446

Reclamo por la omisión del Ejecutivo	447
Estudio del artículo 134	448
Superación de las observaciones	448
Efectos de la nueva aprobación	449
La promulgación	449
Promulgación	450
Estudio del artículo 135	450
SECCION VIII - RELACIONES ENTRE EL PODER LEGISLATIVO Y EL PODER EJECUTIVO	453
Introducción	453
La Constitución de 1830	453
La reforma de 1918	455
La reforma de 1934	457
Diferencias con el parlamentarismo clásico	457
Artificiosidad del sistema	458
La reforma de 1942	459
Neo-parlamentarismo	460
Estudio del artículo 136	463
Desaprobación y juicio político	463
Órgano que desaprueba	464
Proceso de la desaprobación	465
Casos de desaprobación	466
Casos de censura, según Schmitt	466
Defensa del Ministro	468
Efectos de la desaprobación	469
Estudio del artículo 137	469
La petición	469
La comunicación	470
La citación	470
Estudio del artículo 138	471
Casos de desaprobación	471
El voto de desaprobación	472
Estudio del artículo 139	473
La renuncia por desaprobación	473
Estudio del artículo 140	474
El poder de disolución	475
La observación	476
La fórmula Frugoni	478
La renuncia ministerial	478
Forma de la disolución	481

Efectos de la disolución	481
Su significado político	482
Número de disoluciones	482
Estudio del artículo 141	485
Reunión de la Asamblea disuelta	485
Dos casos diferentes	487
Estudio del artículo 142	489
Desenlace del conflicto	489
Caída, y no renuncia	490
Sustitución del Presidente	490
La caída del Presidente	491
Estudio del artículo 143	491
Elecciones ordinarias y extraordinarias	492
Un agregado útil	492
Finalidad del precepto	492
Estudio del artículo 144	492
El inciso 1º	493
El inciso 2º	493
El proyecto colegialista	494

APENDICE LEGISLATIVO

I) Comisiones Parlamentarias. Se establecen sus facultades. Texto sancionado por el Senado el 13 de diciembre de 1994	497
II) Comisiones Parlamentarias. Se establecen sus facultades. Texto promulgado por el Poder Ejecutivo. Ley N° 16.698 del 25 de abril de 1995	511
III) Régimen de licencia para los Legisladores. Ley N° 16.465 del 14 de enero de 1994	521
IV) Comisiones Investigadoras. Sustitúyense los artículos 31 y 40 de la Ley N° 16.698. Ley N° 16.758 del 26 de junio de 1994	523