

INDICE

Prefacio	5
Homenaje del Senado	7
 SECCION IX - DEL PODER EJECUTIVO. I - ORGANIZACION DEL PODER EJECUTIVO	 41
Estudio del artículo 145	41
Antecedentes	41
Condición jurídica del Ejecutivo	42
Titularidad del Ejecutivo	44
El proyecto colegialista	47
Estudio del artículo 146	50
Sustitución del Presidente	51
La vacancia del cargo	53
Casos de sustitución	53
El Vicepresidente	56
Estudio del artículo 147	57
Estudio del artículo 148	58
Elección de Presidente y Vice	59
La reforma de 1936	59
El proyecto de 1938	60
La fórmula vigente	61
Lemas accidentales	62
La proyectada reforma del Art. 148	63
Juicio sobre el proyecto	66
Otras disposiciones	70
Estudio del artículo 149	71
Duración del período presidencial	72
La reelección	73
Estudio del artículo 150	77
Casuismo inconveniente	77
El segundo Vicepresidente	78
El inciso 2º	79
El inciso 3º	79
Imperfección del texto	80
Dotación del Presidente y del Vice	80
Estudio del artículo 152	82
Juez de las elecciones	83
Anulación de la elección	83
Elección complementaria o nueva elección	84
Aprobación de la elección	84

Plazo de impugnación y fallo	84
Estudio del artículo 153	85
Muerte o renuncia de los candidatos electos	85
Muerte o renuncia del candidato a Presidente	87
El inciso 3°	87
Estudio del artículo 154	88
Estudio del artículo 155	89
Juramento y compromiso	89
Toma de posesión	89
Estudio del artículo 156	90
Representación interior y exterior	90
Origen del artículo	90
Alcance de la disposición	91
 II - COMPETENCIAS DEL PODER EJECUTIVO	 94
Introducción	95
Clasificación de competencias	97
I - Orden y seguridad	97
El inciso 1°	97
Antecedentes	97
Concepto de policía	98
Orden, tranquilidad, seguridad	99
Límites	100
Ejercicio de la actividad policial	101
Reglamento policial, ley y Constitución	101
Estatuto constitucional de la Policía	102
Seguridad exterior	103
El Ejército	104
El inciso 2°	104
Mando superior de las fuerzas	104
El inciso 18	106
Medidas prontas de seguridad	106
Diferencia entre suspensión de la seguridad individual y Medidas Prontas de Seguridad	107
Gravedad e imprevisibilidad del desorden	107
Origen del precepto	108
El texto vigente	111
Gravedad del ataque o conmoción	111
Imprevisión e imprevisibilidad	111
Ataque exterior	112
Conmoción interior	113
Actualidad de la conmoción	115

Organo de ejecución	115
Poderes de la Asamblea	116
Forma de la decisión. Decreto	117
Alcance de las medidas	119
La Ley de 1873	120
La Constitución de 1918 y de 1934	121
Arresto o traslación	122
Duración de las medidas	125
El inciso 24	126
Prestar la fuerza pública	127
Principios generales	128
Colaboración con el Poder Judicial	129
Colaboración con los Gobiernos Departamentales	133
II - Legislación y ejecución de leyes	133
El inciso 7°	134
Iniciativa de leyes	134
Alcance de la norma	134
El inciso 6°	136
El poder de observación	136
Veto parcial	136
El inciso 4°	137
Publicar y circular las leyes	138
Ejecución de las leyes	138
El poder reglamentario	139
Clases de reglamentos	139
Fuente del poder reglamentario	140
Límites del poder reglamentario	141
Contralor de reglamentos	142
Descentralización del poder reglamentario	143
III - Información al Legislativo y su convocatoria	143
El inciso 5°	143
El Mensaje	144
Mensaje e iniciativa	146
Plan de gobierno	146
Mensaje y responsabilidad	147
El inciso 8°	147
Convocatoria a extraordinarias	147
IV - Régimen de empleados y funcionarios	148
Empleados y funcionarios	148
La doctrina	148
La Constitución	149
El Ejecutivo y los funcionarios	151

I - Provisión de empleos	153
El inciso 9º	153
Selección de empleados	153
Estatuto legal y autonomía	155
Provisión de cargos por ley	156
Creación de cargos	156
Poder disciplinario	157
El inciso 12	157
Personal consular y diplomático	158
Acuerdo del Senado	158
El inciso 13	161
Nombramiento de Jefes de Policía	161
Calidades requeridas	161
El inciso 14	162
Designación de Fiscales	162
Un informe parlamentario	163
Un error del texto	171
Destino y traslado	172
Tendencias reformistas en 1934	173
II - Retiros, licencias y pensiones	173
El inciso 3º	173
Otorgamiento de licencias	174
Retiros militares	176
Pensiones	176
III - Ascensos de militares	177
El inciso 11	177
Ascensos y empleos	177
Venia del Senado	177
IV - Destitución y separación de empleados	178
El inciso 10	178
Amovilidad o inamovilidad	179
Alcance del precepto	181
Causales de destitución	181
Ineptitud	181
Omisión	182
Delito	183
Causales especiales	184
Procedimiento	184
Venia ficta	185
Calificación del delito	187
El inciso 13	188
Separación de Jefes de Policía	188
Su situación jurídica	189

El inciso 15	189
Empleados militares y policiales	189
Discrecionalidad	189
Auto-regulación del poder discrecional	190
Destitución "por sí"	190
Regulación legal del poder discrecional	191
Funcionarios a que alude el texto	192
V - Relaciones Exteriores	193
El inciso 16	193
Recibir diplomáticos y cónsules	193
Reconocimiento de Estados y Gobiernos	194
El inciso 17	195
Ruptura de relaciones	195
Declaración de guerra	196
Medios pacíficos	197
El inciso 21	198
Conclusión, suscripción y ratificación de tratados	198
Conclusión	199
Suscripción	200
Ratificación	200
Tratados inconstitucionales	201
Una enmienda necesaria	202
VI - Recaudación e inversión de rentas	203
El inciso 19	203
Régimen de recaudación	203
Aplicación de las rentas recaudadas	204
Contralor	205
VII - Presupuesto	205
El inciso 20	205
Preparación y presentación del Presupuesto	206
Ejecución del Presupuesto anterior	207
Comisión de Cuentas	208
Ejercicio financiero	208
VIII - Privilegios industriales y Bancos	209
El inciso 22	209
Privilegios industriales	209
Competencia reglada	209
El inciso 23	210
Creación de Bancos	210
Bancos privados y Bancos del Estado	210
Fundamentos del precepto	211
Alcance del texto	211
Otras competencias	212

Síntesis	213
La Carta de las Naciones Unidas y la Constitución	214
Dos condiciones	214
Constituciones para Naciones Unidas	215
Nuestra Constitución y la Carta	216
El Capítulo 4º de la Sección IX	220
Estudio del artículo 170	220
Salida del territorio	220
Fundamento del precepto	221
Vacancia temporal	221
Estudio del artículo 159	222
Goce de sueldo	222
Ordenes sin firma ministerial	226
Un caso controvertible	228
El Ministro "respectivo"	229
Falta de la firma ministerial	229
Estudio del artículo 160	230
Envío	231
Residencia	231
Caso del Vicepresidente	231
Fuero del Presidente	232
Incompatibilidades y prohibiciones	233
Apéndice	235
 SECCION X - DE LOS MINISTROS DE ESTADO	 247
Introducción	247
La Constitución de 1830	247
La Constitución de 1918	248
La Constitución de 1934	250
La reforma de 1942	251
Conclusiones	253
Estudio del artículo 161	254
Fuente del precepto	254
Número de Ministerios	254
Su denominación	255
Distribución de competencias	256
Estudio del artículo 162	256
Régimen de 1934	257
Reforma de 1936	259
La disposición vigente	259
El problema	260
Dos tesis	260

Antecedentes de la reforma de 1942	261
El debate periodístico	277
Mi tesis	283
Presentación del Gabinete	286
Estudio del artículo 163	288
Ubicación del precepto	288
Su alcance	289
“Decretos u órdenes”	289
Una excepción	289
Responsabilidad	290
Referencia a los Arts. 84 y 92	290
Responsabilidad individual	291
Estudio del artículo 164	291
Calidades requeridas para ser Ministro	292
Condición de edad	292
Estudio del artículo 165	293
Memoria ministerial	293
Memorias y Mensaje anual	294
Término para su presentación	295
“Período legislativo”	296
El Mensaje y la iniciativa	296
Estudio del artículo 166	296
Responsabilidad ministerial y residencia	297
Caducidad de las acciones penales	299
Casos prácticos	300
Forma de la autorización	302
Salida durante el desempeño del cargo	302
Estudio del artículo 167	303
Responsabilidad por delito	303
Orígenes	303
Trascendencia del precepto	304
Otros tipos de responsabilidad	305
Estudio del artículo 168	305
Ministros y Legisladores	306
Inutilidad del precepto	307
Dos problemas	307
Estudio del artículo 169	309
El inciso 1°	309
El Ministro y la disciplina parlamentaria	312
Los incisos 2° y 3°	313
Estudio del artículo 170	314
Competencias de los Ministros	315
Antecedentes	315

Reparticiones, dependencias, Carteras	316
Enunciación taxativa	317
Inciso 1º	318
Inciso 2º	319
Inciso 3º	322
Inciso 4º	324
Inciso 5º	327
Inciso 6º	329
Inciso 7º	334
Ministros sin Cartera	335
Estudio del artículo 171	336
Estudio del artículo 172	337
Antecedentes	337
Los Subsecretarios de 1934	338
Decreto de 7 de mayo de 1934	338
Decreto de 28 de abril de 1944	340
Delegación de firma	341
Estudio del artículo 173	342
Suplencia del Ministro	342
Asistencia a las Cámaras	343
La práctica	344
 SECCION XI - DEL CONSEJO DE MINISTROS	 345
Introducción	345
Estudio del artículo 174	347
Integración del Consejo	347
Competencias del Consejo	351
Presidencia del Consejo	358
Estudio del artículo 175	362
Quórum	362
Mayorías	363
Cierre del debate	364
No convocatoria	365
Acumulación de Carteras	365
Estudio del artículo 176	366
Revocación de decisiones del Consejo	366
Revocación de resoluciones de Presidentes y Ministros	368
Planteo de la revocación	370
Término para la revocación	371
Estudio del artículo 177	371
Reglamento del Consejo	372
La Secretaría	377

Aplicación y reforma	379
Crítica	380
Un artículo suprimido	380
Conflictos	381
Vacancias	381
APENDICE	385
Ley 19 de marzo de 1935	385
Decreto orgánico de 1907	389
I- Texto comparativo de las disposiciones constitucionales modificadas en el plebiscito del 8 de diciembre de 1996 .	398
II- Disposiciones legales y reglamentarias que establecen la competencia de los Ministerios	437
A) Decreto 574/974 de 12 de julio de 1974	437
B) Decreto 575/974 de 12 de julio de 1974	455
C) Ley N° 15.751 de 24 de junio de 1985	460
D) Decreto 260/985 de 2 de julio de 1985	461
E) Decreto 189/986 de 2 de abril de 1986	462
F) Ley N° 15.851 de 24 de diciembre de 1986	463
G) Decreto 330/88 de 25 de abril de 1988	464
H) Decreto 61/993 de 2 de febrero de 1993	465
I) Decreto 183/993 de 20 de abril de 1993	466
J) Ley N° 16.112 de 30 de mayo de 1990	467
K) Ley N° 16.170 de 28 de diciembre de 1990	471
L) Ley N° 16.320 de 1° de noviembre de 1992	472
III- Disposiciones reglamentarias que disponen delegaciones de atribuciones	473
Texto Ordenado Resolución 13/993 de 12 de enero de 1993	473
Nuevos decretos y resoluciones en materia de delegación de atribuciones	512
A) Resolución 703/993 de 31 de agosto de 1993	512
B) Resolución 1107/993 de 25 de noviembre de 1993	513
C) Decreto 297/994 de 21 de junio de 1994	514
D) Resolución 264/996 de 27 de marzo de 1996	515
E) Resolución de 16 de mayo de 1996	515
F) Resolución 1400/997 de 30 de diciembre de 1997	516
G) Resolución 1402/997 de 31 de diciembre de 1997	517