

ÍNDICE GENERAL

TEORÍA DEL GOBIERNO

CONCEPTO DEL GOBIERNO	11
A) Sistema orgánico de autoridades	13
B) Sistema de autoridades	14
C) Expresa el poder del Estado	15
D) Creando, afirmando y desarrollando el orden jurídico	15
FORMAS DE GOBIERNO	16
A) Herodoto	17
B) Platón	18
C) Aristóteles	18
D) Hipodamo de Mileto	19
E) Tomás de aquino	20
F) Maquiavelo	21
G) Montesquieu	21
H) Bluntschli	25
I) Jellinek	27
<i>La Monarquía</i>	29
<i>La República</i>	32
J) Duguit	40
K) Kelsen	41
L) Koellreuter	42
M) Un criterio	43

GOBIERNOS DE FUERZA

TEORÍA GENERAL	51
1) La fuerza	53
2) La orientación filosófica transpersonalista	55
3) Necesidad de un mito: clase, nación, raza	56

4) Satisfacen las exigencias de una forma particular de Estado: el Estado totalitario	57
5) La imprecisión de los límites de su competencia	57
6) La concentración del poder en una sola persona	57
7) Son medios para la realización de una Weltanschauung.	57
TEORÍA DEL GOBIERNO FASCISTA	58
Doctrina fascista	58
Estructura de gobierno	64
TEORÍA DEL GOBIERNO NACIONAL-SOCIALISTA	66
Orígenes	66
La teoría y la organización	67
TEORÍA DEL GOBIERNO SOVIÉTICO	74
La clase social	74
Estado y derecho	75
El individuo	77
Concentración de poderes	77
Sistema electoral y Partido Comunista	79

GOBIERNOS DE OPINIÓN

GENERALIDADES	85
EL "ESTADO DE DERECHO"	85
Sus caracteres	90
Principios de organización	95
<i>Poderes Limitados</i>	96
<i>Poderes Separados</i>	98
<i>Sumisión al derecho</i>	98
<i>Opinión pública</i>	99
EL GOBIERNO DIRECTO	101

EL GOBIERNO REPRESENTATIVO	107
LA TEORÍA	107
La ley, expresión de la voluntad nacional	108
<i>A - Los Políticos</i>	108
1. El liberalismo francés	108
2. El liberalismo inglés	115
<i>B - Los Sociólogos</i>	120
<i>C - Los Juristas</i>	124
1. El mandato representativo	124
2. La teoría en la Revolución	125
3. Críticas a la teoría del mandato representativo	127
La ley, expresión de la razón	130
La ley, expresión de la voluntad del Estado	131
1. <i>La teoría del órgano</i>	131
2. <i>La teoría del órgano representativo</i>	134
La ley, como expresión de la solidaridad	135
La ley, expresión de la opinión publica	140
 CRÍTICA DE LA TEORÍA DE LA REPRESENTACIÓN	141
 FUNCIONAMIENTO DEL RÉGIMEN REPRESENTATIVO	146
Separación de poderes	146
Los partidos políticos	147
1. Definiciones	147
2. Naturaleza jurídica	149
3. Personalidad jurídica	149
4. Sus derechos	150
5. Su reglamentación legal	151
El sufragio	158
1. Naturaleza jurídica	158
A) Sufragio-derecho	159
B) Sufragio-función	160
C) Sufragio-derecho político	160
D) Sufragio función y derecho	161
2. Organización	161
 TIPOS DE GOBIERNO REPRESENTATIVO	165
1. Régimen presidencial	166

2. Régimen parlamentario	171
Concepto	171
Crítica	173
Cómo se le ha defendido	173
Cómo se le ha combatido	176
3. Régimen convencional	180
TIPOS DE REPRESENTACIÓN NO POLÍTICA	182
Fundamentos	183
Crítica	184

INSTITUTOS CARACTERÍSTICOS DEL SISTEMA DEMOCRÁTICO REPRESENTATIVO DE GOBIERNO

Base 1. El sistema democrático representativo es un régimen para hombres libres	189
Base 2. El sistema democrático representativo es un régimen fundado en la igualdad de derechos de todos los individuos.	189
Base 3. El sistema democrático representativo es un régimen que reconoce que la fuente de todo el poder político está en el pueblo	190
Base 4. El sistema democrático representativo es un régimen de distribución de poderes entre diversos centros de autoridad que se equilibran reciprocamente	190
Base 5. El sistema democrático representativo es un régimen que implica la responsabilidad de los gobernantes por todos sus actos	190
Base 6. El sistema democrático representativo es un régimen de Derecho	190
Base 7. El sistema democrático representativo es un régimen de justicia social	190
Ejemplos típicos de actos que vulneran o comprometen las bases del sistema democrático representativo	191
 •	
EL GOBIERNO SEMI-REPRESENTATIVO	193
Un hecho histórico	193
Un problema técnico	194

Trascendencia política de las nuevas concepciones	196
Sus formas institucionales	197
1. El referéndum	200
Su inclusión en los regímenes parlamentarios	201
Ventajas e inconvenientes	204
2. La iniciativa popular	210
3. La revocación de Mandatos	211

ORGANIZACIÓN DE PODERES

INTRODUCCIÓN	217
La realización del derecho	217
Distribución de competencias	218
Division de funciones	218
Los órganos	219
Concepto de poder	221
Precisiones	222
Número y denominación de los poderes	224
Programa	226
EL PODER LEGISLATIVO	227
Unicameralismo y pluricameralismo	227
Trascendencia del problema	227
La polémica	230
Por el bicameralismo	230
Por el unicameralismo	232
Discusión	234
Organización de las Cámaras	235
El personal parlamentario	236
Condiciones requeridas	236
Contralor	239
Prohibiciones	239
Estatuto de garantía	240
Responsabilidad	240
Remuneración	240
Temporalidad del cargo	241

Reelegibilidad	242
Número de miembros	242
Modos de elección	242
Las Asambleas	243
Discontinuidad	243
Poder de autorreglamentarse	244
Autonomía presupuestal	244
Poderes disciplinarios	244
Publicidad	244
Asamblea General y Comisión Permanente	245
La Asamblea General	245
La Comisión Permanente	249
Competencias del Poder Legislativo	252
Soberanía parlamentaria	252
Poderes definidos	253
La delegación de competencias	255
La doctrina norteamericana	256
La doctrina francesa	257
Consideraciones generales	259
Casos prácticos en el Uruguay	261
Clasificación de las Competencias del Poder Legislativo ...	264
Libertad	265
Bolsa	268
Institución	270
Contralor	270
Estatuto del legislador	276
Incompatibilidades	276
Naturaleza jurídica de las incompatibilidades	278
Sistemas	280
Declaración de la incompatibilidad	281
Actividades privadas	282
Sus Privilegios	282
Concepto	282
Naturaleza jurídica	286
Alcance	290
Disciplina	294
Destino de los privilegios	295

EL PODER EJECUTIVO	295
Introducción	295
Unipersonalidad y colegialidad	297
La experiencia histórica	298
El problema en nuestro país.	299
La reforma de 1918	308
El derecho comparado	311
El sistema nacional vigente	313
Los ministros	315
Orígenes	315
Responsabilidad	321
Competencias	322
Competencias del Poder Ejecutivo	323
Concepto	323
Comentario	324
Conclusiones	325
Modos de acción del Ejecutivo	326
Clasificación de las atribuciones del Ejecutivo	326
Representación	326
Administración	329
Coleislación	330
Ejecución	331
EL PODER JUDICIAL	332
Poder Judicial y función jurisdiccional	332
Competencias del Poder Judicial	337
Organización del Poder Judicial	339
Independencia	339
Autoridad	345
Responsabilidad	346
Autonomía	347
El jurado	347
EL PODER CONSTITUYENTE	348
Aclaraciones preliminares.	348
Concepto de Poder Constituyente	349
Sujetos del Poder Constituyente	354
Organización del Poder Constituyente	355

Los procedimientos monárquicos	356
Procedimientos democráticos	357
CONCEPTO DE CONSTITUCIÓN	360
Concepto real y jurídico de Constitución	360
Constitución material y Constitución formal	362
Contenido de la Constitución	364
TIPOS DE CONSTITUCIONES	367
Constitución consuetudinaria y Constitución escrita	367
Constituciones rígidas y flexibles	368
Caracteres de las modernas Constituciones	370
El grupo latinoamericano	371
Las restantes constituciones escritas	371
DEFENSA JURÍDICA DE LA CONSTITUCIÓN	374
Primado de la Constitución sobre la ley	374
Las Constituciones no escritas y la ley	375
Las Constituciones escritas y la ley	376
Efectos de la declaración de Inconstitucionalidad.	376
Organos de contralor de la constitucionalidad	378
Otros problemas	379
Precisiones finales	381
INTERPRETACIÓN DE LA CONSTITUCIÓN	381
Teorías generales	381
Interpretación de la Constitución.	384
<i>El sistema norteamericano</i>	385
<i>El régimen nacional</i>	386
<i>Conclusiones</i>	389
ORGANIZACIÓN DE LOS PODERES EN EL URUGUAY	391
EL PODER EJECUTIVO	391
El Gobierno Provisorio	392
<i>Los Ministros en el Gobierno Provisorio</i>	493
La Constitución de 1830.	393
<i>Los Ministros en la Carta de 1830</i>	394
La Constitución de 1918.	395
<i>Estructura de los órganos</i>	396
•La Constitución de 1934.	397
EL PODER LEGISLATIVO	400
Sus órganos	400
Su composición	401

Otros problemas de organización	405
Funciones de la Asamblea General.	406
EL PODER JUDICIAL	407
Historia	407
<i>El período colonial</i>	408
<i>El período pre-constitucional</i>	408
<i>El período constitucional</i>	409
La primer etapa	410
La segunda etapa	411
Inconstitucionalidad de las leyes	412
EL PODER CONSTITUYENTE	414
Titularidad del Poder Constituyente	414
Procedimientos de reforma	418
<i>Constitución de 1830</i>	418
<i>Constitución de 1918</i>	419
<i>Constitución de 1934</i>	420
<i>Constitución de 1942</i>	421

TEORÍA DE LA LIBERTAD

LIBERTAD DE LA PERSONA FÍSICA	425
Concepto y extensión	425
Límites	426
<i>Límites de la libertad física</i>	426
La Constitución y la Ley	428
Garantías	429
LIBERTAD DE EMISIÓN DEL PENSAMIENTO	432
Conceptos y formas	432
Límites	433
Garantías	433
Prensa	434
Radio-difusión	436
Cine	438
Los textos constitucionales	438
Nuestras constituciones	439

LIBERTAD DE ENSEÑANZA	440
Concepto	440
Monopolio o libertad de enseñanza	441
Laicismo y enseñanza religiosa	444
El derecho de los padres	444
Dogmatismo democrático	444
Libertad de aprender	446
La libertad de enseñanza en el Uruguay	446
 LIBERTAD DE REUNIÓN	447
Concepto	447
Reunión, petición y asociación	449
Régimen nacional	449
 LIBERTAD DE COMERCIO E INDUSTRIA	454
Concepto	454
Historia	455
El estado empresario	458
Derecho comparado	460
 LIBERTAD DE TRABAJO	461
Concepto	461
Régimen nacional	463
Asociación gremial y coalición profesional	465
Legislación del trabajo	468

TRES AUTORES

GEORG JELLINEK	471
LEON DUGUIT	478
HANS KELSEN	485