

ÍNDICE GENERAL

Karl Loewenstein «In memoriam»	1
Prólogo a la edición alemana	7
Prólogo a la edición inglesa	11

PRIMERA PARTE

EL PROCESO POLÍTICO Y LOS TIPOS DE GOBIERNO

CAPÍTULO I. <i>Sobre la anatomía del proceso del poder político</i>	23
La enigmática tríada	23
El poder político	23
La «cratología» como ciencia	25
Poder y sociedad estatal	26
Sobre el carácter demoníaco del poder	28
El control del poder político	29
El sistema político	30
Sistemas políticos y formas de gobierno	32
Distribución y concentración del ejercicio del poder	32
Sobre los detentadores del poder	35
Esquema de la siguiente exposición	39
CAPÍTULO II. <i>Sobre la anatomía del proceso gubernamental</i>	41
La necesidad de una clasificación de estados y gobiernos	41
Las clasificaciones tradicionales de las «formas de gobierno»	42
Aristóteles, 42. — La forma mixta de gobierno, 43. — Maquiavelo, 44. — Montesquieu, 44. — Guglielmo Ferrero, 46.	
La clasificación sociológica de los Estados	48
Distribución y concentración del ejercicio del poder como base para una clasificación	49
Constitucionalismo, 50. — Autocracia, 51 — Configuraciones intermedias, 51.	
Las técnicas funcionales del constitucionalismo y de la autocracia	52
Una anticuada teoría: la «separación» de poderes	54

Distribución del poder y técnica de la representación	57
La nueva división tripartita de las funciones estatales	62
La decisión política fundamental.	63
La ejecución de la decisión política fundamental	66
El control político	68
CAPÍTULO III. <i>Los tipos de gobierno de la autocracia</i>	73
La clave para la clasificación de los tipos de gobierno	73
Régimen autoritario y régimen totalitario	75
El régimen autoritario, 76. — El régimen totalitario, 78.	
Tres modelos de autocracia	81
La monarquía absoluta	81
El cesarismo plebiscitario de Napoleón	82
El neopresidencialismo	84
CAPÍTULO IV. <i>Los tipos de gobierno de la democracia constitucional</i>	89
El constitucionalismo y la democracia constitucional	89
La democracia constitucional como configuración triangular del poder	91
Los partidos políticos y el proceso gubernamental	93
Primer tipo: la democracia directa	95
Segundo tipo: el gobierno de asamblea	97
Tercer tipo: el gobierno parlamentario	103
Fundamentos y principios básicos	103
Parlamentarismo clásico: Francia	108
Estructura «dualista» del poder ejecutivo, 108. — Inestabilidad del gabinete, 109.	
Parlamentarismo híbrido: el ejecutivo dualista	112
Parlamentarismo controlado: la versión de Bonn	113
Parlamentarismo frenado: la V República francesa	115
Antecedentes, 116. — La Constitución de la V República, 117. — La Constitución de De Gaulle en la teoría de la constitución, 122.	
Cuarto tipo: gobierno de gabinete	125
Quinto tipo: el presidencialismo	130
El principio: interdependencia por coordinación	131
Independencia recíproca de los detentadores del poder	133
El régimen de gobierno americano y la nueva división tripartita de las funciones estatales	136
Sexto tipo: el gobierno directorial en Suiza	141

SEGUNDA PARTE

LOS CONTROLES DEL PODER POLÍTICO. — I:
LA CONSTITUCIÓN Y SUS CONTROLES HORIZONTALES

CAPÍTULO V. <i>La constitución</i>	149
La constitución como dispositivo de control del poder	149
Sobre el «telos» de la constitución	149
Sobre el contenido material de la constitución	152
Consideraciones sobre la evolución histórica del constitucionalismo.	154
Los hebreos, 154. — Los griegos, 155. — La república romana, 156. — Inglaterra y la revolución puritana, 157.	
El universalismo de la constitución escrita	159
El procedimiento del poder constituyente	160
Sobre la esencia técnica y límites de la reforma constitucional	162
La mutación constitucional	164
Las reglas convencionales en Inglaterra, 165. — La mutación constitucional en Estados Unidos, 167. — La mutación constitucional en Francia, 169.	
La reforma constitucional	170
Lagunas constitucionales, 170. — El lugar del <i>pouvoir constituant</i> , 172. — La reforma constitucional en Suiza, 173. — Frecuencia de la reforma constitucional, 174.	
La técnica de la reforma constitucional	175
Mayorías parlamentarias cualificadas, 176. — Participación del electorado, 179.	
El referéndum constitucional.	180
La reforma constitucional en el Estado federal, 182.	
Algunos problemas especiales de la técnica de reforma constitucional	183
La revisión total, 183. — La reforma constitucional «tácita», 185. — El quebrantamiento de la constitución, 186. — Leyes constitucionales y leyes cualificadas, 187.	
Límites de la reforma constitucional	188
Plazos de espera, 188. — Disposiciones intangibles, 189. — Los límites inmanentes de la reforma constitucional, 192. — La controversia en Suiza, 195.	
Post scriptum sobre el sentimiento constitucional	199
La gran cuestión de confianza.	203
Sobre la clasificación de las constituciones	205
Los esquemas anticuados de clasificación	205
Constituciones originarias y derivadas	209
Constituciones ideológico-programáticas y utilitarias	211
La pervisión de la constitución a través de la autocracia moderna	213

La clasificación «ontológica» de las constituciones	216
La constitución normativa	217
La constitución nominal	218
La constitución semántica	218
La desvalorización de la constitución escrita en la democracia constitucional	222
Fallos conscientes en la aplicación de la constitución	222
La erosión de la conciencia constitucional	226
CAPÍTULO VI. <i>Controles intraórganos</i>	232
Controles intraórganos y controles interórganos	232
Controles intraórganos en el gobierno	235
La organización colegiada	235
Gobierno y presidente del Estado	236
El Consejo federal suizo	237
La estructura del gabinete	237
El «liderazgo colectivo» en el ámbito soviético	239
Control intraórgano en el parlamento	242
La autonomía funcional del parlamento	242
Protección de las minorías a través de las mayorías cualificadas	245
El sistema bicameral como control intraórgano	246
Controles intraórganos en la función judicial	250
CAPÍTULO VII. <i>Controles intraórganos entre el Parlamento y el gobierno</i>	252
Técnicas y tipos de control interórgano	252
La primera categoría: controles del parlamento frente al gobierno	255
La independencia funcional del parlamento	255
Medios de control del parlamento frente al gobierno	259
Nombramiento del gobierno	260
Los controles políticos de rutina	261
Caída del gobierno a través del voto de no confianza	263
La destitución del presidente o jefe del Estado por acusación (<i>impeachment</i>)	265
La segunda categoría: los controles del gobierno frente al parlamento	267
La influencia del gobierno sobre el proceso legislativo	268
La influencia del gobierno sobre la ley promulgada	271
Facultades legislativas del gobierno	273
La facultad de emitir reglamentos de ejecución	274
Ley de autorización y <i>pleins pouvoirs</i>	276
La disolución del parlamento	279
El gobierno de crisis	284

CAPÍTULO VIII. Controles interórganos de los tribunales frente al gobierno y al parlamento.	294
La independencia de la función judicial	294
Monopolio judicial de los tribunales	295
Los principales tipos de designación del personal judicial	297
Nombramiento por el gobierno	300
Nombramiento y selección del personal con cooptación de la judicatura	302
Controles interórganos de la judicatura	304
El control judicial sobre la administración pública y la jurisdicción administrativa	305
El control judicial, <i>judicial review</i> , sobre la legislación en los Estados Unidos	308
El control judicial fuera de los Estados Unidos	315
El parlamento, 317. — El presidente, 319. — Los tribunales, 319.	
«La judicialización» de la política	321
 CAPÍTULO IX. Controles interórganos del electorado frente al gobierno y el parlamento.	 326
La importancia del proceso electoral	326
Votaciones de referéndum	327
La función del electorado en la función constituyente	328
El referéndum legislativo	330
El plebiscito	331
El sistema electoral y la voluntad del pueblo	334
El control sobre el proceso electoral en los regímenes autócráticos	335
Abusos electorales en los Estados constitucionales	336
Problemas de la técnica electoral	337
La integración del electorado de masas	337
El sistema de mayorías	338
El sistema proporcional	340
La financiación de la campaña y la competencia electoral	343
Post scriptum: bloqueo mutuo entre los detentadores del poder	346

TERCERA PARTE

LOS CONTROLES DEL PODER POLÍTICO. — II:
CONTROLES VERTICALES

CAPÍTULO X. <i>Federalismo</i>	353
Las características esenciales del poder federal	354
Federalismo y distribución del ejercicio del poder	357
El federalismo en los Estados Unidos	360
Evolución histórica	360
La institucionalización de la supremacía federal	362
El regionalismo como «nuevo federalismo»	364
El federalismo fuera de los Estados Unidos	366
Estados recientemente constituidos	366
El federalismo en la comunidad francesa	371
Experimentados federales en Estados unitarios (descentralización)	374
El declinar de los federalismos arraigados	375
Alemania, 375. — Austria, 378. — Suiza, 379. — Iberoamérica, 380. — Canadá y Australia, 380.	
Federalismo y autocracia	384
El federalismo y la organización internacional	386
CAPÍTULO XI. <i>Garantías de las libertades individuales</i>	390
Los derechos fundamentales como limitación del poder estatal	390
Las libertades individuales en una perspectiva histórica	392
Violaciones de las libertades individuales	395
Las restricciones legales a las libertades individuales	396
Los derechos sociales, económicos y culturales	398
Las libertades individuales y la autocracia	402
Las crisis de las libertades individuales en la democracia constitucional	404
El dilema, 404. — La defensa del Estado democrático, 405. — El conflicto entre la libertad y la seguridad del Estado, 407. — La situación de los derechos fundamentales en los países occidentales, 408. — Las causas más profundas, 411.	
La libertad política y la propaganda	412
La circulación de las ideologías políticas	412
La propaganda política y los medios de comunicación de masas	414
Concentración y distribución del poder en el proceso de formación de la opinión pública	417
La autocracia, 417. — La democracia constitucional, 418.	

CAPÍTULO XII. <i>Pluralismo</i>	422
El pluralismo de grupos y la dinámica del poder	422
El pluralismo en la autocracia	423
El pluralismo en la democracia constitucional	425
Los grupos como base de la sociedad estatal	426
Notas históricas sobre el pluralismo	426
El pluralismo y la sociedad tecnológica de masas	427
La dinámica de los grupos de interés	429
Las técnicas de operación de los grupos de interés	432
La infiltración en los detentadores del poder	433
Los <i>lobbies</i>	435
Participación de los grupos de interés en el proceso gubernamental	437
El individuo en la sociedad pluralista	439
La integración legal de los grupos pluralistas en el proceso del poder	443
La institucionalización jurídica de los partidos políticos	443
Los partidos políticos y la constitución, 443. — Los partidos políticos y la legislación, 448. — Estatuto de organización para los partidos políticos, 450. — La legislación sobre partidos políticos en los Estados Unidos, 452.	
La representación corporativa y la institucionalización legal de los grupos de interés	455
Las fuentes espirituales del corporativismo	455
Representación corporativa de la segunda cámara, 457. — Combinación de la asamblea política con la asamblea corporativa, 458. — Consejos económicos, 459. — El corporativismo integral, 461. — El neocorporativismo en Yugoslavia, 463. — Valoración de la representación corporativa, 465.	
Y nuevamente las sombras del Leviatán	466
APÉNDICE	469
CONSTITUCIÓN Y POLÍTICA (<i>Estudio sobre la «Teoría de la Constitución», de Karl Loewenstein</i>), por A. Gallego Anabitarte	539
ÍNDICE ONOMÁSTICO.	599
ÍNDICE ANALÍTICO	603